

代表法问答

●全国人大常委会办公厅 组织编写
●全国人大常委会法制工作委员会



人大代表是怎样产生的

人大代表应当代表谁的利益

人大代表提议案时应注意哪些问题

人大代表提出罢免案的程序有哪些

办理人大代表的建议、批评和意见有哪些程序

怎样组织代表小组

代表视察有几种形式

乡镇人大代表团会期间主要有哪代表活动

法律常识系列丛书

题签
智如

DAIBIAOFA WENDA

代表法问答

- 全国人大常委会办公厅
 - 全国人大常委会法制工作委员会
- 组织编写

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

代表法问答/全国人大常委会办公厅, 全国人大常委会法制工作委员会组织编写. - 北京: 中国民主法制出版社, 2000.9

(法律常识系列丛书)
ISBN 7-80078-496-7

I. 代… II. ①全…②全… III. 代表法-中国-问答
IV. 921.11-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 43381 号

书名/代表法问答

作者/全国人大常委会办公厅 组织编写
全国人大常委会法制工作委员会

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号 (100054)

电话/63292534 (发行部) 63056977 (编辑部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 787×1092 毫米

印张/4.25 字数/73 千字

版本/2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

印刷/河北省保定市印刷厂

书号/ISBN 7-80078-496-7/D·381

定价/10.00 元

出版声明/版本所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

序

李鹏

全国人大常委会办公厅和全国人大常委会法制工作委员会编辑出版这套通俗的《法律常识系列丛书》，是一件很有意义的事情。

党的十五大提出依法治国、建设社会主义法治国家。九届全国人大二次会议把党领导人民治理国家的这一基本方略载入了我国宪法。实现这一目标，一方面要继续加强立法，做到有法可依；另一方面要严格执法，做到有法必依、执法必严、违法必究。实现这一目标，同时要用极大的努力，在全体人民中普及法律常识，提高全社会的法律意识和法制观念。加强法制重要的是要进行教育，根本问题是教育人。

自 1985 年以来，全国人大常委会已先后三次就五年普法教育问题作出决定。在这期间，亿万人民群众学法、用法的热情很高，认真遵守法律、严格依法办事的良好风尚，也正在成为越来越多的干部、群众的自觉行动。但是，在全社会培育和树立法律意识，仍然是一个长期的、艰巨的任务，必须通过新闻、出版、文学艺术、学校教育等各种方式和渠道，坚持不懈地把普法教育工作抓下去。

普法教育应该把法律的规定同人民群众日常的工作、学习、生活紧密地结合起来，同广大干部依法履行职责的实际紧密地结合起来；一定要用人民群众最容易懂的语言和最容易接受的方式去进行，才能引起广大干部和人民群众学法的兴趣和热情。这是普法教育中应当努力把握的联系实际的观点和群众的观点。

我衷心地希望，这套丛书的出版，将对我国的普法教育工作有所贡献。

前

言

初衷与责任

何椿霖

改革开放以来，我国的社会主义民主法制建设取得了巨大成绩。在立法方面，全国人大及其常委会先后制定了 370 多件法律和有关法律问题的决定，国务院制定了 800 多件行政法规，有立法权的地方人大及其常委会制定了 7000 多件地方性法规，形成了有中国特色社会主义法律体系的框架。

在以江泽民同志为核心的党中央领导下把建设有中国特色社会主义伟大事业推向二十一世纪的进程中，我们要进一步加强立法工作，加强民主法制建设，从制度和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施，保证广大人民群众在党的领导下依法管理国家和社会事务，保证国家各项工作都依法进行。因此，在加强立法工作的同时，我们还要努力

形成一个公正、有效的执法环境和在全社会形成知法、守法、用法的法律意识，使广大干部、群众了解、熟悉直至掌握法律、法规。这些年来，国家已经搞了三个“五年”的普法活动，公民的法律观念、权利义务观念和民主法制意识进一步增强。但是必须看到，我国的社会主义民主和法制建设是一个长期的历史过程，需要继续作出艰辛的努力。从普法教育来看，虽然取得了很大成绩，但全社会的法律知识和法制观念仍然有待提高。人大作为立法机关，担负着重要的立法任务，同时在法律的普及教育工作中，人大和政府一起负有领导和监督的责任。因此，我们一直在酝酿，除了严谨的法律论述和释义外，应该出一套面向广大干部、群众的法律普及读物，内容以一些基本的、常用的法律知识为主，通俗易懂，便于阅读和理解。这就是编辑出版这套丛书的初衷。

在编写这套丛书的过程中，我们力求做到准确、通俗、生动活泼。法律是人们的行为规范，其条文本身是十分严谨的。因此虽然这套丛书是介绍法律常识的普及读物，我们也要求内容必须准确，必须符合立法原意。可以

说，准确性是这套丛书第一位的要求，也是最主要的特点。为此，我们决定以全国人大常委会办公厅和全国人大常委会法制工作委员会的名义来编辑出版这套丛书，并且主要请直接从事相关法律起草工作的同志负责丛书的撰稿，请从事立法工作的有关领导和法律专家审稿。另一方面，由于这套丛书是普及读物，与法律论著和法律释义等有所不同，丛书面对的主要对象又是广大干部、群众，这就要求这套丛书必须贴近群众、通俗易懂。为此，丛书的题目设定尽量从读者关心的问题出发，而不是从法律体系的完整性出发；解答叙述尽量不直接引用法律条文，而是用通俗的语言，把法律的原意告诉读者。我们还专门请著名漫画家为每册书作画，丛书的版式也注意了采用现代风格，让人感觉简洁明快、生动活泼。

这套法律丛书今年出版其中的10本，以后每年都要出版10本左右，争取在九届全国人大任期内使这套丛书基本涵盖有中国特色社会主义法律体系框架的主要内容。我们由衷地希望以这套丛书，为我国的普法工作尽一份责任。

目 录

关于代表法的制定

- 2 | 为什么要制定代表法？
- 3 | 代表法的调整范围是什么？
- 4 | 制定代表法的指导思想是什么？
- 4 | 代表法的制定贯彻了哪些原则？
- 6 | 代表法是怎样制定出来的？
- 8 | 制定代表法的意义何在？

关于人大代表

- 13 | 我国人大代表制度有哪些特点？
- 13 | 人大代表是怎样产生的？
- 14 | 什么是人大代表的任期制？
- 15 | 人大代表的任期有几年？
- 15 | 人大代表是干什么的？
- 16 | 人大代表应当代表谁的利益？
- 18 | 有人说人大代表是一个民意代表，有人说人大代表是政府的助手，这些说法是否确切？
- 19 | 为什么不把人大代表叫作人民代表？

- 20 | 人大代表的法律地位是什么？
- 21 | 人大代表有哪些义务？
- 21 | 为什么代表法不规定代表条件？
- 24 | 人大代表接受谁的监督？

人大代表的代表职务

- 27 | 代表职务包括哪些内容？
- 28 | 为什么代表法中没有专章规定代表权利和代表义务？
- 29 | 代表权利和代表职务究竟有哪些不同？
- 30 | 代表工作和代表活动有哪些不同？
- 31 | 人大代表在人民代表大会期间有哪些工作？
- 32 | 人大代表在人民代表大会闭会期间有哪些活动？
- 33 | 港澳特别行政区的全国人大代表如何执行代表职务？

关于人大代表在会议期间的工作

- 35 | 为什么要规定人大代表应当出席人民代表大会会议？
- 35 | 什么是人大代表的审议权？
- 37 | 代表行使审议权时应注意哪些问题？
- 38 | 什么是人大代表的提案权？

- 38 议案的形成要具备哪些条件？
- 41 人大代表提议案时应当注意哪些问题？
- 43 提出的议案能不能中途撤回？
- 43 全国人大代表提出修宪议案同其他法律案有什么不同？
- 44 什么是代表的选举权？
- 45 国务院总理、国务院组成人员、中央军委组成人员以及大会主席团成员和专门委员会是如何选举的？
- 46 为什么要坚持差额选举的原则？
- 46 人大常委会的组成人员的差额选举比例是多少？
- 47 地方国家机关正职领导人员的差额选举比例是多少？
- 47 地方国家机关副职领导人员的差额选举比例是多少？
- 47 县以上地方各级人大代表的差额选举比例是多少？
- 48 县乡人大代表选举的差额比例是多少？
- 48 人大代表行使选举权时应注意哪些问题？
- 49 什么是人大代表的表决权？
- 49 人大代表行使表决权时应注意哪些问题？

- 49 | 什么是人大代表的询问权？
- 50 | 什么是人大代表的质询权？
- 51 | 提出质询案的程序有哪些？
- 51 | 人大代表行使质询权时应当注意哪些问题？
- 52 | 什么是人大代表的罢免权？
- 53 | 人大代表提出罢免案的程序有哪些？
- 54 | 哪些国家机关人员属于代表罢免范围？
- 54 | 特定问题调查委员会是一个什么样性质的组织？
- 54 | 特定问题调查委员会是怎样组织的？
- 55 | 什么是人大代表的建议、批评和意见权？
- 56 | 应当怎样正确认识人大代表的建议、批评和意见的重要性？
- 57 | 人大代表提出的建议、批评和意见同一般公民提出的建议、批评和意见有什么不同？
- 58 | 办理人大代表的建议、批评和意见有哪些程序？
- 59 | 有些部门反映人大代表的建议质量需要进一步提高，这个问题应当怎么看？

人大代表在闭会期间的活动

- 62 各级人大代表闭会期间的代表活动由谁来组织？
- 62 怎样组织代表小组？
- 63 代表小组的活动内容有哪些？
- 63 如何看待评议“一府两院”的活动？
- 65 怎样看待人大代表的视察活动？
- 65 代表视察有几种形式？
- 66 人大代表持证视察如何进行？
- 66 当前人大代表视察工作存在哪些问题？
- 67 为什么代表法强调在代表视察中人大代表不直接处理问题？
- 68 人大代表可以约见本级和下级国家机关负责人吗？
- 69 人大代表约见本级或下级国家机关负责人应注意哪些问题？
- 69 人大代表有权提议临时召集本级人民代表大会会议吗？
- 70 提议临时召集本级人民代表大会会议有什么样的严格程序？
- 71 人大代表在本级人民代表大会会议闭会期间可以列席哪些会议？
- 71 为什么代表法强调人大代表在闭会期间有权联系选民并反映他们的意

- 见？
- 72 人大代表能否参加特定问题调查委员会？
- 72 人大代表参加特定问题调查委员会应当注意哪些问题？
- 73 人大代表在人民代表大会闭会期间向谁提出建议、批评和意见？
- 73 乡镇人大代表闭会期间主要有哪些代表活动？
- 74 当前人大代表闭会期间的代表活动有哪些形式？

人大代表执行代表职务的保障

- 76 代表法为人大代表执行代表职务提供了哪些保障？
- 76 对代表执行代表职务的保障和代表权利是不是一回事？
- 77 什么是言论免责保障？
- 77 什么是人身自由保障？
- 78 对阻碍和干涉代表执行代表职务的行为，要不要追究责任？
- 79 代表在被罢免时有权提出申诉是否属于一种政治保障？
- 79 人大代表的时间保障强调的重点是什么？

- 80 | 人大代表的物质保障有哪些形式？
- 80 | 人大代表的组织保障体现在哪些方面？

对人大代表执行代表职务的约束

- 83 | 在什么样的情况下要暂时停止代表执行代表职务？
- 83 | 为什么要作出暂时停止执行代表职务的情形规定？
- 84 | 恢复执行代表职务有无程序规定？
- 85 | 在什么样情况下人大代表的资格立即终止？
- 85 | 终止代表资格有什么程序？
- 86 | 因迁出或调离本行政区域而终止了代表资格，在本人迁回或调回本行政区域后能否自行恢复代表资格？
- 86 | 人大代表辞职应向谁提出？
- 87 | 代表法对人大代表的监督有什么规定？

附：

- 88 | 中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法
- 99 | 关于改进全国人民代表大会代表视察办法的意见

102	关于全国人民代表大会常务委员会加 强同代表联系的几点意见
109	全国人民代表大会常务委员会办公厅 关于全国人民代表持视察证视察的 意见

关于代表法的制定

