

开封市可持续发展研究

梁留科 主编

中国社会科学出版社

梁留科 主编

开封市可持续发展研究

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

开封市可持续发展研究/梁留科主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2007. 3

ISBN 978 - 7 - 5004 - 5960 - 6

I. 开… II. 梁… III. 地区经济—可持续发展—研究—开封市 IV. F127. 613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 018916 号

责任编辑 丁玉灵

责任校对 林福国

封面设计 王 华

版式设计 戴 宽

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 华审印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2007 年 3 月第 1 版

印 次 2007 年 3 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 9.875

插 页 2

字 数 270 千字

定 价 26.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

**本课题为教育部人文社科重点研究基地
河南大学黄河文明与可持续发展研究中心
资助项目**

编 委 会

主 编	梁留科		
副主编	王鹏飞	秦 奋	曹新向
编 委	张明亮	方 明	苏擎宇
	侯彦喜	丁洪建	

序

《开封市可持续发展研究》一书是梁留科等同志历经十余年，对开封市的经济社会等方面潜心研究的结果。作者在深入调查研究和分析开封市经济、工业、非公有制经济、旅游业、城市建设、国土生态安全建设和文明系统建设等的基础上，提出了开封市经济和城市建设、土地利用等方面的可持续发展战略，并就开封市发展中的一些重大问题，提出了许多新颖的观点和很多有针对性的政策建议。该书以城市经济为中心，涉及城市的方方面面，是很值得一读的。开封是一个在国内外有重大影响的古老的城市，特别是在世界文明史上有着辉煌过去的城市，随着郑开大道的开通和郑汴一体化发展战略的实施，开封在中原城市群建设中迎来了新的机遇，开封要紧紧抓住这一千载难逢的历史机遇，充分发挥自身的独特优势，正像河南省委徐光春书记所说的那样，在创新中跨越，在开放中振兴，在奋斗中崛起，使我们的千年古城重现辉煌。梁留科等同志的这本专著正是在这一背景完成的。

这是一部内容极为丰富的关于开封市经济社会发展方面的专著。该书在深入分析开封市市情的基础上，对开封市的整体经济发展、工业发展、非公有制经济发展、城市建设和城市经营、国土生态安全建设和文明建设系统等进行了深入地分析和研究。全书由引言和七部分组成。引言是作者在占有大量数据的基础上，

对开封市的现状及可持续发展的能力进行了客观的评价。第一部分是关于开封经济发展的研究。作者在对开封市经济发展状况调查的基础上,分析了开封市经济相对落后的原因,提出了“农业奠基、旅游开路、科教兴市、工业强市、借鉴超前”的经济发展的思路,这无疑对开封经济的发展具有一定的指导意义。第二部分是对开封工业的研究。工业是市域经济发展的基础,针对开封市工业发展的现状和今后发展的方向,提出了要进一步完善工业强市的具体方案等政策建议。第三部分是在对开封市非公有制经济调查的基础上所撰写的调研报告。该报告分析了目前非公有制经济发展过程中所存在的问题,提出了今后发展的具体对策。这些调研报告为开封市市委、市政府制定《关于进一步加快发展非公有制经济的意见》(2002)的文件,提供了科学依据。第四部分是对开封市旅游业发展的解剖。作者在对旅游业和开封市古城墙深入调研的基础上,提出了对旅游业发展和古城墙开发的一些很有见地的意见和建议。第五部分是对开封城市建设与经营的研究。开封作为河南省乃至全国较早的城市,在宋代作为世界上最大的都市,其发展一直备受人们的关注。梁留科等同志通过对开封城市的深入调研,以景观生态建设和设计等理论为指导,提出了开封生态城市的建设思路 and 进行城市经营的基本对策。第六部分是对开封市国土生态安全规划建设的研究。作者通过对开封市国土生态安全状况的分析,提出了进行国土生态安全建设的思路,建设生态安全的国土体系,是全面建设小康社会的需要,也是实现开封市可持续发展的基本要求。第七部分是通过形象设计理论的应用,对开封市作为历史文化名城进行文明系统建设做了全方位的设计。

本书的突出特点在于作者将深奥的科学理论与发展开封经济有机地结合起来,书中应用了可持续发展理论、循环经济理论、经济学的有关理论、景观生态理论、形象设计理论等,对开封的

经济和社会现象进行了全方位的分析，深入浅出地提出一些适合开封市情的政策建议，这些对制定开封经济的发展对策是很有意义的。

特别值得指出的是，本书的作者是带着对开封市的满腔热忱，是为了开封市在可持续发展方面有较大的发展而写成此书的。作者从1980年开始在河南大学学习，便开始了对开封市的极大关注。特别是自从他担任开封市政协委员（1994—1999）、人大常委（1999—2003）、民建开封市市委副主委（1996—2001）、主委（2001）、开封市政协副主席（2004年）等职务后，经常在有关场合提出了一些很有见地的意见和建议，他在政协全会上提交了很多提案，在人大全会提交的议案多次被评为开封市的一号议案，对开封市经济的发展作出不少的贡献。这是作者所以能够写出这本有分量著作的基础。同时，该同志又作为在区域经济研究方面有所建树的学者，对一些理论进行过深入的探讨，为完成本书奠定了理论基础。

最后，愿作者为开封市的发展多提出好的建议和意见。同时衷心祝愿开封市在可持续发展的道路上越走越好，在全面建设小康社会，构建和谐开封的进程中，重铸辉煌。

李润田

2006年7月

目 录

引 言	(1)
一 开封市概况	(1)
二 发展状况与可持续发展能力评价	(17)
三 开封市复兴的条件与途径	(27)
第一部分 开封市经济可持续发展研究	(36)
一 开封市经济发展水平分析	(36)
二 开封市经济发展战略研究	(55)
三 开封市经济可持续发展对策研究	(61)
第二部分 开封市工业可持续发展研究	(75)
一 工业强市战略的制定	(76)
二 工业强市所需的条件	(78)
三 工业强市的具体内容和道路	(82)
第三部分 开封市非公有制经济发展研究	(86)
一 开封市非公有制经济发展现状	(86)
二 开封市非公有制经济发展问题探析	(90)

三	开封市非公有制经济发展对策研究·····	(102)
四	提高民营科技企业的创新能力和竞争力研究·····	(113)
第四部分	开封市旅游业可持续发展研究·····	(121)
一	开封市旅游业可持续发展对策研究·····	(121)
二	开封市古城墙及其开发利用研究·····	(149)
三	开封市水域景观旅游开发·····	(158)
第五部分	开封市城市建设研究·····	(167)
一	开封市生态城市建设研究·····	(167)
二	开封市景观生态建设研究·····	(177)
三	开封市景观生态特点与规划设计·····	(184)
四	开封市绿地系统的服务功能及其发展对策·····	(192)
五	关于经营城市的若干问题·····	(199)
六	开封市水域景观生态建设·····	(204)
七	郑汴一体化背景下的古城开封发展研究·····	(212)
第六部分	开封市国土生态安全建设规划研究·····	(221)
一	开封市土地生态利用状况分析·····	(221)
二	开封市土地生态评价·····	(231)
三	开封市土地生态利用分区及生态利用类型研究·····	(241)
四	开封市农地生态优势利用类型区及其土地生态 建设·····	(249)
五	开封市国土生态安全建设与保护对策·····	(256)
六	开封市土地储备总体规划·····	(262)
第七部分	开封市文明系统设计的理论与实践研究·····	(279)
一	社会主义精神文明建设、政治文明与物质文明	

建设的关系及其在社会主义建设中的地位·····	(280)
二 社会主义精神文明建设的系统体系·····	(283)
三 政治文明的理论体系·····	(285)
四 开封市文明形象系统设计·····	(287)
 参考文献·····	 (292)
 后记·····	 (299)

引 言

一 开封市概况

开封市是我国著名的历史文化名城，七朝古都，八大古都之一，又称为梁、汴、大梁、汴梁、汴州等，在中国历史上有着很大的影响。

开封市地处黄河中下游大冲积扇的南部，豫东大平原的西部，北临黄河，与新乡市的封丘县、长垣县隔河相望，西接郑州市的新郑市和中牟县，南与周口市的太康县、扶沟县及许昌市的长葛县、鄢陵县为邻，东与商丘市的民权县、睢县接壤，东北与山东省的东明县、曹县毗连。全市界于北纬 $34^{\circ}11'43''$ — $35^{\circ}11'43''$ ，东经 $113^{\circ}51'51''$ — $115^{\circ}15'42''$ 之间，南北纵长约 92km，东西横宽约 126km，土地总面积 6444km²。全市有五县（开封县、兰考县、杞县、通许县和尉氏县）和五区（龙亭区、鼓楼区、顺河区、金明区和禹王台区）。陇海铁路横穿全境，开封市东距亚欧大陆桥东端的港口城市连云港 500km，西距省会郑州市 42km，在中国版图上居于豫东大平原的中心部位。2002 年人口为 4737151 人，其中农业人口为 3802777 人，占总人口的 80.28%，人口密度 756 人/km²。2003 年总人口为 476 万人，2004 年为 481.71 万人，2005 年为 487.67 万人。

开封市历史悠久。据考古发掘发现,早在新石器时代,这里就有先民活动。建城的时间可追溯到夏、商、周,距今已有二千七百多年。春秋时期,郑莊公为向中原扩展,在今开封城南朱仙镇古城附近筑城,名启封,取“启拓封疆”之义。汉初因避汉景帝刘启之讳改名为“开封”。开封城春秋时期为儀邑,战国时期为大梁,今日之开封市即由大梁之地、启封之名发展演变而来。

开封市是战国时期的魏、五代时期的后梁、后晋、后汉、后周及北宋和金的国都,故有七朝古都之称。公元前364年,魏惠王迁都大梁,这是开封有明确记载的第一次建都。魏国大梁建都共历六世140年。公元前225年,秦改大梁为浚仪。534年东魏孝静帝时,立梁州,辖陈留、开封、阳夏三郡。北周武帝建德五年,改梁州为汴州,这是开封称汴之始。隋炀帝时,贯通汴水,汴州发展为繁荣的商业都会(李德华,2001),为日后唐、宋时期的繁荣奠定了很好的基础。唐高祖武德四年(621年)设汴州总管府,统辖四州。代宗大历十四年(779年),永平节度使扩建汴州城,规模宏大,坚固宽广,是现开封城的雏形。

五代时期,后梁、后晋、后汉、后周相继在此建都。周世宗显德二年(955年)关于改建、扩建东京(汴梁)而发布的诏书是古代关于城市建设的一份杰出文件(李德华,2001)。它分析了城市在发展中出现的矛盾,论述了城市改建和扩建要解决的问题;城市人口及商旅不断增加,旅店货栈出现不足,居住拥挤,道路狭窄泥泞,城市环境不卫生,易发生火灾等。诏书中提出了改建、扩建的规划措施,如扩建外城,将城市用地扩大四倍,规定道路宽度,设立消防设施,还提出了规划的实施步骤等。到周世宗显德三年(956年),增筑开封外城,对城市进一步规划,为以后城市的繁荣打下了基础。

960年,赵匡胤建立宋朝(史称北宋),建都东京,置开封府领17县。北宋时期,历经九帝168年,繁荣与兴旺达到鼎盛,

风光旖旎，人文荟萃，城郭恢弘，经济发达，人口逾百万，富丽甲天下，不仅是当时全国政治、经济、文化的中心，也是世界上最繁华的大都市之一。宋代开封城的扩建，基本上是按照五代后周世宗柴荣的诏书进行的有规划的扩建。随着城市商品经济的进一步发展，从这时起，中国城市建设中延绵了千年的里坊制度逐渐被废除，在北宋中叶的开封城开始出现了开放的街巷制，汴梁出现了店铺密集的商业街。这种街巷制成为中国古代后期城市规划布局与前期城市规划布局区别的基本特征，反映了中国古代城市规划思想重要的新发展。史书曾以“八荒争凑，万国咸通”来描述当时北宋东京及其对外关系的盛况。1130年，金灭北宋后，改东京为汴京。元灭金后，设河南江北行中书省于开封。1368年，朱元璋改汴梁路为开封府，洪武元年（1368年）秋八月，正式下诏，以应天府为南京，大梁（开封）为北京，实行南北两京制。洪武十一年（1378年），将开封县并入祥符县，封第五子就藩开封，称周王。清承明制，但撤去藩封，祥符县仍为省、府的治所。

中华民国改制，废开封府，设豫东道。民国3年（1914年）祥符县改为开封县。民国18年（1929年）成立开封市。民国21年（1932年）设行政督察区。蒋介石建议除了南京中央政府之外，再在广州、武汉、开封、太原建立四个政治分会，以便互相监督。广州、武汉、开封、太原的政治分会主席由掌握军队实力的李济深、李宗仁、冯玉祥、阎锡山担任。1938年日军占领开封，省会西迁，次年日伪在开封成立河南省政府。1945年日本投降，国民党政府恢复开封原来的建置。

1948年6月，中国人民解放军第一次攻克开封，因战略需要，旋即撤离。同年10月24日再次解放开封。11月成立开封特别市，省会地位不变。1954年10月，河南省省会由开封迁到郑州，开封改为省辖市。1955年郑州专区迁至开封市，改称开

封专区, 1958 年开封市委托开封专区管辖。1962 年开封市复为省直辖市。1983 年实行市带县体制, 撤销开封专区, 将原属于开封专区的开封、兰考、尉氏、通许、杞县等五县划归开封市管辖至今。开封市现辖开封、兰考、尉氏、通许、杞县五县和鼓楼、龙亭、顺河、金明区和禹王台区五区和经济技术开发区。2005 年全市共有 89 个乡镇(场), 25 个街道办事处, 108 个社区居委会, 2345 个村委会。

开封市地处豫东平原, 地形平坦, 由西北向东南倾斜, 海拔一般为 58m—78m。最高点海拔 133m, 最低处海拔 53.4m。地面坡度 1/2000—1/5000。

开封属黄河冲积平原, 第四系全新地层, 其成因为黄河冲积物, 质地疏松, 土层深厚, 类型多样。微地貌差异明显, 有利于各种农作物和经济作物的种植, 林木覆盖率高于全国平均水平。地层在垂直分布上为:

(1) 浅棕黄色粉沙, 深度在 4.2m 左右, 地基承载力为 110KPa;

(2) 浅棕黄色黏土, 深度在 2.5m 左右, 地基承载力为 130KPa;

(3) 浅棕黄色粉细沙, 平均层厚 1.5m, 地基允许承载力为 100KPa;

(4) 浅黄色沙土, 层厚 10m 左右, 地基承载力为 100KPa。

开封市由于近临黄河, 受黄河沉积作用、风沙作用和人类活动的严重影响, 在豫东冲积平原的背景上形成六个次一级地貌类型: (1) 临黄滩地。分布在黄河大堤以内, 组成物质以粉沙土为主, 局部低洼处有黏土。地表平坦, 向河床微倾。又分低滩和高滩, 低滩地距平水位 1m 以下, 耕地很少且收获无保证; 高滩地分布于低滩地和大堤之间, 距水平位在开封县境内为 2—4m, 在兰考县境内为 3—6m, 具有河流阶地的特征, 经长期的耕作熟

化,已成为较好的耕地。(2)沙丘、沙平地。沙丘是黄河冲积物经风沙的侵蚀、搬运、堆积作用形成的丘状地貌体,由粗沙和细沙组成,地面坡度 5° — 10° 左右,属难利用和可垦性较差的土地,以林地、疏林地和荒地为主。沙平地是开封市的主导地貌类型,由黄河冲积和风积而成。地面坡度 $1/4000$ 左右,组成物质以粉沙为主。广泛分布于尉氏、通许、杞县北部以北地区。地下水条件较好,但有土壤盐碱化现象,且易遭干旱灾害,耕地属中、低产田。(3)泛淤平地。主要分布在尉氏、通许、杞县三县的南部,是原始低洼地,在黄河泛滥时,经泛道外侧黏土和亚黏土堆积而成,地势平坦,土壤肥力较高,多为高产田。(4)黄河故道。开封市境内有多条黄河古泛道,现为浅缓的洼地或平地。故道地下水丰富,但地表排水不畅,且土地沙性较重,故生产潜力较低。(5)背河洼地。分布在黄河大堤以南 1km — 6km 的狭长地带,由于地势低洼,部分被辟为水面,发展水产养殖业;部分淤灌为稻田。(6)黄土岗地。主要分布在尉氏县西部和南部,多为长 5000m 左右,宽 100m — 300m 南北走向的条带状,切割比较破碎的岗地,呈岗丘形态。由于岗地平坦面较窄,灌溉不便,主要利用类型为林地。

开封市属典型的暖温带大陆性季风气候,光热丰富,水热同期,宜于多种生物的生长和繁育。主要特征为:四季分明,降水集中于夏季,冬夏温差大;具体表现为春季气温回升迅速,冷暖变化剧烈,气候干燥;夏季炎热多雨;秋季天高气爽;冬季寒冷少雨雪。

开封市年平均气温为 14°C — 14.2°C ,7月份气温最高为 37.1°C — 37.3°C ,1月份气温最低为 -0.2°C — -1.0°C ,年较差 28°C 左右,同时日较差也大,尤其春、秋两季可达 10°C — 12°C ,十分有利于作物体内干物质、蛋白质和瓜果糖分的转化与积累。无霜期 207 — 220 天,初霜期10月底前后,终霜期3月底前后。

日平均气温稳定 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 的积温为 5162.5°C — 5237.4°C ，持续时间 304 天左右。 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 活动积温为 2994.5°C — 3188.8°C ，持续时间可达 120 天左右。开封市年平均降水量为 627.5mm — 722.9mm ，年平均大气蒸发量为 1959.1mm 。春、夏、秋、冬四季的降水量分别占全年降水量的 17.3%—19.0%，56.4%—58.2%，13.6%—21.0%和 4.1%—4.4%。全年日照时数约在 2200 小时—2500 小时之间，年日照百分率为 51%—57%。在作物生长比较活跃的 4—10 月份，日照时数在 1900 小时以上。在空间分布上，兰考和尉氏两县为日照高值区。开封市的光热和降水特征对其土地生态利用具有重大的影响和较强的约束力。本区降水的变幅大，经常出现旱涝灾害，风沙现象也很严重，给农业生产带来了很大危害。

常规气象要素统计数据如下：

年平均气温： 14°C — 14.2°C

极端最低气温： -17.2°C

极端最高气温： 43.5°C

年均降雨量： 627.5mm

最大降雨量： 1128.4mm

最小降雨量： 334.8mm

年平均气压： 1008mbar

平均相对湿度：69%

全年主导风向：NS

冬季主导风向：NNE

全年平均风速： 3.3m/s

据 2000 年土地利用现状变更调查资料，2000 年开封全市土地总面积为 626058.48hm^2 ，其中，农用地为 496475.92hm^2 ，占土地总面积的 79.30%；建设用地为 92135.26hm^2 ，占 14.72%；未利用土地为 37447.3hm^2 ，占 5.98%。