

怎样当好 农业信贷员

中国农业银行湖南省分行 编著

中国财政经济出版社



怎样当好农业信贷员

中国农业银行湖南省分行 编著

中国财政经济出版社

1964年·北京

前 言

几年来，在农村金融战线上做基层工作的同志，曾经不止一次地要求提供一些学习材料，帮助他们提高政策和业务水平，做好工作。我们也曾有过写点东西的想法，但一直未能实现。这次，在总行、各兄弟省分行和中国财政经济出版社的支持和鼓励下，终于编写了这本小册子，实现了多年来的愿望。

几年来，湖南省的农业信贷员，同全国各地的农业信贷员一样，在党的领导下，在三面红旗的指引下，在长期的工作实践中也积累了一些经验，这本小册子就是根据这些经验编写的。但是，由于我们对各兄弟省分行的先进经验学习不够，加以编者的水平有限，这本小册子所介绍的内容，还是很全面、很不系统的，甚至还有一些不妥当的地方。我们竭诚地希望读者提出批评指正，以便今后进一步修改、充实和提高。

这本小册子介绍的，主要是国家支援农业、特别是支援农村人民公社集体经济的资金管理工作，其中又着重于农业贷款和辅导信用合作社工作，对财政拨款的监督工作，由于过去做的不多，经验不够，只作了一般的说明。至于农业银行营业所代理人民银行的现金管理、转帐结算和货币流通等业务，仅附带提及，未专章加以介绍。

这本小册子，是在我行的具体组织领导下，由贺立秋和

李文龙两同志执笔编写的。在编写过程中，曾蒙总行有关局和江苏、贵州、北京市等兄弟分行提供了极为宝贵的意见，在此谨致谢意。

中国农业银行湖南省分行

一九六四年二月

目 录

第一章	农业信贷员的职责·····	(7)
第二章	正确贯彻国家支援农业资金的政策原则·····	(15)
	(一) 社队自力更生为主，国家支援为辅·····	(15)
	(二) 分口管理，分别使用·····	(20)
	(三) 钱物密切结合——确有物资、物资 适用、群众欢迎、讲求实效·····	(24)
	(四) 保证重点，兼顾一般·····	(27)
	(五) 农业贷款要有借有还，到期归还·····	(28)
第三章	做好农业贷款的发放工作·····	(30)
	(一) 贷前调查·····	(31)
	(二) 贷时审查·····	(46)
	(三) 贷后检查·····	(51)
第四章	做好农业贷款的收回工作·····	(55)
	(一) 正确贯彻收贷的政策原则·····	(56)
	(二) 摸清偿还能力，协助生产队做好 还贷计划·····	(58)
	(三) 深入发动群众，掀起自觉还 贷的高潮·····	(67)
	(四) 抓住火候，组织力量，积极开展 收贷工作·····	(69)
第五章	加强对国家支援农业资金的监督工作·····	(73)

	(一) 監督的范围·····	(77)
	(二) 監督的内容和要求·····	(78)
	(三) 加強監督的主要做法·····	(80)
第六章	做好輔導信用合作社的工作·····	(83)
	(一) 幫助信用合作社貫徹階級路綫，實 現民主辦社·····	(86)
	(二) 幫助信用合作社全面地貫徹政策， 遵守信用·····	(88)
	(三) 幫助信用合作社做好業務規劃，加 強服務，開展業務·····	(90)
	(四) 幫助信用合作社加強財務管理，做 到帳務清楚，經濟公開·····	(94)
	(五) 幫助信用合作社培養提高幹部·····	(95)
第七章	幫助生產隊加強財務會計工作·····	(98)
	(一) 幫助生產隊做好財務收支計劃·····	(101)
	(二) 幫助生產隊建立和健全財務管 理制度·····	(104)
	(三) 幫助生產隊加強會計工作·····	(106)
第八章	做好經濟活動分析工作·····	(109)
	(一) 經濟活動分析的重要作用·····	(109)
	(二) 經濟活動分析的主要內容和要求·····	(111)
	(三) 怎樣進行經濟活動分析工作·····	(115)
第九章	做一個雷鋒式的農業信貸員·····	(121)
	(一) 學習毛主席著作，改造思想，	

提高觉悟·····	(121)
(二) 学习解放军，改进工作作风·····	(125)
(三) 刻苦钻研业务，练好基本功·····	(127)
(四) 树雄心，立大志，奔向又红 又专的道路·····	(129)

第一章 农业信贷员的职责

农业信贷员是中国农业银行基层单位的业务干部，是农村金融战线上的前哨战士。他们是党的农村金融政策的具体执行者，是国家支援农业的资金的管理人员，担负着管好国家支援农业的资金、支持农业生产发展、促进集体经济巩固的重要任务。做一个农业信贷员，责任是重大的，任务是光荣的。

农业信贷员的职责究竟是什么呢？要说明这个问题，得先从农业银行的任务和地位谈起。

农业是国民经济的基础。以农业为基础，以工业为主导，这是我国发展国民经济的总方针。国家每年都拿出大量的资金兴修农田水利基本建设，发展国营农业企业和事业，支援农村人民公社。这些资金是促进农业生产发展、巩固集体经济、逐步实现农业现代化的重要力量，也是加强城乡联系、巩固工农联盟的重要手段。

为了充分发挥这些资金的经济效果，国家于一九六三年设立了中国农业银行。中国农业银行直属国务院领导，是统一管理国家支援农业的资金、主管农村金融工作的专业银行。它的基本任务是：管好、用好国家支援农业的各项资金，为党在农村的政治路线和方针政策服务，为发展农业生

产服务，为贫农、下中农和其他劳动农民服务。它的具体任务是：监督支付国家对农业、林业、牧业、水利等基本建设投资的拨款，国家对农业事业单位的事业费用，国家对农場、林場、牧場、渔場、拖拉机站、排灌站等国营农业企业的各项财政拨款，国家对农村人民公社、生产队的各项财政拨款，国家对农村的救济费；办理国营农业企业、农村人民公社基本核算单位和社办企业的各项贷款；协助农业部门辅导农村人民公社和生产队的财务会计工作；领导农村信用合作社吸收农村闲散资金，发放贷款，帮助贫农、下中农解决生产和生活方面的困难，打击高利贷；协助中国人民银行监督支付商业部门在农村发放的各项农产品预购定金，代理中国人民银行在农村的存款业务和中国人民银行委托的现金管理及其他业务。

从上述可以看出，农业银行任务的涉及面是很广的，它既要为全民所有制的企业、事业单位服务，又要对集体经济单位进行支援；既要办好本身的业务，又要领导好信用合作社。同时，农业银行既要管好财政拨款，又要管好银行贷款；既要管好基本建设投资，又要管好事业费用和其他资金。所以，农业银行的工作不是一件收收付付的简单事情，这里面有很大的学问。农业资金管好了，对逐步实现我国农业现代化，进一步巩固人民公社集体经济，发展农业生产，有着重要的作用。这可以从以下几个方面来具体说明。

第一，做好国营农业企业、事业的拨款、贷款工作，对于促进农业现代化，发展农业生产有巨大意义。全民所有制

的国营农业企业、事业是整个农业生产的骨干和领导力量，它的发展对实现我国农业现代化起着示范带头作用。国家对这些企业、事业单位，包括国营农场、林场、牧场、渔场、拖拉机站、排灌站等，要根据计划和预算给予财政拨款，主要有基本建设投资、企业流动资金、各项事业费用等。基本建设投资是有计划地不断扩大农业固定资产再生产，实现农业的技术改造，提高农业生产力水平，逐步实现农业现代化的根本途径。随着我国国民经济的发展和社会积累的增长，特别是随着我国今后关于稳产高产农田建设的推行和农业现代化的逐步实现，国家对农业基本建设投资的规模将日益扩大。国营农业企业的流动资金是保证生产正常周转，加强经济核算，促进生产发展所必需的资金。事业单位的各项费用则是保证农业水利等事业行政管理、科学研究、干部培养等正常进行必不可少的开支。所有这些财政性拨款在国家预算中占有一定的比重，并且它的绝对数字都将随着整个国民经济的发展而越来越大。与此同时，国家银行根据国家的计划还须通过信贷渠道对国营农业企业发放短期贷款，解决其资金周转的临时困难，这是节约占用财政资金，促进国营农业企业加强经济核算，保证生产正常进行的积极措施。财政拨款和银行贷款既有分工，又密切联系。因此，把这些资金统一集中到农业银行监督拨款和发放，就有利于加强财政、信贷管理，促使合理节约地使用农业资金，充分发挥其经济效果，达到多快好省地发展农业生产的目的。同时，由于全民所有制农业经济的发展，以及国家对农业技术改造力量的加强，

就可以从各方面更多地、更有效地支援集体经济，这对于加强党在农村的政治、经济基础，加强工农联盟，巩固和发展集体经济，也具有重大的作用。

第二，管好国家支援人民公社、生产队的资金，对于促进集体经济的巩固，有重要的意义。农村人民公社生产队在进行生产时，除了劳动力以外，还需要种子、肥料、耕畜、农具、农业机械等各种生产资料。在这些生产资料中，有些是人民公社、生产队自己有的（如种子、家肥等），有些则是人民公社、生产队没有的（如化学肥料、农业机械等）。社、队没有的生产资料，就需要花钱去买。因此，生产队必须有一定数量的货币资金，才能保证生产的正常进行。拿湖南省为例，全省各个生产队每年需要开支四亿多元的生产费用，其中除种子等实物以外，货币资金经常占一半左右。这些资金的来源不外乎两个方面：一是社、队自有资金，包括生产队上年分配收入时扣留的生产费、公积金，当年出售农副产品的收入，动员社员的投资，以及公社、大队拨给的资金等等；二是国家支援的资金，包括各种财政性的投资、拨款、各种农业贷款和预购定金等等。在这两种资金中，自有资金是基本的，但国家支援资金也占相当大的比重。仍以湖南省为例，近几年来国家支援农业的资金，每年都占生产队生产费用开支中货币资金的一半左右。这是一笔很大的资金力量。另一方面，在现阶段，我国的农业生产基本上还是依靠数以百万计的集体经济基本核算单位（主要是生产队）组织进行的，它们面广而分散。因此，在这种情况下，把这笔

巨大的国家支援资金管好、用好，是一个极为重要的任务。管好这些资金，就可以使它在生产上充分发挥效益。同时，由于国家支援资金是同社、队自有资金结合起来使用的，通过管好、用好国家支援的资金，还可以促使生产队合理节约地使用自有资金，贯彻勤俭办社的方针，不断扩大集体经济的积累。这对促进集体经济的巩固，扩大农业机械、化肥等销售市场和发展农业生产，都有着积极作用。如果管不好，不但浪费了国家的巨额资金，影响社会主义建设，甚至可能助长生产队对自有资金的浪费，不利于集体经济的巩固。

第三，办好信用社是巩固农村的社会主义金融阵地的重要工作。在公社化以后，虽然集体经济有了进一步发展，社员生活比过去有了很大改善，但由于我国经济本来比较落后，农业生产水平不高，因而总的说来，社员生活水平还是较低的，而且发展也是不平衡的。劳动力既多又强的农户，生活提高得快一些；劳动力少而弱的农户，提高得就慢一些，如果遇到自然灾害、疾病或其他特殊事故，在生产和生活上常会发生困难。在这种情况下，对于一些困难户，就需要给以必要的临时贷款加以支援。在社会主义阶段，由于还存在阶级和阶级斗争，还存在社会主义同资本主义两条道路的斗争，这种斗争就会经常地以高利贷的形式渗透到农村金融战线上来。因此，必须进一步办好农村信用合作社，加强农村资金的组织和调剂工作。我们知道，社员的生活同集体生产有着非常密切的关系。社员的生活困难如果能够得到信用合作社的帮助加以解决，不但可以调动社员群众参加集体

生产的积极性，而且还可使社、队集中资金力量搞好集体生产。同时，通过信用合作社组织好农村资金的余缺调剂，帮助支持贫农、下中农解决了生活困难，才能有效地打击高利贷，巩固农村的社会主义金融阵地。因此，办好信用合作社是关系到巩固人民公社集体经济的重要问题，也是关系到农村两条道路斗争的重要问题。在社会主义建设的整个历史时期，信用合作社仍然是我国社会主义农村金融体系的一个重要组成部分，是一个不可缺少的阶级斗争武器。办好信用合作社，是农业银行的一项重要而光荣的任务。

第四，管好、用好农业资金可以促进党的方针政策的贯彻实现。国家支援农业的各项资金，用于支持哪些对象，解决什么问题，怎样使用，都体现着党在农村的方针政策，农业资金管好、用好了，又能促进党的方针政策的贯彻实现。例如，一九五五年农业合作化时期，根据当时贫农、下中农经济比较困难的情况，举办了贫农合作基金贷款，帮助贫农、下中农解决了缴纳入社股金的困难，贯彻了党在农村中的阶级路线；同时，正是由于在贷款中体现了党的方针政策，加强了贫农、下中农在合作社中的政治经济地位，就有力地支持了农业合作化。一九六三年，通过信用合作社发放了支持贫农、下中农的贷款，也加强了党在农村的依靠力量。又如，进一步巩固人民公社集体经济，逐步实现农业的现代化，发展农业生产，是整个社会主义建设时期党在农业上的根本方针，近几年来，我们在农业资金的分配使用上，着重支持了人民公社生产队恢复和发展生产力，特别是对农

业生产有着重大影响的农业排灌机械，进行了较大的支持。这就大大增强了农业技术设备，促进了农业生产的发展。由此可见，管好、用好资金工作决不是一件简单的技术工作，而是一项政策性很强的工作，它通过资金的分配活动，体现着党的方针政策，并为贯彻党的方针政策服务。

综上所述，可以看出，管好、用好国家支援农业的各项资金，做好农村金融工作，在贯彻执行党的以农业为基础、以工业为主导的国民经济总方针和发展农业生产中，有着不可忽视的作用，在党的整个农村工作中占着重要的地位，是党在农村进行社会主义改造和社会主义建设不可缺少的一个重要工具。

根据农业银行的任务，作为农村金融战线前哨战士的农业信贷员，主要应当做好以下几方面的工作：

1. 切实做好农业贷款工作。在加强调查研究的基础上，审查社、队提出的借款计划，在上级批准的贷款计划范围内，按照贷款的政策和制度规定，审核发放贷款，检查社、队使用贷款的情况，注意发挥贷款的经济效果，同时要根据社、队的偿还能力，按期收回贷款。

2. 加强对国家支援农业的资金的监督。除了要做好农业贷款工作以外，还要加强对国家支援农业的其他资金的监督；要根据上级规定和有关部门的计划，正确及时地拨付这些资金，并监督用款单位按照规定的用途，正确使用这些资金；要为国家守计划、把口子，坚决同一切违反国家政策、计划、制度的行为作斗争。

3. 指导农村信用合作社正确执行国家金融政策，开展存款、贷款业务，充分发挥信用合作社组织调剂农村资金，帮助解决社员，特别是贫农、下中农在生产和生活上的困难，打击高利贷的活动的的作用。

4. 协同农业部门，帮助社、队做好财务会计工作，帮助他们统筹安排农业生产资金，贯彻勤俭办社的方针，开源节流，精打细算，合理节约地使用资金。

5. 深入实际，加强调查研究，定期分析国营农业企业和社、队的财务、资金和经济活动情况，经常地向党政、上级银行和有关领导部门如实反映。

以上工作就是农业信贷员在农业银行总的任务要求下所应尽的主要职责。每一个农业信贷员都要努力实现思想革命化，努力学习毛主席著作，正确认识农村金融工作的重要意义与作用，认清自己担负的重大责任，树立红在农村、专在农村的思想，勤勤恳恳地、兢兢业业地坚持做好岗位工作，尽自己的一切力量，为胜利完成党所给予的光荣任务，支持农业生产，巩固集体经济，实现我国农业现代化，建设社会主义的新农村而奋斗！

第二章 正确贯彻国家支援农业 资金的政策原则

国家每年拿出数以几十亿计的资金来支援农业，这些资金虽然数目很大，但同农业生产的需要比较，毕竟是有限的，必须把它管好、用好，才能发挥最大的效果。几年来的经验证明，要管好、用好国家支援农业的资金，首要的一条是必须正确贯彻执行国家支援农业资金的各项政策原则。这就是：必须坚持“社队自力更生为主，国家支援为辅”的原则；坚持财政资金与信贷资金分口管理、分别使用的原则；坚持确有物资、物资适用、群众欢迎、讲求实效的原则；坚持保证重点、兼顾一般和农业贷款有借有还、到期归还的原则。现就这几个主要的政策原则，分别加以阐述。

（一）社队自力更生为主，国家支援为辅

解决农业生产对资金的需要，必须坚决贯彻“社队自力更生为主，国家支援为辅”的原则，这是解决农业生产资金问题唯一正确的途径。

目前，我国农业生产正处在由手工操作向农业现代化过渡的时期。党中央提出，要在二十年二十五年的时间内，基本上实现我国农业的现代化。这是一个伟大的目标。在实现农业现代化的过程中，必须同时实现工业现代化、国防现

代化和科学技术现代化。为了把我国建设成为一个现代化的社会主义强国，国家必须统筹安排，兼顾这几方面的资金需要，就是用以发展农业的资金，也必须将很大一部分用于直接为农业服务的工业（如各种农业机械、化肥、农药、建筑材料、燃料、动力等）、运输业和科学研究，以及修建农村人民公社自己无力举办的大型农田水利工程、机电排灌站和拖拉机站等方面的需要。大家知道，我国社会主义建设所需要的资金，是依靠自己的内部积累，其中主要是国营企业的积累。集体所有制的农业通过缴纳农业税等，也为国家积累一部分资金，但由于旧中国遗留下来的“一穷二白”的状况，国家以自己积累的有限资金，在同时兼顾上述各方面需要的情况下，是不可能过多地用于对农村人民公社的支援的。同时，农村人民公社是集体所有制经济，其产品和收入，除了对国家缴纳农业税以外，全部归集体所有，由他们自己支配。这种性质也决定了农村人民公社所需要的农业生产资金，必须主要用社、队自己的积累来解决。当然，在一定时期和一定条件下，对于某些地区、某些社队，例如灾区、困难队等的资金构成来说，国家支援资金也可能占主要的地位，但是从总的方面，从长远和根本上说，国家支援的资金，只能居于辅助地位，农业生产资金主要的、大量的部分，必须以社、队自力更生为主。

社、队主要依靠自己的力量筹集农业生产资金，也是完全可能的。我们知道，一切财富都是劳动创造的，都是劳动人民创造的。我国地大物博，资源丰富，农村人口众多，只要