

中国共产党历史资料丛书

六十年代 国民经济调整

云南卷

中共云南省委党史研究室 编

An aerial photograph of a city in Yunnan, China, showing a river flowing through the urban landscape, surrounded by hills and dense residential and commercial buildings.

中共党史出版社

中国共产党历史资料丛书

六十年代国民经济调整

(云南卷)

中共云南省委党史研究室 编

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

六十年代国民经济调整. 云南卷/中共云南省委党史研究室编. —北京: 中共党史出版社, 2006. 12
ISBN 7-80199-595-3

I. 六… II. 中… III. ①国民经济调整—中国—1960—1965 ②国民经济调整—云南省—1960—1965
IV. F123

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 140154 号

书 名: 六十年代国民经济调整(云南卷)

编 者: 中共云南省委党史研究室

责任编辑: 彭咏梅

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京忠信诚胶印厂

开 本: 148mm×210mm 1/32

字 数: 348 千字

印 张: 12.5 0.25 印张插页

印 数: 1—1000 册

版 次: 2006 年 12 月第 1 版

印 次: 2006 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-595-3

定 价: 30.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系
电话: 82517249, 82517244



图为阎红彦在农村考察（右二）



昆明机床厂工人



农业生产



社员分粮



集市貿易



少數民族群眾在民族貿易商店選購商品

六十年代国民经济调整

(云南卷)

终	审	王元辅				
编	审	侯明森	魏先忠			
主	编	杨军				
编	辑	杨军	林中友	刘竹影	辛	锋
		解菲				

编辑说明

20世纪60年代的国民经济调整,是中国共产党为纠正“大跃进”以来“左”的指导思想作出的一项重大决策,是我们党的一次影响深远的历史活动。

由于“大跃进”、人民公社化运动和“反右倾”的错误,再加上当时的自然灾害和苏联政府背信弃义地撕毁合同,引起整个国民经济比例失调,致使国民经济陷入极大的困境之中。全党从中央到地方各级组织,受此严重困难的教训,逐步清醒过来,通过认真调查研究,决心纠正错误,调整政策,战胜困难。1960年11月,中央发出《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》。1961年1月,八届九中全会正式决定对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”。

从1961年起进行的国民经济调整,前两年以经济工作调整为中心,主要调整因“大跃进”运动而严重失调的国民经济比例关系和产业结构;同时还进行了科学、教育、文化政策和其他实际工作的调整。从1963年到1965年的经济工作,除继续改善国民经济的比例关系外,主要转到“巩固、充实、提高”上来。在1961年至1965年的五年调整中,全党上下与人民群众同甘共苦,团结一致,为克服困难进行了艰苦的努力,顺利完成了国民经济调整的任务。

从1961年到1965年,经过五年调整,工业和农业的关系、工业内部的关系、积累和消费的关系比较协调了,工业支援农业的能力有所增强,企业管理水平和经济效益有所提高。在此基础上,工农业生产得到恢复和发展,市场供应得到改善,财政收支达到平衡,全国物价稳定,市场繁荣。同时,在调整政策、战胜困难中,全党从

郑州会议到庐山会议前期的努力,接续八大一次会议前后的努力,为进一步探索中国自己的建设社会主义的道路,积累了新的经验。

征集、整理、编纂六十年代国民经济调整的历史资料,出版《六十年代国民经济调整》专题丛书,目的是通过展示六十年代国民经济调整的历史及取得的成就,进一步总结我国社会主义建设的经验,探讨其重要的历史价值和深刻的历史内涵,以推进新时期建设中国特色社会主义事业的发展。

《六十年代国民经济调整》是《中国共产党历史资料丛书》中的一种,由中共中央党史研究室组织编辑。这套丛书的中央卷由中央党史研究室会同中央、国家机关有关部门负责征集资料、进行编纂;地方卷由各省、自治区、直辖市委党史部门为主,吸收有关部门参加征集、编纂工作。这套丛书是在党史、档案及其他有关部门大力协作下编辑而成的,它是所有关心、参与本丛书资料征集、整理、编辑工作的全体人员辛勤劳动的结晶。由于主客观条件的限制,疏漏和不足在所难免,敬请读者批评指正。

《六十年代国民经济调整》丛书编辑组

2006年9月

目 录

编辑说明	1
------------	---

综 述	中共云南省委党史研究室 1
-----------	---------------

文献资料

中共云南省委关于加强调查研究的决定(1961年2月6日)	42
------------------------------------	----

云南省委关于执行中央《关于坚决纠正平调错误、彻底退赔的规定》的指示(1961年8月23日)	44
---	----

省委工交部关于组织讨论和试行《国营工业企业工作条例(草案)》的意见(节选)(1961年11月3日)	48
---	----

云南省委关于坚决执行《中共中央关于一九六二年基本建设初步安排的紧急规定》的通知(1962年2月21日)	51
---	----

省委关于加强边疆民族上层人物团结教育改造的通报(节选)(1962年3月27日)	53
---	----

省委关于当前工交企业工作的通知(1962年4月20日)	56
-----------------------------------	----

中共云南省委关于人民公社所有制若干问题的补充规定(1962年12月15日)	59
---	----

省委宣传部关于今冬明春在农村中进行社会主义教育的意见(节选)(1962年12月21日)	66
---	----

省委关于开展多种经营,增强生产队的经济力量,促进农业生产发展的指示(1963年1月20日)	71
省委边委关于边疆地区在全省农业生产高潮的形势下,如何从边疆实际出发,争取今年进一步全面增产的意见(1964年3月17日)	78
中共中央对云南省委《关于加强内地山区少数民族工作的意见》的批复(1965年6月12日)	83
附:中共云南省委关于加强内地山区少数民族工作的意见(1965年4月3日)	83

专题资料

六十年代云南农村政策和农业的调整	中共云南省委政策研究室	阮美春	90
六十年代云南工业的调整	中共云南省委党史研究室	杨 军	102
六十年代云南商业的调整	中共云南省委党史研究室	解 菲	112
六十年代云南教育事业的调整	云南省教育厅	蔡寿福 陶天麟	119
六十年代云南科研工作的调整	云南省科技厅	徐光勇 张继红	127
走过历史的艰辛——云南省卫生工作			
六十年代调整成因及过程	云南省卫生厅		133
国民经济调整时期的云南民族工作	中共云南省委党史研究室	杨 军	140
云南的“反右倾”运动和甄别工作	中共云南省委组织部	梁文龙	151
六十年代云南统一战线政策的调整			

..... 中共云南省委统战部	杨 源	159
“四清”运动及其对国民经济调整的负面影响		
... 中共云南省委党史研究室	魏先忠 玄文祥	165

综合资料

六十年代昆明市的国民经济调整

..... 中共昆明市委党史研究室	178
-------------------	-----

六十年代曲靖地区的国民经济调整

..... 中共曲靖市委党史研究室	许泰舟	187
-------------------	-----	-----

六十年代玉溪地区的国民经济调整

..... 中共玉溪市委党史研究室	陈 平	199
-------------------	-----	-----

六十年代昭通地区的国民经济调整

..... 中共昭通市委党史研究室	翟昭明	211
-------------------	-----	-----

六十年代保山地区的国民经济调整

..... 中共保山市委党史研究室	祝 骥 刘贵华	224
-------------------	---------	-----

六十年代丽江地区的国民经济调整

..... 中共丽江市委党史研究室	关学强	235
-------------------	-----	-----

六十年代临沧地区的国民经济调整

..... 中共临沧市委党史研究室	张红云	244
-------------------	-----	-----

为适应边疆民族地区生产力水平而调整

..... 中共思茅市委党史研究室	袁学仁	253
-------------------	-----	-----

六十年代楚雄州的国民经济调整

..... 中共楚雄州委党史研究室	兰少文	266
-------------------	-----	-----

六十年代德宏州的国民经济调整

..... 中共德宏州委党史研究室	寸 华	284
-------------------	-----	-----

六十年代文山州的国民经济调整

..... 中共文山州委党史研究室	陈国勇	296
-------------------	-----	-----

六十年代怒江州的国民经济调整

..... 中共怒江州委党史研究室	305
六十年代大理州的国民经济调整	
..... 中共大理州委党史研究室	314
六十年代红河州的国民经济调整	
..... 中共红河州委党史研究室 王绍伦	325
六十年代迪庆州国民经济调整简况	
..... 中共迪庆州委党史研究室 杨剑英	332
促进边疆民族地区经济发展的重要举措	
..... 中共西双版纳州委党史研究室 吴 敏	336

回忆资料

崇高的品质 求实的精神

..... 刘明辉 赵增益 李 原	346
在新平调查研究和克服严重困难的工作 ... 晋朝柱	354

大 事 记 361

统计资料 387

后 记 393

综 述

中共云南省委党史研究室

1956年社会主义改造基本完成以后,中国共产党领导全国各族人民开始转入全面建设社会主义时期,但从1958年至1960年,在日益升温的“左”的思想影响下,社会主义建设遭到了严重挫折,人民生活异常艰难。为此,从上个世纪六十年代初开始,云南省认真贯彻党中央“调整、巩固、充实、提高”的“八字”方针和一系列政策,在国民经济等方面进行调整。

一、国民经济调整的历史背景

在1953年至1957年第一个五年计划期间,云南省各族干部群众在党中央提出的过渡时期总路线的正确指引下,艰苦奋斗,初步建立起了崭新的社会主义政治和经济制度,全省民族团结,经济发展,边疆稳定,各族群众物质文化生活明显改善,建设社会主义的热情空前高涨。

然而,由于社会主义建设的经验不足,对经济发展规律和中国基本国情认识不够,在急于求成、夸大主观意志和主观努力的“左”的思想指导下,从1958年开始,全国发动了“大跃进”和人民公社化运动。持续三年的急躁冒进加上自然灾害等影响,使云南也同全国一样,生产力遭到严重破坏,国民经济和各项社会事业陷入了前所未有的困境。

(一)国民经济主要比例关系严重失调

第一,工农业比例失调,工业畸形发展。云南是一个以农业为主的省份,1957年工农业的收入比例为40.3:59.7,1958年变为

53.6 : 46.4, 工业比重首次超过农业, 1960 年为 66.2 : 33.8, 两者比重差距呈扩大趋势, 而工业比重的迅速上升是以损害农业为代价的, 农业的基础地位受到削弱。第二, 工业内部, 轻重工业比例不合理。云南的轻工业本来就落后, 日用工业消费品多数要从外省调入, “大跃进”使这一问题更显突出。1957 年轻重工业的比例为 56.8 : 43.2, 而 1958 年就变为 45.2 : 54.8, 重工业超过了轻工业; 1959 年为 40 : 60; 1960 年为 34.5 : 65.5。轻工业的萎缩使与人民生活密切相关的吃、穿、用产品大量减少, 日用品十分短缺。第三, 积累与消费的比例关系失调。云南的积累率, 1957 年为 23.6%, 比较符合当时经济社会发展的实际需要, 但 1958 年上升为 33.1%, 1959 年为 45%, 1960 年达到 46.1%, 比全国同期的平均积累率 39.6% 明显高出。这样高的积累率大幅降低了人民的消费水平, 造成各方面的紧张。第四, 比例失调反映在财政上是连年大量超支。1958 年云南财政收入 6.35 亿元, 支出却达 8.51 亿元; 1959 年收入 8.51 亿元, 支出 9.32 亿元; 1960 年收入 9.55 亿元, 支出 11.04 亿元。由于连年超支, 过去的节余被挖空, 财政实力大为削弱。

(二) 农业生产遭到严重破坏

“大跃进”中“五风”(“共产风”、浮夸风、强迫命令风、生产瞎指挥风和干部特殊化风)泛滥, 对农业生产和农村工作影响尤甚, 严重损害了农村广大干部群众的利益, 挫伤了他们的生产积极性, 加之“大战钢铁铜”运动抽走大批农村劳动力, 成熟的农作物无人收割, 许多地方丰产不丰收, 以及生态环境遭到破坏、对农业的投入相对减少等因素, 导致云南的粮食产量在三年“大跃进”期间连续减产歉收。全省的粮食产量, 1957 年为 58.32 亿公斤, 而 1958 年至 1960 年的产量分别降为 54.40 亿公斤、50.72 亿公斤和 48.94 亿公斤。其次, 大牲畜、生猪的死亡和出栏率下降也很突出。1961 年与 1957 年相比, 大牲畜下降 14.7%, 其中耕牛下降 25.3%; 劳役骡、马由 48 万匹减至 34 万匹, 下降 29.5%; 生猪由 650 万头降为 547 万头, 减少了 18.8%。由于粮食不足、营养不良、劳动强度大,

1958 年全省有 70 多个县 33.4 万人发生水肿病,死亡 4.6 万人。全省的农业生产遭到严重破坏。

(三)工业盲目“跃进”,造成巨大损失和浪费

1958 年全省出现大办工业的热潮,工矿企业从 1957 年的 3866 个猛增至 1958 年的 23110 个,工业从业人员增加 75 万人。仅在中央北戴河扩大会议后不久的 8 月下旬,全省“大炼钢铁铜”投入的人力就由 7 月底的 17.7 万人增至 25.7 万人,建成小土炉 1 万多座、小高炉 2000 多座。到 10 月下旬,集中的人力多达 370 多万。1960 年,全省工业总产值为 27.7 亿元,即使在此后的 10 年中,也从未达到过这样高的水平。工业建设不按程序办事,随意上马,以致许多项目难以建成投产,或质量低劣,经济效率极差,造成社会财富的巨大浪费和损失。如省委预计的钢产量翻一番的目标虽然报称“完成”了,但很大部分是不能使用的废品,还使森林和矿产资源遭到惨重的破坏;不少农机产品因质量差而不能使用,且存在强行推销的情况,致使 1961 年国家在财政十分困难的情况下,还不得不拿出一大笔资金实行退赔。

同时,工业结构的重型化趋势明显,在“以钢为纲”的思想影响下,片面增加重工业投资,其过高的发展速度,超过了当时国民经济的承受能力,导致与人民群众生活密切相关的农业和轻工、纺织行业受到严重影响,生产逐年下降,牙膏、肥皂、食盐、火柴等大部分生活必需品都凭证限量供应,而且还时常缺货。

(四)其他行业竞相“跃进”,脱离客观实际

工农业生产的大跃进”,也引起了商业、文化、教育、科技、卫生等各行各业的竞相“跃进”。在“商业越大越好”的思想影响下,全省的商业机构合并,集体商业升级为国营商业、小商小贩下放农村,集市贸易关闭,使得国营商业“一统天下”,流通渠道狭窄单一,商业网点由“小、密、多”变为“大、稀、少”,导致全省各地普遍出现商品流通不畅、市场供应紧张的局面。在教科文卫战线,也提出了

“大跃进”的口号，其中教育尤为突出，其“大办”的指标一再攀升、高潮一再掀起。1958年，全省小学校由1957年的14335所猛增到28541所，在校生由149.5万人增至231.66万人；普通中学由1957年的168所发展为314所，在校学生人数为118543人，较1957年增加2.45万余人；高等学校由4所增至18所；全省的幼儿园、中等专业学校、技工学校、农业中学及职业中学、中等师范学校，以及成人教育也盲目发展，学校及在校生人数都成倍地增长。同时，片面强调教育“为政治服务”，“与生产劳动相结合”。其结果脱离了实际，违背了教育自身的发展规律，打乱了正常的教育秩序，带来了许多问题。这一时期，云南省的科技、文化、卫生等工作也都不同程度地受到“大跃进”的冲击。

（五）民族工作出现严重偏差，边疆动荡不安

在“大跃进”和人民公社化运动中，云南省边疆、多民族的特点被抹弃，大批“边疆特殊论”、“民族落后论”和“条件论”，搞政策一刀切，甚至提出“超内地、赶内地”的口号，使边疆民族地区遭受了比内地一般地区更严重的损害。不少民族地区生产生活还相当落后，才刚刚办起互助组、初级社，一些脱胎于封建领主制、奴隶社会和原始社会末期，发展更为落后的民族“直接过渡区”则连互助组、初级社也未经过，但都为“一步登天”而被强迫“跑步进入人民公社”。由于根本不具备办社条件、经营管理存在严重问题、“五风”泛滥、取消对少数民族的一些特殊照顾措施等，严重影响了少数民族群众的生产生活。同时，在边疆“和平协商土改区”进行民主改革补课，在“直过区”划分阶级，错划错斗了很多民族上层和其家属，没收财产，停发工资和补助费；对民族地区的宗教信仰、宗教活动也进行了粗暴的干涉。这些，破坏了在云南边疆民族地区实行的“慎重稳进”方针和许多正确的特殊政策及措施，引起了广大少数民族群众的不满，给境外敌特的造谣、策反等破坏活动以可乘之机，使边疆地区动荡不安，边民大量外逃。

随着“大跃进”和人民公社化所带来的严重问题的逐步显现，特别是毛泽东主席对陆良出现浮肿病和饿死人情况所作批示及