

· 长江经济带统筹发展研究丛书 ·

丛书主编 郭树言 蔡其华

长江经济带 统筹发展研究

长江技术经济学会 编
长江水利委员会

主编 刘一是 张继良

长江出版社

· 长江经济带统筹发展研究丛书 ·

丛书主编 郭树言 蔡其华

长江经济带 统筹发展研究

主 编 刘一是 张继良
副 主 编 吴果行 黄德林
主审专家 徐国弟

长江出版社

图书在版编目(CIP)数据

长江经济带统筹发展研究/刘一是,张继良主编.

武汉:长江出版社,2006.8

(长江经济带统筹发展研究丛书/郭树言,蔡其华主编)

ISBN 7-80708-005-1

I.长… II.①刘…②张… III.长江流域—地区
经济—经济发展—研究 IV.F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 103515 号

长江经济带统筹发展研究

刘一是 张继良 主编

责任编辑:高伟

装帧设计:刘斯佳

出版发行:长江出版社

地址:武汉市解放大道 1863 号

邮 编:430010

E-mail:cjpub@vip.sina.com

电 话:(027)82927763(总编室)

(027)82926806(市场营销部)

经 销:各地新华书店

印 刷:通山县九宫印务有限公司

规 格:787mm×1092mm 1/16

21.25 印张 476 千字

版 次:2006 年 8 月第 1 版

2006 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 7-80708-005-1/F · 8

定 价:98.00 元(全三册)

(版权所有 翻版必究 印装有误 负责调换)

总 序

正值国家实施“十一五”规划纲要的开局之年,长江技术经济学会组织编撰了《长江经济带统筹发展研究》丛书,这是一件很有意义的工作。

长江流域地处我国中心地区,是连接我国东、中、西部的纽带,长江资源、长江航运和长江文化组成了我国最大的自然、经济、社会综合体,被誉为全国的鱼米之乡和粮仓。长江经济带由江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川和上海、重庆 7 省 2 市组成,是长江流域的核心地区,在全国居于重要地位。长江经济带有近 5 亿人口,人口密度超过全国其他地区平均值的 3 倍,全国 14 个千万人口以上的人口大省,有 7 个在长江经济带。长江经济带与沿海经济带,是全国经济发展总体战略布局的两条主轴线。建设长江经济带,是国家发展战略的重要组成部分,对于促进生产要素在全国区域间优化组合和优化产业区域布局,形成以东带西和东、中、西共同发展的格局,推进发达地区帮扶欠发达地区,都具有重要的战略意义。

改革开放以来,特别是 20 世纪 90 年代以来,党中央和国务院对建设长江经济带作出了一系列战略决策和部署。1992 年 10 月,党的十四大明确提出“以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”。从此,一条以上海浦东开发开放为龙头的长江经济带,便在全国经济版图上迅速显现出来。1996 年 3 月,《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》提出长江三角洲和沿江地区要逐步成为“一条横贯东西、连接南北的综合型经济带”。2001 年 3 月,《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》明确提出要依托长江水道形成长江上游经济带,壮大沿江城市,培育中部地区新的经济增长点和经济带,进一步发挥长江三角洲在全国经济社会中的辐射带动作用。2006 年 3 月,全国人大十届四次会议通过的“十一五”规划纲要又作出了促进区域协调发展的战略决策,明确提出了形成合理的区域发展格局和健全区域协调互动机制、促进城镇化健康发展的具体要求。在此期间,国家先后作出了设置重庆直辖市、批准开放一批沿江城市和设立一批国家级开发区的重大部署,开工建设了三峡水利枢纽、京九铁路、上海国际航运中心洋山深水港区、长江航道整治、南水北调等一系列重大基础设施项目。长江经济带已经逐步成为全国经济社会发展中一条令人瞩目的风景线。

党的十六大提出科学发展观,促进区域协调发展,全面建设小康社会,这为我国区域协调发展提出了明确的指导思想、发展方向和奋斗目标。从根本上说,坚持用科学发展观统领经济社会发展全局,就是要坚持以人为本,转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,落实“五个统筹”,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。长江经济带地

处我国中心区位,人力资源丰富、科技资源雄厚、经济实力强大,正处于工业化、城镇化、市场化、国际化加速发展时期,在资源环境承载能力和发展潜力方面,都极富竞争力,应该属于全国的优化开发、重点开发地区。在建设创新型国家,发展循环经济,保护生态与环境,加快建设资源节约型、环境友好型社会,促进经济发展与人口、资源、环境相协调等方面,长江经济带都可以为全国提供示范和作出重大贡献。

长江技术经济学会作为流域性的学术团体,以通过理论研究、学术交流、技术咨询等活动,研究长江流域经济社会发展为己任。学会成立十多年来,组织过许多卓有成效的研讨活动,为长江流域的开发开放、为长江经济带的协调发展建言献策,作出了贡献。现在又按照中央深入贯彻科学发展观的要求,以长江经济带的统筹发展战略研究为主题,组织学会的有关理事单位和专家,编撰了这套丛书。丛书重点阐述了近十年来长江经济带的建设和发展成就,根据党的十六大精神和国家“十一五”规划蓝图,对 21 世纪头 20 年长江经济带的发展态势和重大工程建设、区域发展、城市发展前景等进行了展望,并提出了发展中可能遇到的问题与对策措施。我想,丛书的出版一定会促进长江经济带更快更好地发展,在全国区域经济协调发展中发挥更加重要的带动和辐射作用。

是为序。

郭树言

2006 年 6 月

长江经济带统筹发展研究丛书

编纂委员会

顾问

- 蒲海清 国务院三峡工程建设委员会副主任、长江技术经济学会理事长
乌家培 著名经济学家、国务院信息中心原主任
魏廷琿 国务院三峡工程建设委员会办公室原副主任、长江技术经济学会
常务顾问
文伏波 中国工程院院士、长江技术经济学会顾问
洪庆余 国家设计大师、长江技术经济学会顾问

编委会主任

- 郭树言 全国人大常委会财经委员会副主任、国务院三峡工程建设委员会
原副主任、长江技术经济学会名誉理事长
蔡其华 水利部长江水利委员会主任、长江技术经济学会常务副理事长

编委会副主任

- 徐国弟 国家发展和改革委员会宏观经济研究院研究员、长江技术经济学
会顾问
潘天达 长江水利委员会原副主任、副书记，长江技术经济学会常务顾问
李耀新 黑龙江省牡丹江市副市长、长江技术经济学会理事

编委会委员 (以姓氏笔画为序)

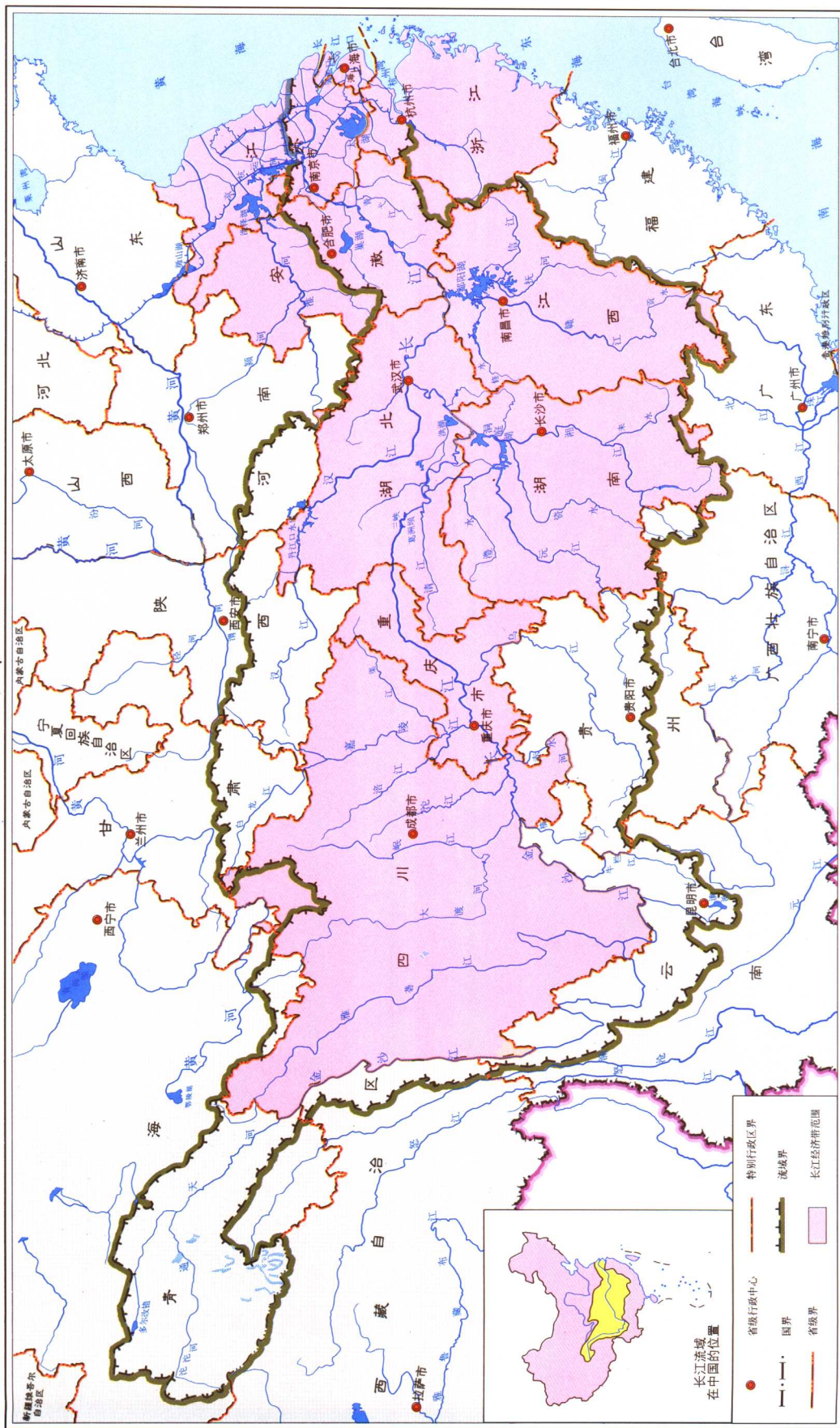
- 刘一是 成绥台 杨洁 陈宇笛 吴果行 沈建新 张继良
陆望程 李耀新 林家彬 祝兆松 钮新强 翁立达 徐国弟
郭树言 黄德林 蔡其华 潘天达

编辑部主任 成绥台

编辑部副主任 陈宇笛

编校 丁碧波

长江流域和长江经济带示意图



目 录

第一章	长江经济带及其发展概况	1
第一节	长江经济带的区域界定和发展优势	1
第二节	长江经济带在促进我国区域协调发展中的重要地位	4
第三节	长江经济带的发展成就、问题和发展趋势	7
第四节	加快长江经济带发展的战略构想	16
第五节	加快长江经济带发展的战略措施	22
附录	长江流域 长江地区 长江经济带——长江流域统计口径的界定、比较与建议	26
第二章	浦东开发开放、上海的腾飞和长江三角洲的经济崛起	29
第一节	浦东开发开放的历程和成就	29
第二节	上海的经济腾飞	39
第三节	长江三角洲的经济崛起	47
第三章	长江经济带西部地区的大开发	58
第一节	西部大开发战略与长江经济带的发展	58
第二节	重庆设直辖市促进了西部大开发战略的实施和长江经济带的发展	64
第三节	成都市的建设与发展是长江经济带发展的重要组成部分	72

第四节	成渝地区是长江经济带西部地区发展的重要区域	75
第五节	川渝地区长江干流沿岸中心城市的发展	77
第四章	长江经济带现代工业化之路	83
第一节	长江经济带工业化取得的主要成就	83
第二节	21 世纪促进长江经济带工业化发展的总体构想	91
第五章	经济技术开发区的建立与发展	98
第一节	长江流域经济技术开发区的发展历程	99
第二节	长江流域经济技术开发区的发展成就	101
第三节	长江流域经济技术开发区的基本特点和作用	104
第四节	长江流域经济技术开发区建设发展的基本经验	105
第五节	长江流域经济技术开发区发展展望	108
附 录	昆山经济技术开发区和重庆经济技术开发区发展简介	111
第六章	长江经济带农业及农业经济的统筹协调发展战略研究	117
第一节	长江经济带农业资源与农业及农业经济发展状况	117
第二节	21 世纪长江经济带面临的“三农”问题	121
第三节	长江经济带农业及农业经济发展的战略思路	126
第七章	长江经济带的防洪体系建设	148
第一节	长江防洪体系建设是保障长江经济带繁荣发展的重要措施	148
第二节	长江中下游防洪体系建设的新阶段	152
第三节	完善的综合防洪体系为长江经济带发展打下良好的基础	158

第四节	巨大的防洪资金投入带动了沿江经济发展	161
第八章	三峡水利枢纽对长江经济带发展的影响	166
第一节	三峡水利枢纽是综合治理开发长江的关键工程	166
第二节	三峡工程对长江经济带发展的促进作用	175
第九章	长江经济带的能源资源与发展	185
第一节	长江经济带的能源资源及其特点	185
第二节	长江经济带能源生产、消耗和供需平衡	191
第三节	长江流域水能开发与西电东送	194
第四节	长江经济带能源发展的战略思考	200
第十章	长江经济带的综合交通运输	205
第一节	综合交通发展现状	205
第二节	综合交通发展的主要影响因素和发展态势	211
第三节	各种运输方式的合理定位与分工	214
第四节	综合交通发展战略	217
第五节	长江经济带现代物流发展对策	226
第十一章	长江经济带的水资源与环境保护	237
第一节	保护水资源与水环境 促进长江经济带的可持续发展	237
第二节	长江流域水资源及水环境的主要问题和成因	238
第三节	长江经济带及流域经济社会发展对水污染及环境的影响	242
第四节	发挥三峡工程对资源与环境的调控作用 促进长江经济带及长江流域可持续发展	246
第五节	南水北调(东线)工程对长江口盐水入侵的影响及对策——可持续发展与南水北调	249
第六节	用科学发展观维护健康长江 促进“流域安全”	251
第十二章	长江流域水土保持生态建设	255
第一节	水土保持生态建设在长江经济带中的地位与作用	255

第二节	水土保持生态建设的进展与成效	260
第三节	水土保持生态建设的形势和任务	268
第四节	长江流域水土保持规划设计	280
第十三章	长江经济带的旅游业和游船经济	282
第一节	长江经济带旅游资源及其区域组合	282
第二节	长江经济带旅游业可持续发展途径	295
第三节	长江经济带游船经济的发展及游船旅游的开发策略	304
第十四章	长江经济带东、中、西部城市经济圈的协调发展	313
第一节	长江经济带的自然特点与东、中、西部地区的经济差异	313
第二节	发挥长江经济带的整体优势 促进东、中、西部地区的协调发展	315
第三节	长江经济带东、中、西部地区协调发展的途径	316
第四节	长江经济带东、中、西部城市经济圈的生产力布局与分工	321
后记		330

第一章 长江经济带及其发展概况

纵观全球人口的地域分布,可以清楚地发现,绝大多数的居民是生活在沿海、沿江、沿河和沿湖地区的。我国也不例外。改革开放以来,我国沿海地区得到了较快发展。而长江流域的发展相对滞后。长江是我国最大的河流,干流全长 6300 多公里,流域面积达 180 多万平方公里,涉及全国 19 个省(自治区、直辖市)。长江流域的土地面积和水资源分别占全国总量的 18.8% 和 35%。我国 1/3 的人口居住在长江流域,有一半的粮食产自长江流域,工业总产值约占全国的 40%。按照科学发展观的要求,在新的历史发展时期要进一步重视开发利用和保护长江,进一步确立长江流域在促进全国区域协调发展中的战略地位。加快长江流域特别是长江经济带的统筹发展,是中央关于“五个统筹”的重要组成部分。

第一节 长江经济带的区域界定和发展优势

长江流域的经济问题,实际上是一个典型的区域经济问题,或者说是区域性的技术经济问题。长江流域这个区域,是自然、经济、社会的综合体。据《简明不列颠百科全书》,所谓区域一般是指有内聚力的地区。实际上,区域与地区是有区别的,地区是一个更广泛的概念,地区的边界可以有一定的随意性,而区域的界限则应该是由其同质性和内聚性决定的。长江流域是以分水岭为界,聚集的“水”作为同质性和内聚性的标准而划定的一个自然地貌性区域。事实上,由于水流是动态的、变化的,因此长江流域也是一个相对概念的区域。长江经济带是长江流域的一部分,而且还包括其他流域(如珠江流域、淮河流域、闽江流域等)的一些地区。为了方便起见,长江经济带按照相关省市完整的行政区划为研究对象。

一、长江经济带的区域界定

长江经济带是长江流域的核心区域,是由沿江 7 省 2 市组成的(详见本章附录)。长江经济带的主体,是以长江为主轴,南北大体上以宁西铁路和浙赣—渝怀铁路为界的一个东西向条带状区域。长江经济带的布局呈现“卅”字形构架,南北向轴线由京沪、京九、京广铁路和长江主要支流组成,高速公路、国道、省道形成纵横交叉的交通网络。在“卅”字形布局构架上的中心城市主要是直辖市、省会城市、副省级城市以及其他若干重要城市,以这些中心城市为核心,又形成了一批具有相当规模的城市群和产业带。

早在 1992 年 6 月,在党中央、国务院召开的长江三角洲及长江沿岸地区经济发展规划座谈会上,时任中共中央总书记的江泽民同志就指出:“长江三角洲和沿江地区开发开放的快慢,将在很大程度上决定我们国家实现第三步战略目标乃至整个社会主义现代

化的进程。”同时还指出:“长江三角洲和沿江地区的经济开发不可能齐头并进,必须突出重点。从整个区域的开发来说,既要始终抓住浦东和三峡工程建设这两个重点,又要注意充分发挥沿江各省的优势和特点。”同年10月,中国共产党第十四次全国代表大会正式提出,要“以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海浦东建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”。

中央对长江三角洲及沿江地区的发展一直寄予厚望,1996年3月,在第八届全国人大四次会议上批准的《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》,明确长江三角洲及沿江地区的发展方向是:“发挥通江达海以及农业发达、工业基础雄厚、技术水平较高的优势,以浦东开发开放、三峡工程建设为契机,依托沿江大中城市,逐步形成一条横贯东西、连接南北的综合经济带。”2001年3月,第九届全国人大四次会议批准的《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》,按照东、中、西3个部分来论述区域经济的发展,有关长江三角洲及沿江地区分别在3个章节中作了表述。在“推进西部大开发”一节中提出:依托长江水道,促进长江上游经济带的形成;在“加快中部地区发展”一节中明确:以长江……沿线地区为重点,壮大沿线城市规模,充实中心城市,积极培育新的经济增长点和经济带;在“提高东部地区的发展水平”一节中要求:进一步发挥长江三角洲等经济区域在全国经济增长中的带动作用。2006年3月,在第十届全国人大四次会议上批准的《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中,提出了我国区域发展的总体战略和布局。因此,促进长江经济带的统筹协调发展是国家战略,对于形成我国合理的区域发展格局具有重要意义。

根据我国区域经济发展的趋势,长江三角洲及沿江地区的地域应作出调整,即调整为沿江7省2市的区域范围。其理由:一是国家“十一五”规划的区域发展战略和布局是按照省(自治区、直辖市)为单位划分为四大区域的,长江经济带应与之相对应;二是长江航运的物流腹地可达沿岸200公里甚至更宽的区域,大体可以覆盖沿江7省2市的行政区域范围;三是原来长江三角洲及沿江地区的范围主要是按照城市是否沿江来确定的,因此不少省会城市和重要城市都未被包括在内,如合肥、南昌、长沙、成都等,这显然是需要调整的;四是沿江省市内部的交通条件已大大改善,初步形成了以长江黄金水道为主轴的水陆空和干支流综合运输的网络体系,沿江各省市之间和各省市的县市经济联系大大加强了;五是近些年来国内有关部门和许多研究报告,也大体是按照7省2市的范围来界定长江经济带的。因此,长江经济带的概念已经得到了大家的认同。长江经济带的基本情况见表1-1。

表 1-1 长江经济带的基本情况表(2000 年)

省市	土地面积 (万平方公里)	人口 (万人)	GDP(亿元)		人口密度 (人/平方公里)	人均 GDP (元/人)	经济密度 (万元/平方公里)
			2000 年	2005 年			
上海	0.60	1674	4551.15	9144.0	2790	27188	7585
江苏	10.26	7438	8582.73	18272.1	725	11539	837
浙江	10.18	4677	6036.34	13365	459	12906	593
安徽	13.82	5986	3038.24	5375.8	433	5076	220
江西	16.67	4140	2003.07	4056.2	248	4838	120

续表

省市	土地面积 (万平方公里)	人口 (万人)	GDP(亿元)		人口密度 (人/平方公里)	人均 GDP (元/人)	经济密度 (万元/平方公里)
			2000 年	2005 年			
湖北	18.59	6028	4276.32	6484.5	324	7094	230
湖南	21.18	6440	3691.88	6473.6	304	5733	174
重庆	8.24	3090	1589.34	3069.1	375	5143	193
四川	48.37	8329	4010.25	7385.1	172	4815	83
小计	147.91	47802	37779.32	73625.4	323	7903	255
全国	960	126583	89403.6 (97209.6)	182321 (196565.6)	132	7063 (7680)	93 (101)
经济带占全国的比例(%)	15.41	37.76	42.26 (38.86)	40.38 (37.46)	244.7	111.9 (102.9)	274.2 (252.5)

注:①有()者为各省汇总数;②数据来源:《中国统计年鉴》(2001年)等;2005年GDP系《中国统计摘要》(2006)的数据,未指明年份栏目均是2000年的数据。

从表1-1可知,长江经济带的人口密度和经济密度都是全国平均值的2倍多,但人均GDP仅略高于全国的平均值。按省市来说,除上海、江苏、浙江、湖北外,其他5省市的人均GDP实际上都低于全国平均水平;经济密度除四川外,各省市均高于全国平均水平。

二、长江经济带的发展优势

(一)长江经济带具有明显的区位优势

长江经济带地理位置适中,长江横穿我国腹地,干支流连接南北,通江达海,陆路与京广、京沪、京九、皖赣、焦柳等铁路干线和南北高速公路、国道交会,将我国北、中、南三大区域和东、中、西三大地带连接起来,形成了以上海为龙头、陆海一体的“龙”形经济区域,既有利于长江经济带自身的发展,又有利于健全市场机制,打破行政区划的局限,促进生产要素在区域间自由流动和产业转移,形成我国以东带西、东中西协调发展的格局;也有利于我国进一步扩大对外开放,特别是内陆腹地参与国际经济的合作和经济循环。

(二)自然资源丰富

长江流域不仅可再生资源极为丰富,而且不可再生资源的蕴藏量也很大。矿产资源的总蕴藏量约为全国的40%,其中江苏的陶瓷黏土和大理石,浙江的石灰石、膨润土,安徽的煤、铜、铁,江西的铜、钨、稀土,湖北的磷、轻稀土、累托石黏土,湖南的磷、硫、海泡石,重庆的煤、天然气、岩盐,四川的钒钛磁铁、铅锌、天然气等,在全国都有一定的地位。至于长江干流500公里范围内的矿产也很可观,如河南、贵州的煤,云南、广西的有色金属等。可再生的生物资源、气候资源、水资源、海洋资源更是得天独厚。

长江经济带属东亚副热带季风区,光热充足,无霜期长,雨量丰沛,年降雨量约1100毫米,适宜粮、棉、果、桑、林和菜、渔、畜综合农业的发展;可开发的水能资源近2.3亿千瓦,占全国可开发总量的60%,按年发电量1万亿千瓦时计算,相当于每年用5亿吨原煤的发电量;长江黄金水道流经7省2市,江海联运、干支流联运的潜力都非常大。长江水资源总量非常大,如何进一步将其循环利用并转化为巨大的物质财富,是值得研究的大战略。要充分认识长江经济带最重要的自然资源是水,它是长江经济带最具有竞争力的比较优势。从某种意义上来说,上海是由于地处长江与东海的交汇点,并有效利用长

江水(长江流域资源)和东海水(海运)才成为全国的经济中心和国际性城市的。然而,水是一种特殊的资源,很难储存,或者说如果不对其加以利用就会变成零;而且水又是一种容易成为灾害或受到污染的资源,可能会造成巨大的损失和需要我们付出高昂的代价。科学合理地利用好水,则可以取得节能、节地、环保的综合效益。因此,做好水的文章,是长江经济带的首要任务。

(三) 人力资源较丰富和技术经济力量较强

长江经济带的人口占全国总人口的 38%,人口素质相对较高,拥有大量的科技人才、熟练劳动力和技术工人。我国高等学校的 38%、科研机构的 33%、全国技术市场成交额的 40% 都集中在此。

(四) 经济实力雄厚

长江经济带拥有雄厚的经济实力:一是长江经济带拥有 219 座城市,占全国城市总数的 33%;二是地区生产总值已超过全国的四成;三是实际利用外资(2004 年)占全国 54% 的份额,进出口贸易总额占全国的 39%;四是社会消费零售总额、地方财政收入均占全国的 39%;五是全国百强县有 52 个在长江流域,超过全国的一半;六是全国成品钢材的 38%、汽车的 43%、粮食的 37%、油料的 45%、肉类的 37%、水产品的 37%,都产自长江经济带。可以说,长江经济带已经成为我国重要的工农业生产区域、对外开放地区、商贸流通走廊、高新技术开发和人才培训基地。

(五) 改革开放意识强

长江经济带在改革开放方面一直走在全国前列。如安徽的农村改革和“奇瑞品牌”,江苏的“苏南模式”、“昆山模式”和“江苏创造”,浙江的“温州模式”和“腾笼换鸟”,上海的“浦东奇迹”和“综合配套改革”,江西的“江西现象”和“三个江西”,湖北的“实干兴鄂”和“科教兴鄂”,湖南的“十年工业省”和“长株潭模式”,重庆的“大城市带大农村”、“时尚之都和新农村”,四川的“跨越发展”和“川货出川”,以及中部的共商崛起和川渝共建经济区,等等。总之,长江经济带各省市的改革发展、开放发展的意识大大加强,办法越来越多,步子越来越坚定,并且已经从自我发展走向合作发展、协调发展和科学发展的新阶段。

第二节 长江经济带在促进我国区域协调发展中的重要地位

长江经济带在我国区域协调发展中占有十分重要的地位。特别是在我国新的区域发展总体布局中将发挥核心区作用。长江经济带的协调发展将为我国区域经济协调发展提供借鉴,该区域也将成为我国建设社会主义新农村和实现全面小康社会的先行地区。总之,长江经济带的发展将有利于促进我国其他地区的健康发展,也有利于我国推进全面建设小康社会的进程。因此,加快长江经济带的发展,应该是国家战略的必然选择。

一、长江经济带在我国区域经济协调发展中的重要地位

(一) 长江经济带有望成为我国一条重要的发展轴线

长江经济带已形成了以上海为中心的长江三角洲城市群,且该城市群已在长江经济

带的发展中发挥了龙头作用。长江经济带是一条横贯我国东、中、西部地区的发展轴线,长江又是一条连通江海的黄金水道,长江经济带完全可以成为一条与沿海发展轴线相比肩的对外开放轴线。长江经济带上的一些重要经济区域,在历史上就已经形成(我国历史上有四大基本经济区,即黄河经济区、长江中下游经济区、成渝经济区和西江经济区,其中有2个在长江经济带内),而且现在仍在发挥重要作用。长江经济带上拥有一大批城镇,其中包括2个直辖市、5个副省级城市、90个地级市、122个县级市和7958个建制镇;也就是说,长江经济带中大约已经集聚了全国1/3的城市和40%的建制镇,已经成为全国重要的城镇密集地区。长江经济带与沿海经济带都是事关全国整体发展的战略性轴线,它们功能的不同之处是:前者的功能作用主要在促进全国东、中、西部区域协调发展和加快全国经济一体化方面具有战略意义,而后者的功能作用则在引领全国对外开放和参与国际经济大循环方面有着战略意义。

(二)长江经济带有望率先成为我国区域协调发展的地区

长江经济带特别是长江左右岸各200公里左右的范围内,是沿江7省2市的经济核心地区,已经形成了一批以特大城市为中心的城市群,包括以上海为中心的长江三角洲城市群,以武汉为中心的“8+1”城市群,以长沙为中心的长株潭城市群,以合肥为中心的皖江城市群,以南昌为中心的昌九景城市群,以重庆、成都为中心的渝蓉城市群。“十五”期间,长江经济带的7省2市发展都很快,2005年虽然有些省市的经济增长速度比上年有所回落,但也都超过了10%。从“十一五”规划来看,各省市的经济增长也都可以保持在10%左右的水平,其中江苏、安徽、江西、湖北等省将继续保持10%的高速增长态势。

近年来,我国沿海地区特别是东南沿海地区,由于处于产业结构调整升级时期,加上资源供给不足、环境污染严重和国际市场打压等各种原因,经济增长趋缓。然而我国中西部地区多年来积聚的发展潜能,正处于加速释放时期,而且资源环境和市场的压力相对于东部地区要小,因此经济增长明显趋快。中西部地区正紧紧抓住东部沿海地区产业结构调整升级的机会,并看准国内外要素资源投向中西部的发展趋势,努力发挥各地的比较优势,发展特色经济,因此经济增长的势头逐渐强劲。长江经济带的这种情势尤为明显,它是我国区域经济发展最典型的地区:一是长江三角洲地区高新技术产业发展较快,龙头功能作用逐渐增强,从而对长江中西部地区的产业转移和辐射带动作用越来越明显,特别是中西部沿岸地区材料型工业和加工工业的发展活力将不断增强;二是长江经济带各区块之间的互补性日渐体现,互动机制逐步建立,不仅有利于中西部地区的发展,而且有利于东部三角洲地区发展空间的拓展;三是中西部地区的发展和建设,一方面有利于三角洲地区上海、南京、杭州、宁波等中心城市的服务功能发挥更大的作用,另一方面也可为三角洲地区提供巨大的产品需求市场。这种地区间的互动、互利机制,对中西部地区和三角洲地区的可持续发展都有利,促进了长江经济带各地区间生产要素的自由流动和产业转移以及技术和人才的合作,从而形成以东带西、东中西协调发展的格局。

从我国区域经济的发展形势看,长江经济带率先实现区域协调发展较有条件,时机也较为成熟,这是长江经济带7省2市共同的战略任务。长江经济带实现区域协调发展,将为全国的区域经济协调发展提供“长江模式”的借鉴。

(三) 长江经济带有望成为我国建设社会主义新农村和实现全面小康社会的先行地区

长江经济带不仅发展速度较快,而且各省市在贯彻落实建设社会主义新农村和全面建设小康社会战略方面,都有创新思路。据分析,长江下游三角洲3省市、中部4省和西部2省市,可分别争取在东、中、西三大地区中率先进入全面小康社会。

长江下游三角洲3省市已经提出要力争到2010年基本实现全面小康:上海市按照胡锦涛总书记的要求,提出全面贯彻科学发展观,努力突破发展的瓶颈,实现转变经济增长方式、提高自主创新能力、推进改革开放、构建社会主义和谐社会4个“率先”,为全面建设小康社会提供强有力的支撑;江苏省提出要加快建设区域创新体系和技术创新体系,通过率先发展、科学发展、和谐发展,争取到2010年全省实现全面小康;浙江省提出要走科学发展之路,做好集聚创新要素、激活创新资源和转化创新成果3篇文章,努力推进浙江经济社会又快又好地发展和实现全面小康。

长江中部4省要把推进社会主义新农村建设与全面建设小康社会结合起来,走特色之路,争取实现跨越式发展;安徽省要在做好“多予”、“统筹”2篇文章和大力发展县域经济的同时,通过科技创新和体制创新,推进跨越式有特色的发展之路,为建设社会主义新农村和建设小康社会提供支撑;江西省提出要突出抓好富裕农民、改善农村生产生活条件、提高农民素质3个重点,推进新农村建设,使GDP与社会成员的幸福感同步增长,走特色之路;湖北省提出要通过社会主义新农村建设,让农业强起来,让农民富起来,通过加快推进产业结构优化升级,努力增强全省经济实力,争取在中部崛起中率先实现全面小康;湖南省提出要扎实推进社会主义新农村建设的创新发展,突出特色,找准切入点,抓好示范试点,有序地实现全面小康社会。

长江西部2省市提出要统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设,加快实现全面小康社会:重庆市提出要努力在大城市带大农村上取得突破,开展“千村推进,百村示范”,建设社会主义新农村;四川省提出要把建设社会主义新农村与建设农业强省结合起来,并把“三农”问题提到战略高度和作为实现全省跨越式发展的关键,推进社会主义新农村建设。

二、加快长江经济带的发展是国家战略

改革开放以来,我国区域经济一直是国家重点关注的问题,并由点到面先后作出了战略部署。点即特区、开放城市、开发区及珠江三角洲、长江三角洲、京津冀等;线即沿海经济区及长江经济带等;面即东、中、西部地区:中部崛起、西部大开发、振兴东北老工业基地等。国家“十一五”规划把促进区域经济协调发展的问题提到了更高的位置:在点的方面发展为城市群;在线的方面提出了两纵两横4条轴线的“开”字形空间格局蓝图;在面的方面提出了促进区域协调发展的总体战略,即“实施西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展,实现相互促进、共同发展”。从而使我国区域发展的总体布局更加完善,四大区域的功能定位更加明确,4条发展轴线的国家战略地位更加突出。

(一) “开”字形城镇化空间格局的蓝图是促进区域协调发展的战略举措

“十一五”规划提出的两纵两横4条轴线组成的“开”字形城镇化空间格局,是在我国沿海沿江组成的“T”形发展主轴线的基礎上提出的新构想,是符合我国区域经济发展