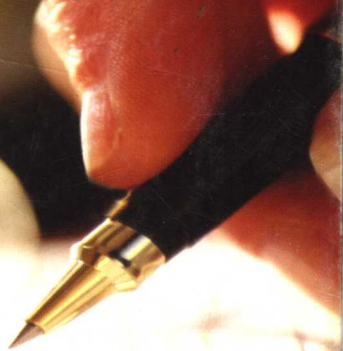


新编基层工会工作学习问答系列丛书

工会劳动保护与 监督检查工作问答

石 云 编著

中国工人出版社



《新编基层工会工作学习问答系列丛书》——

工会劳动保护与监督检查工作问答

石 云 编著

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编基层工会工作学习问答/冯同庆编著. —北京: 中国工人出版社, 2005. 1

ISBN 7-5008-2898-5

I. 基… II. 冯… III. 基层组织—工会工作—中国—问答 IV. D412. 6-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 137316 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010) 62350006 (总编室) 62005038 (传真)

发行热线: (010) 62005049 62005042

网 址: <http://www.wp-China.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 上海申光电脑排版印刷厂

版 次: 2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

开 本: 850×1168 毫米 1/32

字 数: 188 千字

印 张: 7.375

印 数: 1—5000 册

定 价: 13.50 元

书 号: ISBN 7-5008-2898-5/D·474

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

新编基层工会工作
学习问答系列丛书

总 编： 冯同庆

副 总 编： 杨诞晏

柏宁湘

策 划： 刘少华

责任编辑： 陈大钢

版面设计： 毛国荣

前 言

随着改革开放的深入发展,我国的经济关系、劳动关系发生了深刻的变化,企业组织形式、经营方式、用工方式、分配方式日益多样化,各种矛盾和利益关系也显得更加复杂。这些前所未遇的新情况、新问题向我们提出了严峻的挑战。作为一名新时期的工会干部,作为贯彻落实工会各项工作的组织者、推动者和实践者,如何在继承和发扬原先进行之有效的工作方法的基础上进行探索和创新;如何在新的形势下加强学习、提高自身综合素质和从事工会工作的能力等等。这些都是摆在我们面前的新课题,需要我们认真对待。

首先,我们应该对工会目前所处的地位和所要发挥的作用有个清醒的认识。当前,我国正处于改革和发展的关键时期,社会情况发生了复杂而深刻的变化,经济成分和经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业方式多样化日趋明显。在这种情况下,广大工会干部必须从全党、全国、全局的战略高度,充分认识到工会组织作为党联系职工群众的桥梁和纽带以及国家政权重要社会支柱的重要性,工会的地位越来越重要,可供工会干部施展身手的舞台越来越宽广。所以,作为职工群众合法权益的代表者和维护者,广大工会干部必须进一步增强使命感和责任感,自觉担负起时代

赋予我们的神圣职责，以昂扬的斗志和良好的精神状态，切实做好新形势下的工会工作。

其次，中国加入 WTO 以后，经济要加快发展，关键在于人的综合素质要尽快提升，新时期工人队伍的知识、技能水平也必须不断提高。为此，中华全国总工会适时提出了开展“职工素质工程”的口号，要求各级工会努力提高职工的思想道德素质、法纪法律素质、科学文化素质、职业技能素质以及创造性思维和市场竞争意识。作为“职工素质工程”的组织者和领导者，工会干部更应该多学一点、学早一点、学好一点，尤其是针对目前工会干部年轻化、知识化的状况，若能够熟练地掌握和运用科学的工作方法，在日常的工会工作中必定能起到事半功倍的作用，必然能更好地为职工群众办实事、办好事。

全总在十四届二次执委会全体会议上讨论通过的《中华全国总工会关于进一步加强基层工会工作的决定》中指出：当前和今后一个时期的主要任务是：依法推进工会组建工作，不断扩大工会组织的覆盖面；坚持发展为第一要务，调动职工投身经济建设的积极性和创造性；坚持健全维权机制，建立和谐稳定的社会主义新型劳动关系；坚持服务职工群众，为职工办好事办实事；坚持建设“四有”职工队伍，提高职工队伍整体素质；坚持群众化、民主化、法制化，不断推进自身改革和建设，把基层工会工作提高到一个新水平。

面临新形势、新任务，我们必须清醒地认识到，适应形势发展的需要，切实加强基层工会工作，切实提高基层工会干部依法履行基本职责的能力和业务水平，是当务

之急。为此，我们组织中国劳动关系学院、上海市总工会、江苏省总工会、上海工会管理干部学院、江苏省总干校以及其他部分省市工会的同志和专家精心编写了这套丛书。丛书采用问答的体裁，这些问题都来自基层工会第一线，我们在充分听取了基层工会干部的意见和建议后，进行了有针对性的回答，以期在基层工会干部解疑释惑，加强丛书的实用性和可操作性。

本丛书共有12册，分别从工会有关部门的工作职能、基层工会工作的重点等角度对日常操作中经常遇到的一些问题进行了回答。丛书作者们在编写过程中还参考了大量的当前最新的工运理论研究成果，以使丛书在解答问题方面尽可能有新意，增加其针对性和指导性，故既可作为各级工会干部和会员群众自学、培训的教材，也可作为基层工会的工具书备用。

如书中有失当和疏漏之处，敬请广大读者指正。

编 者

2005年4月

目 录

前 言

第一章 劳动保护概述

- 1、劳动保护主要保护劳动者的哪些权利? (1)
- 2、劳动保护有必要吗? (1)
- 3、劳动保护由哪些内容组成? (3)
- 4、劳动保护的“八字方针”有什么深刻含义? (4)
- 5、做好劳动保护有什么意义? (6)

第二章 劳动保护管理体制

- 1、我国劳动保护管理体制是如何确立的? (9)
- 2、“企业负责”如何落实? (10)
- 3、“行业管理”如何进行? (14)
- 4、“国家监察”如何实行? (15)
- 5、“群众监督”如何体现? (16)
- 6、“劳动者遵章守纪”如何实现? (21)

第三章 劳动保护法律

- 1、什么是劳动保护法律? (23)
- 2、我国有哪些重要的劳动保护法律? (24)
- 3、我国已经批准和即将批准的有关劳动保护方面的国际劳工公约有哪些? (26)
- 4、《中华人民共和国安全生产法》的主要内容是什么? ... (27)
- 5、《中华人民共和国职业病防治法》的主要内容是什么?
..... (29)

6、关于企业职工劳动安全卫生教育管理有什么法律规定？	(32)
7、对特种作业人员安全技术培训考核管理有什么法律规定？	(35)
8、厂长、经理职业安全卫生管理资格认证有什么法律规定？	(37)
9、我国法定的工作时间有哪几种？	(39)
10、关于劳动防护用品有什么法律规定？	(41)
11、我国规定的安全色标是什么样的？	(44)
12、哪两类劳动者享有特殊劳动保护？	(46)
13、女职工孕期保护有那些具体内容？	(47)
14、女职工哺乳期保护有那些具体内容？	(48)
15、未成年工工种保护有那些具体内容？	(49)
16、患有某种疾病或具有某些生理缺陷（非残疾型）的未成年工的工种保护有那些具体内容？	(50)
17、重大事故隐患管理有什么法律规定？	(51)
18、企业职工伤亡事故发生后如何依法报告和处理？	(54)
19、特别重大事故发生后如何依法报告和调查？	(56)
20、违反劳动保护法律应负哪些责任？	(58)

第四章 劳动安全卫生知识

1、什么是企业职工伤亡事故？	(60)
2、什么是特别重大事故？	(62)
3、如何预防机械伤害事故？	(63)
4、如何预防电气伤害事故？	(65)
5、如何预防静电伤害事故？	(70)
6、如何预防焊接伤害事故？	(73)
7、如何预防火灾和爆炸伤害事故？	(76)
8、如何预防起重机械伤害事故？	(80)

9、如何预防锅炉和压力容器伤害事故?	(82)
10、生产性有害因素会对人造成什么样的损害?	(86)
11、职业病是怎样确定的?	(86)
12、职业中毒应怎样防治?	(88)
13、尘肺病应如何防治?	(91)
14、怎样预防高温作业的危害?	(93)
15、怎样防治生产性噪声的危害?	(95)
16、怎样预防电磁辐射的危害?	(97)
17、怎样预防振动的危害?	(99)
18、事故现象急救的一般原则和步骤是什么?	(101)
19、事故现象常用的救护方法有哪些?	(103)
20、人体几种重要部位损伤应如何救护?	(105)
21、常见事故的现场急救措施是什么?	(107)
22、安全生产周和安全生产月是什么关系?	(108)
23、全国“安康杯”竞赛是怎样开展活动的?	(110)
24、“绿色劳动”是怎么回事?	(112)

第五章 劳动者的劳动保护权利与维护

1、为什么劳动保护权是劳动者最基本的权利?	(115)
2、劳动者在劳动保护方面享有哪些权利?	(116)
3、劳动者在劳动保护方面应承担哪些义务?	(117)
4、用人单位在劳动保护方面有哪些权利和义务?	(119)
5、工会在劳动保护方面有哪些权利和义务?	(122)
6、劳动者应如何维护自己的劳动保护权利?	(124)
7、劳动保护争议及相关争议可以通过哪些渠道解决? ...	(127)
8、劳动保护争议发生后如何通过协商来解决?	(127)
9、劳动保护争议如何进行调解、仲裁、诉讼?	(128)
10、什么是紧急避险权?	(131)
11、生产经营单位强令劳动者违章冒险作业怎么办?	(132)

12、为什么说切实做好农民工的劳动保护是解决当前劳动保护问题的一个切入点?	(133)
---	-------

第六章 工会劳动保护监督检查

1、工会劳动保护监督有什么必要性?	(137)
2、当前工会劳动保护监督的机遇是什么?	(140)
3、工会劳动保护监督有那些法律依据?	(144)
4、工会劳动保护监督的性质和特点是什么?	(148)
5、工会劳动保护监督检查三级网络是如何设立的?	(150)
6、工会劳动保护三级网络与工会组织有什么关系?	(151)
7、工会劳动保护监督检查员的职责是什么?	(152)
8、基层工会劳动保护监督检查委员会的职责是什么?	(154)
9、工会小组劳动保护检查员的职责是什么?	(155)
10、工会如何开展企业劳动保护的民主管理?	(156)
11、工会如何参与建设项目“三同时”审查验收?	(159)
12、工会如何参与伤亡事故调查?	(161)

附 录	(163)
中华人民共和国安全生产法	(163)
中华人民共和国职业病防治法	(182)
关于印发《职业病目录》的通知	(201)
工会劳动保护监督检查员工作条例	(205)
基层工会劳动保护监督检查委员会工作条例	(209)
工会小组劳动保护检查员工作条例	(212)
上海市安全生产条例	(214)
参考文献	(225)
后 记	(226)

第一章 劳动保护概述

1、劳动保护主要保护劳动者的哪些权利？

劳动保护，又称劳动安全卫生，国际劳工组织称之为职业安全卫生。劳动保护，概括地说，是指保护劳动者在劳动过程中的安全与健康；具体地说，是指国家和生产经营单位为保障劳动者在生产劳动过程中的生命安全和身体健康，在法律上、技术上、教育上、管理上和组织制度上所采取的一整套综合性的保护措施。

国家和生产经营单位对劳动者的保护包括各个方面，凡是劳动者的权利都要保护。劳动者的权利即劳权，从大的方面看，有经济性质的劳权、政治性质的劳权、社会性质的劳权；从具体的方面看，劳动者享有平等就业和选择职业的权利、取得劳动报酬的权利、休息休假的权利、获得劳动安全卫生保障的权利、接受职业技能培训的权利、享受社会保险和福利的权利、提请劳动争议处理的权利以及法律规定的其他劳动权利。劳动安全卫生，也就是劳动保护，是专指对劳动者生命安全和身体健康的保护。劳动保护权利是劳动者各项权利中最基本的权利。

2、劳动保护有必要吗？

劳动是指劳动者使用劳动工具作用于劳动对象，从而使劳动对象变换为人们赖以生存的财富的过程。劳动创造了物质财富和精神财富，劳动创造了世界。在奴隶社会和封建社会，人们主要从事农业生产，劳动过程中的安全和卫生问题不是十分突出。然而，自工业化社会以来，由于机器的广泛使用和各种物质的广泛利用，劳动过程变得十分危险和有害，工伤事故和职业病频繁发生，劳动者的生命安全和身体健康受到严重威胁。因此，对劳动者进行劳动保护

是非常必要的。具体地说，劳动保护有三个必要性。

一、生产过程中存在着许多不安全、不卫生的因素

不安全因素有：物体打击、车辆伤害、机械伤害、碰撞伤害、起重伤害、触电、淹溺、灼烫、火灾、高处坠落、坍塌、冒顶、片帮、透水、放炮、火药爆炸、瓦斯爆炸、压力容器爆炸、其他伤害等。

不卫生因素主要有化学因素、物理因素和生物因素三种。化学因素包括生产性毒物（如铅、苯、汞、砷、酚、有机农药等）和生产性粉尘（如沙尘、煤尘、石棉尘、金属粉尘、有机性粉尘等）。物理因素包括异常气候条件（如高温、低温、高湿）、异常气压（如高压、低气压）、非电离辐射（如高频电磁场、微波、激光、紫外线、红外线等）、电离辐射（如X射线、 γ 射线等）、噪声、振动。生物因素主要是指某些微生物或寄生虫，如炭疽杆菌、森林脑炎病毒等。

二、劳动过程中存在着许多不安全、不卫生的因素

劳动组织或制度不合理：如劳动时间过长、作息制度不合理等。

劳动强度过大或生产定额不当：如安排的作业与劳动者生理状况不适应等。

人体个别器官或系统过度紧张：如视力紧张等。

劳动过程中的不合理因素，既是不安全因素，又是不卫生因素。这些因素会使劳动者的身体遭受各种损害，并且容易引发各类事故。

三、生产环境中存在着许多不安全、不卫生的因素

生产环境有自然环境和人工环境。生产环境中的不安全、不卫生因素都会导致事故和职业病的发生。

自然环境中的不安全、不卫生因素：如气候恶劣等。

人工环境中的不安全、不卫生因素：如生产场所建筑不符合安全、卫生要求（厂区总平面布置不合理、建筑物容积和建筑物

结构构件与生产性质不相适应等)；缺乏适当的机械通风、人工照明等安全卫生技术设施；缺乏防尘防毒、防暑降温、防寒保暖等设施或设施不完善；其他方面的安全卫生防护设施和防护器具有缺陷。

由于生产过程、劳动过程和生产环境中险象环生、危害四伏，加强对劳动者的劳动保护非常必要。

3、劳动保护由哪些内容组成？

劳动保护的内容十分丰富，但其主要内容有三部分。

一、劳动保护管理

劳动保护管理，是指通过采取各种组织手段，用安全和卫生的科学管理方法，组织生产和劳动，最大限度地控制因人的主观意志和行为造成事故和职业病。

劳动保护管理的具体内容包括：劳动保护立法、劳动保护法律法规的实施以及对实施活动的管理、监察和监督；依法办理劳动者的用工手续以及劳动合同手续；对女职工和未成年工实行特殊保护；依法执行工作时间和休息休假制度；建立伤亡事故和职业病的调查、登记、报告、统计和分析制度；分析和掌握事故或职业病发生的原因及其规律、并有针对性地采取措施；加强劳动保护的科学研究和劳动保护的宣传教育工作；落实各级组织、各级领导以及劳动者在劳动保护方面的责任制度；保证劳动保护基金的提取和劳动条件的不断改善；新建、改建、扩建工程的劳动安全卫生设施必须与主体工程做到“三同时”；对劳动防护用品和保健食品的发放和管理，等等。

二、劳动安全技术

劳动安全技术简称为安全技术。它是指为了保障劳动者的生命安全，防止劳动者在生产劳动过程中发生事故，运用系统安全工程学的观点和方法，分析事故原因，找出事故发生的规律，从而在技术上、设备上、组织上、制度上、教育上、个人防护上所

采取的一整套措施。

劳动安全技术的具体内容包括：机械性伤害的预防；电流对人体伤害的预防；物理、化学性灼伤、烧伤、烫伤的防治；物理、化学性火灾和爆炸的防控；静电危害的预防和消除；生产设施和机械装备上的保险、防护、信号装置；各种压力容器的安全管理；易燃、易爆、剧毒物质的安全管理；劳动法律、法规以及企业安全技术规程、安全工作制度的贯彻；安全检查；有计划地进行设备检修和编制安全措施计划；按时、按量、保质地发放劳动防护用品和保健食品，等等。

三、劳动卫生

劳动卫生，也称之为工业卫生、生产卫生或职业卫生。它是指为保障劳动者的身体健康，防止职业病、职业中毒以及职业危害的发生，在技术上、设备上、法律上、教育上、组织上、制度上、医疗上所采取的一整套措施。

劳动卫生的具体内容包括：在异常气压作业条件下对劳动者的保护；在异常气候作业条件下对劳动者的保护；关于放射性物质对人体危害的防护；关于高频电磁波、微波、紫外线、红外线、激光、X射线、 γ 射线对人体危害的防护；关于噪声对人体危害的防护；关于振动对人体危害的防护；预防各种粉尘对人体的危害以及做好各种尘肺病患者的诊断、医疗、管理工作；采取合理的自然采光和人工照明措施，保护劳动者视力；预防职业性生物细菌、寄生虫对劳动者的危害，预防各种窒息性气体对人的危害；预防不正确的劳动姿势造成职业病；预防职业性癌症对劳动者的危害；注意劳逸结合，防止过度疲劳；认真贯彻执行工业企业设计卫生标准；普及劳动卫生科学知识；加强个人防护和卫生保健措施，等等。

4、劳动保护的“八字方针”有什么深刻含义？

方针是一个国家或政党在一定历史时期内，为达到一定目标

而确定的指导原则。我国劳动保护的方针是我国党和政府保护劳动者在劳动过程中的生命安全和身体健康而确定的指导原则。1952年,我国就把劳动保护的方针确定为“安全生产”。1987年,我国把劳动保护方针修改为“安全第一,预防为主”,即所谓的劳动保护“八字方针”。“八字方针”蕴涵着处理劳动保护工作中两对关系的准则,即在处理安全与生产的关系时,必须坚持“安全第一”;在处理伤亡事故和职业病的事先预防与事后补救的关系时,必须坚持“预防为主”。

一、“安全第一”的主要内容

(一)确立保护劳动者的安全与健康是第一位的原则,要尽最大的努力避免人员伤亡和职业病发生。

(二)劳动者在自己的工作岗位上,要把贯彻劳动保护法律法规,充分满足安全卫生需要放在第一位,绝不做有损于安全生产的事情。

(三)当生产任务同安全发生矛盾时,要贯彻“生产服从安全”的原则,排除危险和危害因素后再进行生产。

(四)在衡量企业工作时,要把安全工作作为一个重要内容来考核,安全生产不好的企业,不能评为先进企业,也不能升级。

(五)进行新建、改建、扩建工程时,劳动安全卫生设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用,在尽可能的条件下,实现本质安全。

二、“预防为主”的主要内容

(一)对事故的预防。事故的发生虽然有意外性、偶然性和突发性,但又有一定的规律性。任何一种事故都是可以通过有效的安全措施去防止的。如,尽量采用先进的设备和技术,确保安全生产;始终抓紧安全教育,提高劳动者的安全意识和操作的安全可靠性;运用先进的技术手段和现代安全管理方法,预测和预防危险因素的产生,等等。

(二)对职业病的预防。由于职业病具有危害因素的隐性性、