

农业生产合作社的 生产规划

陳振年 張仲威 曹自強編著

財政經濟出版社

農業生產合作社的生產規劃

陈振年 張仲威 曹自强編著

农业生产合作社的生产规划

陈振年 張仲威 曹自强編著

*

財政經濟出版社出版

(北京西总布胡同7号)

北京市書刊出版業營業許可証出字第60号

中華書局上海印刷厂印刷 新華書店总經售

*

787×1092 1/32 · 25/8 印張 · 48,000字

1957年5月第1版

1957年5月上海第1次印刷

印数: 1—1,000 定价: (7) 0.24元

統一書号: 4005.305 57.4. 京型

目 录

一、农业生产合作社为什么要进行生产规划	(5)
二、农业生产合作社怎样进行生产规划	(10)
(一)规划前的准备工作	(10)
成立生产规划委员会 拟订规划工作的进度计划 做好思想工作	
(二)基本情况的调查研究	(14)
当地社会经济情况的调查 自然情况的调查 农业生产情况的调查	
(三)确定生产方向及各生产部门的规划	(21)
确定生产方向 生产部门和部门的规模 各部门的发展速度和农、林、牧、副、渔等部门的规划工作中应注意的几个问题	
(四)土地利用规划	(40)
居民区及社本部的规划 畜牧场的配置 轮作区的规划 道路网的规划 灌溉及排水系统的规划 防护林带的规划	
(五)劳动力使用规划	(54)
各生产部门的劳动力配备规划 劳动组织规划	
(六)基本建设与农业机械化的规划	(59)
基本建设规划 农业机械化规划	
(七)文化福利规划	(61)
(八)生产规划的经济成果的核算	(63)
生产收入和支出的核算 收益分配的核算	

附：生产规划应用表格及说明.....	(67)
附：1. 北京市西山农业生产合作社现状图.....	(76)
2. 北京市西山农业生产合作社规划示意图.....	(77)
3. 北京市中苏友好农业生产合作社现状图.....	(78)
4. 北京市中苏友好农业生产合作社规划示意图.....	(79)
三、生产规划中应注意的几个问题.....	(81)

一 農業生产合作社为什么 要进行生产规划

訂立長期的全面的生產规划，是農業生产合作社組織生产的重要方法。農業生产合作社生产规划的基本任务是：根据国家計劃的要求，合理地使用土地，發揮一切生产潜力，有計劃地运用社內的人力、物力和財力；按照各个生产部門的需要，組織劳动力和分配物資，以保証農業生产的全面發展和不斷提高，逐步改善社員的物質文化生活，从而使农村中的社会主义关系得到进一步的巩固和發展。

各地農業生产合作社在实际工作过程中体会到拟訂生产规划有下列几点好处：

第一、能够合理地利用土地，發揮一切生产潜力。農業生产合作社制定生产规划以后，一方面可把尚未利用的土地加以开垦，以扩大耕地面积；另一方面能將过去利用得不合理的土地进行合理調整。例如，北京市郊区中苏友好農業生产合作社通过制定土地利用规划，进行了土地連片、廢除田埂小道、改建灌溉排水系統、利用山坡荒地栽植果树等一系列措施，結果使耕地面积增加了1,952亩。又如北京市京西矿区黄安坨農業生产合作社，原是一个自然资源非常丰富而劳动力不足

的農業生產合作社，在規劃以前，他們把很多勞動力用在小塊梯田的經營上，該社最小的梯田只有一、二分大，這樣不僅浪費了很多勞動力，而且產量也不高。經過生產規劃以後，他們確定了農、林、牧綜合發展的方向，決定用這些費工多、產量低的小塊梯田來栽培山杏，同時利用豐富的山坡草原來發展羊群，計劃到1962年將飼養毛用羊2,000只，綿羊及山羊各1,500只。這樣，就使過去利用得不合理或者沒有被利用的土地和草原都能得到充分而合理的利用。

第二、能够显著地提高勞動力的利用率和勞動生產率。在制定生產規劃時，各社都貫徹了“以發展農業生產為主，開展多部門經營”的生產方針。因此不僅大田、蔬菜、畜牧、果樹、養魚、養蜂以及其他副業等生產部門需要大量的勞動力，即在水土保持、開墾荒地、修建道路、水溝和建築房屋等基本建設方面也需要有大量的勞動力。這樣一來，就使合作社的男女、整半勞動力都有工作可做，並能使大家充分發揮自己的專長，因而大大提高了勞動力的利用率。根據河北省河間縣的統計，單干農民全年的出勤天數男整勞動力為100—120天，女整勞動力為30天；初級社社員全年的出勤天數男整勞動力為170—180天，女整勞動力為70—80天。但是，同縣東詩經村的紅星高級合作社經過規劃以後，男整、半勞動力平均出勤270天，女整、半勞動力平均出勤230天。該社的勞動出勤率比單干農民要高一倍多，比初級社要高60%。同時，在制定生產規劃以後，各社都將採用先進的耕作方法，提高技術水平和機械化水平，這樣就能大大提高社員的勞動生產率。例

如，北京市西山農業生产合作社目前每一劳动力只能負担大田 10 亩左右，到了 1962 年实现農業机械化、改进耕作方法、提高技术水平以后，預計每一劳动力可以負担大田 30 亩，这样就可以省出大批劳动力去从事其他生产或基本建設工作。上述兩例可以証明，農業生产合作社制定生产规划以后劳动力的利用率和劳动生产率都将大大提高；如果全国各地的農業生产合作社都能这样充分而又合理地利用劳动力，那末我国的農業生产力一定能够迅速地向前發展。

第三、生产规划能够加强農業生产合作社领导的計劃性和預見性，有效地利用合作社的人力、物力和財力。有些合作社由于沒有经过全面的長期生产规划就盲目地發展生产，結果造成了很大的損失。例如北京市田村農業生产合作社，由于沒有进行生产规划，不知道合作社將來發展成什么样的規模，結果發生了猪圈不到一年迁移三次的事情。最初該社在牲口棚旁边砌了一个猪圈，看起来也挺不錯，可是沒有多久，合作社發展了，需要扩建牲口棚，因此只好把猪圈搬到廖公庄。秋后养猪的头数增加了，因为圈小容不下，又在温室旁边盖了个新猪圈，誰知还没有使用上，合作社又扩大了，新猪圈又嫌小了，因此只好再搬一次家。同时，該社还發生了“电井窩工”的情况：1954 年該社为了扩大水澆地的面积，曾經打了兩眼电井，当时只考虑到社里地少，因此就把一眼电井打在一塊只有 40 亩大小的四边不靠的菜地上，实际上一眼电井可以澆 200 亩地，这样电井就窩了工，不能充分發揮它的效能。又如丰台区的白盆窖農業生产合作社，1953 年栽植的果

樹在三年內竟搬了三個地方。這些例子生動地說明了由於合作社沒有進行生產規劃而造成的嚴重浪費。如果事前能夠進行合理的規劃，一定可以加強合作社領導的計劃性，有效地利用合作社的人力、物力和財力，克服一切由於盲目發展生產而造成的浪費現象。

第四、通過生產規劃，指出美好遠景，大大提高了社員們把社辦好的信心和積極性，有力地推動了生產。例如京郊黃安坨農業生產合作社，因為位於高山山腰，交通不便，耕地不多，所以過去大家都認為沒有什麼發展前途；在1953年和1954年不斷有農民搬下山去，許多青年婦女也不願嫁給當地青年。經過制定生產規劃，確定了農、林、牧綜合發展的方向，由於大家心中有了明確的奮鬥目標，所以生產熱情十分高漲，社主任任成隆勉勵大家說：“只要我們大家有決心，就一定能把黃安坨這個‘土坨’變成‘金坨’，那時不但大家不願意下山，恐怕連山下的婦女還要爭着上山呢！”特別當社主任把到了1962年社里的生產和生活情況向全體社員作了詳細的說明以後，大家的情緒更加高漲。有一位老大娘說：“現在我真想多活幾年，讓我這個一輩子受苦的人也過一過美好的社會主義生活。”有一個青年牧羊員說：“我們保證到1962年完成養羊5,000只的任務。”這樣，就大大提高了全體社員的生產信心，有力地推動了生產。

第五、通過生產規劃使農村社會主義生產關係進一步鞏固和發展。例如，山西省平順縣羊井底鄉所制定的十五年的生產規劃，計劃到第一個五年計劃完成時，每人每年平均收入可

以达到1,279.5斤粮食。社员都感到“生活有了奔头”，“生产有了劲头”。社外农民看到了合作社的发展前途以后，也都纷纷要求入社。该社在1952年还不满24户，到了1954年扩大为116户，随后又有80户参加，现在共有196户社员。

最后，制定生产规划能使农业生产与国家的要求紧密地结合起来。事实证明，很多农业生产合作社都是根据国家计划的要求进行规划的。各地的合作社应该根据全国农业发展纲要(草案)的指示，大力发展粮、棉和各种经济作物；而在城市郊区和工矿区附近的农业生产合作社，则应有计划地种植蔬菜和發展畜牧业，充分供应城市和工矿区的需要。同时还要具体拟订兴修水利，保持水土，推广新式农具，逐步实行农业机械化，开闢肥源，改进施肥方法，推广优良品种，改良土壤，扩大复种面积，多种高产作物，改进耕作方法，消灭病虫害，开垦荒地，扩大耕地面积等各项技术措施，以保证农产品产量的不断增加，有力地支援国家的社会主义工业化。

由此看来，农业生产合作社进行全面的长期的生产规划，不论对国家或合作社都有很大的好处。所以，中共中央和国务院在“关于加强农业生产合作社的生产领导和組織建设的指示”中强调指出：“应该帮助合作社，根据本社的具体条件，根据需要(包括国家、合作社、社员)和可能，做出以粮、棉为主的(一般地区以粮食为主，棉花集中产区以棉花为主)全面发展生产的规划，并对耕地、劳力、畜力、资金、技术等方面作出全面的安排。”

二 农业生产合作社怎样进行生产规划

在上一节里我們已經說明了为什么要进行生产规划和生产规划的基本任务,但是究竟应该如何来进行生产规划?生产规划的步骤又是怎样的呢?現在我們就来談談这个問題。

根据各地农业生产合作社进行生产规划的經驗,规划的内容和步骤大致如下:(一)规划前的准备工作;(二)基本情况的調查研究;(三)确定生产方向及各生产部門的规划;(四)土地利用规划;(五)劳动力使用规划;(六)基本建設与农业机械化规划;(七)文化福利规划;(八)生产规划的經濟成果的核算。現在根据上述步骤逐項說明如下:

(一)规划前的准备工作

要想做好任何一件事情,准备工作都是非常重要的,制定生产规划当然也是一样,在规划以前我們必須做好下列工作:

第一、成立生产规划委员会。制定生产规划是一件非常复杂的工作,决不是社主任或几个领导干部的力量所能完成的。因此,各社在进行生产规划的时候,首先要成立生产规划委员会,把各方面的力量組織起来共同进行工作。

生产规划委员会应该如何組織呢?因为各社的生产规划

工作大部分是在冬季农闲的时候进行的，同时生产规划的内容又很多(包括农、林、牧、渔、副业以及基本建设等各个方面)，所以参加规划委员会的人数不妨略多一些，而且代表的面也要广些。究竟多少人才算合适呢？这就要根据合作社的大小和它的经营内容来决定。如果社的规模大，经营内容又多，参加的人数就可以多些；如果社的规模小，经营内容比较单纯，那么参加的人数就可以少些。一般说来，参加实际规划工作的人员有10—15个人也就够了。因为在规划过程中如果遇到某些重大问题，还可召开扩大干部会议进行讨论，或者找个别有经验的社员共同研究，这样就可以避免劳动力的浪费。

规划委员会应该由那些人参加比较合适呢？我们认为：党支部必须领导这一工作，社主任或副主任至少要有一人参加。因为生产规划是关系全社前途的大事，它将决定合作社长期发展的方向，并向全体社员提出长期奋斗的目标。这样一件重大的事情，如果社主任不参加，他将如何领导全体社员为实现这一目标而努力呢？如何完成生产规划所提出的任务呢？所以至少要有一位社主任参加才行。其次，在规划委员会中要有农、林、牧业的技术员，有经验的、对当地的土地和生产情况比较熟悉的生产队长或老农，会打会算的会计员或统计员，另外可再加上一、两个青年积极分子。这些人应该在社主任的领导下积极进行工作。如果有可能的话，最好请区(乡)里也派一位同志来参加。因为生产规划中如确定合作社的边界、建筑水渠和道路等问题，常常牵涉到全乡或全区，并不是一个合作社的力量所能解决的，如果能有区(乡)的干部参加，

就可以在区(乡)的领导下使这些问题及时得到解决。不过話要說回来,万一区(乡)里因为工作很忙不能派人参加,是不是就不能进行规划呢?應該說,还是可以进行规划的。我們必須加强与区(乡)里的联系,随时向上級請示彙报,遇有重大問題可請区(乡)里协助解决,其他工作基本上應該由合作社来完成。

第二、拟訂规划工作的进度計劃。所謂进度計劃就是說今天做什么,明天做什么,在什么时候或用多少時間完成全部规划工作。先拟出一个进度計劃,然后根据这个計劃一步、一步地进行工作,就能够使工作进行得更順利。

怎样拟訂工作进度計劃呢?首先,规划委员会要研究一下规划的内容和步骤(上面已經講过,这里不再重复),然后根据这些内容和步骤来确定完成全部规划工作所需要的時間。根据一般情况,完成全部规划工作大約需要 20—30 天的時間。規模小、經營内容簡單的合作社,時間可以短些;經營内容复杂的大社,時間應該長些。接着就可以确定完成每一步驟所需要的時間,一般來說,完成每一步驟約需 2—5 天,例如土地利用规划这一步工作,約需 5 天或更多一些時間,文化福利规划則 1—2 天就够了,甚至可以与其他步驟一併进行。这里應該說明,在实际工作中,每一步驟都是相互联系的,因此在进行任何一步工作的时候,都要随时考虑下一步的工作,把各个步驟截然分开是不对的。在规划过程中还可將规划委员会的人員进行适当分工,以便明确責任。有了进度計劃并且进行了合理分工,就能避免工作混乱和拖延時間等現象,保証规划

工作的順利完成。

在擬訂進度計劃的時候，還应当先准备好需用的文具、紙張以及合作社的平面圖等，以免臨時張羅甚至影響工作的進行。

第三、做好思想工作。“保守思想現在几乎到处在作怪。为了克服这种保守思想，使生产力和生产向前發展一大步，一切地方，一切合作社，都要做出自己的長期計劃来。”（見中国农村的社会主义高潮第1146頁）这就是說，要通过生产规划把这些几乎在到处作怪的保守思想克服下去，大力發展生产。因此，在规划以前、规划过程当中以及规划以后，都應該注意做好思想工作。今天的社員就是昨天的个体农民，他們沒有訂过生产計劃的，更沒有五年或七年的長期生产规划；同时在解放以前，农民遭受地主富农的慘酷剝削，一年的辛勤劳动如果能維持一家人的生活已經很幸运了，那里还有時間和精力去考慮什么長期計劃呢？一年的生活都照顧不过来，还談得上什么長期打算嗎？这些历史条件都是造成有些社員做一天算一天的保守思想和不重視生产规划的客观原因。个别社干部由于工作忙、事情多，当前生产还照顧不过来，因此也就沒有心思来搞生产规划，甚至一提起生产规划就感到麻煩。还有一些有依賴思想的人，他們認為：“生产规划不好搞，搞不好白費時間，不如等县委、乡支部派人来一起搞。”这样一些思想情况的存在，往往会妨害生产规划的順利进行。各社党支部應該負起对干部和社員进行思想教育的責任，耐心地解釋和說服，光是批評和开会是不能啓發社干部和社員制定生产規

划的積極性的。在开始规划以前，要深入了解干部和社員对生产规划的看法和各种錯誤思想，分析产生这些思想的客观原因，然后针对这些思想进行社会主义前途教育，說明生产规划的意义，檢查和揭發以往生产经营上没有充分發掘生产潜力的原因，并用具体实例进行对比教育。思想工作做得越深、越透，社員的積極性也就越高。这样才能發动大家想办法、动腦筋，提出發展生产的意見；才能使生产规划的内容更丰富，并且使生产规划真正成为群众的实际行动，有力地推动生产。

(二)基本情况的調查研究

大家都知道，当我们进行任何一种工作、特别是过去沒有做过的工作的时候，一定要仔細地对各种情况加以調查研究。訂生产规划也是一样，必須先要把合作社的基本情况弄清楚才能进行工作。或許有人会提出：“我們是土生土長的，难道对当地的情况还不够了解嗎？就这样干吧！”且不說解放以前，就說解放以后吧！經過土地改革、互助合作、搞建社，对当地的情况我們已經有了大致的了解。可是，應該強調指出，調查研究是做好生产规划的重要条件。为什么呢？第一、經過一次二次地扩社、併社，合作社的規模大了，社里的家底也大了，特别是几百甚至几千戶的大社，土地、劳动力、生产資料都增加了，情况当然也复杂了。如果不經過仔細的調查研究，是不可能把情况搞清楚的。实际經驗告訴我們，不少大社的社主任，連社里一共有多少土地和劳动力也搞不清楚；牲口、农具的数字更記不清了。这样能进行规划嗎？何况生产规划需要調查的

內容還不僅于此呢(具體的調查內容下面還要詳細談)!第二、土地改革或建社時我們所了解的情況對生產規劃固然有很大的幫助，但是生產規劃的調查研究畢竟還有它自己的目的和要求。例如調查全社的土地利用情況的時候，不僅要了解有多少旱地、水地或菜園地，而且要了解有多少山地、荒地和池塘；這些山地、荒地、池塘有多少可以利用？怎樣利用最為合適？還要了解居民區、道路、水溝、田埂、坎地等佔多少面積？通過規劃以後是否還能擴大耕地面積？擴大多少？不把這些情況調查清楚是不能進行規劃的。總起來說，生產規劃調查研究的目的是要發掘尚未利用的生產潛力，為生產規劃找出可靠的根據，分析研究沒有被利用的原因和今後應該怎樣利用的方法。明確調查的目的和要求是很重要的，否則往往形成為調查而調查，而不是為了研究問題發掘潛力而調查。這樣，就不可能通過調查研究，達到充分發掘生產潛力，訂好生產規劃的目的。

現在我們接着就來談談在擬訂生產規劃以前，究竟要調查些什麼呢？調查以後怎樣來進行研究呢？生產規劃調查研究的內容大致包括下列幾個方面：

第一、當地的社會經濟情況。例如距離城鎮、區中心的遠近，各居民區及全社的戶數、人口、勞動力，全社黨團員及骨幹分子的数量和質量，不同階層農民的收入，以及社員的文化程度等。

上述這些情況都是擬訂生產規劃的依據，例如決定合作社的生產方向時，就要考慮到距離城鎮或區中心的遠近；進行居民區的規劃、各生產部門勞動力的配備以及組織生產隊時，

就要掌握現有的以及规划以后的各居民区的戶数、人口和劳动力等資料；研究合作社或生产队的規模时，就要了解党团組織的力量和社干部的領導能力；比較规划前后社員的經濟收入时，就要了解現有不同階層农民的收入；进行文化福利规划时，就要了解社員的文化程度及其他生活福利的情况。

第二、当地的自然情况，例如地势、地形、土壤种类和分布、地下水位、雨量、温度、霜期、風向以及历年自然灾害（涝、旱、雹、霜等灾害）等情况。这些情况对于决定打井、开渠、土壤改良等基本建設规划以及繁育發展新的作物和牲畜品种都有密切关系。例如，进行輪作规划时，就要研究地势、土壤的种类和分布以及土壤改良的可能性等資料；有些山区的合作社要發展細毛羊或栽植藥材，就必须研究当地的温度、雨量、風向等气象情况和土壤情况。

第三、農業生产情况的調查。了解这些情况对于拟訂生产规划來說是特別重要的，我們應該重点地深入了解。農業生产情况的調查可以分为土地利用、农作物生产和畜牧業生产等三个方面。如果有發展林木、果树条件的合作社，对林木和果树的种类、面积和培育等問題亦可列为一个方面。下面我们着重來談談在土地利用、作物栽培、畜牧等三方面應該調查些什么。

在土地利用方面，應該調查土地边界和插花地的情况，并在确定边界的基础上查清全社的土地面积及旱地、水地、果园、林地、荒地、坟地、池塘、道路、溝渠和居民点等占地的面积。同时还要研究这些土地的利用是否合理？應該如何合理