

新型城镇化后

农村人口发展模式与内在机理研究

——以四川省为例

张 果 曾永明 等著



科学出版社

新型城镇化后农村人口发展
模式与内在机理研究
——以四川省为例

张 果 曾永明 等著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

中国显著“城市倾向”的城镇化发展过程抽走了农村优质要素,产生了一系列农村发展问题。该过程在人口学上的特点是进入城市的农村人口(农民工)和留守农村人口发展都面临困境。本书以新型城镇化和新农村建设为背景,研究了我国农村人口发展问题。本书分为9章,其中主要内容包括四川省农村人口现状引发的城镇化与新农村建设的矛盾、城乡一体化过程中农村人口转移的不完全性及其博弈分析、新型城镇化与新农村建设过程中农村人口发展机制、四川省农村及农村人口发展典型模式探索等。

本书可供人口学、人文地理学、社会学、农业经济、农业经济管理等专业的研究生以及相关管理人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

新型城镇化后农村人口发展模式与内在机理研究:以四川省为例 / 张果等著. — 北京: 科学出版社, 2016.10

ISBN 978-7-03-050139-4

I. ①新… II. ①张… III. ①农村人口-城市化-研究-四川
IV. ①C922.2②F299.277.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 235945 号

责任编辑: 杨 岭 杨悦蕾 / 责任校对: 杨悦蕾

责任印制: 余少力 / 封面设计: 墨创文化

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街16号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

成都锦瑞印刷有限责任公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2016年10月第 一 版 开本: B5 (720×1000)

2016年10月第一次印刷 印张: 10

字数: 200千字

定价: 60.00元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

前 言

在政府主导的城镇化过程中，中国城镇规模和数量快速发展。农村优质劳动力的过度外流使农村人口相对老龄化和女性化，不利于农业生产和新农村建设。农村地区仅留守一些弱势群体，这一群体难以担当现代农业发展和新农村建设的重任，农村优质劳动力不足已成事实。城乡分割的发展方式使中国可持续发展面临瓶颈，遂有迟来的新农村建设和新型城镇化，但几年的实践表明，中国一些地区新农村建设未达到预期目标，效果并不明显，原因是当前政府主抓的依然是新型城镇化的快速推动，而新农村建设有再一次被滞后的可能。

城乡分割的发展方式也影响到农村人口发展。改革开放以来取得的成就表明，人口红利是中国高速发展的主要原因之一。可是中国人口红利的享受者过多集中在城市，农村及农村人口是人口红利的主要创造者但发展严重滞后。不仅如此，城乡人口红利的分配不均致使农村家庭人口分离化：一方面，农村家庭的优势劳动力人口在城市从事低端职业，农村大学生在另一个城市求学或就业；另一方面，农村家庭弱势人口在农村艰难驱动着新农村建设和现代农业发展。家庭人口分离化致使农村社会的细胞——农村家庭分裂在不同的空间，产生了一系列农村社会问题。

作者以中国农村人口面临的困境和发展路径为主线，在摸底调查四川省农村人口发展现状的基础上，重点论证了四川省农村人口现状引发的城镇化与新农村建设的矛盾、福利经济学视角下城乡一体化过程中农村人口转移的不完全性及其博弈分析、新型城镇化与新农村建设过程中农村人口发展机制等几个比较关键的论述，同时总结了四川省农村人口发展的典型模式，并提出了几点推进农村人口发展的建议性对策。本书结合了前人的研究成果，也系统地融入了作者自己的认识和见解。

本书分为9章，第1章介绍研究背景和意义；第2~4章分别介绍四川省农业、农村和农村人口发展状况问题的研究，其中重点对农村人口构成、规模分布、从业结构、生存状况进行基本判断，对农村人口面临的困境进行分析，梳理了四川省农村人口的生活、生产和发展问题，对新型城镇化后农村人口预期判断；第5章研究新型城镇化后农村人口与新农村建设的矛盾体系，包括农村优质生产要素外流与农村生产要素匮乏，现代农业发展与土地撂荒、耕地侵占，新型城镇化的快速推动与新农村建设的滞后，幸福家庭的构建与农村劳动力、劳动

者、劳动者家庭的“三分离”；第6章从福利经济学角度阐释了城乡分割发展的后果和城乡一体化的理解偏误后果，揭示了我国农村人口转移不完全性和农村人口“三分离”的机理；第7章对新型城镇化内涵进行鉴定，着重探索新型城镇化与新农村建设内在机理、包括优势农村人口(人力资源)单向驱动城镇化发展的内在机理、新型城镇化后弱势农村人口(人力资源)艰难驱动新农村建设(现代农业发展)的内在机理、新农村建设和新型城镇化共同繁荣发展的双向互动内在机理；第8章总结了四川省农村及农村人口发展典型模式，将四川省新型城镇化农村(人口)发展模式分为快速推进地区“平原模式”、积极稳妥推进地区“丘陵低山模式”、一般推进地区“高原山地模式”；第9章对未来农村人口发展提出了几点参考性建议。

本书的编写由张果主要负责(第5、7、8章)，曾永明负责第6章，参编的人员主要有任平(第1章)、苏建明(第2章)、罗岚(第3章)、李晓梅(第4章)、吴贵蜀(第9章)；张果所带研究生祁雪、卫言、汪正洲、李文婷、张春艳、王群、张稻丹、刘宗鑫、张志丹、江文芹等对本书的编写也做出了非常大的贡献，特别是实地调查、数据处理和统计分析、图表制作等。本书也得到了四川省卫生和计划生育委员会及多个基层调研地点有关单位的极大支持，更得到了调研对象及其所在社区、村委的理解和支持。在此对上述人员表示感谢。最后还要感谢教育部人文社会科学基金项目“新型城镇化后农村人口发展模式与内在机理研究——以四川省为例”(编号11YJA840030)对本书出版的支持。

值得强调的是，本书参考了大量文献著作，因篇幅有限，书中并未一一列出，在此向原作者表示歉意和感谢。尽管本书凝聚了全体参与人员的心血，但由于作者能力和学术视角的限制，书中难免有疏漏不足甚至偏颇错误之处，恳请读者批评指正。

目 录

第 1 章 研究现状述评及研究意义	1
1.1 研究背景	1
1.1.1 中国“三农”问题的突出背景	2
1.1.2 农村留守人口特殊群体问题的突出背景	3
1.1.3 四川省城镇化水平滞后、质量不高的事实	3
1.1.4 统筹城乡发展为农村发展带来新契机	4
1.2 研究意义	5
1.2.1 解决农村人口问题关乎能否承担传统农业向现代农业转型的历史重任	5
1.2.2 解决农村人口问题关乎能否推动社会主义新农村的建设	6
1.2.3 解决农村留守人口问题是建设社会主义和谐社会的需要	6
1.2.4 解决新型城镇化后人口与新农村建设内在的机制问题	7
参考文献	8
第 2 章 四川省农业发展和农村建设现状	9
2.1 四川省农业发展现状	9
2.1.1 优越的自然条件与传统农业的发展	9
2.1.2 农业专业化不足,未形成分工合理的农业生产体系	11
2.1.3 农业投入增长缓慢,农业机械化水平低	11
2.1.4 农业生产的劳动力匮乏	12
2.2 四川省农村建设现状	14
2.2.1 农村的人口结构现状	15
2.2.2 农村土地资源的利用状况	17
2.2.3 农村的收入和支出情况	20
2.2.4 新农村建设的进展与现状	24
参考文献	28
第 3 章 四川省农村人口发展现状	29
3.1 四川省农村人口总体概况调查	29

3.1.1	四川省农村农民居住方式	29
3.1.2	农村人口基本情况	31
3.2	四川省农村外出劳动力(农民工)现状调查	32
3.2.1	农民工的概念	32
3.2.2	农民工的特征	34
3.2.3	四川省农民工的形成、发展与规模	34
3.2.4	四川省农民工结构分析	37
3.3	四川省农村留守人口生存现状分析	39
3.3.1	四川省农村留守老人生存现状	40
3.3.2	四川省农村留守妇女生存现状	42
3.3.3	四川省农村留守儿童成长和教育面临的突出问题	44
	参考文献	46
第4章	四川省农村人口生活、生产和发展问题	48
4.1	四川省农村留守人口存在的问题	48
4.1.1	四川省农村留守老人存在的问题	48
4.1.2	四川省农村留守妇女存在的问题	51
4.1.3	四川省农村留守儿童存在的问题	54
4.2	四川省农村土地撂荒问题	57
4.2.1	撂荒、土地撂荒的概念	57
4.2.2	四川省农村土地撂荒现象及原因分析	58
4.2.3	土地撂荒造成的影响	59
4.3	四川省社会主义新农村建设问题	60
4.3.1	社会主义新农村的内涵	60
4.3.2	四川省农村人口现状对社会主义新农村建设的影响	61
4.4	四川省农村存在的社会问题	62
	参考文献	64
第5章	四川省农村人口现状引发的城镇化与新农村建设的矛盾	66
5.1	农村优质生产要素外流与农村生产要素匮乏	66
5.1.1	农民工进城对四川省新型城镇化发展的促进作用	66
5.1.2	农村留守的弱势群体难以担当新农村建设的重任	68
5.1.3	城市扩张对四川省农村土地资源的占用	70
5.2	现代农业发展与土地撂荒、耕地侵占	71

5.2.1 现代农业的内涵和意义	71
5.2.2 四川省现代农业发展与新型农民缺失	72
5.2.3 四川省现代农业发展与耕地撂荒问题、土地流转制度缺失	72
5.3 新型城镇化的快速推动与新农村建设的滞后	73
5.3.1 中国新型城镇化的提出	73
5.3.2 新型城镇化的内涵与特征	74
5.3.3 社会主义新农村建设与新型城镇化建设的关系	75
5.3.4 新农村建设的新型城镇化的快速推动时相对滞后	75
5.4 幸福家庭的构建与农村劳动力、劳动者、劳动者家庭的“三分离”	76
5.4.1 四川省农村劳动力、劳动者、劳动者家庭的“三分离”现状	76
5.4.2 农村劳动“三分离”现状对幸福家庭及和谐社会构建造成障碍	77
参考文献	77
第6章 中国城乡分割与城乡矛盾的福利经济学分析	79
6.1 福利经济学与中国城乡非均衡发展	80
6.1.1 福利分析工具与帕累托最优	80
6.1.2 城乡差距：从初始禀赋的非均衡到帕累托改进路径的偏差	81
6.2 中国城乡一体化的理解偏误与实践危机	83
6.3 城乡一体化过程中农村人口转移的不完全性及其博弈分析	84
6.3.1 农村人口转移的不完全性	84
6.3.2 农村人口转移不完全性的博弈分析	85
6.4 总结与讨论	86
参考文献	87
第7章 新型城镇化与新农村建设过程中农村人口发展机制	89
7.1 当前中国(四川省)农村人口问题的基本特征	89
7.1.1 城乡二元结构与农村家庭人口群体分化	89
7.1.2 农村优势人口的“劳动三分离”	90
7.2 农村人口与城镇、农村发展的内在机制	90
7.2.1 农村-城镇单向流动的传统城镇化发展机制	90
7.2.2 农村优势人口单向驱动城镇化发展的内在机制	91
7.3 农村弱势人口艰难驱动新农村发展机制	92
7.3.1 农村优势人口剩余量严重不足	93

7.3.2 农村弱势人口艰难驱动新农村建设	93
7.3.3 现代农业发展的劳动力已经女性化和老龄化	93
7.4 新农村建设和新型城镇化共同繁荣发展的双向互动机制	94
7.4.1 “三化”互动,实现新型城镇化和新农村建设共同发展	94
7.4.2 工业反哺农业,城市反哺农村	95
7.4.3 高校毕业生支持新农村建设	96
7.5 总结与讨论	96
参考文献	97
第8章 四川省农村及农村人口发展典型模式探索	98
8.1 新型城镇化快速推进区农村(人口)发展模式——平原模式	98
8.1.1 城乡空间统筹,近郊区、远郊区、偏远地区城乡市场无缝融合 模式	99
8.1.2 案例分析:成都市青白江区城乡统筹引领下的农村人口发展模式	99
8.2 新型城镇化积极稳妥推进地区农村(人口)发展模式——丘陵低山模式	106
8.2.1 劳动力、劳动者、劳动者家庭“三统一”下的农民工家庭市民化 模式	106
8.2.2 公平劳动力价格的农村人口发展	106
8.2.3 在以工促农、以城带乡机制下城乡(人口)共荣发展	107
8.2.4 案例分析:南充市现代农业示范区引领下的农村人口发展模式	107
8.2.5 案例分析:巴中市恩阳区农业“产村相融,精准扶贫”的发展 模式	111
8.3 新型城镇化一般推进地区农村(人口)发展模式——高原山地模式 ...	115
8.3.1 新农村建设“拉力”下的人口红利再分配模式	115
8.3.2 惠及农村留守人口利益的专项工程模式	115
8.3.3 “弱势群体”人力资源开发模式	116
8.3.4 案例分析:广元市青川县山区农业生态有机发展模式	117
参考文献	120
第9章 解决新型城镇化进程中农村人口问题的几点政策举措	121
9.1 建立多元化劳动力转移模式,实现城乡、区域劳动力均衡	121

9.1.1 城乡劳动力均衡转移	121
9.1.2 区域劳动力均衡转移	122
9.2 积极推进农村人口家庭城镇化和家庭人口转移	123
9.3 以新农村建设为契机,实现劳动力就业、创业方式的农村转向	124
9.4 完善土地制度、发展现代农业、提高农民收入	125
9.4.1 城镇化过程中农民土地利益的权益保障	125
9.4.2 现代农业的发展及要素保障	125
9.5 实施惠及农村留守人群利益的工程	126
9.5.1 建设公平的城乡教育体系	126
9.5.2 建设完善的养老体系	127
9.5.3 建设合理的医疗保险体系	128
9.6 构建维护农村留守人群权益的网络	129
9.6.1 构建社会援助网络	130
9.6.2 构建治安防范网络	130
9.6.3 构建矛盾调解网络	131
参考文献	132
附录	133
索引	149

第1章 研究现状述评及研究意义

1.1 研究背景

进入21世纪以来,我国经济社会进入了新的发展阶段,特别是中国制造在世界市场的唱响,我国东部沿海地区面向世界市场,发展劳动密集型的加工工业,一方面凭借廉价劳动力聚集资本为产业升级打下了基础,另一方面解决了大批农村剩余劳动力的就业问题,增加了农民收入。在该阶段,我国社会结构和经济水平也有了长足的发展,在国家城市建设政策的大力支持下,一大批城市在建设规模、人口规模等方面都获得了长足的发展,农村人口的数量和构成也发生了巨大变化。在这个过程中,我国的城镇人口比重达到53.73%^①,城市的高速发展表现在经济水平、经济总量和居民收入的大幅提高,而与之对应的是农村经济和社会发展的相对停滞。城市与农村之间发展不平衡的问题已经严重影响了中国现代化的进程,对城市化的进程也形成了阻碍。就农村与城市关系的本质而言,农村哺育了城市,农业哺育了工业。工业因农业的发展而发展,城市因乡村的繁荣而繁荣,城乡之间应该建立起良性互动的关系。

就我国经济建设的迅猛发展势头和改革开放取得的丰硕成果而言,我国具备了经济、社会转型的良好机遇。抓住经济转型期的特殊发展机遇,改变城市和农村发展水平悬殊和农村产业基础薄弱的现状,关系到我国经济社会发展的大局和中国特色社会主义建设事业的成败,因此,党和国家在重视城市化进程的同时十分重视农村的发展问题。特别是实施西部大开发战略及承接东部地区产业转移的大好发展契机,为人们提供了解决城乡统筹发展、加快城市化的优越社会经济环境。四川省是农业人口大省,一直以来,人多地少的矛盾十分突出。据2014年四川省国民经济和社会发展统计公报报道:四川省常住人口为8140.2万人,城镇人口为3768.9万人,占46.3%,乡村人口为4371.3万人。同2000年第五次全国人口普查相比,城镇人口增加10081682人,乡村人口减少12954417人,城镇人口比重上升13.49个百分点。按照“十二五”规划目标,人口总量达9200万人,人口城市化率达到48%,全省需要转移的农村人口为800万~900万人,年平均为160万~180万人,相当于再造一座成都市的人口。2006~2010年,四

^①数据来源于2014年《中国统计年鉴》。

川省的城市化率年均增长约为 1.17%，城市人口年增长约为 100 万人。要顺利完成“十二五”规划的人口目标，必须加快农村人口城市化步伐。同时，农村的发展和繁荣可以稳固区域经济基础，并为城市发展提供动力。研究农村人口现状，探讨农村人口的发展机理，加快农民工市民化模式的探索，对区域现代化和城镇体系的发育有着十分重要的意义。

1.1.1 中国“三农”问题的突出背景

解决农村问题一直是中国特色社会主义事业成败的关键。中国农村政策体系建设和改革虽然孕育促生了局部范围的繁荣，但在国际资本主义现代化农业和国内强势工业产业市场分配的双重挤压下，中国农村和农业处在破产的边缘，孕育着严重的社会、经济和政治危机。中共中央一直高度关注农业、农村和农民问题，并适时探索解决“三农”问题的新观念和新思路。在新的社会经济形势下，本着“实事求是”探索真理的作风和科学发展的指导思想，十六大后，一系列高层会议和政策举措已勾勒出中央新领导集体对“三农”问题施政思路的概貌，体现了新农村建设中面临的问题和担负的任务以及发展方向的重大调整。

2003 年 2 月 8 日，《人民日报》用第 2 版一整版篇幅，刊登了温家宝的文章《为推进农村小康建设而奋斗》。这篇文章是温家宝在 1 月 7 日中央农村工作会议上的讲话，可以看出“三农”问题在时任领导集体整个施政战略中具有前所未有的分量，并且一种新的思路和施政理念正在逐步形成。这次农村工作会议中央特别重视，胡锦涛、温家宝以及曾庆红、黄菊、李长春都出席了会议，显示了时任中央领导对“三农”问题的重视程度。会议文件对“三农”问题的提法有了新的表述，称其为“全党工作的重中之重”，而此前的提法是“把农业放在国民经济发展的首位”、“加强农业基础地位”。

2008 年 10 月 12 日，十七届三中全会在北京闭幕。全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，并提出了农村改革发展基本目标任务。“三农”问题，已经成为中国改革的焦点问题。

2010 年中央一号文件对农业农村工作的总体要求：深入贯彻落实科学发展观，把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求，把改善农村民生作为调整国民收入分配格局的重要内容，把扩大农村需求作为拉动内需的关键举措，把发展现代农业作为转变经济发展方式的重大任务，把建设社会主义新农村和推进城镇化作为保持经济平稳较快发展的持久动力，按照稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲的基本思路，毫不松懈地抓好农业农村工作，继续为改革发展稳定大局做出新的贡献。

习近平总书记有关“三农”的一系列重要论述,对解决新的历史条件下的“三农”问题有很强的针对性,对于推进当前和今后我国“三农”事业,乃至全局的发展都有重大的意义。2013年,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定(讨论稿)》中指出:城乡发展不平衡、不协调是我国经济社会发展存在的突出矛盾,是全面建成小康社会、推进社会主义现代化必须解决的重大问题;改革以来,我国农村面貌发生了巨大变化,但城乡二元结构没有根本改变,城乡发展差距不断拉大的趋势也没有根本扭转。要解决这些问题,必须推进城乡发展一体化。2015年4月30日,中共中央政治局第二十二次集体学习时的讲话中提到:推进城乡发展一体化要坚持从国情出发,从城乡发展不协调和二元结构现实出发,从自然禀赋、历史文化传统、制度体制出发,既要遵循普遍规律,又不能墨守成规。

1.1.2 农村留守人口特殊群体问题的突出背景

城乡二元社会制度在中国一直存在,这种城乡分割直接的表现就是城乡经济差异,城市繁荣的拉力吸引着大规模农村剩余劳动力流入城市,于是农村人口开始群体分化,农村剩余劳动力中那部分优势群体流入城市务工,称为“农民工”;剩余部分多为农村弱势人口,主要包括老人、妇女和儿童,称为“农村留守人口”。遗憾的是,在农村是优势群体的农民工在城市却无可争议地成为典型的城市弱势群体,甚至好不容易培养出来的农村籍大学生同样不容乐观,中国的这一事实与Jorgenson、Todaro、Lucas等研究将农村劳动力能够自由流入城市的理论模型相左,即中国的城镇化因城乡分割的政策限制表现出滞后特征,也即城乡分割使得农村人口群体分化。

特别是20世纪80年代以后,伴随着现代化进程步伐的不断加快,农村剩余劳动力开始大规模转向城市,然而不同于西方国家城镇化,中国农村劳动力大量流向城市务工却很少能成为市民。农民大规模外出务工,常年在外,于是农村出现了大量人口分离下的留守人群。这些年来,正是这些辛勤劳作的妇女和老人支撑着农村的发展,他们对新农村建设起到了不可磨灭的作用。但是,农村地区留守的弱势群体,使得农村劳动力女性化、老龄化等问题十分突出,从而也使得他们难以承担起新农村建设的责任。从2006年我国开始开展新农村建设以来,基本都是由农村弱势人口艰难地驱动着新农村的建设和现代农业的发展,使得新农村建设和现代农业发展实质上发生了扭曲。

1.1.3 四川省城镇化水平滞后、质量不高的事实

尽管四川省城镇化发展很快,但人口城镇化依旧处于全国较低水平。一是从

全国来看,四川省的城镇化仍然处于落后水平,根据全国第六次人口普查数据公报,我国内地 31 个省、自治区、直辖市和现役军人的人口中,居住在城镇的人口占全国总人口的 49.68%,居住在乡村的人口占全国总人口的 50.32%,四川省目前的城镇化水平只有 40.18%,同全国的城镇人口占总人口的比例 49.68% 相比,四川省的城镇化水平远低于全国水平;二是与东部发达省市或西部部分省市相比也有差距,2010 年第六次人口普查数据也显示,四川省以城市人口比重表示城镇化率排在全国第 25 位,仅为上海、北京、天津等城市城镇化率的 1/2 左右,甚至低于宁夏、青海、新疆这些西部经济较落后地区。同时,2000~2013 年,全国城镇化率从 36.2% 上升到 53.70%,提高了近 20 个百分点,而四川省在这 14 年时间里,城镇化率从 26.69% 上升到 44.90%,始终与全国平均水平保持 9 个百分点左右的差距,由此可见,加快四川省的城镇化进程十分必要。

此外,在四川省城镇化进程中存在着较多的问题。一是城市结构不够合理,区域内城市规模和级别不能满足带动区域经济发展的要求,没有形成区域关联度高、分工合理的城镇体系,特别是缺乏中等城市及区域副中心城市;二是城镇化发展不均衡,地区间差异性大;三是城市功能水平低,吸引和辐射半径小;四是小城镇建设过于分散、规模过小,建设水平低,真正具有特色的中心城镇少,对乡村经济的带动作用未能形成。

1.1.4 统筹城乡发展为农村发展带来新契机

城镇化发展的不同阶段,其侧重点是不同的。在其启动和快速发展时期,城市的吸引和聚集作用处于主导地位。其后,城镇化以城市对农村的扩散和辐射作用为主。而在城镇化平稳发展阶段,人口和产业在城市和农村之间的转移则处于一种均衡状态。统筹城乡发展符合这一客观规律,结合了中国城乡二元结构突出的问题,把城市和农村一起纳入新型城镇化范畴,将两者的统筹发展作为新型城镇化的一条基本原则。统筹城乡发展,就是要把城市与农村、农业与工业、农民与市民作为一个整体,纳入整个国民经济与社会发展全局之中进行统筹策划,充分发挥工业对农业的支持和反哺作用,城市对农村的辐射和带动作用。

四川省成都市推进统筹城乡发展始于 2003 年,于 2007 年被批准为国家统筹城乡配套改革试验区,为其在改革“深水区”进一步“试水”创造了更加宽松的政策环境。成都农村产权制度改革正是在这一背景下于 2007 年开始“破茧而出”。特别是 2008 年 1 月 1 日,成都市委出台的“一号文件”——《关于加强耕地保护,进一步改革完善农村土地和房屋产权制度的意见(试行)》及之后有关集体林权制度改革、社会保障、农业保险、工商登记、农村金融、村级组织管理体制等一系列配套文件的出台,掀开了一场不事张扬但影响极其广泛且深远的

改革大戏,并结合“5·12”汶川大地震灾后重建深入推进。

成都是典型的大城市和大农村结构,是中国经济社会结构的一个缩影,其发展模式是典型的大城市带动大农村。作为统筹城乡发展改革试验区,成都在发展新型城镇化的过程中,以户籍制度为突破口,推进就业制度、教育制度、社会保障制度、基础设施建设、公共服务一体化等方面的改革,促进公共资源在城乡人口之间能够满足均等享有。切实做好“以工带农”,从资金、技术、人才、信息等多方面、多渠道扶持农业;切实做好“以城带乡”,加快中心城市和城市群建设,以其辐射带动作用来推进农村经济发展。成都的统筹城乡实验为四川省全面铺开统筹城乡发展构建了经验道路,为四川省农村发展带来新的契机。

1.2 研究意义

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中明确提出:“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,是‘十二五’时期的一项重大任务,必须坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重,统筹城乡发展,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,加大强农惠农力度,夯实农业农村发展基础,提高农业现代化水平和农民生活水平,建设农民幸福生活的美好家园”。

1.2.1 解决农村人口问题关乎能否承担传统农业向现代农业转型的历史重任

传统农业与现代农业的区别是生产低效率、产业低收益、人均低产出和生产高效率、产业高竞争优势、人均高产值的强烈对比。现代农业在资金投入上,资本密集,运转高效;在技术投入上,生产技术含量高,贯穿整个生产过程,管理技术先进;在人力投入上,需要在研发、技术应用、生产操作等各个环节高、中、低层次的技术人力支持;在市场运作上,需要专业的信息收集、处理以及策划和执行的人员和组织。可见,现代农业更像是一个高科技的农业产业综合体,其发展甚至有着比现阶段工业企业更高的人才要求。完成传统农业向现代农业的转型,意味着农业将与工业等其他产业站到同一发展起点,意味着农村大发展局面的开端。这一转型的历史重任需要热爱农村、具备农业专业所长的各个专业的人才投入到现代农业建设中来,而现代农业的主阵地 in 广大农村,所以农村人口的结构和发展状况至关重要。农村人口的教育发展过程、受教育程度以及全面素质的提高决定着现代农业的成败。另外,传统农业向现代农业的转型也是我国经济社会转型大局的重要组成部分,农业现代化是社会主义现代化的有机构成。

1.2.2 解决农村人口问题关乎能否推动社会主义新农村的建设

党的十八大以来,习近平总书记围绕“全面建成小康社会”提出了一系列新思想、新论断、新要求,并表示全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村,特别是贫困地区。按照党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》:“十三五”期间将着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,推动一二三产业融合发展,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。深化户籍制度改革、促进城乡公共资源均衡配置,健全农村基础设施投入长效机制。提高社会主义新农村建设水平,开展农村人居环境整治行动,建设美丽宜居乡村。全面落实科学发展观和习近平总书记重要精神,实现全面建成小康社会的宏伟目标,必须保证占人口大多数的农村人口参与发展进程、共享发展成果。而农村留守人口的问题已经逐渐成为农村人口的主要问题,因此,妥善解决农村留守人口问题是建设社会主义新农村的必然选择。

1.2.3 解决农村留守人口问题是建设社会主义和谐社会的需要

中国城乡因发展不平衡,产生的矛盾和冲突越来越多,社会风险也越来越大。换言之,中国社会的各种不和谐现象越来越突出。这些现象不仅影响着小康社会的建设,更有悖于中国共产党的宗旨和社会主义的性质。不难看出,建设社会主义和谐社会,实际上是中国社会发展的客观要求。就农村内部而言,农村大量留守人口问题的凸显,表明城乡分割发展条件下的农村正在经历着前所未有的问题和考验,这一问题将影响农村长期稳定发展。不仅使得农业产业效率低下,更重要的是由其引发的一系列社会问题,如农民工子女得不到良好的教育、农村妇女和留守老人得不到应有的关照和呵护、农村家庭及家庭人口安全受到威胁等一系列影响农村社会和谐的问题。所以必须解决好农村人口特别是农村留守人口发展问题。各级政府部门应承担起保护农村留守人口权益的主要责任,将农村留守人口问题与城镇化战略结合起来,让农村留守人口尽可能多地不再留守,营造一个真正和谐的社会。所以解决好农村留守人口发展问题,包括关注留守儿童的成长发育、留守妇女的健康状况、留守老人的养老保障,为农村留守人口创造一个良好的生活、生产条件,改善农村留守人口的生存状况,有助于维护农村留守人口的正当权益,这更是农村乃至整个社会和谐发展的内在需要。

1.2.4 解决新型城镇化后人口与新农村建设内在的机制问题

城镇化的目标是促进城乡协调发展,但一段时期以来,中国同许多发展中国家城镇化过程一样有显著的“城市倾向”之嫌^[1],城市本身除了政策优势外,城市发展也抽走了农村的优质劳动力,带走了农村发展资金,从而导致农村发展缺乏劳动力,缺乏资金,土地撂荒,经济凋敝,使农村普遍发展乏力,甚至产生了一系列农村社会问题。

新时期,关于新型城镇化和新农村建设的研究和实践进入了新阶段。国家“十三五”规划明确提出“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化”,必须坚持“统筹城乡发展、坚持工业反哺农业、城市支持农村,健全城乡发展一体化体制机制”的方针;党的十八大报告也要求,到2020年“城镇化质量明显提高”。这其实都是对中国城镇化路径的完善。

目前,学术界对“新型城镇化”的研究主要在两个方面:一是对区别于传统城镇化的“新型城镇化”的科学内涵及特征进行界定,这主要源于新型城镇化本身的定义未统一,如仇保兴、彭红碧、俞宪忠等^[2-4]给出了新型城镇化的基本含义,特别是对比了其与传统城镇化的显著不同;二是从实证的层面探讨新型城镇化问题及对策^[5-7]。对“统筹城乡发展”的研究也主要有两个方面:一是统筹城乡理论与实践研究,如对成都和重庆统筹城乡发展的探讨^[8,9];二是着重对新农村建设、农村可持续发展和农村人口发展的综合研究,如冯德显、陈锡文等分别讨论了新农村建设的动力机制及“三农”问题的困境^[10,11]。纵观这些研究,对于“新型城镇化”和“统筹城乡发展”现阶段研究主要侧重于对城镇化进程中输入地城市和输入者新市民(农民工)的研究,而对于输出地农村和留守者农村人口的研究相对较少,而且很多都是脱离式的研究,对新型城镇化和新农村建设之间双向互动的内在机理和共同发展模式的研究很少,特别是新型城镇化后如何保证农村人口的发展和新农村建设的研究甚少。

为防范新型城镇化后农村人口发展出现新问题,应具备超前的防范意识。同时,选择四川省作为实证研究区域,是因为四川省是一个人口大省,也是一个农业人口和农村劳动力资源大省。伴随着四川省新型城镇化和新农村建设的推进,探讨和研究两者之间双向互动的内在机理和共同发展模式在全国具有典型性和代表意义。课题组的研究基于四川省12个不同经济发展水平地级市、29个自然村、涉及农村人口58945人的村级总体调查和8个村、63个农村家庭户、涉及农村人口252人的专题调查,为了解四川省农村人口发展现状提供足够多的样本数据。