



劳动保障蓝皮书

BLUE BOOK OF CHINESE LABOR AND SOCIAL SECURITY INDUSTRY

中国劳动保障 发展报告 (2017)

主编/刘燕斌

副主编/郑东亮 莫荣 金维刚 谭中和

ANNUAL REPORT ON CHINESE LABOR AND
SOCIAL SECURITY INDUSTRY (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



劳动保障蓝皮书

BLUE BOOK OF
CHINESE LABOR AND
SOCIAL SECURITY INDUSTRY

中国劳动保障发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON CHINESE LABOR AND SOCIAL
SECURITY INDUSTRY (2017)

主 编 / 刘燕斌

副主编 / 郑东亮 莫 荣 金维刚 谭中和



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国劳动保障发展报告. 2017 / 刘燕斌主编. -- 北京 : 社会科学文献出版社, 2017. 9
(劳动保障蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 1297 - 0

I. ①中… II. ①刘… III. ①劳动就业 - 社会保障 - 研究报告 - 中国 - 2017 IV. ①D669. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 207652 号

劳动保障蓝皮书

中国劳动保障发展报告 (2017)

主 编 / 刘燕斌

副 主 编 / 郑东亮 莫 荣 金维刚 谭中和

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇 陈凤玲

责任编辑 / 田 康 关少华 宋淑洁

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 29.25 字 数: 442 千字

版 次 / 2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1297 - 0

定 价 / 158.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2014 - 415 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

《中国劳动保障发展报告(2017)》

编 委 会

主 编 刘燕斌

副 主 编 郑东亮 莫 荣 金维刚 谭中和

编委会成员 (按姓氏拼音排序)

曹 佳	常凤林	陈 云	邸 妍	董克用
郭 婕	何 勤	胡宗万	华迎放	黄湘闽
嵇月婷	金维刚	赖德胜	李付俊	孟 彤
孟续铎	莫 荣	钱 诚	饶 风	沈 禧
唐 鑽	唐 青	谭友林	谭中和	王汉鹏
王 宏	王 琦	王 霞	王学力	王艳艳
武玉宁	徐坚成	许英杰	闫 蕊	杨飞刚
阴漫雪	袁 涛	袁一枫	张 栋	张 爽
赵碧倩	赵 斌	赵巍巍	郑东亮	周 宵

目 录



I 总报告

B.1	2017年中国劳动保障事业发展状况	刘燕斌 邱 妍 / 001
-----	-------------------------	---------------

II 就业篇

分报告

B.2	当前就业形势及未来展望	郑东亮 陈 云 / 038
-----	-------------------	---------------

专题报告

B.3	平台型灵活就业者收入差距及其影响机制 ——以北京市为例	何 勤 王 琦 赖德胜 / 054
B.4	新经济下的就业市场变革：灵活就业发展问题及对策	孟续铎 / 069
B.5	我国结构性失业现状	曹 佳 / 082
B.6	去产能受影响职工再就业情况分析	黄湘闽 / 096
B.7	我国农村电子商务发展对农民创业就业的影响	周 宵 李付俊 / 110



III 社会保障篇

分报告

- B. 8** 中国社会保障发展现状与前景展望 金维刚 武玉宁 / 124

专题报告

- B. 9** 中国养老金体系发展现状、困境与改革路径思考
..... 董克用 张 栋 / 143
- B. 10** 关于收入分配视角下我国社会保险缴费水平几个问题的讨论
..... 谭中和 / 160
- B. 11** 基本医疗保险省级调剂金机制设计 赵 斌 / 180
- B. 12** 基本养老保险费率调整问题 赵巍巍 / 196
- B. 13** 生育与医疗保险合并实施的问题与对策 王艳艳 袁 涛 / 214
- B. 14** 四川省建立长期护理保险的探索与思考
..... 饶 风 唐 青 王汉鹏 沈 禧 / 227
- B. 15** 被征地农民社会保障筹资政策与思路 郭 婕 华迎放 / 241

IV 劳动关系篇

分报告

- B. 16** 打造具有中国特色的劳动关系治理体系 唐 镛 嵇月婷 / 254

专题报告

- B. 17** 双创背景下上海小微企业劳动关系调查报告
..... 谭友林 张 爽 / 280
- B. 18** 本地生活服务 O2O 行业劳动用工现状
..... 赵碧倩 阴漫雪 / 294

V 收入分配篇

分报告

B. 19 中国工资收入分配现状及改革发展趋势

…… 谭中和 王学力 王 霞 杨飞刚 钱 诚 许英杰 / 306

专题报告

B. 20 积极收入分配政策作用分析 …… 常风林 / 333

B. 21 制造业高技能人才评价与激励机制分析 …… 王 宏 / 344

B. 22 最低工资标准调整宏观指导情况分析 …… 胡宗万 / 358

B. 23 混合所有制企业员工持股制度状况 …… 许英杰 / 371

VI 国际劳动保障篇

分报告

B. 24 2017年全球就业和社会发展趋势 …… 莫 荣 孟 彤 / 385

专题报告

B. 25 国外结构性失业特征及应对措施 …… 周 宵 李付俊 / 394

B. 26 欧盟社会保障制度的可持续性状况及其启示 …… 袁一枫 / 406

B. 27 国外公立医院医生薪酬制度状况及借鉴

——基于美国、德国、英国的现状 …… 闫 蕊 / 422

Contents …… / 437

总 报 告



General Report

B.1 2017年中国劳动保障 事业发展状况

刘燕斌 邸妍*

摘 要: 本文从促进就业创业、社会保障、劳动关系和企业工资分配四个方面简要回顾了党的十八大以来我国劳动保障事业取得的长足发展和显著成就,阐述了2016年的新进展和新突破。党的十八大以来,劳动保障工作坚持以人民为中心的发展理念,主动适应经济发展新常态,深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策,就业局势总体稳定,就业总量继续扩大,就业结构持续改善,就业质量不断提高,覆盖城乡的公共就业服务体系基本形成,人力资源市场机制进一步完善,大力

* 刘燕斌,中国劳动保障科学研究院院长、研究员,国务院政府特殊津贴专家,主要研究方向为劳动和社会保障政策;邸妍,中国劳动保障科学研究院室主任、研究员,主要研究方向为劳动和社会保障政策及公共服务标准化。



加强针对性职业培训，职业能力建设进一步推进。深入推进社会保障制度改革，覆盖城乡的社会保障制度基本建立，实施全民参保计划，社会保险覆盖面不断扩大，社会保险基金收支保持基本平衡，社会保障待遇水平不断提高，社会保险经办能力不断增强，社会保险公共服务的便捷性和可及性不断提高。劳动关系总体和谐稳定，探索建立与社会主义市场经济体制相适应的劳动关系协调机制和劳动争议调处机制，劳动合同制度全面实行，集体协商和集体合同制度深入推进。企业工资分配制度改革不断深化，企业工资决定机制和正常增长机制逐步形成，最低工资标准正常调整机制普遍建立。劳动保障政策制度体系不断健全完善。本文还阐释了当前和未来一个时期劳动保障工作的主要任务，分析了劳动保障事业面临的挑战，提出了进一步推进劳动保障事业发展的思考和建议。

关键词： 就业创业 社会保障 劳动关系 收入分配

党的十八大以来，劳动保障工作坚决按照党中央、国务院的正确决策部署要求，深入学习贯彻落实习近平总书记治国理政的新理念、新思想、新战略，牢固树立以人民为中心的发展理念，主动适应经济发展新常态，深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，保持就业局势总体稳定，努力促进更加充分和更高质量就业。深入推进社会保障制度改革，覆盖城乡的社会保障制度基本建立，社会保险覆盖面不断扩大，基金规模和待遇水平不断提高，社会保障事业发展成就举世瞩目。努力构建和谐劳动关系，劳动关系总体和谐稳定。完善企业工资收入分配制度，劳动收入进一步增长。

未来一段时期是全面建成小康社会的关键阶段。劳动保障工作要按照中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要

求,紧密围绕“十三五”时期经济社会发展的目标任务,正确处理改革、发展和稳定之间的关系,深入推进劳动保障各项制度改革,进一步实施就业优先战略,不断健全更加积极的就业政策,推进覆盖城乡社会保障制度的不断完善,推动构建和保持和谐稳定的劳动关系,进一步深化企业收入分配制度改革,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

一 劳动保障发展现状

(一) 就业局势总体稳定,就业更加充分,就业结构持续改善,就业质量明显提高

就业是民生之本。党的十八大以来,劳动保障工作遵循“劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的就业方针,深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策,保持了就业局势总体稳定,促进更加充分和更高质量的就业。

1. 深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策,就业总量继续扩大,就业结构持续优化

近年来,“双创”作为促进经济发展的“双引擎”,在带动就业方面发挥了积极作用。各级政府通过落实深化商事制度改革、降低创业门槛、打造众创空间、拓宽融资渠道、加大减降税费力度等各项政策,采取创建创业型城市、强化创业服务、针对性帮扶等措施,大力促进创业。

促进高校毕业生就业是近几年就业工作的重点任务。通过采取引导多渠道就业、鼓励创业、加强就业服务和困难毕业生就业帮扶等政策,实施就业促进计划、大学生创业引领计划、“三支一扶”计划^①、建立实名制就业服务系统、对离校未就业高校毕业生提供培训见习机会等措施,做好高校毕业生就业工作。

^① “三支一扶”计划是指中央组织部、原人事部、教育部、财政部、农业部、原卫生部、国务院扶贫办、共青团中央于2006年2月决定联合组织开展的高校毕业生到农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作的计划。



随着产业转型升级和经济结构调整的不断深入，特别是供给侧结构性改革的不断深化，妥善安置化解过剩产能中受影响职工成为近年来就业工作的又一项重点任务。通过动态掌握涉及的职工人数及其就业需求，指导企业制定和完善职工安置方案，制定并实施使用失业保险基金援企稳岗政策，开展个性化职业指导、免费职业介绍和针对性职业培训，积极帮助化解过剩产能中受影响职工实现再就业，妥善安置就业困难人员。

按照中央扶贫开发有关要求，人力资源和社会保障部门开展的就业精准扶贫工作，对于促进贫困地区就业、帮助贫困地区脱贫起到了积极作用。各地区普遍通过明确目标任务、完善工作机制和制定保障措施，不断健全贫困人口转移就业和稳定就业的政策体系。

到2016年末，全国就业人员总数达77603万人，比2015年末增加152万人。全国就业人员中，城镇就业人员达41428万人，比2015年末增加1018万人。

从近5年数据来看，全国城镇每年新增就业人数平均超过1300万人（详见图1）。2012~2016年，全国城镇新增就业人数分别为1266万人、1310万人、1322万人、1312万人和1314万人。

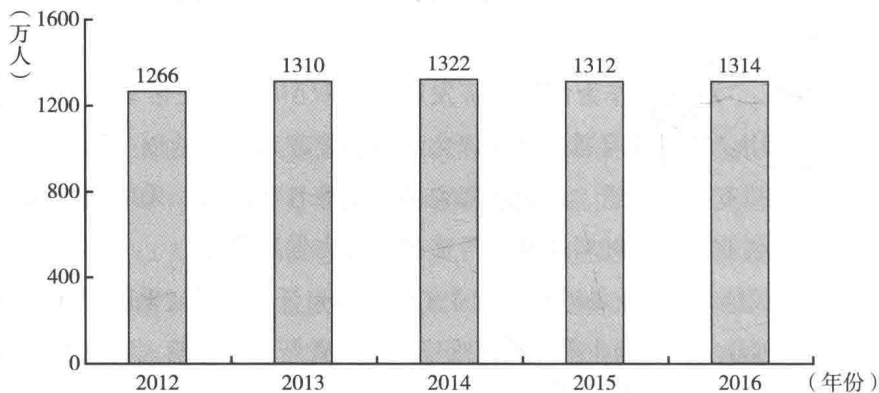


图1 2012~2016年全国城镇新增就业人数变化情况

数据来源：《2016年国民经济和社会发展统计公报》，国家统计局网站，http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201702/t20170228_1467424.html，2017年2月28日；《2016年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，人力资源和社会保障部网站，<http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/201705/W020170531358206938948.pdf>，2017年5月31日。

2016年,全国就业人员中,第一产业就业人员占27.7%,第二产业就业人员占28.8%,第三产业就业人员占43.5%(见图2)。与2015年相比,第一产业、第二产业就业人员占比略有下降,分别下降了0.6个百分点和0.5个百分点;第三产业就业人员占比继续提高,增加了1.1个百分点。在三次产业就业人员占比中,第三产业远高于第一产业和第二产业,分别高15.8个百分点和14.7个百分点,第三产业继续作为吸纳就业最多的产业。

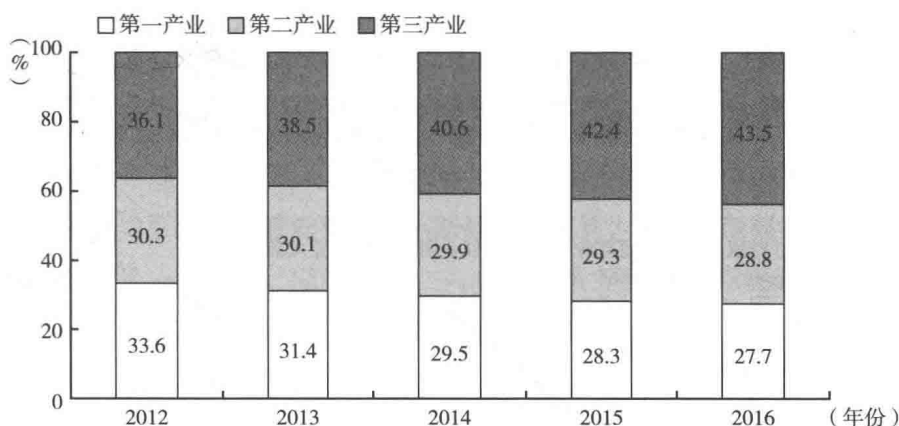


图2 2012~2016年全国就业人员产业构成情况

数据来源:《2016年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》,人力资源和社会保障部网站, <http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/201705/W020170531358206938948.pdf>, 2017年5月31日。

城镇登记失业率连续5年控制在4.1%以内,2016年末城镇登记失业率为4.02%,达到近年来的最低水平。2016年末,城镇登记失业人数为982万人(见图3),比2015年末增加16万人。全年城镇失业人员再就业人数为554万人,比2015年减少13万人。全年就业困难人员就业人数为169万人,比2015年减少4万人(见图4)。总体来看,2012~2016年,城镇登记失业率维持在4.02%~4.09%,2016年为最低;城镇登记失业人数、城镇失业人员再就业人数和就业困难人员就业人数总体保持平稳。

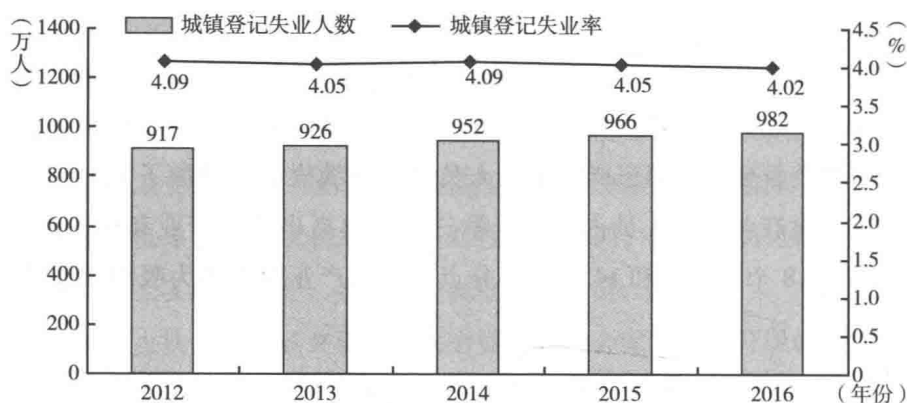


图3 2012~2016年城镇登记失业人数及登记失业率变化情况

数据来源:《2016年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》,人力资源和社会保障部网站,
<http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/201705/W020170531358206938948.pdf>, 2017年5月31日。

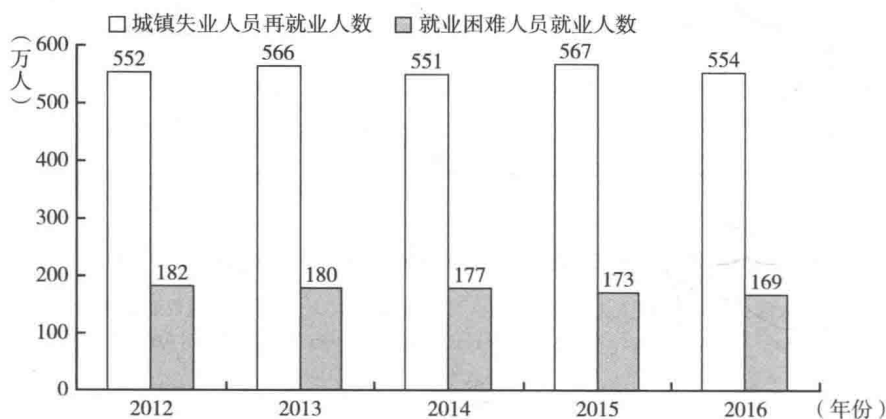


图4 2012~2016年城镇失业人员再就业人数及就业困难人员就业人数变化情况

数据来源:《2016年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》,人力资源和社会保障部网站,
<http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/201705/W020170531358206938948.pdf>, 2017年5月31日。

2016年,全国共帮助5.0万户零就业家庭实现每户至少一人就业;共组织2.79万名高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务,帮扶数量基本与2015年持平。

全国农民工数量继续增加。2016年末,全国农民工^①总量为28171万人,比2015年末增加424万人,增长1.5%。其中,外出农民工,16934万人,增加50万人,增长0.3%;本地农民工,11237万人,增加374万人,增长3.4%。^②

2. 覆盖城乡的公共就业服务体系基本形成,人力资源市场机制进一步完善,市场在劳动力资源配置中的决定性作用更加显著

按照“统一领导、统一制度、统一管理、统一服务标准、统一信息系统”的目标要求,各地统筹规划和建设公共就业服务体系和人才服务体系。全国建立了统一的就业失业登记制度和就业信息监测制度,初步实现了全国范围内的就业信息互联互通,健全了失业监测预警工作机制。迄今,我国基本建立了“五级管理”“六级服务”^③的公共就业管理服务网络,覆盖城乡的公共就业服务体系初步建立,基本实现了向劳动者提供职业介绍、职业培训、职业指导等内容的“一条龙”服务。

随着人力资源市场管理制度的不断健全与完善,人力资源服务机构诚信体系建设的进一步推进,以及“设立人才中介服务机构”行政许可制度改革的不深化,人力资源市场主体的活力得到进一步激发。由各地公共就业服务机构、行业相关机构、民营和外资人力资源服务机构组成,多层次、多元化的“功能完善、机制健全、运行有序、服务规范”的人力资源市场体系基本形成。以需求为导向,人力资源市场的服务功能、服务领域和服务水平不断拓展和提升。新增劳动力、高校毕业生、复转军人等群体通过人力资

① 年度农民工数量包括年内在本乡镇以外从业6个月及以上的外出农民工和在本乡镇内从事非农产业6个月及以上的本地农民工两部分。参见《2016年国民经济和社会发展统计公报》,国家统计局网站, http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201702/t20170228_1467424.html, 2017年2月28日。

② 《2016年国民经济和社会发展统计公报》,国家统计局门户网站, http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201702/t20170228_1467424.html, 2017年2月28日;《2016年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》,人力资源和社会保障部网站, <http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyshshbz/zwgk/szrs/tjgb/201705/W020170531358206938948.pdf>, 2017年5月31日。

③ 指中央、省、市、区(县)、街道(乡镇)五级管理,中央、省、市、区(县)、街道(乡镇)和社区(村)六级服务。参见邸妍《人力资源和社会保障公共服务标准化研究》,中国劳动社会保障出版社,2013。



源市场平等竞争实现就业和再就业的规模不断增大。市场在人力资源配置中的决定性作用越来越明显。

截至2016年底,全国共有人力资源服务机构2.67万家,全年共为2820万家次用人单位提供了各类人力资源服务,为1.8亿名劳动者求职择业和流动提供了帮助。

3. 构建劳动者终身职业培训体系,大力加强针对性职业培训,职业能力建设得到进一步推进

近年来,在推进构建劳动者终身职业培训体系的同时,大力发展职业培训和技工教育,基本形成了以技工学校为骨干,以就业训练中心、企业内培训机构和民办培训机构为依托的职业培训体系。^①充分运用各种职业培训补贴政策,创新培训方式,开展针对性职业培训,重点实施农民工职业技能提升计划,为农民工群体提供免费职业培训机会,为他们实现稳定就业、提高就业质量和收入水平创造条件。为处理好化解过剩产能矛盾中的企业职工安置工作,2016年启动“化解过剩产能企业职工特别职业培训计划”,探索职工培训新模式,完善政策措施和培训服务体系,为有培训愿望和需求的企业失业人员和转岗职工提供政府补贴性职业培训,帮助他们提高技能水平,实现转岗或再就业。针对有创业意愿并具备条件的劳动者,通过提供创业能力培训,特别是通过开展“SYB”^②培训,帮助他们提高创办小企业的 ability。针对未继续升学的初高中毕业生实施劳动预备制培训,帮助他们掌握一门职业技能,以提高他们参与劳动力市场竞争的能力。

2016年,技工院校和各类培训机构在职业培训中发挥了积极作用并取得积极成效。(1)技工院校继续发挥着职业培训骨干作用。2016年末,全

① 刘燕斌、邸妍:《2014年中国劳动保障事业发展状况》,载刘燕斌主编《中国劳动保障发展报告(2014)》,社会科学文献出版社,2014。

② SYB是“START YOUR BUSINESS”的缩写,意为“创办你的企业”,“SYB”培训是“创办和改善你的企业”(SIYB)系列培训的一个重要组成部分。该系列培训是由联合国国际劳工组织针对微小型企业经营者培养开发的培训项目。经原劳动和社会保障部引入我国后,在部分省市进行了试点,取得了良好效果。该系列创业培训不仅帮助学员转变就业观念,提高创业技能,而且帮助他们增强微小企业的抗风险能力。

国共有技工院校 2526 所；在校学生人数为 323 万人，比 2015 年末增加 1 万人；全年面向社会开展培训 452 万人次。（2）就业训练中心机构数量和民办培训机构数量都有所增加。2016 年末，全国共有就业训练中心 2741 所，比 2015 年末增加 105 所；民办培训机构 19463 所，比 2015 年末增加 576 所。这些培训机构全年共组织各类职业培训 1775 万人次，其中：就业技能培训 959 万人次，岗位技能提升培训 551 万人次，创业培训 230 万人次，其他培训 35 万人次；农民工培训 913 万人次，城镇登记失业人员培训 287 万人次，城乡未继续升学应届初高中毕业生培训 75 万人次，其他培训 650 万人次。

在已建立的由初级、中级、高级、技师、高级技师五个等级构成的国家职业资格体系中，按照国务院“放管服”改革要求，职业资格制度改革不断深化，大批国务院部门和行业协会设置的技能人才职业资格许可和认定事项被清理和取消，职业技能鉴定机构数量大幅减少，参加职业技能鉴定人数显著下降，取得不同等级职业资格证书人数明显下降，特别是取得技师、高级技师职业资格证书人数明显下降。2016 年末，全国共有职业技能鉴定机构 8224 个，比 2015 年末减少 3932 个；职业技能鉴定考评人员 28 万人，比 2015 年末增加 1.58 万人。全年共有 1755 万人参加了职业技能鉴定，比 2015 年减少 139 万人，降幅为 7.3%。在参加职业技能鉴定的人员中，有 1446 万人取得不同等级的职业资格证书（比 2015 年减少 93 万人），其中取得技师、高级技师职业资格有 47 万人，比 2015 年减少 8.31 万人。^①

（二）社会保障事业取得长足发展，成效显著

党的十八大以来，社会保障工作坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，以增强公平性、适应流动性、保障可持续性为重点，深化社会保障制度改革，覆盖城乡的社会保障体系基本建立。实施全民参保

^① 数据来源：《2016 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，人力资源和社会保障部网站，<http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyshbzb/zwgk/szrs/tjgh/201705/W020170531358206938948.pdf>，2017 年 5 月 31 日。