

纪念改革开放总设计师邓小平同志逝世20周年

JINJIANGAIGKAIFANGZONGSHEJISHIDENGXIAOPINGTONGZHISHISHI20ZHOUNIAN



邓小平 治国论

李君如 著

赫鲁晓夫说，这个人很厉害。

尼克松说，他是20世纪最杰出的政治家之一。

撒切尔夫人说，这个人非常执著。

施密特说，他使中国的共产主义走向合理化。

索尔兹伯里说，我敢打赌，他能使中国腾飞。

卡尔逊说，他是思想像芥末一样辛辣的政要。

霍林沃思说，他是活着的周恩来。

他就是打不倒的小个子——邓小平！



人民出版社
中国计划出版社

邓小平治国论

李君如 著



人民出版社
中国计划出版社

出品人：黄书元 徐敏生
项目监制：郭爱东
选题策划：晋璧东
责任编辑：郑 治 晋璧东
特约编辑：杨佳凝
装帧设计：乐唐美学传媒工作室

图书在版编目（CIP）数据

邓小平治国论 / 李君如著. —北京：中国计划出版社；人民出版社，2016. 11

ISBN 978-7-5182-0560-8

I. ①邓… II. ①李… III. ①邓小平理论—国家建设—理论研究

IV. ①A849.164

中国版本图书馆CIP数据核字（2016）第345859号

邓小平治国论

DENGXIAOPING ZHIGUOLUN

李君如 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街99号）

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2016年12月第1版 2016年12月第1次印刷

开本：710毫米×1000毫米 1/16 印张：32.5 字数：475千字

ISBN 978-7-5182-0560-8

定价：66.00元

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换

服务电话：（010）65250042

谨以此书纪念邓小平同志逝世20周年

更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围

学习领会习近平总书记系列重要讲话精神

牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识
全面贯彻“四个全面”战略，积极落实“五大发展理念”

把中国特色社会主义的伟大事业胜利推向前进

序言 邓小平的“治国论”^①

在人类历史上，大概还从未有过这样一个社会，像毛泽东去世后、邓小平成为最高领导人以来的中国那样，在没有战争、暴力革命或经济崩溃的条件下，进行如此重大而全面的改革。

——（美）卢西恩·派依

我们这一代人，不仅是邓小平同志领导的改革开放的受益者，而且是邓小平同志领导的这一新的革命的亲历者、参加者。在纪念邓小平同志诞辰110周年的日子里，我做了一件事，即把这么多年来追随邓小平、学习邓小平、研究邓小平的一些思考及其成果汇总起来。在这些文章中，《邓小平的“治国论”》是我最喜欢的，也是事实上改变了我人生轨迹的一篇文章。因此，我把这篇文章的主题确定为全书的主题，并把这篇发表于1992年的文章作为全书的序言——

江泽民在党的十四大报告中指出，14年来，我们从事的事业，就是在党的基本路线指引下，通过改革开放，解放和发展生产力，建设有中国特色的社会主义。建设有中国特色的社会主义，是邓小平整个思想体系的核心问题。提出这一目标，形成这一理论，固然不易；实现这一目标，实施这一理论，更为艰巨。这就要求我们进一步研究邓小平的“治国论”，即

^① 本文选自《当代中国的马克思主义：邓小平理论》，河南人民出版社1994年版，第104~113页。

实现“中国特色社会主义理论”的治国构想与治国之道、治国方法。

邓小平面临的历史使命：治国富国强国

建国，立国，是毛泽东同志完成的宏伟业绩。在抗日战争行将胜利之际，毛泽东同志指出：“从整个形势看来，抗日战争的阶段过去了，新的情况和任务是国内斗争。蒋介石说要‘建国’，今后就是建什么国的斗争。”^①经过重庆谈判和3年解放战争，一个实行人民民主专政的中华人民共和国，在震撼世界的28响礼炮声中诞生了。紧接着，在中国共产党的领导下，经过3年国民经济恢复时期，又开始了对生产资料私有制的社会主义改造，建立了社会主义制度，一个社会主义的中国巍然屹立在东亚广袤的大地上。这是中国近现代史上一个辉煌的历史时期。其中的经验，即立国之本，经邓小平同志概括为四项基本原则：坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持共产党的领导，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想。

当建国与立国问题基本解决以后，中国共产党人要解决的问题就是在中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义，如何巩固和发展社会主义的问题，即治国富国强国的课题。1956年，中国转入全面的大规模的社会主义建设，一个新的时代从此开始。应该讲，新中国成立后，毛泽东同志与党中央就已经开始在考虑如何治国富国强国，选择走社会主义道路，就是为了达到这一目的。但是当时的主要任务是进行社会主义改造，而且因缺乏治国的经验而不得不照搬苏联的经验，因此终究没有找到正确的治国之道。1956年经过调查研究，毛泽东同志与党中央提出了要从中国实际出发建设社会主义的新思路。在这场极其重要的探索中，毛泽东同志尽管留下了许多可资总结与扬弃的思想财富，但是他寻找治国之道的努力屡遭挫折与失败。首先，他试图通过群众运动来克服苏联的教训，发动“大跃进”与人民公社化运动，寻找新的治国富国强国的道路。当充塞着农民平均主义的“空想”被无情的客观规律击得粉碎的时候，毛泽东同志又试图通过阶级斗争与人的思想革命化来走出一条治国富国强国的



^① 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社1991年版，第1130页。

新路。结果不仅没有按照毛泽东同志设计的从“天下大乱”走到“天下大治”，相反给整个民族和社会主义制度带来了深重的灾难。毛泽东同志制定的建设社会主义的总路线与以阶级斗争为纲的“基本路线”，集中地体现了他的“治国论”的两个构想，反映了社会主义建设时期寻找治国之道的两次尝试。

苏联的治国之道不可取，中国的探索又失败，留下了一个重大的研究课题：无产阶级取得政权，建立社会主义制度以后，即建国与立国以后，究竟应该怎样治国，进而富国强国？这是一个历史性的课题，因为它是一个国际共产主义运动没有解决的难题，是以毛泽东同志为核心的中国共产党第一代领导集体经过长期探索而没有取得成功经验的研究课题。这又是一个时代性的课题，因为社会主义建设时期是无产阶级革命斗争的新时代，是建成社会主义的关键时期，继往开来的历史把这一任务留给了继往开来的领袖邓小平。邓小平同志作为第一代领导集体的成员参加过解决这一问题的探索。毛泽东在晚年考虑“天下大治”时，首先选中的治国之才就是“柔中有刚，绵里藏针”的邓小平。粉碎“四人帮”，结束“文化大革命”，又给邓小平提供了最佳的历史机遇，使他能够以前人的教训为鉴戒，拨乱反正，总结经验，大胆探索，不断开拓，完成这一具有历史性和时代性的重大课题，建成有中国特色的社会主义。因此，研究邓小平的思想，必须从宏观着眼，研究他的“治国论”。

治国核心：扭住经济建设不放

究竟怎么样治国？

邓小平同志第三次复出后，即遇到一场激烈的争论。由于长期“左”的指导思想的影响，“两个凡是”的观点提出要继续坚持所谓“无产阶级专政下继续革命”的理论，贯彻“阶级斗争年年讲、月月讲、天天讲”的基本路线。换言之，继续通过群众性的大规模的阶级斗争来治理中国。邓小平不同意这种观点，1978年在全国科学大会开幕式上就针锋相对地指出：“在无产阶级专政的条件下，不搞现代化，科学技术水平不提高，社



会生产力不发达，国家的实力得不到加强，人民的物质文化生活得不到改善，那末，我们的社会主义政治制度和经济制度就不能充分巩固，我们国家的安全就没有可靠的保障。”^①他提出了一个新的治国思路，即以经济建设为核心的治国构想。

这是根据社会主义的本质特征和发展规律提出来的治国构想。科学社会主义确实强调公有制和按劳分配，但是这些生产关系上的基本特征都是建立在社会化大生产的生产力基础之上的，也就是说，发达的社会化大生产是社会主义更为基本的特征。自从十月革命开辟了经济落后国家通过无产阶级革命率先进入社会主义的道路后，社会主义就在生产力与生产关系之间的交互作用中形成了一种辩证运动的发展规律。社会主义生产关系可以依赖一定的即尚未充分发展的社会化大生产建立起来，但这种生产关系必定是不完善的；社会主义条件下还要继续解放与发展生产力，唯有以此为根本任务才能巩固与发展社会主义；生产力的每一步新的发展都要求社会主义生产关系进行相应的变革，不断地使之与新的生产力相适应。其中，根本的环节就是要解放与发展生产力。邓小平同志凭借其深厚的马列主义理论修养，反复地论证这个被人称为“老生常谈”的问题。毛泽东同志也认为社会主义要发展生产力，也指出过生产力不发展，社会主义的基础就不稳固，但他晚年在一个相当长的时间里，总是通过抓阶级斗争来促进生产力的发展。邓小平同志的“抓法”与此不同，他把经济建设直接作为治国安邦的根本措施提了出来，并且反复强调要“扭着不放，‘顽固’一点，毫不动摇”。

邓小平同志也认为治国要重教，要加强精神文明建设；治国要重法，要完善社会主义法制。同时他认为，这一切都必须以经济建设为中心，并服务于经济建设这个中心。尽管如何处理好这两者或这几者的关系，还有许多难点要解决，但是党的十一届三中全会以来的实践已经证明邓小平同志这一治国构想的优越性。正如党的十四大报告所指出的，坚持党的基本路线不动摇，关键是坚持以经济建设为中心不动摇。

研究这个问题，必须注意两点：

^① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第86页。

其一，邓小平以经济建设为核心的治国构想，具有“富民”的特点。苏联与东欧某些国家也曾在经济建设上取得过重大的进步，但仔细剖析其经济结构，即可发现他们重军用工业轻民用工业的问题，人民生活水平长期得不到提高，民心不稳。我国过去较长一段时期以阶级斗争为纲来治理国家，人民生活水准更低。邓小平同志自党的十一届三中全会以来，反复强调的一个论点“贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷”，即是针对这一严重问题而提出的。因此，邓小平同志不仅讲要扭着经济建设这个根本环节不放，而且讲发展生产力要“提高人民的生活水平，要通过一部分人先富起来逐步达到全体人民共同富裕”。细读邓小平著作强调“人民生活”、“富裕”，很有特点，不可忽视。

其二，邓小平以经济建设为核心的治国构想，绝非经济主义。近年来，不断有人诘难“以经济建设为中心”是所谓“经济主义”。我们对此难以苟同。经济主义作为国际工人运动中的一种机会主义思潮，割裂经济与政治的辩证关系，认为无产阶级的主要任务是进行经济斗争，政治斗争是自由资产阶级的事情，并进而崇拜工人运动的自发性，否认建立统一集中的马克思主义政党的必要性，贬低革命理论的作用。邓小平的治国构想与此截然不同，他反复强调在当前国内外形势下，经济建设对于社会主义的生死存亡具有决定性的意义，“是我们当前最大的政治”，即我们不能把经济建设同政治决然割裂开来；他又指出，经济建设必须坚持四项基本原则，从中获得政治上的根本保障。显然，这是马克思主义在今天的具体展开与生动体现，根本不是什么机会主义的经济主义。

治国之道：现代化，制度化，法律化

以经济建设为核心的治国构想，具有极其丰富的内容，其基本途径即通过抓现代化，抓制度化，抓法律化，来建设有中国特色的社会主义。

现代化，不仅是一个目标，而且也是一种管理的方法与途径，这就是要在劳动者与劳动资料、劳动对象之间形成最佳的结合方式，在经济与政治、文化之间形成最佳的结构与运作机制，在人与社会之间形成最佳的



关系。邓小平同志的治国构想，首先是要通过现代化的管理方法，把经济搞上去。而当他提出并实施这一方案的时候，很快就发现传统的社会主义体制，从经济、科技、教育到政治等各方面的体制，都同现代化的管理措施相冲撞，于是体制的现代化理所当然地成为管理现代化的重要方面。同时，人的素质、劳动者的科学文化与思想道德素质，同现代管理方法之间也存在不相适应的许多问题，因而人的现代化、人的管理的现代化也成为管理现代化的又一重要方面。从邓小平同志在党的十一届三中全会上提出经济管理问题，到1980年《党和国家领导制度的改革》提出制度现代化问题，直到党的十二届三中全会制定的关于经济体制改革的决定、六中全会通过的关于精神文明建设的决议，展现的就是这样一种宏观的治国思路：通过现代化的管理来建设有中国特色的社会主义。最近几年，邓小平同志根据世界各国现代化的经验与我国改革开放的试验，反复地强调并不断地论证计划经济不等于社会主义，市场经济不等于资本主义，主张通过社会主义市场经济来解放与发展生产力。而且，他在展开这一崭新的马克思主义论点时，指出计划经济与市场经济都是调节经济的“手段”、“办法”。这就是说，建立市场经济也是现代管理的客观要求，是一种治国富国强国的现实途径。

现代化的管理从其基本的要求而言，就是要根据科学的原则建立起合理的制度，把人的社会活动纳入到规范化、制度化的轨道上来。制度化，是邓小平管理思想的基本原则，是他的基本的治国之道。毛泽东的治国之道，崇尚人的思想革命化、群众运动和阶级斗争，忽视制度建设。邓小平同志在总结毛泽东同志的失误及其经验教训时，深刻地指出：“制度是决定因素”。因此他提出了“制度化”的治国之道。所谓制度，就是规范、形式，它是使事物的内容及其本质得以实现的东西。没有恰当的形式，内容再好的事物充其量只有其可能性，唯有形式与内容辩证地统一的事物才能展现其现实的风采与力量。制度要“化”，一是指要形成一个制度的体系，即不仅基本制度要好，而且具体制度以及更为具体的各种管理制度都要系统地建立起来；二是指这个制度的体系必须是真正反映社会主义的要求和人民群众的根本利益的，即民主的；三是指这个制度的体系必须有其

权威性，决不能因领导人的看法与注意力的改变而改变。邓小平同志在治国过程中，在实践之初鼓励大胆试验、大胆探索，一旦取得经验就以文件的形式、决定的形式把它确立起来并加以推广，然后就致力于使之定型，形成恰当的制度，以确保长期不变。他认为，再过几十年时间，我们这一套逐步定型了，建设有中国特色的社会主义就会获得成功。其思路很清楚，即通过抓制度化来治国。

邓小平同志在提出制度化问题时，同时提出了“法律化”的问题。多少年来，我们走了一条“人治”的道路。中国传统的儒家、法家等诸子百家的治国之道，尽管观点迥异，但都奉行“人治”。新中国成立时，尤其是中华人民共和国第一部宪法诞生时，我们按人民民主的要求，已经宣布要以法治国。但是由于传统观念的影响和党的工作的失误，不仅法律不完备，而且有法不依、执法不严，甚至发展到“文化大革命”那种混乱局面。有鉴于此，邓小平同志提出了“法律化”的治国之道。自党的十一届三中全会以来，我们已经在“法律化”问题上做了很多工作。虽然在这方面，至今仍有许多问题，但已取得很大进步。尤其是我们已经提出建立“社会主义市场经济体制”的任务，通过社会主义市场经济的发展，社会主义法制必将更加完备，“以法治国”也必将更趋成熟。

研究邓小平同志的治国之道，我们可以清楚地看到，无论是现代化，还是制度化、法律化，其灵魂就是邓小平同志倡导的“改革开放”。通过从根本上变革束缚生产力发展的生产关系和上层建筑一系列相互联系的环节，使社会主义充满活力，是邓小平治国富国强国的基点。现代化、制度化、法律化只是其展开与体现。而且，没有改革开放，传统的管理思路也不会转上现代化、制度化、法律化的轨道。因此，改革开放的总方针是邓小平同志的以经济建设为核心的治国构想中的“灵魂”。没有这个灵魂，一切都难以成为现实。

治国方法：“两手抓”，多样性统一

中国不仅面积大、人口多，而且由于其奇特的社会演进程序，社会矛



盾极其复杂。当年毛泽东同志写《矛盾论》，强调要认识与处理好矛盾的普遍性与特殊性问题，即在于中国社会客观上存在着复杂的矛盾。今天，我们要治国，进而富国强民，也要正视社会矛盾，并且正确地处理好多种复杂的矛盾。邓小平同志提倡“要照辩证法办事”，曾获得毛泽东同志的高度评价与赞扬。在他成为党的第二代领导集体的核心时，运用辩证法，实事求是地处理各种治国难题，显示出了卓越的才干。研究他的治国思想，就一定要触及到他的治国方法。

必须指出，他的治国方法是以实事求是的哲学为基础的，归根到底也可以说是一种实事求是的方法。但仅仅这样说，是不够的，还要加以具体的分析。

“两手抓”，是他的治国方法的生动概括。如前所述，四项基本原则是立国之本。治国是立国的继续与发展，但是如果不能治国，国将不立，在这个意义上，治国又是立国的关键。因此，邓小平提出了“一手抓改革开放，一手抓四个坚持”的问题，并且把它们作为以经济建设为中心的党在社会主义初级阶段的基本路线中“两个基本点”提了出来。在治国过程中，这两个基本点是相互依存、相互补充的关系，而且都必须服从于并服务于经济建设这个中心。与此同时，邓小平同志指出，经济建设属于物质文明的范畴，“我们要在建设高度物质文明的同时，提高全民族的科学文化水平，发展高尚的丰富多彩的文化生活，建设高度的社会主义精神文明”。^①根据实践中的经验教训，他指出这两手也不能“一手硬，一手软”，而要两手都硬，以确保有中国特色的社会主义建成。除此之外，他还说过：一手抓改革开放，一手抓打击犯罪；一手抓建设，一手抓法制；一手抓改革开放，一手抓惩治腐败；等等。这一系列“两手”，如果用图示法标出来，我们可以看到它是一个由多重要素相互作用而构成的系统。而“两手抓”则是求得系统的动态平衡，以防因突出一手而失衡。因此，邓小平同志的治国方法把矛盾辩证法与系统方法结合起来，力求从整体上把握治国之道。这当然很难，因为“两手”之间既有相辅相成作用，又难免存在相互制约或限制的功能。在处理“两手抓”的复杂问题时，邓小平

同志采取了极其务实的态度与方法。也就是说，他不是从教条出发，而是从实际出发，现实地对待各个时期出现的新情况新问题，现实地确定某个时期“两手抓”中间的重点。比如在违法犯罪问题突出的时候，他就把从重从严从快地打击犯罪作为“两手”中的重点提出来。但另一方面，正由于“两手抓”问题是客观实际的要求，他决不允许以重点取代一切，决不允许以一时一地的重点而偏离“一个中心、两个基本点”的基本路线。务实，是邓小平同志的领导艺术与领导风格，也是他治国方法的一个基本的特点，它贯彻于“两手抓”的始终。

多样性统一，是邓小平同志治国方法体现实事求是精神的又一做法。过去，我们在治国问题上不仅主张“一大二公”，而且在方法上力求“纯”。结果因违背中国国情而受到客观规律的惩罚。邓小平同志坚持实事求是的哲学思想，从我国生产力落后和不平衡的实际出发，鼓励经济上的多样性发展。这是一个极其大胆的改革，尤其给社会主义国家的管理出了一道很大的难题。但是邓小平同志老练地处理了一系列复杂的问题，把“多”与“一”辩证地统一起来，形成了新的治国方法。邓小平同志允许“多”的存在，而不像过去那样泯灭“多”中的差异以归“一”；同时，他又寻找“多”的内部有机联系并通过像市场经济之类的运行机制使之成为包容“多”的“一”。包括在处理祖国统一问题上提出的“一国两制”、“共同开发”等方案，均体现了这种治国方略或方法。

总而言之，邓小平同志的“治国论”具有极为丰富的内容，包括在当今瞬息多变的国际环境下，邓小平同志提出的“沉着应付”、“韬光养晦”等对策，都是其治国思想的光辉之点，这里我们不可能全面展开、详尽阐述。但是，我们在研究邓小平同志的建设有中国特色的社会主义理论的时候，必须高度重视并深入研究他的“治国论”。

目 录

序言 邓小平的“治国论” / 1

邓小平面临的历史使命：治国富国强国 / 2

治国核心：扭住经济建设不放 / 3

治国之道：现代化，制度化，法律化 / 5

治国方法：“两手抓”，多样性统一 / 7

第一章 邓小平与中国特色社会主义 / 1

目 录

1. 从《简明不列颠百科全书》上的“邓小平”谈起 / 1

2. 邓小平与当代中国 / 6

3. 邓小平著作和邓小平理论风格 / 30

4. 中国特色社会主义理论的创立和创立者 / 40

5. 邓小平开创中国特色社会主义的历史进程及其历史特点 / 57

6. 党的历史性决策 / 62

第二章 邓小平的治国理想 / 103

1. 邓小平的理想 / 103
2. 邓小平的“政治保证论” / 140
3. 邓小平处理的难题 / 147
4. 邓小平破解难题的突破口 / 189

第三章 邓小平的治国哲学 / 223

1. 解放思想、实事求是的思想路线 / 223
2. 从实际出发就是要从社会主义初级阶段这一基本国情出发 / 235
3. 不断加深对社会主要矛盾的认识 / 243
4. 研究“国情”要联系“世情” / 249
5. 实践观点和改革开放 / 252
6. 依靠工人阶级的思想和改革开放实践 / 259
7. 邓小平的管理思想和领导艺术 / 267
8. 学习邓小平南方谈话应对复杂局面的科学方法 / 277



第四章 邓小平的治国“硬道理” / 286

1. 发展才是硬道理 / 286
2. 邓小平的“建设道路”论 / 294
3. 社会主义建设从必然王国到自由王国的初步探索 / 303
4. 社会主义本质的探索和提出 / 307
5. 邓小平发展战略理论的体现和展开 / 315

第五章 邓小平的治国“动力论” / 324

1. 社会主义社会发展的动力释疑 / 324

2. 改革也是解放生产力 / 330
3. 邓小平是社会主义市场经济理论的奠基者 / 340
4. 和平的国际环境和中国发展的起点 / 350
5. 新阶段改革开放和经济发展的强大动力 / 357

第六章 邓小平的文明治国战略 / 364

1. 两个文明都搞好才是有中国特色的社会主义 / 364
2. “中国式的现代化”是经济振兴和文化复兴两位一体的发展战略 / 375
3. 社会主义市场经济本身就是一种文化 / 380
4. 深刻理解和认真实践邓小平关于精神文明建设的理论 / 384
5. 加强社会主义精神文明建设是一项重大战略任务 / 393
6. 社会主义市场经济与社会主义精神文明 / 408

第七章 邓小平的民主治国构想 / 417

1. 邓小平的“建设主体论” / 417
2. 民主要制度化、法律化 / 422
3. 改革包括政治体制改革 / 430
4. 邓小平行政管理体制和机构改革构想 / 435
5. 有中国特色的民族区域自治制度 / 439

第八章 邓小平的治党论 / 444

1. 治国必须治党 / 444
2. 现代化对党的建设的挑战 / 454
3. 市场经济条件下加强党的治理 / 460
4. 邓小平的党的组织建设和组织工作思想 / 462
5. 党的建设的经验是我们的宝贵财富 / 465

6. 十八大关于加强党的建设的战略部署继承和发展了邓小平的治党思想 / 474

7. 以整风精神开展新形势下群众路线教育实践活动 / 478

8. 牢记邓小平的政治交代 / 494

后 记 / 499



邓小平治国论