



阿拉伯黄皮书

YELLOW BOOK OF ARAB

阿拉伯发展报告

(2015~2016)

教育部国别和区域研究培育基地

北京语言大学阿拉伯研究中心

主编/罗林

副主编/田文林 涂龙德

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF ARAB

(2015-2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



阿拉伯黄皮书
YELLOW BOOK OF
ARAB

阿拉伯发展报告 (2015~2016)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF ARAB
(2015-2016)

教育部国别和区域研究培育基地
北京语言大学阿拉伯研究中心
主 编 / 罗 林
副主编 / 田文林 涂龙德



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

阿拉伯发展报告. 2015 - 2016 / 罗林主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2017. 3

(阿拉伯黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0431 - 9

I. ①阿… II. ①罗… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 阿拉伯国家 - 2015 - 2016 ②社会发展 - 研究报告 - 阿拉伯国家 - 2015 - 2016 IV. ①F137. 14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 043194 号

阿拉伯黄皮书

阿拉伯发展报告 (2015 ~ 2016)

主 编 / 罗 林

副 主 编 / 田文林 涂龙德

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈晴钰

责任编辑 / 陈晴钰

出 版 / 社会科学文献出版社 · 皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18 字 数: 271 千字

版 次 / 2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0431 - 9

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / PSN Y - 2014 - 381 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《阿拉伯发展报告（2015 ~ 2016）》

编 委 会

学术顾问 翟 隽 崔希亮

主 编 罗 林

副 主 编 田文林 涂龙德

编 审 组 （以姓氏笔画为序）

田文林 刘风华 汪颀民 陆映波 罗 林

周 华 涂龙德 贾烈英

英文翻译 刘林军

编辑助理 姚明汕

主要编撰者简介

罗 林 先后毕业于北京大学、北京外国语大学，阿拉伯语语言文学博士。现任教育部国别和区域研究基地——北京语言大学阿拉伯研究中心执行主任、北京语言大学中东学院院长，教授、博士生导师，主要研究领域为阿拉伯伊斯兰文化、阿拉伯语语言学等。教育部高校外语专业教学指导委员会委员、中国阿拉伯友好协会理事、中信改革发展研究基金会咨询委员、中信改革发展研究院资深研究员。著有《阿拉伯语语用学专题研究》《新目标阿拉伯语口语教程》等多部专著和教材；主持教育部“中非高校 20 + 20 合作计划”——北京语言大学与埃及苏伊士运河大学合作项目、沙特国王办公厅资助项目“当代沙特王国社会文化研究”等。2006 年荣获“北京市优秀教师”称号，2014 年 8 月获“第十届北京市高校教学名师奖”，2015 年获中组部“万人计划”全国教学名师提名，2016 年获国务院特殊津贴。

田文林 法学博士，中国现代国际关系研究院副研究员，中信改革发展研究院研究员，国际关系研究专业委员会特邀研究员，北京语言大学阿拉伯研究中心特邀研究员。主要研究中东政治、国际战略、民族宗教问题。在《世界经济与政治》《现代国际关系》《西亚非洲》《世界民族》《阿拉伯世界研究》《马克思主义研究》《求是》等核心刊物发表论文 80 余篇，多篇被《中国社会科学文摘》、人大复印资料转载；主持、参与多项内外部课题；新著《困顿与突围：变化世界中的中东政治》（社会科学文献出版社 2016 年 4 月出版）。

涂龙德 现任中国国际广播电台希伯来语部主任，译审，中国国际广播

电台中东问题首席专家，中宣部“四个一批”人才，享受国务院特殊津贴，北京语言大学兼职教授和阿拉伯研究中心兼职研究员。毕业于上海外国语大学阿拉伯语专业，文学学士。1995～1998年、2002～2005年，两度赴埃及记者站任记者、首席记者，采访过伊拉克战争、阿拉法特葬礼、黎巴嫩南部战争等重大新闻事件，著有《伊斯兰激进组织》。

摘要

当前,阿拉伯世界总体仍处于动荡期,爆发“阿拉伯之春”的国家,其动荡正日益向纵深发展。从国家层面看,叙利亚成为中东各种力量博弈的主战场;利比亚变成“北非动荡源头”;也门人道主义危机全面深化;突尼斯在民主转型中艰难前行;沙特等产油国因国际油价持续暴跌,财政收入持续减少,福利水平锐减,政局稳定面临新的挑战。从地区层面看,极端恐怖主义仍然肆虐。2015年以来,围绕打击“伊斯兰国”,国际社会分别形成以美国、俄罗斯、沙特为首的三股联盟力量,“伊斯兰国”虽然颓势日显,但尚未受到毁灭性打击,该地区极端恐怖势力仍将活跃,并持续冲击中东地缘格局和相关国家的政局稳定。同时,沙特与伊朗因“奈米尔事件”宣布断交,表明伊斯兰教逊尼派和什叶派的矛盾日益公开化,教派矛盾是影响中东地区局势的突出问题。从国际层面看,美国中东战略收缩,俄罗斯强势重返中东,欧盟则遭遇二战以来最严重的中东难民潮。这种大国介入与博弈,使中东局势更加错综复杂,由此中东问题已不再是中东本身的问题,而成为关乎全球稳定和发展的世界性问题。

《阿拉伯发展报告(2015~2016)》主要分为五部分:第一部分是总报告,从中东国家治理危机、秩序危机、体系危机与国际治理模式危机四方面,分析中东乱局的纵深发展态势;第二部分是专题篇,分别对低迷油价在阿拉伯世界产生的影响、巴以问题发展走向、极端恐怖主义态势、教派矛盾以及阿拉伯世界各界对“阿拉伯之春”反思等内容进行深入分析;第三部分是国家篇,主要对埃及、利比亚、突尼斯、沙特、阿尔及利亚、叙利亚、也门等国当前政治形势进行具体评估;第四部分是国际关系篇,分别从奥巴



马政府中东政策、俄罗斯“重返中东”新态势及影响以及中东难民潮对欧盟的冲击与挑战三方面予以深入探讨；第五部分系统分析了“一带一路”与中国的中东战略。

目 录



I 总报告

Y.1 “回不到过去，看不到未来”

- 中东乱局仍将向纵深发展 田文林 / 001
- 一 国家治理危机：威权政权失势，民主政体失灵，
中东治理模式探索陷入迷途 / 002
- 二 秩序危机：中东旧格局已打破，但新格局未形成 / 005
- 三 体系危机：中东主权体系根基动摇，但又没有
替代性体系 / 017
- 四 国际治理模式危机：美国中东政策失败，但
“破旧容易立新难” / 024
- 五 前景展望 / 027

II 专题篇

Y.2 油气价格低迷下的阿拉伯世界：出路前景 王 震 / 030



- Y.3** 反思与进步：阿拉伯世界对“阿拉伯之春”的
认知变化 包澄章 / 048
- Y.4** 阿拉伯地区反恐形势分析与展望 戴 贝 涂龙德 / 070
- Y.5** 阿拉伯世界教派冲突向纵深发展 王晓丽 / 083
- Y.6** 2015年巴以问题进程及前景展望 刘风华 / 096

Ⅲ 国家篇

- Y.7** 埃及经济仍在艰难转型 罗 林 / 110
- Y.8** 沙特“2030愿景”评析 丁 隆 邓苏宁 / 122
- Y.9** 叙利亚危机中的政治力量 汪颢珉 编译 / 131
- Y.10** 也门危机发展态势、主要原因及影响评估 刘欣路 / 142
- Y.11** 艰难前行的突尼斯 王光远 / 156
- Y.12** 当前利比亚局势发展及前景展望 王金岩 / 168
- Y.13** 当前阿尔及利亚面临的主要挑战 陆映波 / 179

Ⅳ 国际关系篇

- Y.14** 奥巴马政府中东政策回顾与评析 余万里 / 188
- Y.15** 俄罗斯“重返中东”新态势及影响 陈 宇 / 204
- Y.16** 中东难民潮对欧盟的冲击与挑战 贾烈英 / 219

V “一带一路”与阿拉伯世界

- Y.17** 阿拉伯国家对“一带一路”的看法 周 华 / 227
- Y.18** “一带一路”中东拓展与中国中东战略 吴毅宏 / 240

VI 附录

Y. 19 2015年1月~2016年5月大事记

..... 李赫男 赵 航 / 250

Abstract / 261

Contents / 263

皮书数据库阅读**使用指南**

总 报 告



General Report

Y. 1

“回不到过去，看不到未来”

——中东乱局仍将向纵深发展

田文林*

摘 要： 中东剧变数年来，中东乱局持续加剧，目前面临四大危机：国家治理危机；地区秩序重建危机；主权体系危机；大国政策模式危机。在国际经济危机深化、油价持续暴跌、美国战略收缩加快的背景下，中东各种矛盾仍将向纵深发展。

关键词： 中东乱局 危机 前景

中东地区矛盾丛生，2011 年中东剧变既是这些矛盾长期积累的最终结

* 田文林，中国现代国际关系研究院副研究员、博士，主要研究中东政治问题。



果，也使得这些矛盾继续向纵深发展。在国际经济危机深化、油价持续暴跌、美国战略收缩加快的背景下，中东矛盾仍将向纵深发展，“由乱到治”任重道远。

一 国家治理危机：威权政权失势，民主政体失灵， 中东治理模式探索陷入迷途

2011 年中东剧变，很大程度是中东国家治理失败的结果。在 2011 年之前，不少西方媒体，包括许多阿拉伯知识分子，就经常批判阿拉伯国家存在政治独裁、经济困难、文化落后、歧视妇女等种种弊端。从这一意义上看，2011 年中东剧变带有探索国家治理新道路的历史任务。进一步看，在这种被冠以“阿拉伯之春”的社会政治运动中，埃及、突尼斯等转型国家事实上将“民主化”作为纾解困境、强国富民的基本选择。然而，众所周知，当前，即使作为民主政治发祥地的美欧等发达国家，民主政治也已声望日衰。因此，中东国家的这种政治探索注定只能是缘木求鱼。

从政治角度看，这场民主化转型显示出中东政治难以摆脱的两大痼疾。一是无法克服“一管就死，一放就乱”的两难选择。中东地区之所以长期盛行威权政体，就是因为这种政体能够保证国家的安全和稳定，能够提供各种公共服务。但这种长期的“超稳定结构”也导致了这些国家不可避免地出现权力世袭、裙带主义等一系列负面问题。这些国家之所以在 2011 年出现政权动荡乃至垮台，很大程度上是因为当地民众渴望打破这种一潭死水的既定政治结构。然而，由于这些国家的民众具有强烈的部族、教派意识，因此当这些国家权力失控后，教派、部族等原生性意识和力量层出不穷，由此导致中东国家陷入前所未有的动荡和混乱之中。这种“一放就乱，一管就死”的困境令诸多中东国家难以抉择。二是无法克服宗教与世俗力量此消彼长的内耗问题。中东国家信仰伊斯兰教，同时多数国家推行政教分离，由此导致中东国家道统与法统相互分离，彼此纠缠：一方面，政府掌握世俗权力，握有警察、军队、法庭等各种国家专政工具；另一方面，宗教势力掌握

意识形态话语权，并在草根阶层扎根很深（如埃及的穆斯林兄弟会，以下简称“穆兄会”）。这些宗教势力长期蛰伏，一旦获得机会，便会反客为主，与世俗力量争夺政权。历史上，伊斯兰世界但凡出现重大变革，总会出现伊斯兰势力的身影。在2011年的中东剧变中，埃及、突尼斯、利比亚等国的政治伊斯兰势力乘势崛起，一度掌握国家政权。但这种态势将使相关国家教俗矛盾空前激化。2013年7月，塞西领导的埃及军方直接罢黜穆尔西，并对穆兄会严厉镇压，由此导致穆兄会暴力化倾向增强。近一两年来，穆兄会成员针对政府目标的袭击不断出现，令埃及等中东国家社会分裂空前加剧。要么是世俗独裁，要么是伊斯兰化的民主，中东教俗矛盾令中东国家在政治转型中左右为难，进退维谷。

从经济角度看，民主转型并未使相关国家走向繁荣，反而变得“今不如昔”。以失业率这一指标为例，2011年中东剧变前，中东地区的失业率大约是25%，但到2015年底已上升至30%。^① 根据标普公司的报告，2015年，阿拉伯世界11个国家的政府债务为706亿美元，但2015年该数字已升至1430亿美元，预计2016年数字更高。^② 据阿联酋一家研究机构统计，中东剧变数年来，相关国家损失超过8300亿美元。^③

埃及是中东民主转型受挫的典型案列。2011年政权更替以来，埃及外汇储备由2011年初的360亿美元降至2016年11月的165亿美元。同时，埃及外贸赤字也不断增加，2013~2014财年，埃及外贸赤字为340亿美元，到2014~2015财年，这一数字已增至390亿美元。2015年，埃及财政债务已经占到GDP的100%；^④ 2014~2015财年，埃及接受的直接投资为6.9亿美元，同比下降34%。^⑤ 同时，埃及旅游业也因安全形势恶化明显发展减

① The Arab winter, *The Economist*, Jan 9th 2016.

② Arab government debt shoots up to \$143 billion in 2015, *Middle East Online*, 2016-03-01.

③ Christopher L. Brennan, Fall of the Arab Spring: From Revolution to Destruction, *Global Research*, February 2, 2016.

④ The Arab winter, *The Economist*, Jan 9th 2016.

⑤ Nesma Nowar, Stefan Weichert & Mona El-Fiqi, Egypt's dwindling foreign currency resources, *Al-Ahram Weekly*, Issue No. 1287, 17 March, 2016.



弱，例如 2015 年 10 月俄罗斯客机在西奈半岛被击落后，游客骤减，埃及旅游收入减少 22 亿埃镑（2.8 亿美元）。^① 对于这种现状，埃及民众普遍悲观。根据“联合国世界幸福报告”，2011 年以来，埃及民众的满意度和幸福指数连年下降。^②

即便是转型相对平稳的突尼斯，其经济和安全形势同样存在巨大问题。目前，突尼斯失业率居高不下，尤其年轻人失业问题严峻（达 40%），该国 70 万失业人口中，25 万失业者有本科以上学历。^③ 2016 年 1 月，突尼斯爆发“茉莉花革命”五周年时，该国爆发大规模民众抗议，要求政府兑现 5000 个工作机会的承诺，这场冲突造成数百人受伤。突尼斯安全形势也不容乐观。突尼斯是参加极端组织“伊斯兰国”人数最多的阿拉伯国家。目前，随着该组织日渐陷入颓势，许多极端分子已返回国内，由此使该国安全威胁日趋增大。2015 年 3 月 18 日，突尼斯著名旅游景点巴尔多博物馆爆发恐怖袭击，造成 19 人死亡、44 人受伤；6 月 26 日，突尼斯再次发生袭击外国人事件；11 月 24 日，突尼斯发生自杀性爆炸事件，12 名总统卫队成员被杀。^④ 旅游业是突尼斯经济支柱之一（占 GDP 的 7%），加上关联产业，贡献度高达 15.2%。安全形势恶化严重打击了突尼斯旅游业。据统计，2015 年 1~11 月，该国游客数量下降 26%，旅游收入下降 33%。^⑤ 突尼斯陷入动荡与贫穷交替上升的恶性循环。

实践证明，“民主化”并不能解决中东国家面临的种种问题和危机，反而会使问题更加严重。在此背景下，中东国家民众对“民主化”的热度日趋降温。2012~2013 年，61% 的人认为“阿拉伯之春”是“积极的”，只有

① Emir Nader, As the economy falters, Egypt's police launch a "war on prices", *Al - Monitor*, November 22, 2015.

② Gihan Shahine, Are Egyptian people happy? *Al - Ahram Weekly*, Issue No. 1282, 11 February, 2016.

③ Fears of growing unrest over unemployment in Tunisia, *Middle East Online*, 2016 -01 -22.

④ Sarah Feuer, The Tunisian Democratic Experiment Five Years In, *The Washington Institute for Near East Policy*, January 13, 2016.

⑤ Thierry Brésillon, Tunisia's Winter of the Arab Spring, *Middle East Online*, 2016 -01 -09.

22%的受访者对其持否定态度。但到2015年，持否定态度的民众达到59%，明显超过赞同该运动的受访者。^①

对这些中东转型国家来说，更大的悲剧在于，它们既看不到未来，也无法回到过去。事实让阿拉伯民众越发认识到稳定与秩序的重要性。埃及还算幸运，由于该国原有的政治框架并未被完全打破，因此有可能“原路返回”，2013年7月塞西领导的军方发动政变，事实上就是强行恢复秩序的应激性反应。但相比之下，利比亚、也门、叙利亚等国因原有权力结构被打破，碎片化趋势日趋明显，要想重新回到威权政体已经不太可能，只能硬着头皮继续前行。问题在于，中东国家迄今已经尝试过各种意识形态和发展道路，但均未帮其摆脱困境。“民主化”原本是这些国家探索治理新路的救命稻草，而现在却有可能成为压垮骆驼的最后一根稻草，意味着中东地区的意识形态危机更加明显。“梦醒后无路可走”，这就是当前中东的最大困境。在可见的未来，中东国家仍需要继续在黑暗中探索。

二 秩序危机：中东旧格局已打破，但新格局未形成

2011年中东剧变几乎完全打破了中东原有权力格局。中东政治生态复杂而脆弱，一旦破坏很难复原。在此背景下，中东长期被压制的各种潜在矛盾日益爆发。中东俨然进入“一切人反对一切人”的“新蒙昧时代”。^②

（一）沙特与伊朗“新冷战”加剧，地区教派矛盾空前升温

中东剧变本身就是权力重新洗牌的过程。经过数年来大浪淘沙，温和阵营中的沙特，取代埃及，日趋成为阿拉伯世界的新盟主。在激进阵营中，伊朗凭借其相对稳固的政体、较强的综合实力以及颇具智慧的外交政策，地区崛起态势日趋明显。尤其2015年7月伊核协议达成后，伊朗地区大国态

① 王震：《“阿拉伯之春”五年后：阿拉伯人在想什么》，《世界知识》2016年第5期。

② 这一概念是相对于“蒙昧时代”而言。在公元7世纪伊斯兰教创立前，阿拉伯半岛精神信仰混乱，政治势力四分五裂，彼此相互征战，这一时期被后世穆斯林称为“蒙昧时代”。



度更加明显。

沙特与伊朗分属不同教派，外交政策和利益诉求相左，关系始终不睦。1979年伊朗伊斯兰革命后，伊朗曾向沙特等邻国“输出伊斯兰革命”，导致两国关系急剧恶化，沙特还专门成立海合会以防范伊朗；1980~1988年两伊战争期间，沙特站在伊拉克一边，由此使伊朗对沙特不满加剧；1987年，沙特安全部队杀害400多名伊朗朝觐者，导致伊朗与沙特一度断交。2011年中东剧变后，沙特与伊朗双雄并起，两国敌对态势进一步增加。^①数年来，两国争夺加剧，遍及地缘、经济、外交、舆论等各个领域。

沙特对伊朗的遏制几乎是全方位的。一是加紧地缘争夺。在叙利亚，沙特从2011年起就谋求颠覆叙利亚巴沙尔政权，以剪除伊朗主要羽翼；在也门，2015年3月沙特公开出兵参与打击当地胡塞武装，此举被视为“沙特和伊朗中东争霸战的一部分”；在沙特牵头下，海合会2016年3月2日将黎巴嫩真主党定性为“恐怖组织”，沙特还取消了对黎巴嫩的30亿美元军事援助，理由就是真主党在黎巴嫩影响日增。^②二是发动外交战。2015年12月15日，沙特宣布组建有34国参加的反恐军事联盟，同时将伊朗、伊拉克、叙利亚等什叶派国家排除在外，显然有“拉圈子”、孤立伊朗之意；沙特还将土耳其视为遏制伊朗地区扩张的战略对冲力量，2016年1月两国建立“战略合作委员会”；^③2016年1月2日，沙特处决什叶派教士奈米尔，此举引发伊朗人的强烈反应，沙特驻伊朗大使馆遭焚。沙特同样反应激烈，直接宣布与伊朗断交；2016年2月27日，沙特举行20个伊斯兰国家参加的最大规模军演，重要目的之一就是震慑伊朗。^④三是发动舆论战。沙特外长朱拜尔专门在《纽约时报》发文，指责伊朗在伊斯兰革命后的近40年中，

① Ali Omid, Five reasons why Iran - Saudi conflict won't escalate, *Al - Monitor*, February 5, 2016.

② Simona Sikimic, GCC listing Hezbollah as terrorist a 'harsh blow' for Lebanon, *Middle East Eye*, 2 March 2016.

③ Ibrahim al - Hatlani, Saudi Arabia turns to Turkey, *Al - Monitor*, February 11, 2016.

④ Bruce Riedel, Are latest war games just a face - saver for Riyadh? *Al - Monitor*, February 18, 2016.