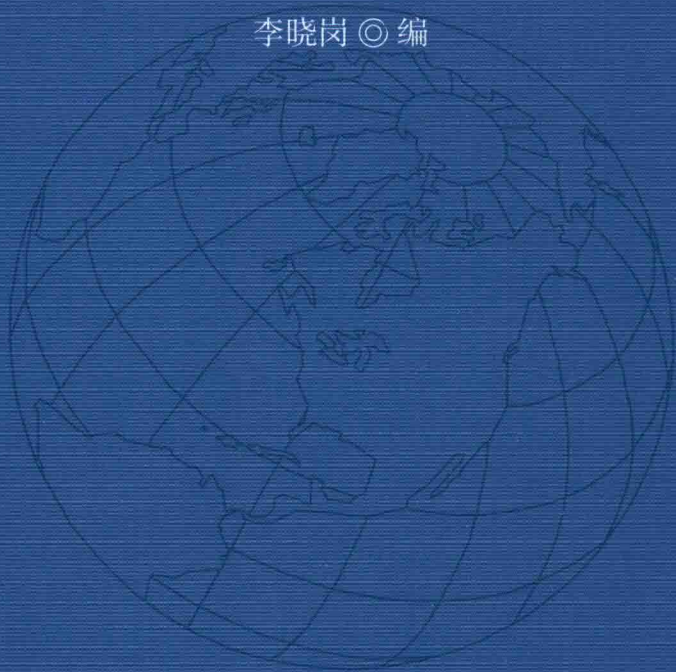




美国的外交历程： 奥巴马政府时期大事纵览

AMERICAN DIPLOMACY:
AN OVERVIEW OF THE EVENTS OF THE
OBAMA ADMINISTRATION

李晓岗 © 编



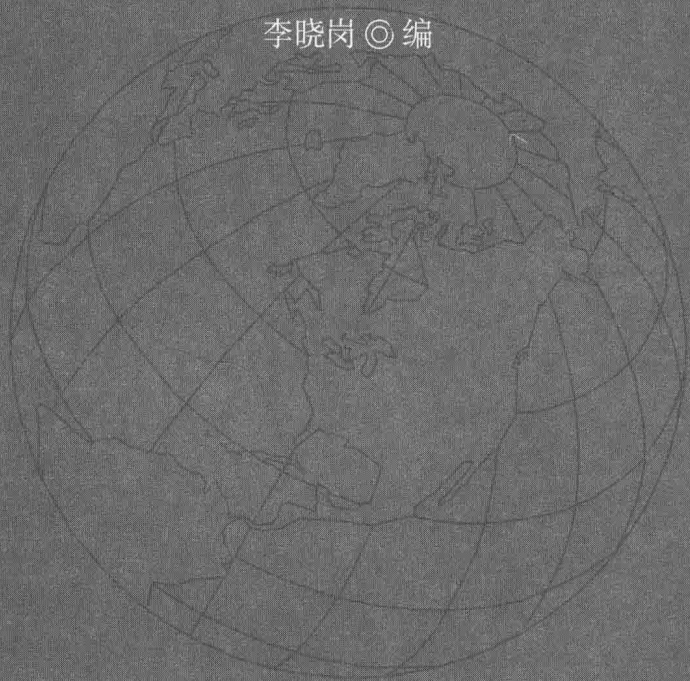
中国社会科学出版社



美国的外交历程： 奥巴马政府时期大事纵览

AMERICAN DIPLOMACY:
AN OVERVIEW OF THE EVENTS OF THE
OBAMA ADMINISTRATION

李晓岗 © 编



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

美国的外交历程:奥巴马政府时期大事纵览 / 李晓岗编. —北京:
中国社会科学出版社, 2017. 4

ISBN 978-7-5203-0416-0

I. ①美… II. ①李… III. ①美国对外政策-研究-2009—2017

IV. ①D871. 20

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 094540 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 任 明
责任校对 韩天炜
责任印制 李寡寡

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2017 年 4 月第 1 版
印 次 2017 年 4 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 31.25
插 页 2
字 数 523 千字
定 价 110.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话:010-84083683

版权所有 侵权必究

序 言

李晓岗同志所编的《美国的外交历程——奥巴马政府时期大事纵览》一书依照时间顺序，以翔实而准确的事实记录了奥巴马执政八年美国外交政策的发展轨迹，全面展示了这一时期美国对外关系的全貌。本书既全面翔实，又重点突出，对于头绪万千的美国外交进行了认真筛选。本书重点着墨于美国重大外交和国防安全事件的记述，又涉猎对外经贸关系，尽可能不遗漏任何美国对外关系的重大事件。不仅如此，本书重点突出白宫、国务院、国防部、财政部等主要涉外部门的工作。在涉外官员的级别上，本书定位以助理国务卿或助理部长层级以上官员的活动为主。而资料来源上，则以美国官方发布的消息为主，辅以《纽约时报》《华盛顿邮报》等重要媒体的新闻报道。为了使翻译准确到位，尤其是在编撰涉华的美国对外事件时，李晓岗还经常阅读中国政府网、外交部网站等正式发布的消息及新华社的报道，以便尽可能准确而权威。无论是从事件的筛选、用词的准确，还是翻译的到位，该书都充分展现了编撰者扎实良好的专业学术功底。

自2009年以来，李晓岗同志依照美国所美国外交室主任袁征研究员的安排，着手编撰美国外交大事记。在编撰过程中，李晓岗同志还应邀为美国研究所内部发行的《美国战略研究简报》和公开发行的《美国蓝皮书》提供简版的美国外交大事记。这本50万字的美国外交大事记正是李晓岗同志耗时八年多编撰出版的一项基础性成果，可谓“八年磨一剑”。为了准确翔实地编撰美国外交大事，李晓岗同志每天都花费大量时间和精力，访问、浏览美国白宫、国务院、国防部、财政部以及《纽约时报》《华盛顿邮报》等主要媒体网站，搜集、筛选和编译与美国外交相关的重大事件。毫无疑问，这本书对于研究奥巴马政府时期的美国外交政策具有重要的参考价值。

在奥巴马任内，国际格局发生了巨大的变化，美国面临的挑战远比想象得更为严峻，迫使奥巴马对美国的外交方略进行调整。金融危机来袭，西方发达国家复苏步伐不一，出现分化。新兴大国日益崛起，并在改变国际政治经济格

局。大国战略博弈多维度展开，新一轮综合国力竞争更趋明显。非传统安全挑战的形势日趋严峻，全球治理机制明显滞后，大国合作倍显重要。全球化和一体化趋势发展迅猛，地区力量日益整合，各国、各地区之间相互依赖日益加深。奥巴马不得不面对美国实力相对下降的客观现实，实际操作过程中的实用主义色彩颇为浓厚，于是就出现了一个有趣的现象：奥巴马政府的对外政策中，理想主义的目标和现实主义的手法交织在一起，旨在转变外交理念，整合各种力量，维护美国的“世界领导权”。而“奥巴马主义”的出台正是在国际格局发生深刻变化、美国实力相对下降态势下的必然反映。

从奥巴马政府的外交理念和实际行动中我们可以看到，“奥巴马主义”的根本目标就是要保持美国的全球领导地位，继续有效地发挥领导作用。无论是理想主义的情怀，还是现实主义的手法，奥巴马都难以摆脱其历史局限性。自上台伊始，奥巴马就在不同场合强调美国的领导作用。2014年5月，奥巴马在西点军校的讲演中明确表示，美国要继续领导世界100年，“我最基本的观点是：美国必须一如既往在世界舞台上发挥领导作用”。奥巴马政府奉行“巧实力”的理念，以此来推进美国对外战略。“奥巴马主义”强调秩序和规则，重视国际机制，着力推进美式民主与人权。“奥巴马主义”强调危机管控，慎用武力，注重外交手段，辅以经济制裁等多种手段来逼迫对手让步。奥巴马政府重视国际合作，侧重多边主义框架下解决问题，强调多元伙伴关系，让盟国和伙伴承担更多的责任和义务。相对于小布什政府，奥巴马政府更加重视联合国等国际机制的作用。与此同时，加强与盟友和伙伴的协商与合作，减少单边主义行为，既有助于改善美国的国际形象，也有助于减轻维持美国霸权的重负，这在美国实力相对下降的情势下就显得尤为重要。“奥巴马主义”主张与“敌对国家”进行对话和谈判以达成妥协。这尤其表现在奥巴马政府处理伊核问题和美古关系上。

作为首位黑人总统，年轻气盛的奥巴马有着强烈的使命感，颇为看重八年执政下来所留下的外交遗产，因此在一些重要问题上用力颇深。这包括：结束伊拉克、阿富汗两场战争、美国全球战略收缩、亚太再平衡战略、伊核协议、跨太平洋合作伙伴关系（TPP）、“跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定”（TTIP）、气候变暖及美缅关系、美古关系改善等。而奥巴马指挥美军特种部队击毙基地组织领袖本·拉登也是美国反恐行动大书特书的一笔。毫无疑问，这些都将作为奥巴马的外交遗产写入历史教科书。

这里还需要特别指出的是，李晓岗同志编写的《美国的外交历程——奥巴马政府时期大事纵览》一书是中国社会科学院登峰计划优势学科项目资助出版的一项成果。自1981年美国研究所建立以来，美国外交就一直是我所研究的重点之一，也是我所最具影响力的学科。美国外交学科曾经涌现出数位国内外著名的学者，推出过一批优秀的成果，曾在国内学术界产生不小的反响。目前，美国外交研究室科研力量配置相对均衡，分工明确，主要领域都有专人跟踪和研究。大家在各自的领域辛勤耕耘，出版学术专著，发表高质量的学术论文。美国外交研究室科研人员还承担并完成了多项中国社会科学院重大或重点课题的研究工作，并完成中央多个部门委托的内部课题，时常参加有关部委的内部座谈会。2017年初，中国社会科学院实施登峰计划，美国外交学科被推荐成为优势学科项目，获得特别资助。借此机会，我对李晓岗同志这本书的付梓表示衷心祝贺，也希望美国研究所的科研人员再接再厉，攀登高峰，奉献给读者更多优秀的科研成果来。

是为序。

郑秉文

中国社会科学院美国研究所所长

2017年6月

目 录

上编 奥巴马第一任期

一	2009 年	(1)
二	2010 年	(50)
三	2011 年	(97)
四	2012 年	(147)
五	2013 年	(207)

下编 奥巴马第二任期

一	2013 年	(211)
二	2014 年	(276)
三	2015 年	(343)
四	2016 年	(409)
五	2017 年	(478)
后 记		(492)

上编 奥巴马第一任期

— 2009 年

1 月 20 日 巴拉克·侯赛因·奥巴马宣誓就任美国第 44 任总统。在就职演说中，奥巴马称，美国“将开始以负责任的方式把伊拉克移交给伊拉克人民，并在阿富汗巩固来之不易的和平。我们将与多年的朋友和昔日的对手一道不懈地努力，减轻核威胁，以扭转全球变暖的厄运。我们不会在价值观念上退缩，也不会动摇捍卫它的决心”。

1 月 21 日 美国参议院批准希拉里·克林顿任国务卿。

1 月 22 日 美国总统奥巴马签署行政命令，调整美国国家安全政策，其主要内容包括：在一年内关闭关塔那摩监狱、重新评估现行审判恐怖犯罪嫌疑人制度以及禁止对恐怖犯罪嫌疑人使用酷刑等。

美国总统奥巴马与国务卿希拉里·克林顿共同宣布任命前联邦参议员乔治·米切尔为总统中东事务特使，前美国驻联合国大使理查德·霍尔布鲁克为驻阿富汗和巴基斯坦总统特别代表。

1 月 23 日 美国国务卿希拉里·克林顿向国际开发署员工发表讲话，称“我深信在增进美国国家安全方面，发展确实与国防和外交同等重要”。

1 月 26 日 美国总统奥巴马的中东特使米切尔启程前往中东地区，访问埃及、以色列、约旦河西岸巴勒斯坦自治区和约旦，就巴以争端等问题与中东地区国家领导人举行会谈。

1 月 30 日 中国国家主席胡锦涛同美国总统奥巴马通电话，就中美关系、国际金融危机、朝鲜半岛核问题、伊朗核问题等交换意见。

2 月 3 日 英国外交大臣米利班德和德国外长施泰因迈尔同时到访美国，并分别与美国国务卿希拉里·克林顿举行会谈。希拉里提出应把阿富汗、伊朗和中东问题以及防止核扩散和反恐列为美国和北约盟国共同应对的重大挑战。

吉尔吉斯斯坦总统巴基耶夫在访问莫斯科期间宣布，吉政府决定关闭美国设在吉境内的马纳斯空军基地。

2月6日 美国副总统拜登率团出席慕尼黑安全政策会议，并在会上发表奥巴马政府首个对外政策讲话。他表示，美国将增加与外部世界的“接触”、“倾听”和“磋商”，同时希望美国的盟友在国际事务上做得更多。关于美俄关系，拜登说，现在是“重启”与俄罗斯关系的时候。尽管美俄之间仍存在分歧，但双方应该协力战胜塔利班和“基地”组织。关于伊朗核问题，拜登说，美国愿意与伊朗就核问题直接对话。但他同时警告，伊朗如果不放弃核武器计划以及支持恐怖主义，将会面对“压力和孤立”。拜登表示，美国将“在技术和成本可行的前提下”，继续在东欧部署反导系统计划，以对付来自伊朗的威胁。美国愿意与北约盟友和俄罗斯就此问题进行协商。

2月10日 美国铱卫星公司的“铱33”卫星与俄罗斯已报废的“宇宙2251”军用卫星在西伯利亚上空约790公里处相撞，这是太空中首次发生完整的在轨卫星相撞事件。

2月13日 美国国务卿希拉里·克林顿在亚洲协会发表演讲，首次在公开场合就美国的亚洲政策进行全面阐述。希拉里称美国不能单独解决世界问题，而世界没有美国也不能解决问题。“鉴于当今国际现实，我们的外交政策不能再仅仅是逐个针对各个国家或仅仅是将世界分成各个地区。通过明智的实力，我们将谋求建立能超越地域和政治疆界的伙伴合作关系”。希拉里表示，美国同中国保持一种积极的合作关系无论是对亚太地区还是对全球的和平与繁荣都是至关重要的。

2月16日 美国国务卿希拉里·克林顿访问日本。访日期间，先后会见日本外相中曾根弘文、防卫相滨田靖一、首相麻生太郎，讨论强化美日关系、金融和经济问题、气候变化、中东局势等问题，并签署驻冲绳美海军陆战队移驻关岛协定。此次亚洲之行是希拉里出任奥巴马政府国务卿以来首次外交出访。希拉里在日本表示，之所以首访亚洲，是因为在解决21世纪面对的问题时，美国 and 太平洋地区的良好关系“不可或缺”。她还表示，强化美日同盟，可以解决许多美国无法单独解决的问题。

2月18日 美国国务卿希拉里·克林顿访问印度尼西亚。访问期间，希拉里分别会见印度尼西亚总统苏西洛和外长维拉尤达，讨论发展和气候变化等问题。希拉里积极评价印度尼西亚在维护伊斯兰教派和谐、民主和妇女权利方

面的努力。她还赞赏印度尼西亚支持举行控制气候变化影响国际会议的立场。希拉里表示,美国可能向印度尼西亚提供资金方面的援助。希拉里在会见东盟秘书长素林时表示,美国将启动与东盟签署《东南亚友好合作条约》进程,以与东盟建立更为紧密的联系。

2月19日 美国国务卿希拉里·克林顿访问韩国。访问期间,分别会见韩国外长柳明桓、总理韩升洙、总统李明博,讨论美韩关系、朝核问题、韩美自由贸易协定以及阿富汗重建等国际和地区问题。

美国总统奥巴马访问加拿大,这是他就任后的首次出访。奥巴马与加拿大总理哈珀讨论了北美自由贸易协定、环境、能源等问题。

2月20日 美国国务卿希拉里·克林顿访问中国。访问期间,分别会见中国国家主席胡锦涛、国务院总理温家宝、国务委员戴秉国、外交部长杨洁篪,讨论双边关系、朝核问题、金融危机、气候变化、能源等问题。希拉里表示,中美两国关系已经建立了牢固的基础,美方希望继续扩大中美之间的合作。

2月21日 美国司法部支持布什政府的立场,裁决关押在阿富汗拜格拉姆空军基地的恐怖嫌犯无权通过美国法院提出上诉。

2月24日 美国总统奥巴马在白宫会见到访的日本首相麻生太郎,就国际金融危机、朝核问题、阿富汗安全与重建等议题协调立场。这是自奥巴马就任美国总统以来,麻生太郎对美国进行的首次访问。麻生太郎也是奥巴马首次在白宫接待的外国领导人。

2月25日 美国国务院公布《2008年度各国人权报告》,再次对包括中国在内的世界190多个国家和地区的人权状况进行指责。声称中国“政府的人权记录仍然恶劣,在某些领域出现恶化。在本年度内,政府加剧了对藏族地区 and 新疆维吾尔自治区少数民族的严厉文化和宗教压制,增加了对异议人士和请愿者的拘押和骚扰,并继续严格控制言论自由和互联网”。

2月27日 美国总统奥巴马在位于北卡罗来纳州的勒琼军营发表演讲,宣布美国对伊拉克的新战略。作为新策略的第一部分,在2010年8月31日前,美国从伊拉克撤离大部分军队,结束作战任务,留下3.5万—5万兵力,负责支持伊拉克政府及其安全部队的军事行动。然后,在2011年底前撤回全部剩余部队。新策略的第二部分是继续通过外交、政治和发展手段,帮助伊拉克实现“和平”和“富强”。新策略的第三部分是美国与中东地区国家展开全

面接触，包括伊朗和叙利亚在内，与该地区“朋友”和“伙伴”建立一个新框架，改善伊拉克和中东地区的安全形势。奥巴马还正式任命资深外交官、曾长期担任朝核问题六方会谈美国代表团团长的克里斯托弗·希尔出任美国驻伊拉克大使。

3月1日 美国国务卿希拉里·克林顿开始出访中东与欧洲，行程包括埃及、以色列、巴勒斯坦、比利时、瑞士和土耳其。

美国国务卿希拉里·克林顿抵达埃及红海城市沙姆沙伊赫，开始了上任后对中东地区的首次访问。

3月2日 美国国务卿希拉里·克林顿在沙姆沙伊赫会见埃及总统穆巴拉克，随后双方在沙姆沙伊赫出席加沙重建捐助方会议。希拉里在会上表示，美国新政府将致力于解决巴勒斯坦与以色列之间的争端并努力推动中东和平进程向前发展。中东和平进程不能“再遭受挫折或被延误”。希拉里宣布美国为加沙地带和约旦河西岸提供9亿美元人道主义和发展援助。

美国国务卿希拉里·克林顿访问以色列。访问期间，希拉里分别会晤以色列总统佩雷斯、总理奥尔默特、候任总理内塔尼亚胡、国防部长巴拉克以及外交部部长利夫尼等高层政府官员。会谈围绕加沙地带人道主义局势、以色列与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）停火协议的制订、伊朗核问题等。这是希拉里就任国务卿以来首次访问以色列。希拉里强调，美国致力于实现“两国解决方案”，结束以巴冲突。

3月3日 美国总统奥巴马在白宫和英国首相布朗举行会晤。布朗是奥巴马就任美国总统后第一位造访白宫的欧洲国家领导人，双方讨论了金融危机、阿富汗问题、伊拉克问题等。

3月4日 美国总统奥巴马发表声明，将对津巴布韦制裁延长一年。该制裁措施已经自2003年3月6日起，分别在2005年11月22日和2008年7月25日延期。凡受到制裁的外国公司和个人，其在美国的一切资产都将被冻结，同时也禁止美国企业和个人与受制裁的外国公司和个人进行商业往来。

“五常加一”（P5+1，中国、法国、俄罗斯、英国和美国5个联合国安理会常任理事国和德国）的代表在维也纳对伊朗核项目的进展表示严重关注。6国发表声明指出：“我们仍坚持致力于全面外交解决方案，其中包括直接对话，敦促伊朗抓住这个时机与我们进行接触，最大限度地利用各种机会通过谈判向前推进。”

美国国务卿希拉里·克林顿在约旦河西岸城市拉姆安拉会晤巴勒斯坦民族权力机构主席阿巴斯和外长法耶兹。

3月5日 美国国务卿希拉里·克林顿在布鲁塞尔出席北约外长非正式会议，讨论是否恢复与俄罗斯的正式接触以及阿富汗问题。希拉里在会上表示，北约与俄罗斯的对话应求同存异，不应在双方存在重大分歧的问题上“停止与俄对话”，因为对话有助于缓和紧张关系、有利于问题的解决。北约同意恢复与俄罗斯正式对话对双方均有好处，北约与俄在防扩散、军备控制、打击海盗和反恐等方面“能够而且必须合作”。

北约秘书长夏侯雅伯宣布，北约成员国外长在当天的会议上同意与俄罗斯恢复正式接触，北约与俄罗斯部长级磋商将在4月初的北约峰会后尽快举行。

3月6日 美国国务卿希拉里·克林顿在日内瓦会见瑞士外长卡尔米·雷伊，讨论双边关系和瑞银集团事件。双方同意避免瑞银集团事件升级，因为它关系到美瑞两国的共同利益。瑞银集团在美国有3万雇员，其中大部分在纽约。

美国国务卿希拉里·克林顿在日内瓦会见俄罗斯外长拉夫罗夫，这是美国奥巴马政府上台后美俄外长首次面对面会商。希拉里表示，这是美俄双边关系的一个新开端。不但是一个“改善双边关系的开端”，也是两国“在世界重要问题上发挥领导作用的开端”。双方还就通过谈判在年底前达成一项新的削减战略武器条约达成一致。

3月8日 美国国务卿希拉里·克林顿在安卡拉会见土耳其总理埃尔多安，双方讨论了伊拉克局势和阿富汗战争。希拉里宣布，奥巴马将在一个月之内对土耳其进行正式访问。希拉里赞扬土耳其在叙利亚与以色列的间接谈判中所起的作用。

3月9日 美韩军队在韩国开始举行“关键决心”联合军事演习。演习规模“史无前例”，参演美军官兵达到2.6万人，其中包括宙斯盾舰、核动力攻击潜艇和从本土调集来的核动力航母。演习期间还举行了代号为“秃鹫”的美韩联合野外机动军事演习。

3月10日 美国总统奥巴马在白宫与联合国秘书长潘基文会谈。这是奥巴马宣誓就职后与潘基文的首次会谈。双方就全球金融危机、环境气候变化、苏丹、阿富汗及中东局势、裁军与防止核武扩散、人权、联合国改革以及美国与联合国的关系等议题，广泛交换意见。

美国副总统拜登在布鲁塞尔北约总部参加北大西洋理事会会议并发表讲话。拜登说,美国政府正对其阿富汗政策进行全方位战略评估,将充分考虑北约盟友的意见和关切。这一评估过程将在4月初的北约峰会前完成。为稳定阿富汗局势制定共同的全面对策关系到美国及北约盟国的共同“重大安全利益”。美国和北约盟友在阿富汗的目标并不是“长期留在阿富汗”,而是在可以将一支能够保家卫国的阿富汗军队交给阿富汗人民后转身离开。

3月11日 中国外交部长杨洁篪在华盛顿与美国国务卿希拉里·克林顿举行会谈。双方一致认为,应对金融危机是中美今后一个时期的合作重点,双方应继续加强宏观经济政策的对话与协调,共同反对各种形式的保护主义,深化经贸与投资合作,为稳定国际金融形势、推进国际金融体系和机构改革、促进世界经济早日复苏发挥应有作用。双方就建立“中美战略与经济对话”机制的具体安排进行了协商,并达成共识。双方就伦敦金融峰会协调了立场,表示愿继续共同努力,推动峰会取得积极成果。

3月12日 美国总统奥巴马在白宫会见中国外交部长杨洁篪。美国副总统拜登、国务卿希拉里·克林顿、总统国家安全事务助理琼斯会见时在座。奥巴马表示,美中两国都负有重要的国际责任,美国积极致力于同中国发展更强有力的关系,共同应对各种全球性问题和挑战。当前,美中两国应加强合作,共同应对国际金融危机。美中加强能源、环保、气候变化等领域合作对两国、对世界都有利。美国反对贸易保护主义,将继续保持本国市场开放。双方还就朝鲜半岛局势、苏丹达尔富尔局势、南亚局势等交换了意见。关于美国海军监测船日前在中国专属经济区活动一事,杨洁篪重申了中方原则立场。

美国总统奥巴马致信国会称,伊朗政府的政策和行动对美国的安全与利益依然构成严重威胁,为此美国对伊朗的制裁将延长1年。

3月14日 美国总统奥巴马在华盛顿与到访的巴西总统卢拉举行非正式的周末会晤。卢拉是奥巴马就职后第一位访问美国的拉美国家领导人。双方讨论了应对国际金融危机、反对贸易保护主义、促进生物能源合作等问题。

3月17日 美国总统奥巴马在白宫会见爱尔兰总理科恩。

3月18日 美国总统奥巴马任命退役空军少将斯科特·格拉逊为苏丹事务特使。

美联储宣布再购买最高达7500亿美元的抵押贷款支持证券和最高达1000亿美元的机构债券,同时在未来6个月购买3000亿美元的长期国债,由此扩

大了第一轮量化宽松政策的规模。

3月19日 美国国会众议院议长南希·佩洛西在国会大厦会见由全国人大外事委员会主任委员李肇星率领的中国全国人大代表团。双方积极评价了中国全国人大和美国国会之间的交往与合作对两国关系发展的重要作用，一致同意继续坚持和发展双方业已建立的定期交流机制。双方还就能源和气候变化等共同关心的问题交换了意见。

3月20日 美国总统奥巴马和副总统拜登在华盛顿会见苏联前领导人戈尔巴乔夫。美国白宫发言人吉布斯在新闻发布会上说，事先只是安排副总统拜登在白宫会见戈尔巴乔夫，并没有安排奥巴马与戈尔巴乔夫会见。当记者追问吉布斯此前为何不将这次会见通告媒体时，他说：“总统经常在白宫里闲逛，有时就走进事先并没有安排他参加的会议。”拜登与戈尔巴乔夫会见的议题主要涉及美俄两国合作削减核武器问题。

美国国务院副发言人伍德在新闻发布会上说，美国谴责马达加斯加反对派领导人拉乔利纳迫使拉瓦卢马纳纳辞职而他自己掌握总统权力的过程，认为“这一系列事件相当于一次政变”。为此，美国将中止向马达加斯加提供一切非人道主义援助。

3月21日 美国总统奥巴马发表声明，对法国总统萨科齐作出的法国全面重返北约的决定表示欢迎，称此举将使美国及其跨大西洋伙伴得以进行更有效的合作，应对共同面临的安全挑战。

3月23日 美国副国务卿詹姆斯·斯坦伯格在布鲁金斯学会发表讲话时指出，奥巴马政府寻求在与印度签订的具有里程碑意义的核合作协议的基础上继续实现美印关系的历史性转变。

3月24日 美国国会众议院通过所谓纪念《与台湾关系法》30周年的决议案。

3月25日 美国总统奥巴马在白宫与到访的澳大利亚总理陆克文举行会晤，双方重申了两国的同盟伙伴关系，并就当前的世界经济形势、阿富汗局势、气候变化问题以及亚太局势等进行了讨论。这也是奥巴马与陆克文之间进行的首次面对面的会谈。

美国总统奥巴马在白宫会见到访的北约秘书长夏侯雅伯，讨论即将召开的北约峰会、与俄罗斯关系等问题。

美国国务卿希拉里·克林顿访问墨西哥，讨论美墨就“梅里达倡议”

(Mérida Initiative) 开展合作问题。

3月27日 美国总统奥巴马在白宫宣布一项针对阿富汗和巴基斯坦的全面新战略,以打击“基地”恐怖组织,确保美国不再遭受恐怖袭击。根据这项新战略,除了之前宣布的向阿富汗增加1.7万人的作战部队的决定,美国还会在春末前再向阿增派大约4000人的兵力,以便将军事行动重点转向训练阿安全部队和扩大阿军队方面。他同时说,由于“基地”组织在巴阿边境地带活动,阿富汗的未来与巴基斯坦关系密切,因此美国需要将其对巴基斯坦的军事援助集中在军备和训练方面,以增强巴方打击恐怖分子的能力。与此同时,美国也将与国际组织合作,帮助巴基斯坦缓解经济危机。他呼吁国会在今后5年内每年向巴基斯坦提供15亿美元直接援助金,用于基础设施建设和边境经济发展。奥巴马说,美国寻求与巴基斯坦建立建设性外交关系,缓解双方紧张关系。奥巴马说,美国将与阿富汗和巴基斯坦建立常设的三边对话机制,加强在巴阿边境地带的情报共享和军事合作,应对贸易、能源和经济发展等共同关心的问题。

美国副总统拜登开始访问智利和哥斯达黎加,出席在智利比尼亚德尔玛举行的“进步治理峰会”,出席会议的还有阿根廷、巴西、智利、乌拉圭、英国、挪威等国领导人。

3月31日 美国国务卿希拉里·克林顿出席在海牙举行的“阿富汗问题国际会议”。希拉里在会上表示,没有阿富汗周边邻国的积极参与,阿富汗问题将难以解决。阿富汗的毒品、暴力、经济停滞、水资源管理、供电等问题都是地区性的挑战,需要地区性的解决方案。联合国负有协调地区努力的主要责任,美国将协助联合国履行这一责任。希拉里还呼吁国际社会支持北约主导的阿富汗行动。北约盟国应继续向阿富汗增加兵力和资金,加大培训阿富汗警察和军队的力度,在打击恐怖主义方面加强地区合作。美国政府支持阿政府与塔利班温和派的谈判。

4月1日 美国总统奥巴马在伦敦会见英国首相布朗。奥巴马强调,他与布朗都认为,金融危机是全球性的,因此需要“全球解决方案”。二十国集团的立场分歧“被大大地夸大了”。他来与会不仅要阐明美方立场,而且也是“来倾听”其他国家声音的。他表示相信,与会各方能够求同存异,最终“达成广泛的一致”。

美国总统奥巴马在伦敦会见俄罗斯总统梅德韦杰夫。美俄领导人在发表的

联合声明中说，双方同意以一项新的、具有法律约束力的协议取代《削减和限制进攻性战略武器条约》，进而对两国进攻性战略军备逐步进行“新的和可验证的削减”。两国领导人承诺，将指示相关人员立即就起草新的协议进行谈判。

美国总统奥巴马在伦敦会见中国国家主席胡锦涛。胡锦涛表示，总统先生就职以来，在双方共同努力下，中美关系取得良好开局。当前，国际形势正处在复杂而深刻的变化之中，国际金融危机继续蔓延和深化，各种全球性挑战明显增多。中美无论是在应对国际金融危机冲击、推动恢复世界经济增长方面，还是在处理国际和地区热点问题、维护世界和平与安全方面，都拥有更加广泛的共同利益。当前中美关系正站在新的起点上，面临重要发展机遇。两国应该而且能够携手努力，共同建设 21 世纪积极合作全面的中美关系。胡锦涛指出，新时期中美关系应该具有以下特点。第一，应该是积极的关系。虽然两国社会制度、历史背景、文化传统、发展阶段不同，但双方都应该以积极的眼光看待对方，用积极的行动推进各领域对话和合作。第二，应该是合作的关系。双方应该携手应对 21 世纪人类社会面临的各種复杂棘手的挑战和问题，实现互利合作、共同发展。第三，应该是全面的关系。双方不仅应该深化经济、反恐、防扩散、执法、能源、气候变化、科技、教育、文化、卫生等领域交流合作，推动两军交往，还要加强在国际和地区事务以及全球性问题上的沟通和协调，不断充实两国关系战略内涵。胡锦涛强调，一个良好的中美关系不仅符合两国和两国人民根本利益，而且有利于促进亚太地区乃至世界的和平、稳定、繁荣。中方愿同美方一道，坚持从战略高度和长远角度出发，加强对话和交流，增进互信和合作，相互尊重和照顾彼此核心利益，妥善处理分歧和敏感问题。中美双方决定建立中美战略与经济对话机制，是推动新时期中美关系发展的重大举措。相信在双方国家元首特别代表的共同努力下，中美战略与经济对话一定会取得积极成果。奥巴马表示，美中关系是世界上最重要的双边关系。中国作为一个大国在令人瞩目地向前发展。美中两国不仅有着非常紧密的经济关系，而且在重大国际和地区问题上有着许多共同利益。很高兴双方建立了战略与经济对话机制，希望通过加强接触和对话，在双方关心的重大问题上取得进展。美方对两国关系在现有坚实基础上继续向前发展的前景感到乐观，赞同使两国关系变得更加积极、合作、全面。双方要相互尊重彼此核心利益，妥善处理分歧，使两国关系不断向前发展。两国元首一致同意建立中美战略与经济对

话机制。王岐山副总理和戴秉国国务委员将作为中国国家元首特别代表分别负责经济对话和战略对话。希拉里·克林顿国务卿和蒂莫西·盖特纳财政部长将作为美国国家元首特别代表分别负责战略对话和经济对话。双方将于2009年夏季在华盛顿举行首轮对话。同时，双方将继续通过中美商贸联委会机制，促进两国经贸领域互利合作。两国元首同意进一步深化广泛领域的互利合作，加强能源、环境以及气候变化领域的政策对话和务实合作，恢复和扩大防扩散和其他安全问题磋商。两国元首对两国立法机构、地方、学术、青年等社会各界交往继续扩大表示欢迎，同意早日恢复人权对话。两国元首表示将致力于发展两军关系，推动两军关系继续改善和发展。关于应对国际金融危机，胡锦涛指出，当前，国际金融危机仍在蔓延和深化，给各国经济发展和人民生活带来严重影响。共同应对这场国际金融危机已成为国际社会面临的首要任务。中方欢迎美方采取的经济刺激计划，衷心希望这些措施能尽快见效，恢复金融市场稳定和经济增长。这场国际金融危机发生以来，中美两国进行了有效的协调和合作。我们愿同美方继续加强宏观经济政策协调，扩大经贸投资合作，推进国际金融体系改革，加强金融监管，共同维护国际金融稳定，积极推动恢复世界经济增长。奥巴马表示，美中两国经济关系非常强劲有力，给两国都带来好处，双方要在此基础上继续推进经贸合作。国际金融危机发生后，中国推出规模巨大的经济刺激计划，美国也推出振兴经济计划。希望二十国集团成员国都能采取经济刺激措施，以使世界经济恢复增长。同时要增加国际金融机构资源，加强金融监管，改革国际金融机构。美中两国还应该从长远角度讨论如何推动世界经济增长和发展。两国元首强调，中美作为两个主要经济体，将同各国一道努力推动世界经济恢复强劲增长，稳定国际金融体系，避免再度发生如此重大的危机。两国元首认为，中美两国采取的财政刺激措施已起到促进全球经济稳定的作用。两国元首一致认为，强有力的金融体系对于恢复经济增长至关重要，同意增加国际金融机构资源，以帮助新兴市场国家和发展中国家应对资金短缺，两国将同有关各方为此作出努力。双方一致表示坚定支持惠及各方的全球贸易和投资流动，承诺抵制保护主义，维护健康稳定的中美贸易关系。胡锦涛指出，尊重和照顾彼此核心利益，是确保中美关系健康稳定发展的关键。台湾问题是中美关系中最重要、最敏感的核心问题。当前，台海局势继续缓和改善，两岸关系步入和平发展轨道。无论台海局势如何变化，我们都坚定不移地坚持一个中国原则，坚决反对“台独”、反对“一中一台”和“两个中国”。