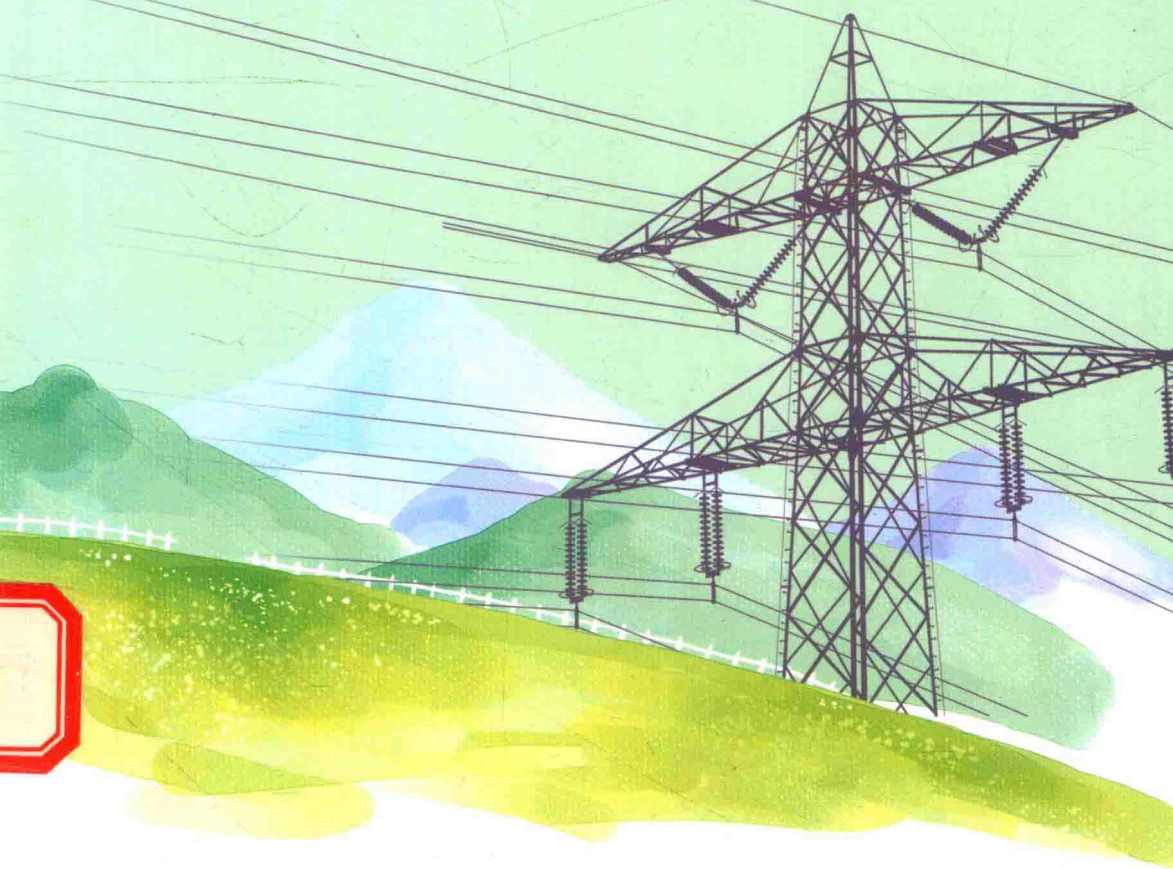


村镇建设标准实施绩效影响因素 及评价方法研究

◎ 刘伊生 著



北京交通大学出版社
<http://www.bjtup.com.cn>

村镇建设标准实施绩效影响因素 及评价方法研究

刘伊生 著

北京交通大学出版社

• 北京 •

内 容 简 介

本书对我国已发布、待发布、已立项的村镇建设标准进行了全面梳理。在分析村镇建设标准及其实施现状的基础上,剖析了村镇建设标准实施绩效的影响因素及其作用机理,分村镇建设工程标准、产品标准及工程项目建设标准,分别确定了实施绩效评价内容,构建了实施绩效评价指标体系,提出了实施绩效模糊综合评价方法,并提出了设计与实现村镇建设标准实施绩效评价数据库系统的初步构想。

版权所有,侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

村镇建设标准实施绩效影响因素及评价方法研究 / 刘伊生著. —北京:北京交通大学出版社, 2016.5

ISBN 978-7-5121-2754-8

I. ① 村… II. ① 刘… III. ① 城乡建设-标准体系-研究-中国
IV. ① F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 119056 号

村镇建设标准实施绩效影响因素及评价方法研究

CUNZHEN JIANSHE BIAOZHUN SHISHI JIXIAO YINGXIANG YINSU
JI PINGJIA FANGFA YANJIU

责任编辑: 金学勇

出版发行: 北京交通大学出版社

电话: 010-51686414

<http://www.bjtu.com.cn>

地 址: 北京市海淀区高梁桥斜街 44 号 邮编: 100044

印 刷 者: 北京艺堂印刷有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 170 mm×235 mm 印张: 6 字数: 105 千字

版 次: 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5121-2754-8/F·1612

定 价: 24.00 元

本书如有质量问题, 请向北京交通大学出版社质监组反映。对您的意见和批评, 我们表示欢迎和感谢。

投诉电话: 010-51686043, 51686008; 传真: 010-62225406; E-mail: press@bjtu.edu.cn。

前 言

随着社会主义新农村建设的不断推进，村镇建设标准体系正在逐步完善。但是，村镇建设标准（包括村镇建设工程标准、产品标准及工程项目建设标准）的实施绩效到底怎样，一直以来缺乏科学的评价技术。本书作为“十二五”规划期间农村领域国家科技支撑计划项目——村镇建设标准体系及关键技术标准研究（编号：2012BAJ19B00）的成果之一，在分析村镇建设标准及其实施现状的基础上，剖析了村镇建设标准实施绩效的影响因素及其作用机理，分村镇建设工程标准、产品标准及工程项目建设标准，分别确定了实施绩效评价内容，构建了实施绩效评价指标体系，提出了实施绩效模糊综合评价方法。最后，提出了设计与实现村镇建设标准实施绩效评价数据库系统的初步构想。为了提高实用性，本书还附有现行村镇建设标准概要，以供参考。

本书在撰写过程中，王肖文、李欣桐、廖雅双、高豪杰、鲍利佳、陈雪尔、王奇峰、王璐等研究生完成了大量资料搜集工作，在此表示衷心感谢！

针对村镇建设标准实施绩效研究评价技术是一项全新的工作，书中难免存在谬误之处，敬请读者批评指正。

著 者

2016年1月于北京

目 录

第 1 章 村镇建设标准及其实施现状	1
1.1 村镇建设标准体系梳理	1
1.1.1 现有村镇建设标准体系	1
1.1.2 有待进一步完善的村镇建设标准	3
1.2 村镇建设标准实施效果	5
1.2.1 村镇建设工程标准实施效果	5
1.2.2 村镇建设产品标准实施效果	6
1.2.3 村镇建设工程项目建设标准实施效果	6
1.3 村镇建设标准实施中存在的主要问题	7
1.3.1 村镇建设标准自身存在的主要问题	7
1.3.2 村镇建设标准外部环境存在的主要问题	7
1.4 本章小结	9
第 2 章 村镇建设标准实施绩效的影响因素及其作用机理	10
2.1 村镇建设标准实施绩效的内涵和特征	10
2.1.1 村镇建设标准实施绩效的内涵	10
2.1.2 村镇建设标准实施绩效的特征	11
2.2 实施绩效影响因素及作用机理分析的基本方法	12
2.2.1 结构方程模型的基本原理	12
2.2.2 应用结构方程模型的基本步骤	12
2.3 实施绩效影响因素的识别	15
2.3.1 实施绩效影响因素的识别过程	15
2.3.2 实施绩效影响因素体系	15
2.4 村镇建设标准的作用机理	17
2.4.1 作用机理分析及其模型构建	17
2.4.2 数据搜集与检验分析	20
2.4.3 作用机理模型的拟合与修正	26
2.4.4 作用机理模型结果讨论	28

2.5	本章小结	31
第3章	村镇建设标准实施绩效评价内容及指标体系	32
3.1	村镇建设工程标准实施绩效评价内容及指标体系	32
3.1.1	村镇建设工程标准实施绩效评价内容	32
3.1.2	村镇建设工程标准实施绩效评价指标体系	33
3.2	村镇建设产品标准实施绩效评价内容及指标体系	37
3.2.1	村镇建设产品标准实施绩效评价内容	37
3.2.2	村镇建设产品标准实施绩效评价指标体系	37
3.3	村镇建设工程项目建设标准实施绩效评价内容及指标体系	41
3.3.1	村镇建设工程项目建设标准实施绩效评价内容	41
3.3.2	村镇建设工程项目建设标准实施绩效评价指标体系	41
3.4	本章小结	44
第4章	村镇建设标准实施绩效综合评价方法	46
4.1	村镇建设标准实施绩效评价指标权重的确定方法	46
4.1.1	常用权重确定方法及其比选	46
4.1.2	基于 AHP 的评价指标权重确定方法	48
4.2	村镇建设标准实施绩效综合评价方法	52
4.2.1	常用绩效评价方法及其比选	52
4.2.2	村镇建设标准实施绩效模糊综合评价方法	56
4.3	本章小结	58
第5章	村镇建设标准实施绩效评价数据库系统设计与实现	59
5.1	数据库系统总体架构及角色组成	59
5.1.1	系统总体架构	59
5.1.2	角色组成	60
5.2	数据库系统功能	61
5.2.1	用户管理	62
5.2.2	录入存储	62
5.2.3	评价计算	62
5.2.4	修改删除	62
5.2.5	查询统计	62
5.3	数据库系统各子系统设计说明	62
5.3.1	村镇建设标准库子系统	62

5.3.2	村镇建设标准评价指标库子系统	69
5.3.3	村镇建设标准评价指标权重管理子系统	72
5.3.4	村镇建设标准实施绩效评价子系统	74
5.3.5	用户管理系统	77
5.4	本章小结	83
第 6 章	结论与展望	84
6.1	主要研究工作及结论	84
6.2	有待进一步研究的问题	85
参考文献		86

第 1 章

村镇建设标准及其实施现状

村镇建设标准对村镇住房和基础设施建设具有指导意义。随着村镇建设标准的颁布和实施，村镇住房和基础设施建设得到有效改善。但也应看到，村镇建设标准体系还有待进一步完善。

1.1 村镇建设标准体系梳理

概括而言，我国村镇建设标准可分为工程标准、产品标准和工程项目建设标准 3 部分。目前，我国已颁布和实施一些村镇建设标准，初步形成了村镇建设标准体系。

1.1.1 现有村镇建设标准体系

根据我国标准四级分类标准，村镇建设标准分为国家标准、行业标准、地方标准和企业标准，村镇建设标准体系结构如图 1-1 所示。



图 1-1 村镇建设标准体系结构

从已发布和实施、待发布和已立项等几个方面看,村镇建设标准以国家标准、行业标准为主,少部分为地方标准。根据中国国家标准查询网(cx.spsp.gov.cn)有关数据进行统计,截至2015年11月20日,我国已发布、待发布和已立项的专门针对村镇建设的标准有299项,其中,工程标准有171项(现行163项、即将实施1项、立项1项、报批5项、审查1项),产品标准有88项(现行83项、即将实施2项、在编3项),工程项目标准有40项(现行26项、在编7项、计划编制7项)。

1. 村镇建设工程标准

村镇建设工程标准是指在村镇建设中对各类工程的规划、勘察、设计、施工、验收等需要协调统一的事项制定的标准。

(1) 根据标准适用对象的明确程度不同,村镇建设工程标准大致可分为以下三大类。

① 专门针对村镇建设提出的工程标准。是指以“村镇”命名的工程标准,如《农村居住建筑节能设计标准》(GB/T 50824—2013)、《农村单体居住建筑节能设计标准》(CECS 332—2012)等。

② 村镇建设可参照执行的工程标准。散见于城镇建设相关标准中,常以“可参照执行”表示,如《房屋修缮工程技术规程》(DG/T J08—207—2008)中指出:“集体所有制土地上的住宅和农民自建房屋的修缮工程可参照执行”;《居住建筑节能设计标准》(DB11/891—2012)中指出:“未纳入基本建设程序的农村自建住宅,参照执行。”

③ 城镇建设工程标准中未明确不适合村镇建设工程的标准,根据标准的语义表达及实际需要,可参照执行的标准。

(2) 根据村镇建设工程涉及专业的不同,村镇建设工程标准可分为建筑、结构、道路、交通、人居环境、节能、能源、暖通、给排水、消防、电气(强电/弱电)等多个领域,各个领域的村镇建设工程标准发展不平衡,还未建立起一个完善的村镇建设工程标准体系,各专业系列的标准也不完善。

(3) 根据村镇建设工程标准的分布状况,现行村镇建设工程标准中,强制性标准较少,绝大多数标准是推荐性标准;国家标准少,行业标准、地方标准居多;各地方村镇建设工程标准的水平也参差不齐。

2. 村镇建设产品标准

村镇建设产品标准是指对村镇建设产品结构、规格、质量和检验方法所做的技术规定。从整理情况来看,专门针对村镇建设产品,以“村镇”命名的标准几

乎没有,更多的是适用于城市建设的产品标准。

3. 村镇建设工程项目建设标准

村镇建设工程项目建设标准是指对村镇基础设施和公共服务设施的项目选址、建设规模、建筑等级、项目构成、设备水平等做出的规定,是工程项目建设前期投资决策的基本依据。

新中国成立 60 多年来,我国农村经历了从自发建设到依法建设的转变过程。国家高度重视村镇建设立法工作,特别是规划立法工作,先后出台了《村庄和集镇规划建设管理条例》《建制镇规划建设管理办法》《村镇规划编制办法(试行)》和《村镇规划标准》等法规、政策及标准。2008 年 1 月 1 日实施的《中华人民共和国城乡规划法》增加了城乡协调和镇乡村庄规划的相关内容,为依法进行农村地区规划建设、管理提供了法律保障。各地也制定了一批地方性法规。在《中华人民共和国城乡规划法》等法律法规框架下,我国出台了一系列有关村镇建设工程项目建设标准。

1.1.2 有待进一步完善的村镇建设标准

村镇建设标准体系是村镇建设活动的重要依据,为促进我国村镇建设持续健康发展,需要不断完善我国村镇建设标准体系。

1. 有待进一步完善的村镇建设工程标准

村镇建设工程包括建筑工程、道路工程、交通工程、环境工程、暖通工程、电气工程、给排水工程、园林绿化工程、消防工程、信息化工程等,涉及多个专业领域。结合我国村镇建设现状,需要尽快制定的工程标准有农村绿色建筑设计规范、农村建筑隔声设计标准、村镇道路规划设计导则、村镇道路设计规范、村镇交通标识设计规范、村镇垃圾站设计规范、村镇污水处理厂设计规范、农村住宅室内污染物排放控制标准、村镇绿色建筑评价标准、村镇绿色建筑评价技术细则、村镇住宅建筑节能评价标准等。同时,在标准制定过程中要注意合理设置国家标准、行业标准及地方标准的结构,还应注意强制性标准与推荐性标准的对接,最终形成一个各专业相互衔接、相互补充的完善的标准体系。

2. 有待进一步完善的村镇建设产品标准

目前,我国村镇建设领域的产品标准化工作严重滞后,在施村镇建设产品标准非常少,实施效果较差。许多村镇建设产品标准仍处于空白状态,如主体结构、装饰装修、安装工程涉及的产品标准。现阶段,完善村镇建设产品标准的主要任务是结合村镇建设特色,加快国家、行业和地方 3 个层次村镇建设产品标准的制

定。具体而言，亟待完善的村镇建设产品标准包括门窗标准、墙体标准、屋面产品标准和安装产品标准等（详见表 1-1）。

表 1-1 有待进一步完善的村镇建设产品标准

类别	具体标准
门窗标准	① 村镇门窗技术标准（木门窗、钢门窗、铝合金门窗等） ② 村镇门窗安装工程工艺标准图集 ③ 村镇门窗安装工程质量验收标准 ④ 村镇既有门窗改造技术标准
墙体标准	① 村镇砌体结构技术标准 ② 村镇砌体结构构造图集 ③ 村镇砌体结构施工质量验收规范 ④ 村镇墙体保温材料技术标准 ⑤ 村镇墙体加固、保温改造技术标准
屋面产品标准	① 村镇屋面保温材料技术标准 ② 村镇屋面防水材料技术标准 ③ 村镇屋面施工标准图集 ④ 村镇屋面施工质量验收规范 ⑤ 屋面改造技术标准
安装产品标准	① 村镇给排水工程产品技术标准 ② 村镇电气工程产品技术标准 ③ 村镇采暖工程产品技术标准

3. 有待进一步完善的村镇建设工程项目建设标准

根据村镇发展趋势，村镇建设已不单纯是农民自建住房、村镇厂房，村镇基础设施和服务设施的建设力度不断加大。村镇建设工程项目建设标准的完善，必须顺应村镇建设活动的变化，为村镇基础设施和公共服务设施建设提供依据。在村镇基础设施项目标准方面，在现有标准基础上，应加快交通设施、农田水利设施、供排水设施、电力设施、通信设施、环卫设施及节能减排等方面工程项目建设标准的制定，以填补我国村镇建设工程项目建设标准在这些方面的空白。在公共服务设施项目标准方面，按专业可分为行政管理、教育机构、文体科技、医疗卫生、商业金融和集贸市场 6 类。根据村镇公共服务设施的分类，以及已有的村镇工程项目建设标准，须进一步完善的标准详见表 1-2。

表 1-2 有待进一步完善的村镇公共服务设施项目建设标准

类别	相关标准
行政管理	① 人民政府,派出所、法庭,城乡规划建设、土地管理机构,农、林、水、电管理机构,工商、税务管理机构,公路管理机构,交通监理站 ② 居委会、村委会
教育机构	高级中学、职业中学
文体科技	① 文化站(室)、青少年之家 ② 影剧院 ③ 灯光球场 ④ 体育场 ⑤ 科技站
医疗卫生	① 中心卫生院 ② 全科医疗站

1.2 村镇建设标准实施效果

我国已发布实施的村镇建设工程标准、产品标准、工程项目建设标准在村镇住房与基础设施建设中发挥了重要作用,取得了一定成效。

1.2.1 村镇建设工程标准实施效果

村镇建设工程标准作为村镇规划建设活动的技术依据和准则,在规范村镇规划建设活动的行为、确保建设工程的质量和安、保护环境和合理利用资源等方面发挥了重要作用。

目前,村镇建设工程标准已在我国大部分村镇地区开始实施。为了推进村镇建设,政府相关部门采取有力措施,长短并重,标本兼治,建立村镇建设工程标准实施的长效机制,切实加强村镇建筑、道路、电气、给排水、燃气、消防等方面的规划建设。随着村镇建设工程标准实施的大力推进,村镇建设工程标准在村镇建设中取得了一定成效,具体表现在以下几个方面。

1. 农村住房建设和危房改造

农村住房建设作为统筹城乡发展的重要着力点,在村镇建设工程标准的逐步实施中,农村住房建设和危房改造取得了积极进展。大规模的农房建设和危房改造,改善了村镇居民的居住条件。

2. 中心村、中心镇建设

中心村、中心镇建设参照城市社区和小城镇的标准,严格按照规划进行建设,

深化中心村、中心镇环境综合整治,开展“三清四改四通五化”,逐步达到统一供电、供水、供热、供气,逐步实现小区化管理,集中处理垃圾、污水,建成道路硬化、路灯亮化、环境优化、水面净化、村庄绿化、民居美化、功能齐全、服务完善、管理有序的生态和谐文明中心村、中心镇。

3. 村镇环境综合整治

随着村镇建设工程标准规范的实施,村镇环境建设和垃圾治理工作取得了良好效果。为了积极推进城乡生活垃圾处理一体化建设,初步建立起“户集、村收、镇运、区县集中处理”的农村生活垃圾处理体系,使村镇环境进一步改善。在一些地区已经实现了城乡生活垃圾一体化处理全覆盖,建立了科学规范的镇村垃圾运行管理体系。

然而,村镇建设工程标准的实施仍存在一些制约因素,影响了村镇建设标准的全面实施和实施效果。为了保证村镇建设工程标准的实施效果,相关部门应采取有效措施,加强对村镇建设工程标准实施的监督。

1.2.2 村镇建设产品标准实施效果

目前,没有专门针对村镇建设产品方面的标准,已发布或待发布的产品标准大多是城市建设产品标准。村镇建筑与城市建筑在结构、体型、功能等方面的差异,使得这些标准在村镇建设中的推广和应用受到很大限制。

从实施效果看,村镇建设产品的生产、施工多是自发、零散和无序的,监管缺位,缺乏强制推行机制。以砌体工程为例,村镇建设中以烧结普通黏土砖为主,而出于保护环境的需要,黏土砖在城市建设中是禁用的。尽管出台了《烧结普通砖》(GB 5101—2003),但从实施效果上看,村镇烧结黏土砖更多依靠传统经验,而非标准组织生产,这就使得标准形同虚设,更谈不上实施效果的好坏。

从长远发展看,有必要结合城市建设产品标准的经验,本着因地制宜、节能环保、经济实用、安全可靠的原则制定专门的村镇建设产品标准,并对实施状况进行跟踪分析和评价,从而使标准在村镇建设中得以推广,为推动新农村建设创造有利条件。

1.2.3 村镇建设工程项目建设标准实施效果

工程项目建设标准对基础设施和公共服务设施的选址、建设规模、建筑等级、项目构成、设备水平等做出规定,是工程项目建设投资决策的基本依据。我国村镇建设工程项目建设标准的实施取得了一定效果,不仅促进了资源优化配置,扩

大了市场规模,减少了市场失灵现象,而且全面、有效地促进了村镇经济的协调与稳步发展,提高了村镇基础设施和公共服务设施的投资效益。

然而,我国村镇建设工程项目建设标准相对较少且单一,而且现行标准的针对性及适用性也有待增强。单一、滞后的标准会大大降低村镇建设活动效率,造成资源浪费,对农村经济社会发展也会产生不利影响。为此,应建立一套实施绩效评价的指标体系,对村镇建设标准实施绩效进行全面、合理的评价,以实现村镇建设标准的动态调整及完善。

1.3 村镇建设标准实施中存在的主要问题

目前,实施村镇建设标准取得了一定成果,但也存在一些问题。本研究从标准自身及其外部环境两个方面分析村镇建设标准实施中存在的问题,并找出影响村镇建设标准实施效果的根本原因。

1.3.1 村镇建设标准自身存在的主要问题

村镇建设标准自身存在的问题主要体现在以下几个方面。

1. 村镇建设标准体系不健全

改革开放 30 多年来,城市规划建设标准体系日趋完善。但相比之下,村镇(特别是村庄和集镇)规划建设标准不够健全,建设标准涵盖内容不系统、不具体,操作性也不强。如截至目前,尚未发布和实施专门针对村镇住宅的施工质量验收标准及配套的专业施工技术规范,使施工质量控制缺乏可靠依据。

2. 现行村镇建设标准适应性较差

我国地域辽阔,不同地区住宅的差异性较大。现行村镇建设标准未能充分考虑地域、文化等方面的差异,在全国范围内进行推广应用具有一定的局限性。

1.3.2 村镇建设标准外部环境存在的主要问题

村镇建设标准外部环境存在的问题主要体现在以下几个方面。

1. 相关法律法规缺失

当今,全国各地普遍存在这样的现象:重城市建设,轻农村建设;重规划编制,轻建设管理;重用地管理,轻产权产籍管理;重项目建设,轻环境综合治理。造成这些现象的原因固然是多方面的,但问题的实质在于村镇规划建设法律地位没有真正确立。例如,有些村镇建设专项法规相对滞后,不能适应目前快速发展

的村镇建设形势；县以下村镇规划建设管理执法主体笼统落在乡镇政府身上，致使执法主体不明；村镇规划建设管理办法、村庄集镇规划建设管理法规的内容不够细致，难以适应当前的村镇建设需求。村镇建设管理法律法规的缺失，使得村镇建设标准的建立和实施缺乏方向性。

2. 政府资金支持有限

国家援助农村市政基础设施建设的资金很少，大多数村镇在基础设施建设方面财力有限，这就导致村镇建设服务机构的经费无法得到保证，无力服务于村镇建设。此外，对于村镇市政公共基础设施建设项目的招商引资缺乏政府的政策性支持，导致村镇基础设施建设进程缓慢。

3. 村镇建设缺乏有效管理

村镇建设缺乏有效管理，一方面，村镇建设管理机构不够健全，执法主体不明，导致出现政策真空、事务分工不清等情况；另一方面，参与村镇建设标准实施的人员素质有限，限制了对村镇建设标准的深入理解。因此，在村镇建设标准实施中易出现差错，不能保证村镇建设标准的有效实施。

4. 村镇建设缺乏有效监管

村镇建设标准缺乏有效监管，具体包括以下几个方面。① 自上而下的垂直监管薄弱。在村镇建设标准实施过程中，大部分是由村镇行政组织来进行管理，而上级行政管理部门对其监督管理存在一定缺失。② 村镇建设安全监管缺失。首先，从事村镇建设安全监管的人员较少，巡查难以到位；其次，安全监管人员素质较低，执行任务的水平不高。③ 大部分村镇安全监管流于形式。有些监管人员在现场检查中发现不符合建设标准后，一般只是要求施工单位进行停工整改，既没有进行跟踪检查，也没有对施工单位实施任何处罚，使一些普遍问题虽经多次检查却依然存在。

5. 村镇自身条件限制

村镇的发展水平大多落后于城镇，其建设条件与城镇相比相对恶劣。各村镇在发展规模、地理区位、自然环境、经济发展水平、社会人文发展水平等方面也存在较大差异。由于自身条件的限制，村镇工程建设所需的很多配套设施和相关协同制度得不到应有的支持，村镇建设标准难以适应所有村镇的建设发展水平，从而加大了村镇建设标准的实施难度。

6. 村镇标准建设示范项目较少

通过对四川、河南等地村镇建设标准实施情况进行调研，发现目前村镇建设标准的实施力度及效果存在很大差异。虽然有河南鲁山县尧山镇的东竹园村等村

镇建设示范性工程，但类似的示范项目数量较少，推广应用的效果不显著。国家应在全国范围内增设村镇建设标准示范项目，这不仅能够有效推进该地区村镇建设标准的实施，还可为其他发展水平相当的村镇建设提供借鉴。

1.4 本章小结

本章首先对我国村镇建设标准体系进行了系统梳理，通过分析已发布、待发布的村镇建设工程标准、产品标准和工程项目建设标准，提出须进一步编制和完善村镇建设标准。在此基础上，重点分析了村镇建设标准的实施效果，并结合村镇建设标准实施情况调研结果，从村镇建设标准自身和外部环境两个方面剖析了村镇建设标准实施中存在的问题，为村镇建设标准实施绩效评价的系统研究奠定基础。

第2章

村镇建设标准实施绩效的影响因素及其作用机理

村镇建设标准实施绩效的影响因素是构建实施绩效评价指标体系的重要基础。结合村镇建设标准实施绩效的内涵和特征,通过识别村镇建设标准实施绩效的影响因素,并探讨各影响因素之间的逻辑关系和作用机理,可以为村镇建设标准实施绩效评价内容及指标的确定提供科学依据。

2.1 村镇建设标准实施绩效的内涵和特征

2.1.1 村镇建设标准实施绩效的内涵

绩效是指目标达成的程度。从管理学角度看,村镇建设标准实施绩效是指村镇建设标准在不同角度、不同层面的有效输出,是对村镇建设水平和效率的衡量与反馈。村镇建设标准实施绩效不仅是村镇建设标准化的重要反映,也是村镇建设标准管理水平的重要标志。

村镇建设标准实施绩效会随着标准实施的时间、空间、主体及经济、社会、自然环境等因素的变化而动态发展。村镇建设标准实施绩效的内涵可从以下几个方面进行探究。

1. 推动村镇建设科学发展

村镇建设标准为村镇建设活动提供了指导和依据。村镇建设工程标准、产品标准、工程项目建设标准的内容覆盖了村镇建设活动的各个阶段、各个环节、各个方面,直接指导着村镇建设活动,能够推动村镇建设的科学发展。