

全面深化改革

—— 十八大以来中国改革新篇章

QUANMIAN SHENHUA GAIGE
SHIBADA YILAI ZHONGGUO GAIGE
XIN PIANZHANG

► 沈传亮 著



人民出版社

全面深化改革

—— 十八大以来中国改革新篇章

QUANMIAN SHENHUA GAIGE
SHIBADA YILAI ZHONGGUO GAIGE
XIN PIANZHANG

► 沈传亮 著



人民出版社

责任编辑:吴继平

封面设计:徐 晖

版式设计:周方亚

图书在版编目(CIP)数据

全面深化改革:十八大以来中国改革新篇章/沈传亮 著. —北京:

人民出版社,2017.5

ISBN 978-7-01-017457-0

I. ①全… II. ①沈… III. ①体制改革—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 048382 号

全面深化改革

QUANMIAN SHENHUA GAIGE

——十八大以来中国改革新篇章

沈传亮 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京市通州兴龙印刷厂印刷 新华书店经销

2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:16

字数:143 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-017457-0 定价:32.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

序

谢春涛

不知人们是否还记得几年前那令人惊艳的“APEC 蓝”？2014 年，在美丽的北京雁栖湖畔召开的 APEC 会议上，澳大利亚前总理霍克发表演讲时说，中国在 1978 年作出了一个改变中国、影响世界的决策，那就是改革开放。

回头望去，发端于 1978 年的中国改革，迄今已有 40 个年头。40 年来，重新觉醒的中国巨人以改革状态坚定前行，发展速度惊人，成就全球瞩目。现在，中国拥有了如下头衔：全球第二大经济体、第一大贸易国、第一大外汇储备国、220 多种工业产品产量全球第一、120 多个国家和地区最大贸易伙伴……中国有计 7 亿多人口摆脱贫困，对全球减贫贡献率逾 70%；人均国民总收入增至约 8000 美元，国内生产总值占世界比重为 15.5%，对世界经济增长的贡献率达 30%。（1950 年中国的国民生产总值为 180 亿美元，只有美国的约 5%。）这些数据固然只是中国进行新的长征途中

的一个个小标识，但它意味着中国正以一个全新的状态展现在世界面前。

中国取得的辉煌成就与当代中国的执政党——中国共产党密切相关。2012年召开的党的十八大，不仅顺利实现了中央领导集体的有序交接，还果断作出了全面深化改革的重大决定。这一重大决定关乎中国发展全局，影响注定相当深远。

改革是一个国家、一个民族的生存发展之道。2016年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中指出：“改革开放是当代中国最鲜明的特色，是我们党在新的历史时期最鲜明的旗帜。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。”

中国再远行，必须坚持继续改革。中国过去30多年的快速发展靠的是改革开放，中国未来发展也必须坚定不移依靠改革开放。在党的十八大上当选为中共中央总书记的习近平，是一位具有雄才大略的领袖级政治家。这位被美国《时代周刊》称为“中国新一轮革新的中心人物”的领导人，认为改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，必须继续改革开放。

中国要崛起，必须全面深化改革。30多年前的改革，

一点切入，势如破竹，带动全局，勇往直前。30多年后，不同利益错综交织，各种问题错综复杂，单方面改革已不足以带动中国发展。正如一筐螃蟹一样，每只螃蟹都想爬出筐，互相牵绊，但都出不来。只有在每只螃蟹身上系一根绳子，一把提起来，才能解决螃蟹爬出筐的问题。中国改革情况何不如此，以前的单兵突进，现在很难带动全局了，必须在全面性、协调性、整体性上下功夫。

中国要前进，必须坚定改革决心。中国改革又到了一个新的历史关头，美好的目标就在前面，风险和考验也摆在我们面前。习近平总书记指出：“中国改革经过30多年，已进入深水区。可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。”矛盾越大、问题越多，越要攻坚克难、勇往直前。必须一鼓作气、坚定不移，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，坚决打好全面深化改革这场攻坚战。

2013年，中国共产党站在历史高度，着眼中国未来，对如何全面深化改革作出总体部署，成立了由习近平同志任组长的中央全面深化改革领导小组，立下了改革军令状，吹响了改革进军号。党的十八届三中全会提出了330多项改革措施，领域之全、力度之大无不让人感受到顶层设计者的决心。几年来，上下勠力同心，“各领域改革攻坚克难不断提速，改革举措出台的数量之多、力度之大前所未有，一些多

年来难啃的硬骨头啃下来了，呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。”

如果说，1978年启动的改革是1.0版，那么2013年启动的全面改革是2.0版。1.0版的改革成功了，使得中国实现了从站起来到富起来的跨越；2.0版的改革如果成功，那将使中国彻底实现从富起来到强起来的巨大跨越。中国就会从一个世界大国真正转变成为世界级强国。

只有深入了解历史，才能真正把握未来。让我们简单回顾下中华民族的历史吧。我们一直为我们拥有广袤的国土、勤劳的人们、灿烂的文化自豪。英国学者安格斯在《世界经济千年史》一书中称，从1000年开始，中国国内生产总值一直占到全球的五分之一以上。但从1840年开始的几十年间，几乎所有列强都对中国发动过侵略战争，900多个不平等条约被迫签订，中华民族濒临亡国灭种的边缘。此后百余年间，中国人愈挫愈奋，尤其是在中国共产党领导下，自力更生，艰苦奋斗，锐意改革，中华民族历经苦难后重铸辉煌。

《周易·系辞》认为：“穷则变，变则通，通则久。”中国前行，要顺应世界发展大势，破解发展面临的各种难题，化解来自各方面的风险和挑战，更好发挥中国特色社会主义制度优势，推动经济社会持续健康发展，除了深化改革开放，别无他途。

但面对中国坚定不移的改革之举，有人说三道四。有人说，中国共产党方案定了不少，文件发了不少，就是不知效果如何？也有人说，中国改革注定会陷入失败。“项庄舞剑，意在沛公”。对此，我们要洞若观火，保持改革坚定性，坚持改革正确方向。

事实最有说服力。本书坚持用事实说话，从七个方面告诉世人，中国共产党人最讲“认真”二字，改革正在稳步推进，成效正在凸显，决没放空炮！

（作者为中共中央党校教务部主任、教授、博士生导师）

目 录

第一章 实现国家现代化和民族复兴——改革目标论	1
一、坚持正确改革方向	2
二、明确改革总目标	5
三、围绕重要目的展开	15
四、向民族复兴进发	19
第二章 让人民群众有更多获得感——改革价值论	25
一、改革坚持人民中心	26
二、改革依赖人民参与	30
三、改革成效人民评判	34
四、改革成果人民共享	36
第三章 提高解决改革面临问题的本领——改革方法论	41
一、坚持问题导向	42
二、处理好重大关系	46
三、牵住改革“牛鼻子”	52

四、注重精准发力	55
第四章 系统整体推进——改革全面论	61
一、经济体制改革深入推进	62
二、政治体制改革稳步推进	75
三、文化体制改革成效明显	95
四、社会领域改革进步显著	110
五、生态体制改革积极作为	136
第五章 “能打仗、打胜仗”——改革强军论	153
一、发扬改革强军好传统	154
二、牢牢把握住强军目标	158
三、全面实施改革强军战略	163
四、为改革强军提供有力保证	169
第六章 打铁还要自身硬——改革领导论	177
一、坚定理想信念	178
二、狠抓作风建设	180
三、扎紧制度笼子	184
四、把纪律挺在前面	187
五、以零容忍态度反腐	190
六、党的建设制度改革稳步推进	193

第七章 关键在于落实——改革执行论	199
一、争当改革促进派	200
二、扑下身子抓落实	205
三、抓落实机制建设	208
四、改革关头勇者胜	214
 附录：中央全面深化改革领导小组历次会议简介	 218

第一章

实现国家现代化和民族复兴

——改革目标论

一个人走路如果方向错了，走得越快，距离目标就越远。国家前行，亦是如此。世界上从来不缺因方向走偏而从辉煌滑向没落的案例。中国改革之所以能成功，是因为有正确方向、有远大目标、有重要目的。中国是一个拥有丰厚文化积淀、坚持独立自主的东方大国，决不能按照别的国家的意图轻易改变自己的思路和方法。全面深化改革就是要沿着中国道路的正确方向前进，站稳人民立场，以完善和发展中国特色社会主义制度、实现国家治理体系和治理能力现代化为总目标，以进一步解放思想、进一步解放和发展社会生产力、进一步解放和增强社会活力为重要目的，继续向着实现国家现代化和民族复兴进发。

一、坚持正确改革方向

沿着中国特色社会主义道路前进是全面深化改革的正确方向。自1978年起，中国改革就有方向。1979年3月，邓小平在中央理论务虚会上就明确提出了四项基本原则，为改革开放指明了方向、划定了底线。1992年初，88岁的邓小平在武昌、深圳、珠海、上海等地发表著名的南方谈话。在这个被称之为又一个解放思想、实事求是的宣言书里，邓小平明确表示我们的改革就是要坚持和完善社会主义制度，而不是背离这个制度。还说，谁不坚持社会主义，谁就要被打倒。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，我们的改革是有方向、有立场、有原则的，是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，决不是对社会主义制度改弦易张。2012年12月，习近平总书记在十八届中央政治局第二次集体学习时就指出，改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向，沿着正确道路推进。

改革必须坚定政治定力。政治定力问题是一个政党、一个国家的根本性问题。当今时代，信息技术高度发达，社会开放程度很高，国内外各种思潮和各种观点纷至沓来，颇有

“乱花渐欲迷人眼”之势。习近平总书记指出：“在这样的复杂环境中，保持理论上的清醒、增强政治上的定力是很要紧的。”

在改革上坚持政治定力，就是要保持头脑清醒，保证改革方向不走偏。有的国家盲目信任西方国家开出的改革药方，结果按药方抓药，吃下去消化不了，还产生很多副作用。俄罗斯莫斯科大学社会学系副主任叶·尼·格拉奇科夫说：“西方一直在粗暴地推广其政治模式和虚伪的价值观。如在突尼斯、埃及、乌克兰输出价值观。可现实是，现在他们自己都陷入危机。”^[1]针对这些事实，习近平总书记强调：“问题的实质是改什么，不改什么，有些不能改的，再过多长时间也是不改。”这就鲜明表达出了中国改革的态度。

在改革上保持政治定力，就是要通过改革不断坚持和拓展中国特色社会主义道路。中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。道路关乎党的命脉，关乎国家前途、民族命运、人民幸福。正确理解这个道路，必须把握党的领导、“一个中心、两个基本点”、“五位一体”总布局、

富强民主文明和谐的奋斗目标四个关键词汇，这些就是什么时候也不能轻易改的。

中国特色社会主义道路是 1978 年以后才得以成功开创的。毛泽东时代，中国共产党在取得全国政权后，进行了社会主义改造，确立了社会主义制度，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。在探索过程中，虽然经历了严重曲折，但党在社会主义建设中取得的独创性理论成果和巨大成就，为新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。邓小平时代，中国共产党深刻总结我国社会主义建设正反两方面经验，借鉴世界社会主义历史经验，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，成功开创了中国特色社会主义。后来，党的主要领导人都表示要坚持和拓展中国特色社会主义道路。可以说，在改革开放近 40 年一以贯之的接力探索中，我们坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

习近平总书记指出：“道路决定命运，找到一条正确道路是多么不容易。中国特色社会主义不是从天上掉下来的，

是党和人民历尽千辛万苦、付出各种代价取得的根本成就。”其中，中国特色社会主义道路是党和人民 90 多年奋斗、创造、积累的根本成就，必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。

2012 年 12 月初，笔者和同事一起受邀到英国短暂讲学访问。在那里偶遇英国著名中国问题专家马丁·雅克，他告诉我说：中国两千多年来一直在走自己的路。美国前国务卿基辛格看好中国道路，他说：“基于中国此前取得的成就，我相信中国会继续前行。”俄罗斯共产党中央委员会委员库普佐夫说：“中国在建设社会主义的进程中，吸取了苏联在建设方面的经验教训，正沿着自己的正确道路前进。”

宋代改革家、大诗人王安石曾经说过：“不畏浮云遮望眼，自缘身在最高层。”我们要站在中华民族复兴的高度，改革时一定要保持政治定力，沿着正确的方向前进，为世界发展积极提供中国智慧和方案。

二、明确改革总目标

“立治有体，施治有序”。2013 年 11 月召开的党的十八届三中全会明确提出了全面深化改革的总目标：完善和发展中国特色社会主义制度，实现国家治理体系和治理能力现代化。这个总目标回答了推进各领域改革最终是为了什么、要

取得什么样的整体效果这个问题。总目标是两句话组成的一个整体：前一句，规定了根本方向，这个方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路；后一句，规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲，才是完整的。有的人只讲后面一句话，显然是没有正确理解。

中国特色社会主义制度，就是人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，中国特色社会主义法律体系，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。中国特色社会主义制度，坚持把根本政治制度、基本政治制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来，坚持把国家层面的民主制度和基层民主制度有机结合起来，坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国结合起来，符合我国国情，既坚持了社会主义的根本性质，又借鉴了古今中外制度建设的有益成果，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势，是中国发展进步的根本制度保障。

当然，中国特色社会主义制度不会一成不变，也要在改革实践中不断发展完善。邓小平在 1992 年南方谈话中就指出：恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套