

华中地区抗日战争解放战争的恢弘史诗
淮河流域优秀儿女英勇奋斗的灿烂画卷



长淮情

中共淮安市委党史工作办公室 编

杨西彩 著

中共党史出版社

中地区抗日战争解放战争的恢弘史诗
河流域优秀儿女英勇奋斗的灿烂画卷



长淮忆情

中共淮安市委党史工作办公室 编

杨西彩 著

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

长淮惊涛 / 杨西彩著.--北京 : 中共党史出版社,
2015.7

ISBN 978-7-5098-2251-7

I. ①长… II. ①杨… III. ① 纪实文学—中国—当代
IV. ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 156526 号

责任编辑:陈海平 陈红旗(特邀)

美 审:姚建萍

终 审:李青建

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com

经 销:新华书店

印 刷:淮安日报社印刷厂

开 本:170mm×240mm 印张 1/16

字 数:600 千字

印 张:30

印 数:1-1000 册

版 次:2015 年 7 月第 1 版

印 次:2015 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-2251-7

定 价:65.88 元

一个老兵的生命延续

回忆久远的历史,对于我们从战争中走过来的人来说,是一种回首历史、与战争风云心灵对话的过程。

从我参加八路军部队,到我脱离军旅到了地方,再到我从事党史、军史研究,我始终没有脱离这块土地——淮北抗日根据地。这些年,我写了不少关于抗日战争的书籍,有八路军、新四军军旅生涯的,也有抗日将领如彭雪枫将军、张爱萍将军的,也有抗日统战工作的,还有八路军英雄部队的。这些都是单篇的,一本一本独立的。当我把这些书放在一起时,突然发现,这一本本记录铁血战场、戎马生涯的书连在一起,其实就是一块块抗日战场。

我的目光放得更远了,站在中国版图前,你会发现这片抗战的热土就是中国共产党在敌后开辟的 19 块抗日根据地之一。这 19 块根据地的根深深地扎在祖国的大地上,以中华大地为基,山川河流为脉,英雄人民为根,同仇敌忾为魂,高举抗日大旗,星火燎原,点点汇拢,燃成烛天大火,烧成世界反法西斯战场上东方阵营最恢弘的景象。

脚下的这片土地,偎依着一条中国民族重要的河流——淮河。

这条发源于河南桐柏山、长 1000 公里、东流经豫、皖、苏三省分流入海的大河,流淌着五千年文明历史。

淮河古称淮水,祖先传下的民谣响彻了三千年,“江淮熟,天下足”,“走千过万,不如淮河两岸”,“得中原者得天下”,中华文明得以代代相传,永续繁衍。

淮水发源于河南桐柏山主峰太白顶,据《桐柏县志》载:“淮,始于大夏,

潜流地中，见于阳口”。她最初的形态只是一股股涓涓细流，于乱石岩卵间欢跳奔泻，在长江与黄河之间的崇山野谷中，逐渐地集聚、汇流，一路奔腾着，以博大的胸怀汇纳百川，穿越浩瀚的大平原时，已将泉河、颍河、涡河、奎河、沂河、沭河等数百条河流，拥入自己的怀抱。

于是，它迅速地变得浩浩泱泱，成为奔腾在祖国心脏地带的一条大河。

在中国的版图上，没有任何一条河流像她这样密如蛛网般纵横交错，血脉丰富。

全流域一级支流 120 多条，二级支流 460 多条，跨省河流达一百余条，养育着两岸一亿五千多人口，其人口密度雄居全国各大流域之首。淮河流域横跨河南大部、安徽和江苏北部、山东南部以及湖北少部。拥有远播海内的郑州、开封、许昌、平顶山、阜阳、蚌埠、淮南、淮北、徐州、扬州、淮阴、盐城、临沂、济宁、枣庄、连云港等 36 个大中等城市；亳州、宿州、兗州、滕州、项城、兰考、曲阜、淮安、盱眙等 182 个县以上城镇，星罗棋布。

相传，伏羲和女娲的氏族部落就诞生于这片土地。

伏羲为中华民族的人文始祖，发明创造八卦，成为中国古文字的发端，教民结网，渔猎畜牧；女娲为伏羲之妹，以泥土造人，熔彩石补天，斩龟足撑天；夏禹是夏朝第一位天子，他划定国土为九州，治理滔天洪水，为疏导淮水，三过家门而不入，终使这一片天地变得风调雨顺，人丁兴旺。一代代淮河儿女传承基业，治水兴邦，建设家园，繁盛富强。天然的大河、璀璨的人文、纷飞的战火、剽疾的民风、繁盛的经济、斑斓的艺术，谱写出中华文明史上波澜壮阔史无前例的恢弘旋律。

我的祖先们世代生活在这块土地上，他们依靠勤劳的双手撒网捕鱼，纺纱织布，男耕女织，桑麻满蒲。淮水岸边，春天桃红柳绿，夏天荷藕飘香，秋天杏林尽染，冬天雪融芦花，四季景色如画。碧波之畔，芦苇丛中，芳草地上，大柳树下，就是我们的家。祖先们在这里捕鱼捉蟹，张网垂钓，纺纱织布，种植麦黍，生儿育女，繁衍后代。牧笛声声里，田园生活，其乐融融。

花开花落两由之，一别秋风又一年。

一代代人婚丧嫁娶，生老病死，依偎这淮水岸边的土地，大平原上升起袅袅炊烟，绿柳树下掩映着一座座小村庄，三尺黄土下埋葬着祖先的骨骸，这里是我们魂牵梦绕的故乡。

终于有一天，平静的生活被打破了。

日军的铁蹄践踏中原，一路烧杀掠抢，狼烟滚滚。15 岁的我因无法读书生存，便悄然出走，离别家人，投身八路军行列，从此开始抗击侵略者的军旅生涯。

序

我从一个农家子弟成长为一名八路军战士，在徐向前将军、彭雪枫将军、张爱萍将军率领下，征战沙场，冲锋陷阵，奋勇杀敌。多少战友在身边倒下，多少将士血染战场，“醉卧沙场君莫笑，古来征战几人回”。生死对于我们从枪林弹雨中穿越过来的人来说，早已置之度外。军旅生涯成为我半个人生的重要内容。

待到进入改革开放的年代，发生了天翻地覆般的变化。

现代生活的节奏加快了，多元化文化介入了，年轻人的世界观发生了变化，当年从战争中建立起来的革命信仰这一代人还信吗？我们经历的血雨腥风的历史和故事他们还感兴趣吗？发展经济还要精神支柱吗？物质极大的丰富以后该寻找怎样的道德价值理念呢？

写不写这本书并不重要，重要的是我在面对这些困惑之后，感到一种沉重的压力和负担。

我生在这块土地上，历史的惊涛时时在耳畔回响，长淮的波浪永久地冲击着我的心房。这片土地上的战争风云以鲜血与牺牲作为底色，以勇敢和坚强作为基石，以民族解放和自由奋斗作为支柱，铸成了永恒的历史雕像。它时刻提醒我不能忘记这段历史，不能淡漠曾经血洒疆场的将士与付出巨大牺牲的人民。所以，我把记录这段历史作为支撑自己人生的精神柱石，融入生命之中。

一个没有信仰的民族，只能是一个浮夸和堕落的民族，如果没有坚定的意念和共同前进的动力，在世界上只能处于被动和弱者的地位。一个人有了正确的信仰，其精神才能不朽，才能在浊世中做一个清醒者；一个民族要兴旺发达，更应该有共同的、内在的精神支柱，才能突破重围，焕然新生。

对于我来说，写一本能够让后代读得懂、让历史记得住、让人心能够静下来思考的书，则是我的重要使命。

于是，我开始把记录写作淮河流域的抗日战争作为晚年的重要生活内容，作为一个反法西斯战争的老兵的生命延续。

我的生命是有限的，但思想会无限地延续下去。

如果你认为我说得对，就请读一读这本书吧！

作者

2012年8月1日初稿

目 录

一个老兵的生命延续 (1)

第一章 运筹华中

1.长淮望断 (1)

2.革命要有家 (9)

3.招兵买马 (21)

第二章 苏北 苏北

4.寻找暗夜中的那盏明灯 (33)

5.从黄桥到姜堰 (47)

6.最有希望的是苏北 (68)

7.漩涡中的曹甸 (78)

第三章 萧墙之祸

8.夹缝中的反磨擦 (91)

9.后发制人 (100)

第四章 向东发展

- 10. 方向之争 (107)
- 11. 神兵天降 (116)
- 12. 遍插红旗 (124)
- 13. 把根扎在百姓中 (138)

第五章 淮海弦惊

- 14. 一点即燃的火焰 (145)
- 15. 主力部队地方化 (161)
- 16. 风雨六塘河 (171)
- 17. 淮河大队威名扬 (178)

第六章 劲风挽强弩

- 18. 北淝河起义 (190)
- 19. 海天雷霆 (199)
- 20. 鏘战淮南 (205)
- 21. 血肉厮杀 (212)
- 22. 生死之战 (218)

第七章 硝烟背后的大地

- 23. 危难结同心 (225)
- 24. 唤醒的土地 (234)

目 录

25. 红色堡垒 (242)

第八章 日出洪泽湖

26. 马踏淮北 (250)
27. 白帆云扬 (259)
28. 月照仁和 (264)

第九章 潮涌伟岸

29. 捉放韩德勤 (270)
30. 湖海浪淘沙 (275)
31. 淮水逐胡戈 (284)
32. 风卷春潮来 (289)
33. 兵马驰连营 (302)

第十章 红色苏皖边

34. 犁庭扫穴 (317)
35. 离南京最近的民主政府 (325)
36. 新政权 新天地 (332)
37. 边谈边打 (343)

第十一章 乌云密布

38. 嘶血洪泽湖 (353)
39. 重返淮北 (361)

长淮惊涛

-
- 40.雄师出关 (376)

第十二章 战火再起

- 41.坚守两淮 (384)
42.血战涟水 (399)
43.华野雄风 (408)
44.北撤山东 (424)

第十三章 最后一战

- 45.铁流滚滚 (435)
46.山呼海啸 (451)
47.江山多娇 (460)

第一章 运筹华中

1. 长淮望断

长淮流域是一个区位独特的地方。

在共和国的版图中,很少有哪个地区能像她这样,襟江拥湖,通河达海。大江大湖在这里交汇,中原文化在这里集聚。大自然的鬼斧神工把她造就为江淮平原上的“鱼米之乡”,历史的烟云赋予她丰富的名胜古迹,大湖之水哺育出一辈又一辈历史名人,为历史和后人留下了极其珍贵的自然和历史遗产,提供了得天独厚的名胜文化资源。它流淌着数千年浓郁的淮河地域文化,浩浩荡荡,博大精深。

在军事战略上,她的地位更加重要,意义更加深远。

1937年7月7日,震惊中外的卢沟桥事变爆发。

日军侵华战争全面展开,锋芒直指中华腹地,妄图一口吞下中国大部。

1937年12月,日军占领南京后,为沟通南北战场,打通津浦路,进而击破陇海路中国军队防线,与华中战区的侵华日军南北并进,企图利用中原平坦地势,发挥机械化部队的威力,先攻徐州,再消灭郑州、武汉间的中国军队主力,会攻武汉。

两条黑色的剑锋像蟒蛇一般由南北两端向中原压来。

徐州这个山东、江苏、河南、安徽四省要冲,津浦、陇海两铁路交通的枢纽,自然成为敌我双方争夺的首要战略目标。中国军队如果控制着徐州,

北可以威胁济南，南可以进逼南京，而且保持中国军事大动脉——陇海路的畅通。

中日双方高层都看出这步棋的重要与险峻，都把目光投入到这场争夺中原的核心大战上。

日军大本营的意见是，经过华东与华北一系列的战争，中国的军力与工业能力均已残破，日本最多只要再派出几个联队的兵力，追击“扫荡”中国战场，那么，中国就只有投降一途。因此，攻占徐州，打通津浦铁路，是必要的战场巩固，何况攻占徐州，更有利于日军沿陇海铁路与淮河流域，深入威胁中国的战略中心武汉。

1937年到1938年，是中国抗日战争史上最危险也是最关键的时刻。在华北与华东两个方向，中国军队以血肉之躯苦苦支撑了5个多月的全面抗战，打破了日本侵略者3个月内灭亡中国的企图。同时，也付出了极其沉重的代价，中国北起内蒙的包头，包括太原、北平、天津、济南、青岛，南到上海、南京、杭州等重镇，被日军占领。

中国守军战略方向开始转变，由单纯固守阵地、据点进行死拼的战术，改为不强调“一城一地之能否据守”，以空间换取时间的持久消耗战略。

决定中国命运的时刻到了。

当津浦铁路与陇海铁路在中国东部形成巨大的十字交叉，黄河、淮河似两条巨龙穿越中原，奔腾而下，与两条重要铁路线形成重叠交叉时，你会发现这样的地理格局已经圈出一个巨大的地域标志。在这个正方形的圈子里有中国军事重镇、战略要地、交通枢纽、经济命脉。

谁占领这块土地，就意味谁拥有控制中国的主动权。

这一点，远在日本东京都皇宫深院里的一个人看得非常清楚。

这个人就是日本第124代天皇裕仁。

以他的年号命名的昭和时代(1926—1945)充满了暗杀、血腥和暴力，以他名义发动的侵华战争和太平洋战争导致了数千万无辜人民的死亡。在14年的侵华战争里他对中国人民犯下了罄竹难书的罪行。

日本近卫内阁决定在1937年7月发动全面侵华战争，裕仁多次发出御诏和垂询，指挥全面作战。为了有效地指挥侵华战场的陆海军，裕仁下令在皇宫里成立自己的幕僚机关——大本营(在天皇大纛下设最高统帅部，称为大本营)，把陆军参谋总长和海军军令部部长作为自己的幕僚长。两个幕僚长、陆海军大臣及其作战课长、侍从武官长等在这里处理军务。

侵华日军攻占南京后，并没有迫使中国政府屈服，日本政府和军部在

战略决策上出现分歧。参谋本部提出，在确保既得利益和中国政府能够接受的条件下，争取迅速媾和，以免陷入长期战争的泥淖；近卫内阁则坚持扩大战争，直到迫使中国政府彻底屈服。双方争执不下，请求裕仁裁断。裕仁明确选择了内阁的扩大战争路线，于是1938年1月在裕仁出席的御前会议上，制定了《处理中国事变的根本方针》，决定：“如中国现中央政府不来求和，则今后帝国不以此政府为解决事变的对手，将扶助建立新的中国政权。”

此时，裕仁天皇听取了陆军部汇报：“在上海作战中，中国军的抗战意志和步兵战斗力全超出陆军省部的预料，军应迅速谋求在上海方面取得预期战果。华北方面确保太原—石家庄—德州一线及占领区安定；占领太原后，关东军司令官隶属下之部队，应逐次返回满洲国。”

天皇听取上述情况后，判断“作战主方向应转向华中战场。中国军的主力在华中方面，如置华中中国军主力于不顾，则不能求得战局的结束”。

随后，天皇于11月5日下达“临参命第138号命令”：

编成华中方面军，由华中方面军、上海派遣军、第十军组成，司令官松井石根。

冢田攻少将和武藤章大佐一同由参谋本部转调华中方面军，分别担任参谋长和参谋副长，使方面军人事大为加强。

在攻占南京后，因南京大屠杀受到国际舆论谴责，日军大本营解散华中方面军，将其召集回国。但日军锋芒迅速北上，会攻徐州的剑锋异常锋利。

天皇是日本主战派的头子，他和近卫内阁比军部更加积极地把日本推进战争的泥潭中去，这是因为天皇和近卫丝毫没有想停止自认为能够打胜的战争。裕仁正是本着“坚持干到底就能打胜”的主意，批准日军发动了更大规模的进攻徐州、武汉的战役，并且派皇族东久迩宫稔彦担任主力第二军司令官。

华中注定是被恶魔惦记着一块肥肉。

且是被炮火蹂躏和鲜血浸染的一块苦难的土地。

从中国版图上看，华中地区包括江苏绝大部分、安徽、湖北、河南、浙江和湖南的一部分。

华中这个位置极其重要，因为它位于中华的心脏。

“冠八枢而奠中原，夹鹿犬麒麟之瑞。”（明·赵震元）这里包括了最重要的中原地区，中原是中华文明的发源地，在古代被华夏民族视为天下中

心。

华中具有全国东西南北四境过渡的要冲和水陆交通枢纽的优势,起着承东启西、沟通南北的重要作用。华中土地面积56万多平方千米,占全国土地总面积的5.9%,农业堪称发达,轻重工业基础雄厚,水陆交通便利。华中地区是全国经济比较发达的地区,是工农业的心脏和交通中心。抗日战争时期,华中具有极为重要的战略地位。这里人口稠密,交通发达,物产丰富,是中国经济最发达最富庶的地区,历来是兵家必争之地。

在华中建立抗日根据地,是棋高一着的妙招。

1939年底,虽然进犯华北的日军增加到23个师团,进犯华中的日军增至6个师团,占其侵华兵力43个师团的三分之二。但在国民党军队正面抵抗日军节节推进的战线而两翼空虚的态势下,在日军和国军均无力量占领淮河流域广大的乡野农村,河流纵横、沟渠遍地的河网地带,正是可以发动民众、壮大力量、建立巩固的抗日根据地的好时机。

在军事家眼里,根据地是军事指挥的中心地,是不可或缺的战略要地。

根据地是一方独立自由的新天地,可以拥有自己的政权组织,利用地形地势、天然条件,实行武装割据,建立休整、训练、后勤、支前、医疗、金融等保障体系,在战略上可作为进攻的出发地、后撤的休整地,进可攻,退可守,并与其他根据地建立联系,成为互为依靠、左右逢源的战略支撑点。

这个战略机遇谁能看得见呢?!

在决定中国命运何去何从的路口,在生死存亡的关头,中国共产党有什么样的选择呢?

因为中国共产党的选择决定着民族的命运。在历史的转折关头,每一次选择就意味着命运的转折,意味着胜利还是失败。

延安,中国革命的圣地,红色的摇篮。

经历了万里长征的中国共产党人把目光越过千里黄河,投向华中这片热土。

1938年5月26日,徐州会战结束不久,毛泽东在延安抗日战争研究会上演讲,发表著名论点《论持久战》。

“我们可以断言,持久战的抗日战争,将在人类战争史中表现为光荣的特殊的一页。抗日战争第二阶段,战略的相持阶段。游击战争在第一阶段中乘着敌后空虚将有一个普遍的发展,建立许多根据地,基本上威胁到敌人占领地的保守,因此第二阶段仍将有广大的战争。此阶段中我之作战形式主要的是游击战,而以运动战辅助之。除正面防御部队外,我军将大量

地转入敌后，比较地分散配置，依托一切敌人未占区域，配合民众武装，向敌人占领地作广泛的和猛烈的游击战争，并尽可能地调动敌人于运动战中消灭之。但是游击战争能够胜利，做得好，可能使敌只能保守占领地三分之一左右的区域，三分之二左右仍然是我们的，这就是敌人的大失败，中国的大胜利。那时，整个敌人占领地将分为三种地区：第一种是敌人的根据地，第二种是游击战争的根据地，第三种是双方争夺的游击区。这个阶段的时间的长短，依敌我力量增减变化的程度如何及国际形势变动如何而定，大体上我们要准备付给较长的时间，要熬得过这段艰难的路程。这将是中国很痛苦的时期。”

毛泽东断言：“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。日本敢于欺负我们，主要的原因在于中国民众的无组织状态。克服了这一缺点，就把日本侵略者置于我们数万万站起来了的人民之前，使它像一匹野牛冲入火阵，我们一声唤也要把它吓一大跳，这匹野牛就非烧死不可。”

对于华中这片土地，共产党的目光早有关注。

华中是联结华北和华南的枢纽，既是国民党统治中国的势力重心，也是日本侵略者推行“以战养战”侵华掠夺方针的重点地区，汪伪势力基本上也集中于此，是日伪、顽、共三角斗争最激烈地区。在共产党于华北建立一大片根据地之后，要巩固华北，进一步发展抗日根据地，必须向华中发展，在敌后开辟根据地，在日伪、顽、共反复争夺的地带占据有利区域，对夺取抗日战争胜利，具有十分重要的意义。所以，毛泽东称“华中为我最重要的生命线”。

1938年5月22日，中共中央书记处发出《关于徐州失守后华中工作的指示》，动员大批学生、工人、革命分子到乡村中去，组织与领导群众，发动游击战争，建立游击区。

1938年11月，中共六届六中全会确定了“巩固华北，发展华中”的战略方针。11月6日全会闭幕，9日中央政治局即发党内通知，宣布成立以刘少奇为书记的中原局，“所有长江以北，河南、湖北、安徽、江苏地区党的工作，概归中原局指导”。1939年2月，中共中央军委副主席周恩来到皖南视察，他代表中共中央到新四军军部，传达中央关于向敌后发展的指示，根据中共中央巩固华北、发展华中的指示精神，与新四军领导人商定，确定新四军的战略方针是“向南巩固，向东作战，向北发展”。4月21日，中共中央发出《关于发展华中武装力量的指示》，指出华北的中心任务是巩固工作，华中是发展武装力量的主要地区，在战略上华中是连接华北、华南的枢纽，关系整个抗战前途甚大。

6月，毛泽东指示东南局：必须大力开展华中的游击战争。

这是一个足以改变中国命运的重大历史转折。

“向南巩固，向东作战，向北发展”，就意味着共产党武装力量在中国长江以南地区将向更广阔的地域作战，开辟新的根据地。

中国南方和东部人口多，是交通便利、土地肥沃、经济发达、文化程度高的地区，代表了中国走向近代化最有力的地区。愈向敌人的后方，愈能够得到发展的机会。从战争态势看，上海、南京及江南大片国土已沦于敌手，日军集中华北和华中兵力指向武汉，进而占领华中，抗日战争由战略防御转入战略相持阶段。国民党在正面战场步步失利，由战略防御转变为战略相持，而新四军则不失时机地向日军占领的腹地进攻，日军西犯，新四军东进，国民党军由战略防御转为与日军相持，而新四军则以果敢顽强的作战，实现了三个转变：

其一，新四军东进是作战形式的战略转变，即由当初的分散、零星部队的游击作战，转变为成建制的奇袭、攻克据点的作战；

其二，新四军东进是作战地区的战略转变，即由占领地区的外围作战转变为到敌人占领中心区作战；

其三，新四军东进是作战的战略思想的转变，即由配合友军作战转变为独立自主的作战。

在皖南云岭新四军军部，周恩来指出：根据敌人、我方、国际的情况，现阶段的中心任务是在敌占区。而处于敌占区的中国的东部为中心的中心，这个地区代表了中国走向近代化的最有力的地区。这里是中国人口最多的地区，是交通便利、土地肥沃、经济发达、文化程度最高的地区。这就是新四军的环境。这个客观环境恰恰使得新四军的地位更加提高，落在新四军肩上的任务也就分量更重。

新四军的发展方向，有三个原则：哪个地方空虚，就向哪里发展；哪个地方危险，就向哪里发展；哪个地方只有日军和伪军，友党友军较不注意没有去活动，我们就向哪里发展。根据这三个原则，可以确定，新四军今后的发展战略是：向南巩固，向东作战，向北发展。作战方针仍是游击战。

根据这三条原则，周恩来又明确提出新四军今后活动方针的三句话、十四个字，即：向北发展，向东作战，巩固现有阵地。

向北发展：抽调部队过江，把江北发展成为具有战略意义的根据地。

向东作战：出击沪宁地区，在国内外造成巨大影响。

巩固现有阵地：新四军皖南军部和茅山根据地要不断巩固、发展，也即

是“向南巩固”。

这是周恩来对全局形势的深刻洞察，也是对新四军发展的高瞻远瞩。

这与毛泽东、党中央的要求相吻合。

“向南巩固，向东作战，向北发展”，是共产党、新四军的精心谋略。

对于这个谋略，日军、伪军、国军自然不会答应，都会拼死抵抗，严厉排斥，从不同角度和立场出发欲置共产党、新四军于死地而后快。

东面是长江三角洲的宁、沪、杭，是蒋、日、汪最敏感的地区，既是日本侵略者推行“以战养战”侵华掠夺方针的重点地区，汪伪势力基本上也集中于此，也是国民党统治中国的势力重心，蒋介石的大本营，中国大财团的集中地，经济中心和商贸中心，进出口贸易占全国的五分之三。这里的斗争异常激烈、复杂，是日伪、顽、我三角斗争最激烈地区。新四军朝这个地区寻求发展，必然引起国共冲突的加剧，日寇、汪伪也不容他们的卧榻之旁新四军坐大，这样一来，新四军将处于蒋、日、伪三方夹击之中，生存作战的难度会很大。向北发展，目的是把华中新四军根据地和华北的八路军根据地连成一片，但皖南、江南的地盘就必须抛弃，要丢掉营造了一年的抗日支点，全部缩向江北，而开辟新的根据地必须付出重大代价。

1938年至1939年，国民党在重申坚持持久抗战的同时，其对内对外政策发生重大变化。1939年1月，国民党五届五中全会决定成立“防共委员会”，确定了“溶共、防共、限共、反共”的方针。

为此，会议决定设立一个名为“防共委员会”的专门机构，蒋介石亲任委员长，委员由国民党中央执监委员会常委、国民政府五院正副院长、军委会委员及由委员长提出的人员担任。

蒋介石还将抗战到底的含义解释为“恢复到卢沟桥事变以前的状态”。这标志着国民党由全面抗战逐步转变为消极抗战。国军基本上实行保守的收缩战略，以便保存实力；同时又抽出相当多的兵力用来限制、打击共产党领导的八路军、新四军，开始制造多次的反共“磨擦”事件。

在国民党做出“溶共、防共、限共、反共”重大决策的背景下，在日军张开大口鲸吞中原腹地的危难时刻，新四军的“向南巩固、向东作战、向北发展”战略遭遇了前所未有的打压。

徐州会战在台儿庄大捷后不久，战争态势发生了剧烈变化。

1938年5月15日，日军在徐州的包围圈马上要形成时，蒋介石发现自己的主力部队有被包围在徐州的危险，又匆忙决定放弃徐州。这样，所谓