

甘肃民族地区 经济社会发展研究

■ ■ ■ ■ 毛锦凰 孙光慧 著



中国社会科学出版社

甘肃民族地区 经济社会发展研究

■ ■ ■ ■ 毛锦凰 孙光慧 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃民族地区经济社会发展研究 / 毛锦凰, 孙光慧著. —北京: 中国社会科学出版社, 2017. 3

ISBN 978 - 7 - 5203 - 0442 - 9

I. ①甘… II. ①毛…②孙… III. ①民族地区经济—经济发展—研究报告—甘肃②民族地区—社会发展—研究报告—甘肃 IV. ①F127. 42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 099342 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 孔继萍
责任校对 郝阳洋
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2017 年 3 月第 1 版
印 次 2017 年 3 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 16.5
插 页 2
字 数 275 千字
定 价 75.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

序 言

甘肃省是一个多民族聚居的地区，有汉族、回族、藏族、东乡族、裕固族、保安族、蒙古族、哈萨克族、土族、撒拉族等民族。其中，东乡族、裕固族、保安族是甘肃特有的少数民族。甘肃省有 56 个民族成分，少数民族人口 244 万人，占全省总人口的 9.4%。省内现有甘南、临夏两个民族自治州，有天祝、肃南、肃北、阿克塞、东乡、积石山、张家川 7 个民族自治县，有 39 个民族乡。回族主要聚居在临夏回族自治州和张家川回族自治县，散居在兰州、平凉、定西、白银等地市；藏族主要聚居在甘南藏族自治州和河西走廊祁连山的东、中段地区；东乡族、保安族、撒拉族主要分布在临夏回族自治州境内；裕固族、蒙古族、哈萨克族主要分布在河西走廊祁连山的中、西段地区。甘肃省 86 个县、市、区中，除少数民族聚居的 21 个县、市外，其余 65 个县、市、区中均有散居的少数民族。

“十二五”时期，全省各民族地区认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府重大决策部署，积极应对经济下行压力、各类自然灾害频发、发展改革任务艰巨等复杂局面，狠抓稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等一系列政策措施落实，形成了经济总量保持快速增长、扶贫攻坚全力推进、社会事业长足进步、特色优势产业加快发展、生态文明建设稳步推进、群众生产生活水平不断改善、民族团结更加巩固的新局面。

本书作为甘肃省人文社会科学重点研究基地——民族地区经济社会发展研究中心的系列成果之一，以 2011—2014 年甘肃省 21 个少数民族自治县市的统计数据为基础，综合运用多种统计和计量分析方法，对 21 个少

数民族自治县市的经济社会发展、人口问题、环境和资源等问题进行了全面而深入的分析，为甘肃省“十三五”时期民族地区经济社会发展提供了新的视角。

“十三五”时期，甘肃省民族地区将迎来诸多新的发展机遇：“一带一路”、西部大开发、打赢脱贫攻坚战、创新驱动发展等战略的实施，进一步加速了全面建成小康社会的进程，为民族地区经济社会加快发展、群众增收致富带来了千载难逢的契机；党中央、国务院和省委、省政府高度重视少数民族和民族地区发展，制定了一系列扶持政策，政策叠加效应逐步凸显，本书综合运用各种科学的研究方法，对目前存在的问题开展深入、综合的分析，全方位寻找其解决方法，为甘肃省民族地区在“十三五”时期实现又好又快发展提供理论指导。

孙光慧

甘肃省人文社会科学重点研究基地

——民族地区经济社会发展研究中心 主任

2016年2月1日于西北民族大学

目 录

序 言	(1)
-----------	-----

第一章 甘肃民族地区“十二五”期间经济发展情况分析	(1)
---------------------------------	-----

第一节 甘肃民族地区(自治区、自治州、自治县)的经济规模	(1)
------------------------------------	-----

第二节 甘肃民族地区(自治县)的经济结构	(4)
----------------------------	-----

第三节 甘肃民族地区(自治县)的经济效率及增长速度	(9)
---------------------------------	-----

第四节 甘肃民族地区(自治县)的产业发展状况	(13)
------------------------------	------

第二章 甘肃民族地区“十二五”期间社会发展情况分析	(24)
---------------------------------	------

第一节 甘肃民族地区(自治县)的教育发展水平	(24)
------------------------------	------

第二节 甘肃民族地区(自治县)的医疗卫生发展水平	(34)
--------------------------------	------

第三节 甘肃民族地区(自治县)的文化发展水平	(36)
------------------------------	------

第四节 甘肃民族地区(自治县)的社会保障水平	(42)
------------------------------	------

第五节 甘肃民族地区(自治县)的消费水平	(47)
----------------------------	------

第六节 甘肃民族地区(自治县)的收入水平	(78)
----------------------------	------

第七节 甘肃民族地区“十二五”期间人口发展情况分析	(85)
---------------------------------	------

第三章 甘肃民族地区“十二五”期间资源环境分析	(90)
-------------------------------	------

第一节 甘南藏族自治州资源环境分析	(90)
-------------------------	------

第二节 临夏回族自治州资源环境分析	(95)
-------------------------	------

第三节	天祝藏族自治县资源环境分析	(100)
第四节	肃北蒙古族自治县资源环境分析	(105)
第五节	肃南裕固族自治县资源环境分析	(109)
第六节	阿克塞哈萨克族自治县资源环境分析	(113)
第七节	张家川回族自治县资源环境分析	(117)

第四章 甘肃民族地区“十二五”期间经济社会发展

成就、问题及原因分析	(120)
------------------	-------

第一节	发展成就	(120)
第二节	甘肃民族地区经济社会发展存在的问题	(123)
第三节	甘肃民族地区发展滞后的原因分析	(125)

第五章 甘肃民族地区发展基础和环境分析

第一节	发展基础	(128)
第二节	环境条件	(133)

第六章 甘肃民族地区“十三五”期间发展战略布局 and

主要任务	(136)
------------	-------

第一节	战略布局	(136)
第二节	主要任务	(139)

第七章 甘肃民族地区县域经济社会发展分析与展望

第一节	张家川回族自治县	(158)
第二节	天祝藏族自治县	(166)
第三节	肃南裕固族自治县	(170)
第四节	肃北蒙古族自治县	(173)
第五节	阿克塞哈萨克族自治县	(176)
第六节	临夏市	(181)
第七节	临夏县	(185)
第八节	康乐县	(188)

第九节 永靖县	(195)
第十节 广河县	(203)
第十一节 和政县	(205)
第十二节 东乡族自治县	(209)
第十三节 积石山保安族东乡族撒拉族自治县	(217)
第十四节 合作市	(219)
第十五节 临潭县	(222)
第十六节 卓尼县	(225)
第十七节 舟曲县	(227)
第十八节 迭部县	(232)
第十九节 玛曲县	(235)
第二十节 碌曲县	(238)
第二十一节 夏河县	(240)

第八章 促进甘肃民族地区“十三五”时期又好又快发展的保障

措施和实施机制	(242)
---------------	-------

第一节 保障措施	(242)
----------------	-------

第二节 实施机制	(247)
----------------	-------

参考文献	(250)
------------	-------

后 记	(255)
-----------	-------

第一章

甘肃民族地区“十二五”
期间经济发展情况分析

近年来，甘肃民族地区经济发展保持较快增长，人民生活水平有了较大提高，但与全省其他地区相比，少数民族地区仍处在相对落后和欠发达地位，甘肃省各少数民族自治州及自治县之间的经济发展水平也参差不齐，以下将从经济规模、经济结构、经济增速等方面进行分析。

第一节 甘肃民族地区(自治区、自治州、自治县)的经济规模

经济规模即经济总量，主要用来反映一个国家或地区的经济总量发展水平，通常使用国内生产总值（GDP）以及人均 GDP 来衡量地区经济发展的总体规模水平。甘肃省 21 个少数民族自治县市，2011—2014 年 GDP 总量及人均 GDP 排序如表 1.1 所示。

表 1.1 “十二五”时期甘肃民族地区经济总量 单位：万元

地区	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年
张家川县	177129	207970	220869	250205
天祝县	289880	393080	457759	437593
肃南县	193927	233956	286272	301424
肃北县	250528	376164	435378	341496

续表

地区	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年
阿克塞县	87427	112663	130847	150705
临夏市	321766	380313	443209	568028
临夏县	188183	222923	264602	312959
康乐县	107582	131228	153256	182568
永靖县	287279	329421	310551	361941
广河县	108878	128208	145347	174250
和政县	84689	101558	114055	140414
东乡县	97882	119574	127197	150854
积石山县	84808	99795	119496	139064
合作市	190772	235053	254960	313690
临潭县	101453	121891	140828	167913
卓尼县	89149	106966	120488	143295
舟曲县	89724	108215	118955	139706
迭部县	65673	79079	89824	101551
玛曲县	115028	124326	135876	131834
碌曲县	58698	70922	83722	92055
夏河县	104660	120972	141522	158335

数据来源：根据《甘肃发展年鉴》（2012—2015）整理所得。

“十二五”时期，甘肃民族地区经济总量从 2011 年的 310 亿元增长到 2014 年的 476 亿元，年均增长 13.4%，快于全省 9% 的年均增长速度。其中年均增速前五位的依次是临夏市（19.13%）、阿克塞县（18.09%）、康乐县（17.43%）、临夏县（16.58%）以及和政县（16.45%），2011 年国内生产总值前五位的依次是临夏市、天祝县、永靖县、肃北县、肃南县，2014 年国内生产总值前五位的依次是临夏市、天祝县、永靖县、肃北县、合作市，肃南县由 2011 年的第五位下降为 2014 年的第七位，2014 年国内生产总值后五位的依次为舟曲县、积石山县、玛曲县、迭部县、碌曲县，这些县相对其他县市自然条件恶劣，经济发展水平低下，经济规模相对较小。

除了经济规模，甘肃民族地区人均 GDP 差异性也较大（见表 1.2）。

表 1.2 “十二五”时期甘肃民族地区人均 GDP 单位：元

地区	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年
甘肃省	19578. 78	21920. 82	24516. 84	26389. 04
张家川县	6114. 22	7171. 38	7587. 39	8591. 41
天祝县	16507. 97	22308. 74	26307. 99	25005. 31
肃南县	57205. 60	68810. 59	83705. 26	87623. 26
肃北县	167018. 67	250776. 00	288329. 80	226156. 29
阿克塞县	84064. 42	108329. 81	125814. 42	143528. 57
临夏市	11641. 33	13690. 17	15879. 94	20215. 07
临夏县	5725. 07	6736. 87	7948. 39	9333. 23
康乐县	4570. 18	5541. 72	6431. 22	7604. 31
永靖县	15889. 33	18149. 92	17044. 51	19749. 50
广河县	4729. 71	5519. 07	6203. 46	7364. 58
和政县	4536. 10	5404. 90	6031. 46	7366. 52
东乡县	3405. 78	4118. 70	4344. 16	5101. 31
积石山县	3573. 87	4180. 77	4976. 93	5750. 40
合作市	20963. 96	25466. 20	27438. 95	33730. 11
临潭县	7465. 27	8936. 29	10263. 01	12176. 43
卓尼县	8783. 15	10456. 11	11707. 30	13858. 32
舟曲县	6907. 16	8292. 34	9059. 65	10583. 79
迭部县	12605. 18	15149. 23	17130. 87	19196. 79
玛曲县	20838. 41	22320. 65	24100. 04	23210. 21
碌曲县	16350. 42	19591. 71	22955. 77	24879. 73
夏河县	12029. 89	13825. 37	16053. 22	17830. 52

数据来源：根据《甘肃发展年鉴》（2012—2015）整理所得。

从人均 GDP 来看，“十二五”时期肃北县、阿克塞县、肃南县和合作市的人均 GDP 高于全省平均水平。2014 年，最高的肃北县人均 GDP 是全省平均水平的 8.6 倍，是最低的东乡县的 44 倍。从甘肃民族地区经济总量和人均 GDP 来看，民族地区受到人口数量差异较大的因素影响，其人均 GDP 和经济总量排名并不一致，肃北县和阿克塞县人均 GDP 较高的主



要原因是人口较少,两个县的人口都在1万人左右,使人均GDP水平较高。而临夏市的平均经济总量在“十二五”时期最大,但人均GDP在2014年只排在第九位,而且低于全省的平均水平。

综合考虑甘肃民族地区经济规模的总体情况,可以得出:甘肃民族地区受到地域及人口因素的影响,发展水平较为落后,平均水平过低,与全省乃至全国的发展水平差距较大,县域层面的发展不平衡,差异较大。

第二节 甘肃民族地区(自治县)的经济结构

经济结构指国民经济的组成要素及这些要素的构成方式,是国民经济各个要素在特定的关联方式和比例关系下所结成的有机整体。经济结构是一个由许多系统构成的多层次、多因素的复合体。影响经济结构形成的因素很多,最主要的是社会对最终产品的需求,而科学技术进步对经济结构的变化也有重要影响。一个国家的经济结构是否合理,主要看它是否建立在合理的经济可能性之上。结构合理就能充分发挥经济优势,有利于国民经济各部门的协调发展。经济结构状况是衡量国家和地区经济发展水平的重要尺度。不同经济体制、不同经济发展趋向的国家和地区,经济结构状况差异甚大。经济结构有广义与狭义之分。广义指生产方式的结构,包括生产力结构和生产关系结构。狭义单指生产力或生产关系结构。经济结构是一个由许多系统构成的多层次、多因素的复合体,存在多重分析角度。本书对甘肃民族地区经济结构的分析主要选取产业结构作为切入点,分析甘肃民族地区经济结构水平。

三次产业结构和比例是反映一个国家或地区产业结构和层次的主要指标。根据配第一克拉克定律,不同产业间相对收入的差异,会促使劳动力向能够获得更高收入的部门移动,随着人均国民收入水平的提高,劳动力首先由第一产业向第二产业移动;当人均国民收入水平进一步提高时,劳动力便向第三产业移动。结果,劳动力在产业间的分布呈现出第一产业人数减少、第二产业和第三产业人数增加的格局。^①从产业结构的角度来

^① 苏东水:《产业经济学》,高等教育出版社2015年版。

看,第一产业国民收入和劳动力的相对比重逐渐下降;第二产业国民收入和劳动力的相对比重上升,经济进一步发展,第三产业国民收入和劳动力的相对比重也开始上升。可见,产业结构的变化就是随着经济的发展,第一产业比重逐渐降低,第二产业和第三产业不断上升的过程。从我国和各地区产业结构的变化趋势来看,也大致沿着配第一克拉克定律演变,但这一过程在全国区域之间存在较大的差异性,这也说明各地区的工业化水平和速度存在高低不一。

表 1.3 2014 年甘肃民族地区三次产业比重 单位:%

地区	第一产业	第二产业	第三产业
全国	9.20	42.60	48.20
甘肃省	13.18	42.80	44.02
张家川县	24.49	17.19	58.32
天祝县	13.56	51.28	35.16
肃南县	14.94	63.39	21.67
肃北县	1.32	79.46	19.22
阿克塞县	3.41	67.05	29.54
临夏市	5.72	19.91	74.37
临夏县	21.91	17.06	61.03
康乐县	26.24	13.84	59.93
永靖县	15.45	52.55	32.00
广河县	17.23	21.86	60.92
和政县	26.58	21.03	52.39
东乡县	26.74	20.17	53.09
积石山县	24.55	11.76	63.69
合作市	6.00	22.49	71.51
临潭县	18.14	16.77	65.09
卓尼县	25.95	22.89	51.16
舟曲县	25.54	20.21	54.25
迭部县	22.24	25.90	51.86
玛曲县	33.58	24.20	42.21
碌曲县	28.57	34.54	36.90
夏河县	26.86	20.96	52.18

数据来源:根据《中国统计年鉴》(2015年)和《甘肃发展年鉴》(2015年)整理。



从表 1.3 来看, 2014 年甘肃民族地区三次产业结构与全国及全省的产业结构存在较大差距, 2014 年第一、第二、第三产业占 GDP 比重的平均水平为 19.48:30.69:49.83, 除第三产业比重大于全国及全省占比之外, 第一产业占比也远远大于全国及全省水平, 第二产业占比小于全国及全省水平, 说明甘肃民族地区三次产业结构整体上落后于全国及全省产业结构演变水平。具体从第一、第二、第三产业的占比来进行分析 (见图 1.1、图 1.2 及图 1.3)。

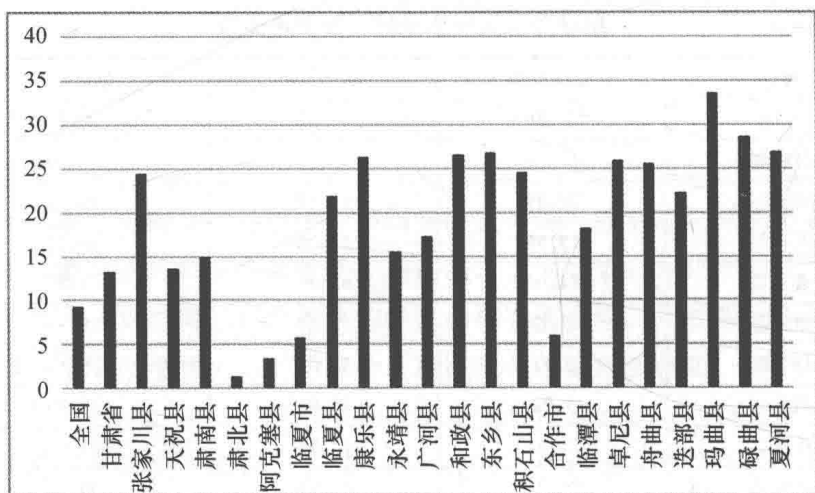


图 1.1 2014 年甘肃民族地区第一产业占 GDP 比重

数据来源: 根据《中国统计年鉴》(2015 年) 和《甘肃发展年鉴》(2015 年) 整理。

从图 1.1 来看, 甘肃省 21 个少数民族自治县市第一产业占比较大, 除了肃北县、阿克塞县、临夏市和合作市以外, 其他各县市均高于全国 (9.20) 和全省 (13.18) 同期水平。第一产业占比最大的玛曲县、碌曲县、夏河县、东乡县主要以农牧业为主。而在占比较小的四个县市中, 肃北县和阿克塞县由于人口较少, 第一产业作为劳动密集型产业对人口数量的要求较高, 因此, 这两个县市的第一产业占比较低; 临夏市和合作市作为临夏州和甘南州的州政府所在地, 主要以城市为主, 农业占比相对也较小。总之, 甘肃民族地区第一产业占比总体上还是比较高的, 产业结构的合理化和高级化远远低于全国及全省水平。

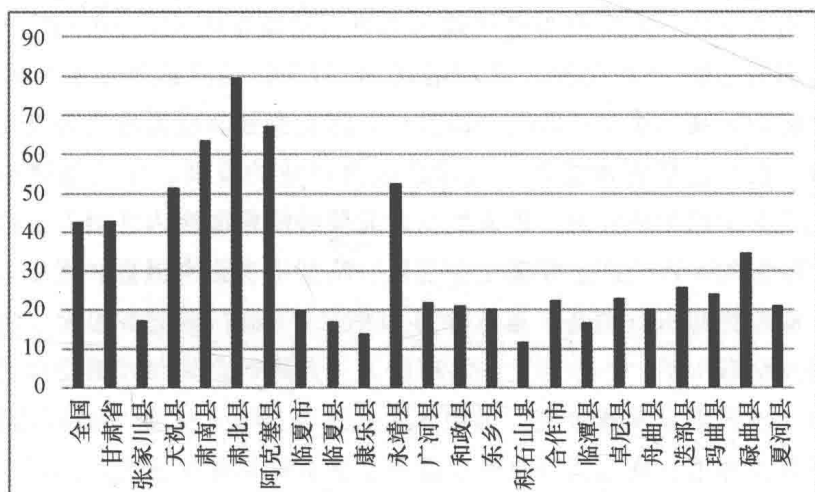


图 1.2 2014 年甘肃民族地区第二产业占 GDP 比重

数据来源：根据《中国统计年鉴》（2015年）和《甘肃发展年鉴》（2015年）整理。

伴随着工业革命的不断深入和工业化的推进，第二产业在一个国家或地区的 GDP 中占比越来越大，并且呈现出以下变化趋势：第二产业的增加值和就业人数占国民生产总值和全部劳动力的比重，在 20 世纪 60 年代以前，大多数国家都是上升的。但进入 60 年代以后，美、英等发达国家工业部门增加值和就业人数在国民生产总值和全部劳动力中的比重开始下降，其中传统工业的下降趋势更为明显。而在大多数发展中国家，工业部门增加值和就业人数在国民生产总值和全部劳动力中的比重不断上升。因此就我国第二产业发展情况来看，仍然呈现不断上升的趋势。从图 1.2 来看，2014 年只有肃北县、阿克塞县、肃南县、永靖县和天祝县的第二产业占比大于全国（42.60）水平和全省（42.80）水平，其余县市均小于全国和全省水平，说明甘肃民族地区的工业化水平较低。第二产业占比最高的是肃北县，主要是依靠资源优势发展新能源产业和矿产资源产业。在“十二五”时期，一大批能源资源企业发展速度较快，像博伦公司石煤提矾余热发电、镁科技 3 万吨高活性氧化镁、石洞沟银铅锌矿、北东金矿金选厂等一批重点矿业开发项目相继建成投产，完成银玄煤矿、谦和公司煤矿资源整合工作；龙源马鬃山公婆泉 5 万千瓦风电、中节能马鬃山第二风电场 20 万千瓦风电项目建成运营，党河上游三级、四级、五级水电站以

及青羊沟水电站、黄土湾水电站投入运行,新增水电装机 10.89 万千瓦。工业增加值完成 25.6 亿元,年均增长 11.31%。这些依托本县资源能源优势产业的发展是第二产业发展的重点。阿克塞县的发展模式与肃北县较为相似,也是依靠资源能源产业和新能源产业的发展,尤其是风电、光电、光热等新能源产业的蓬勃发展给肃北县经济发展注入了活力。第二产业占比较低的民族地区主要集中在临夏,临夏市、张家川县、临夏县、临潭县、康乐县和积石山县,这 5 个县市第二产业占比不到 20%,远远低于全国及全省水平。一方面这些县市缺乏工业基础,另一方面受自然条件的限制,现代工业发展缓慢,再加上生态环境脆弱,工业发展较为落后。整体来看,甘肃民族地区第二产业发展参差不齐,差距较大。

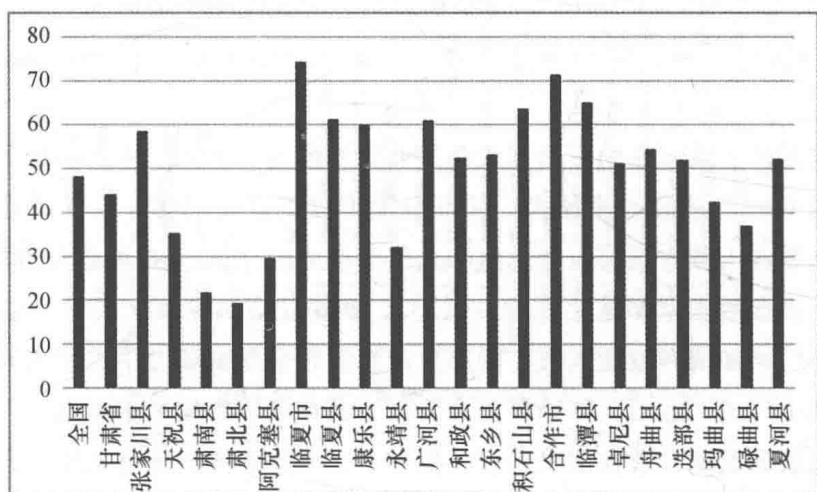


图 1.3 2014 年甘肃民族地区第三产业占 GDP 比重

数据来源:根据《中国统计年鉴》(2015 年)和《甘肃发展年鉴》(2015 年)整理。

从图 1.3 来看,21 个少数民族县市中,有 14 个县市的第三产业占比高于全国 (48.20) 及全省 (44.02) 水平,尤其是临夏市、合作市、临潭县、积石山县、临夏县、广河县第三产业占比都在 60% 以上,临夏市和合作市的第三产业占比超过 70%;而第三产业发展水平较低的肃南县和肃北县只有 20% 左右,第三产业发展水平差距较为明显。

整体来看,甘肃民族地区产业结构仍存在较大的发展差距,产业内部和产业之间不合理现象较为突出。

一是第一产业重，第二、第三产业轻。第一产业在国民经济中所占份额较大，经济效益较差；第二产业基础薄弱，质量不高，附加值低，劳动密集型和资源密集型企业比重过大，经济效益低下；第三产业增长缓慢，现代化程度低。

二是各产业内部结构不合理。甘肃民族地区第一产业以种植业和畜牧业为主，粮食作物、经济作物、饲料作物合理多元的种植结构尚未形成，农业产业化进展缓慢，农业中龙头生产和加工企业太少，农产品加工业发展落后，农业附加值提升缓慢。工业结构中，轻工业过轻、重工业过重，轻、重工业比例严重失调，居民生活必需品大部分靠区外输入。同时，工业部门结构又以能源、原材料工业和初级产品加工业为主，制造业明显落后，产品附加值低。第三产业中，新型服务业如咨询、策划、租赁发展滞后，知识密集型服务业比重小，新的经济增长点如旅游业发展不足。

三是主导产业缺乏，支柱产业脆弱，产业链条短，结构前倾。甘肃民族地区主导产业缺乏，主要生产部门为采掘、能源、建材、原材料工业及农牧业等初级产品，这些部门对自然条件依赖性强，持续发展具有局限性，发展不稳定，作为经济支柱是脆弱的。甘肃民族地区产业经济是依靠本地区资源优势发展起来的，开发和加工程度非常低，初级产品多，一般低档产品多，综合利用少，深加工产品少，高科技产品少，附加增值能力低，产业重心停留在初级产品上，产业链条短，结构前倾。

四是产业关联度弱，组织松散。甘肃民族地区产业经济发展水平低，产业之间、企业之间专业化协作程度差，未形成有序的产业组织，省属企业与民族地区企业之间、轻工业与重工业之间、基础工业与加工工业之间产业关联度不高，甚至相互脱离。这种关联度不高的实质是各产业、各部门之间经济关系的割裂和比例失调，导致地区经济不能专业化、协作化、规模化，不能形成以支柱产业为中心的相互协作配套体系。

第三节 甘肃民族地区(自治县)的经济效率及增长速度

甘肃省民族地区经济长期发展缓慢，经济发展的起点低，所以形势较