

绪论

亚欧大陆和中国西部的版图上,乌鲁木齐虽然深居内陆,却连接八方,在历史长河中从未出现过完全封闭的状态,作为天山中段连接南北的峡口,乌鲁木齐曾经书写过很多精彩的历史华章。习近平总书记倡导的“一带一路”战略,必将使作为丝绸之路经济带核心区的乌鲁木齐迎来一个崭新的跨越发展、全面开放的新时代。2009年以来,新的市委领导班子以超常的胆识和魄力,全力维护社会和谐稳定、推进建设和发展进程,保障和改善民生,坚持执政为民,于2015年在全疆率先实现全面建设小康社会目标,打好了未来发展的坚实基础。市

委提出的“四大战略”“五大中心”“六大产业基地”“七大组团”的城市发展思路,展示出开启未来的智慧和信心。

回顾过去——放宽眼界,超越历史

汉代张骞通西域,人们知道了“高车国”,中原王朝开始了在此屯垦的历史。在汉唐之间跨越千年的历史长河中,多少塞人、粟特人、阿拉伯人的商队和西域朝见中原皇帝的王子、特使穿梭于丝绸之路新北道,中原的使者、远嫁的公主、求法的僧侣又沿着这条路西行,这片区域在古丝绸之路上从未被冷落过,乌鲁木齐通过贸易、文化将中华大地与世界紧密地联系在一起。匈奴、高昌、西辽、蒙元、明清政权交替登场,在经历两千年部落吞并、宗教战争的血与火的洗礼,不管是作为商道还是战场,这里始终都与中华大地保持着血肉联系,始终是中原大地与西方政治、经济、文化连接的重要节点。

清廷平定了准噶尔叛乱后,乾隆钦定乌鲁木齐为“迪化”,纪晓岚、林则徐等大批知名文人或赴任或流放,来到乌鲁木齐,文化的种子开始系统传播;1884年,清廷扫清了浩罕阿古柏入侵,平定新疆,在新疆建省,乌鲁木齐成为省会,人流物流增加,工商业发展,这座城市超越了新疆各地,在祖国西部的地位更加重要。

民国时期,乌鲁木齐虽经历了兵祸和动乱,经济社

会在相对和平的条件下仍然缓慢发展,一些具有近现代经济发展特点的行业开始萌芽,以“津帮八大家”为代表的商会、以洋行区为代表的银行业、以贸易圈为代表的外贸业、以皮毛加工为主的工业使乌鲁木齐成为新疆最大的商业城市和贸易中转市场。以斯文·赫定为代表的西方探险家通过他们的著述,将新疆推向世界,俄罗斯人、英国人、德国人和日本人的足迹使乌鲁木齐的名字为全球所知,引起世界的兴趣。

1949年,新疆和平解放,乌鲁木齐迎来了新生。经过国民经济恢复时期(1949—1952年)、第一个五年计划时期(1953—1957年),经历“大跃进”的波动、经济的调整恢复(1963—1965年),国家“三线”建设、1966—1976年的10年“文化大革命”以及其后的调整恢复,虽经历了大的波动起伏,乌鲁木齐经济社会仍获得了极大的发展,形成了较为完整的国民经济体系,成为石油化工、钢铁、有色金属、电力、煤炭、机械、电子、建材重工业基地,八一钢铁厂、石油化工厂等大型骨干企业至今仍是乌鲁木齐最大的工业企业,七一棉纺织厂、八一面粉厂、十月拖拉机厂都曾在乌鲁木齐的历史上创造过辉煌的业绩。在全国勒紧腰带搞建设,人们生活水平普遍不高的情况下,乌鲁木齐市民物质生活水平大大高于全国,工资收入在全国名列前茅,社会保持长期稳定。国家建设的投入、大规模的援建和老一辈建设者的艰苦创业

和辛勤奋斗,使乌鲁木齐成为全疆铁路、航空、公路交通枢纽,科技、文化、教育中心。

经历了10年“文化大革命”,经过真理问题大讨论、中央拨乱反正,人们渴望更美好的生活、希望祖国富裕强大、期待打开国门认识世界的愿望强烈起来,改革在解冻的土地上开始萌芽……

改革开放的第一声春雷——农村改革,党的十一届三中全会的召开,翻开了历史新篇章。乌鲁木齐也在改革开放的洪流中荡涤着陈腐的旧观念,跟着时代的步伐大步向前。城市发展呈现出一连串令人炫目的数据,更经历了深刻的变革、变迁和变化。

从家庭联产承包责任制到农村经济结构调整、农业和生产经营方式的变化、农村劳动力的转移再到新农村建设、新农合社会保障制度的推广,几千年的农耕、游牧方式在这个时代被现代生产方式所取代,农业税的免除、新农村建设、农村社会保障的施行使农牧民第一次在自己的土地上放开手脚、自由经营,甚至摆脱土地的束缚,选择更加开放、现代、文明的生存方式。

城市改革后发先至,超越农村改革,领跑各个领域改革开放的进程。国企改革从推行经营承包责任制开始,向产权制度改革、现代法人治理结构转变,以资本为纽带、市场为依托的现代企业制度给各种所有制形式的企业以空前的生产、经营、投资自主权,企业和产业的壮

大发展有了坚实的基础。

伴随城市规模的扩大,我们看到的不光是基础设施的改善,在鳞次栉比的高楼大厦、宽广通畅的高架桥背后体现出的是城市功能的完善和公共服务的提升;体现出城市建设和管理者们从规划、融资、建设、管理到服务所付出的艰辛和智慧;体现出党委、政府决策者和执行者们从调查研究、确定思路到贯彻落实逐步增强的服务意识和效率意识;体现出开发区和各产业园区从开发、建设、招商、服务到营造环境、搭建平台、提升产业的责任与担当。当人们看到城市面貌日新月异的变化时,也体验到城市内在的提升,感觉到日渐浓厚的现代气息和这座城市不断提升的品位。

更为深刻的变化来自于乌鲁木齐的每一个人,从温饱、小康、全面小康直到未来富裕生活的目标展现的社会变革画卷,反映出人们的生活在观念意识与生活方式、物质享受和精神追求、家庭结构与社会关系、个人利益和社会群体各方面发生的深刻巨变。政府社会管理方式从管理到服务,再到治理,随着时代改变,政府角色从单纯的管理控制者逐步向管理服务者转变,所提供的公共服务产品更加丰富,也更加贴近人民需求。社会变得更加包容,从简单的对不同区域、民族人口的包容走向对社会不同群体如残疾人、老年弱势群体等人群的关爱。人们的爱心也从关爱动植物、爱护环境向关爱家庭、

互助邻里、社会救助转移。人们的自我利益也从单位行政协调、相互守望帮助向寻求社会支持、法律途径解决转变。人们的消费方式也从餐桌拓展到户外甚至国外,衣食住行的变化使生活水平有了质的提升,买房买车成为生活的一大主题,旅游文化消费变成时尚,炒股和投资成为家庭经济最热话题,网络购物和微信微博等互联网应用改变着每一个家庭,冲击着未来的通讯、未来的消费,甚至冲击着未来的公共服务,深刻改变着现在,更改变着未来。

新中国成立以来,尤其是改革开放的巨大成就,让乌鲁木齐人民群众深刻体会到稳定的重要,战乱的伤痛让乌鲁木齐人更珍惜和平安宁。凝聚更多的经验和智慧,站在前辈的肩上,乌鲁木齐的领导人迈向未来的脚步变得坚实而有力。

直面现实——打好基础,奋力跨越

深入解放思想、理性思考现实是开启未来大门的一把金钥匙。在改革开放经历了30年的风雨之后,站在2009年开启未来发展的关键节点上,乌鲁木齐新领导班子面对严峻的形势和经济社会发展中的问题,经历了一场如何把握住城市未来的“头脑风暴”。

改革开放的每一步,乌鲁木齐都跟随着党中央的步

伐,学习着内地沿海的先进改革方法,提升自己,积累经验。而正是因为这种学习和跟随,使乌鲁木齐的改革开放显得创新不足,乌鲁木齐始终在认认真真地落实各项改革举措,但却没有引以为傲的全国首创的改革经验,在为改革开放的成绩骄傲和自豪的同时,不得不面对很多的困难和问题,不能不直面与内地沿海城市的发展差距,去补很多的课。

改革开放之初,乌鲁木齐人有两点可以引以为傲。经过新中国成立以来的努力,从连一根火柴都不能生产发展到拥有门类齐全的工业体系;工资水平仅排在西藏之后,位居全国第二。现在,这两个骄傲不复存在,产业结构中除资源性重化工业外,地方加工产业退缩、企业实力不强。这里有中央政策的倾斜和支持问题,有城市产业发展定位不确定、思路不清晰问题,更多的是体制瓶颈、发展基础和工作方法问题。

一是城市发展思路不明确和不持续问题。自治区发展战略先后从南疆扶贫开发到优势资源转换、“一黑一白”,对乌鲁木齐城市定位一直不明确。乌鲁木齐城市发展先后提出过很多思路,工业强市、商贸富市、科教兴市等都曾上升到战略层面。每一个时期工作各有侧重,抓意识形态和精神状态、抓新型工业化、抓城市基础设施建设、抓商贸旅游等,工作思路不连续,没有得到持久坚持。如在“产业立市”和“商贸立市”的战略选择上摇摆

多年,工业和商贸业发展都走了弯路。

二是政策的落实问题。乌鲁木齐学习和借鉴沿海内地的改革经验,出台过很多很好的地方性政策,但由于工作协调和责任机制问题,系列性配套政策和落实措施常常缺位,政府执行力大打折扣。最典型的就是“退二转三”的思路不落实。20世纪90年代初,市委提出市区工业企业“退二转三、出城进郊、异地改造”的思路,当时反响很大,落实效果却很有争议,工业企业并没有利用土地级差效应获得改造,出城企业没有获得太多政策优惠,“转三”的企业也未见发展,工业产业出现萎缩。

三是经济发展缺乏手段问题。乌鲁木齐扶持产业发展更多停在口号上。20世纪80年代以后,无线电一厂、保温瓶厂产品畅销前苏联和后来的独联体各国,甚至在国外开设工厂,政府认可,媒体宣传,却没有系统的政策扶持,最终昙花一现,销声匿迹;十月拖拉机厂小型四轮拖拉机市场覆盖甘肃,甚至远销陕西、中原,由于没有按农机政策执行,税收负担过重,加上国有企业的额外社会负担,连年亏损,政府财政没有给予支持,让其自生自灭,作为一个建国以后在新疆影响力很大的工业企业,十月厂遗憾地从市场消失;新疆联合收割机厂“新疆-2”小型自走式联合收割机也曾轰动全国,企业搬出乌鲁木齐,其研发中心100余位科研人员和储备的40多项科研产品远走他乡;“电容爆”科技成果产业化等项目的



流产,也反映了科技和产业扶持政策不落实、政府经济工作思路不明确的问题。

四是改革的配套保障问题。乌鲁木齐的企业改制过于追求改制面,代价今天还在偿还,建国几十年培育的企业一家家关门,以企业管理人员、技术人员、熟练技术工人为主体的产业大军出现严重流失和人才断档,目前,各产业园区的工业项目招不到人,一些后果需要长期努力才能挽回。随着这些年一些政策和扶持基金的到位,产业扶持资金和政策平台相继建立,产业人才培养计划也稳妥进行,几个开发区情况出现好转,但与内地先进城市相比,乌鲁木齐差距依然不小。

五是城市开发建设管理问题。乌鲁木齐城市建设管理体制经历了多次改革,科学化水平明显提高,项目法人制、招投标制等制度得到推行,建设和管理责任逐步明确。从量力而行到举大债搞建设,再到今天的多渠道融资建设,城市建设管理体制经历了曲折,向现代城市管理体制迈进,但还存在着政府与市场的关系、市区两级管理关系、建养关系不顺等问题,政府资产建档及底数问题,财政建设和养护资金拨付等问题。

六是反恐维稳压力问题。乌鲁木齐比国内其他任何一个城市都多了一份维稳的责任,在打击暴力恐怖和反分裂斗争中,乌鲁木齐需要拿出更多资金、转移更多力量去开展社会管理创新、维护社会稳定和社会和谐、打

好社会稳定的基础、赢得打击暴力恐怖斗争的胜利,实现社会稳定和长治久安目标。国家向西开放、构建丝绸之路经济带的战略,凸显了乌鲁木齐的战略地位,社会稳定和谐成为营造发展基础和环境的内生动力,乌鲁木齐的开放、发展和稳定,是对全疆稳定的最大贡献。

立足现实、直面问题、谋求发展,乌鲁木齐必须集聚发展的能量,实现不断的超越。2010年以后,乌鲁木齐市委、市政府依托改革开放30年发展的成就,以非凡的魄力和智慧推动各项工作,创造了多个经济社会发展和重点工程建设的“乌鲁木齐效率”“乌鲁木齐速度”和“乌鲁木齐模式”,解决了影响跨越发展的一个个突出问题,实现全面建设小康社会总体指标实现程度达到97%,基本实现了全面建成小康社会目标,为城市的未来打下了坚实基础。

积极营造廉洁高效的政务环境、和谐稳定的社会环境、公平公正的法制环境和规范守信的市场环境,明确了“四大战略”、保障城市发展的工作思路。

积极争取国家和自治区的政策支持,在开放和发展的拼搏实践中,乌鲁木齐构建亚欧腹地交通枢纽中心、商贸物流中心、金融服务中心、科技文化中心和医疗卫生中心的“五大中心”建设发展思路逐步明晰。

实施“区政合一”,实现国家级开发区和行政区体制的合并运行,将开发建设优势和社会管理优势统一起来,拓展了产业集约发展的空间;“兵地融合”发展模式



进一步成熟,开发建设与经济技术合作如火如荼。各产业园区产业步入科学定位、优势互补、绿色发展的新轨道,“六大产业基地”建设稳步推进。

开展甘泉堡开发区、高铁新区、会展新区的规划与大规模开发建设;推动达坂城湿地保护、南山生态涵养、防护林建设及城区绿化、水源地保护、噪声治理、循环经济发展等等,城市“七大组团”的建设和功能区定位为未来发展愿景铺垫了很好的基础。

探索创新社会治理方式,围绕打击暴恐和维护稳定,强化社会基层基础,把社区作为一级基层政权建设,充实社区工作力量,提高基层工作者的政治经济待遇,探索实行重点片区管委会管理模式,下派数千名市级机关干部组成工作队到社区维稳,明确各级维稳工作责任,为城市发展奠定了牢固的社会稳定基础。

超常规快速推进 BRT 快速公交、高铁、田字路、煤改气、棚户区改造、城市高铁、绕城高速路等工程项目,城市基础设施条件和公共服务水平大幅提升。

拥抱未来——顺应大势,凝心聚智

第二次中央新疆工作座谈会确定了社会稳定和长治久安的新疆工作总目标。习总书记提出的“做好新疆工作是全党全国的大事,必须从战略全局高度,谋长远

之策,行固本之举,建久安之势,成长治之业”的新疆工作总要求,以及党中央确定的新疆作为丝绸之路经济带核心区的战略定位,为乌鲁木齐的发展和稳定奠定了坚实的基础,提供了有力的保障。作为首府,乌鲁木齐应该也必须引领全疆改革和发展,努力构建现代化国际城市,用更高的发展质量,更快速的经济增长,更美好的人民生活,更和谐的社会关系实现长治久安,用首府乃至全疆的稳定,打造祖国发展与安全的西部屏障和开放通道。

乌鲁木齐如何贯彻党的十八届五中全会精神,在国家向西开放、构建丝绸之路经济带战略中提升城市综合竞争力,构建现代化国际城市;如何抓住历史机遇,科学谋划,在改革开放和城市发展上实现突破和跨越;如何加强社会治理,促进社会关系和谐,营造城市美好生活,实现社会稳定和长治久安的目标。这些都考验着乌鲁木齐领导者和人民群众的智慧。

智者谋远。现实工作的创新和突破,让乌鲁木齐市委班子站在新的发展基础和起点上,在机遇和挑战面前,不断开阔眼界,潜心研究、科学规划、凝聚智慧、提振信心,借用全国高层智库和全市研究力量,立足现实,面向未来,进行全方位的战略规划研究,为乌鲁木齐未来发展描绘宏伟蓝图。

通过这本书,可以看到乌鲁木齐在改革开放发展的



实践中逐步走向理性和自觉,发展目标在曲折前行中更加明确,发展思路在探索实践中更加清晰,强盛的祖国大趋势让乌鲁木齐对发展道路充满自信。

这本书努力为读者展开乌鲁木齐发展的美好画卷,未来的乌鲁木齐:

环境——人民幸福安居

文化——融汇不同文明

交通——客货便捷流通

开放——迎纳四海宾朋

产业——投资兴业便利

人才——智慧引领创新

.....



上 篇

成功实践的 5 年

2009年，乌鲁木齐这座中国最西部的边城遭遇了“最困难”、“最严峻”局面。

一时间，新疆，乌鲁木齐成为世界瞩目的焦点。

也是这一时间，朱海仑临危受命担任了市委书记。新一届市委班子担负起了党中央和自治区党委的重托。

从2009—2015年，在超乎想象、惊心动魄的风险考验中，人们看见了新一届市委班子坚定自信地为他们热火般地推动民生、服务社会的执政理念，为他们竭尽全力打击分裂暴恐分子、维护社会稳定的坚强意志，为他们推进建设、改善环境、谋划未来的领导能力。

这5年，国内问题与国际问题互联，经济问题与政治问题交织，分裂与反分裂相伴；这5年，各种困难一次

次不期而至,突发事件一次次惊心动魄。

然而,穿越5年的惊涛骇浪,这艘西部航母破浪前行。倒逼思路转变、经济转型和产业变革,迎来了迈向创新型城市的重大历史机遇。席卷世界的金融危机中,“V”型发展曲线彰显了市政府领导科学发展的能力,体现了市委驾驭复杂局面的执政水平。

这是一个让国人惊叹的5年。乌鲁木齐保持了15%以上年平均实际增长速度,2012年主要经济指标比2009年翻一番,尤其是地区生产总值、社会消费品零售总额、固定资产投资、第三产业增加值、工业投资、全社会用电量、金融机构贷款余额和农牧民人均纯收入等八项指标增速在全国27个省会城市中均排名第一。

这也是一个让新疆人感奋的5年。2013年乌鲁木齐人均GDP首次突破10000美元;城市建设日新月异,BRT使城市交通焕然一新、地铁项目开工建设、棚户区改造、大气污染综合项目有效推进;一项项重视民生、倾听民意、保障民权的决策部署和政策措施,写入市委市政府的文件。“权为民所用,情为民所系,利为民所谋”的政党宣言成为执政理念,“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的理想化为执政目标。

只有回首过去,我们才知道自己走出多远。

时代场景的转换,意味着历史使命的更替。

确实,历史的发展,远比任何鸿篇巨制内容丰富。5