



转变经济发展方式 对土地集约利用影响机理研究

陈 浮 陈海燕 著



科学出版社

转变经济发展方式对土地集约 利用影响机理研究

陈 浮 陈海燕 著



科学出版社

北 京

内 容 简 介

我国经济社会发展近年来取得了巨大成就,但发展中不平衡、不可持续问题依然突出,转变经济发展方式已刻不容缓。经济发展方式的转变要求资源利用方式转变;经济发展方式要求又好又快,土地利用方式需要集约利用。所有这些都要我们深入研究转变经济发展方式对土地集约利用的影响。本书以转变经济发展方式及土地集约利用的形势与政策为基础,结合我国经济发展和土地集约利用的现状,阐述转变经济发展方式与土地集约利用之间的内涵及相互关系,发现不同经济发展阶段土地利用方式变化的规律,分析土地集约利用的驱动因素和制约因素,并从低碳经济和循环经济两个角度研究新型经济发展方式对土地集约利用的影响机理,并给出相应的政策建议,为促进经济发展方式转变和经济社会又好又快发展作出应有的贡献。

本书可为土地资源管理学、经济学等相关领域的教师、学生、科研人员、政府部门的决策人员等提供参考,也可作为相关专业师生的参考用书。

图书在版编目(CIP)数据

转变经济发展方式对土地集约利用影响机理研究/陈浮,陈海燕著.
—北京:科学出版社,2017.3

ISBN 978-7-03-052057-9

I. ①转… II. ①陈… ②陈… III. ①土地利用-研究-中国
IV. ①F321.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第047668号

责任编辑:惠 雪 王 希/责任校对:何艳萍

责任印制:张 倩/封面设计:许 瑞

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京通州皇家印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2017年3月第 一 版 开本:720×1000 1/16

2017年3月第一次印刷 印张:16 3/4

字数:338 000

定价:99.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

序 言

近三十多年来,中国经济社会发展取得了巨大成就,但发展中不平衡、不协调、不可持续问题仍然十分突出。从当前国内外经济发展形势来看,转变经济发展方式已刻不容缓。伴随着工业化、城镇化的快速发展,土地资源与社会经济发展的矛盾日益加剧,如何能够既满足城市化、工业化对用地的合理需求,又尽量少占耕地,实现社会经济又好又快发展,是现阶段土地利用亟须解决的重要问题。

经济发展方式的转变对资源利用方式的转变提出了新的要求,经济发展方式要求又好又快,土地就需要更加集约利用。土地节约集约利用已成为破解“保障发展、保护资源”两难问题、实践科学发展观的重要举措,因此具有重要的战略意义。所有这些都要求我们将转变经济发展方式和土地节约集约利用联系起来,深入研究转变经济发展方式对土地节约集约利用的影响。

《转变经济发展方式对土地集约利用影响机理研究》一书正是基于上述背景而著。该书共十章,结构严谨、条理清楚,系统、深入地论述了转变经济发展方式对土地集约利用的影响机理,书中既有理论分析,又有很多案例佐证。第一部分针对转变经济发展方式、土地集约利用和耦合关系三个内容开展了国内外研究进展的阐述和分析,重点介绍经济发展与土地集约利用的内涵及相关理论基础,分析了经济发展和土地利用的关系,总结了不同经济发展阶段土地利用方式的变化规律。第二部分分析了转变经济发展方式背景下土地集约利用的影响因素,并分别对土地集约利用的驱动因素和制约因素进行分析,多角度、多因素地阐述土地集约利用的驱动力和制约作用,研究了产业结构调整对土地集约作用的影响机理,重点分析了产业集聚和产业结构对土地集约利用的影响机理。第三部分从实证分析的角度分析了新型经济转型期对工业土地集约利用的影响机理,探索了经济转型的大背景下工业化进程、产业结构升级和转变经济增长方式对工业土地集约利用的影响,研究了循环经济发展方式和低碳经济发展方式对土地集约利用的影响机理,详细分析了两种新型的经济发展方式对土地集约利用的影响方式和影响深度。最后对全书内容进行了总结,针对我国的土地集约利用现状给出了相关的政策建议。

该书是作者及其研究团队在广泛收集国内外土地利用领域相关研究的基础上,对多年来研究成果的总结。该书分析了我国经济发展的特点,阐述转变经济发展方式与土地集约利用之间的内涵及相互关系,试图去揭示不同经济发展阶段土地利用方式变化的规律,并阐述转变经济发展方式与土地集约利用的内在联系,

在理论上分析了经济发展方式转变与土地利用方式转变的联系，并着重从产业集聚和产业结构优化升级两个方面分析产业结构调整对土地集约利用的影响机理，特别突出分析了对工业土地集约利用的影响机理；并进一步从低碳经济和循环经济两个角度研究新型经济发展方式对土地集约利用的影响机理，最后对转变经济发展方式背景下土地集约利用进行制度设计。

该书在很大程度上丰富了经济发展方式转变与土地集约利用研究的理论和实践研究，而且对于保护耕地、优化配置土地资源、推进区域产业结构布局调整和优化升级等方面的政策制定具有重要的实践参考价值。在此，我非常乐意把该书推荐给从事土地管理学相关领域的教师、学生、科研人员、政府人员等理论研究和管理工作，希望该书能在上述方面提供参考借鉴，并在我国保障国家粮食安全、实施土地可持续利用、促进国民经济又好又快发展的改革实践中提供政策借鉴。

曲福田

2016年9月

前 言

当前和今后一段时期,我国经济社会发展处于可以大有作为的重要战略机遇期,既面临难得的历史机遇,也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。国际金融危机影响深远,世界经济增长速度减缓,全球需求结构出现明显变化,围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈,气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出,各种形式的保护主义抬头,我国发展的外部环境更趋复杂。国际金融危机使我国转变经济发展方式问题更加突显出来。国际金融危机对我国经济的冲击表面上是对经济增长速度的冲击,实质上是对经济发展方式的冲击。我国经济社会发展近年来取得了巨大成就,但发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,主要表现在经济增长的资源环境约束强化、产业结构不合理、科技创新能力不强等方面。综合判断国际国内经济形势,转变经济发展方式已刻不容缓。我国正处于城市化、工业化加速发展时期,经济社会发展对土地资源的需求持续上升,如何能够既满足城市化、工业化对用地的合理需求,又尽量少占耕地,实现社会经济持续、健康发展的战略目标,是现阶段土地利用亟须解决的重要课题。土地集约利用已成为破解“保障发展、保护资源”两难问题、实践科学发展观的重要举措,具有重要的战略意义。经济发展方式的转变要求资源利用方式转变;经济发展方式要求又好又快,土地利用方式就需要集约利用。所有这些都要求我们将转变经济发展方式和土地集约利用联系起来,深入研究转变经济发展方式对土地集约利用的影响。

作为理论推导的前提和逻辑演绎的起点,本书首先分析了经济发展方式与土地利用方式之间的关系。在不同的经济发展阶段,随着经济发展方式的转变、工业化和城市化水平的提高以及产业结构的演进,资本和土地等要素的相对价格不断变化,土地利用集约度呈现出一定的规律。本书对经济发展和要素投入关系进行了理论阐述,并分析了在经济发展的不同阶段,土地在经济发展中的作用及起主导作用的土地功能。在对经济发展阶段进行划分的基础上,论述了我国在初级经济阶段、工业化初期阶段、工业化中期阶段和工业化后期阶段土地利用方式的演变历程,并运用生产函数模型定量测算了不同经济发展阶段土地对经济增长的贡献率,总结了不同经济发展阶段土地利用方式变化的规律:在初级经济阶段,由于资本短缺及技术水平低下,市场发育欠缺,主要通过大量投入土地、廉价劳动力等要素资源来实现经济的起步,土地资源配置以非市场方式为主,土地利用呈现粗放的态势;进入工业化初期阶段后,经济数量上的增长是经济发展的主要目标,虽然资本短缺现象有所缓解,但是资金短缺依然是很多地区面临的难题,

很多地方政府选择了低地价招商引资的策略,在土地资源配置中,市场和非市场两种方式并存,土地集约利用水平有所提高,但总体上还处于较为粗放状态;进入工业化中期阶段后,随着资本短缺问题的缓解,土地利用方式已开始从粗放型向集约型转变,土地集约利用水平比前面两个阶段大大提升;进入工业化后期阶段后,资本已经相当充裕,而土地资源却显得日益稀缺,政府和土地使用者倾向于以资本和技术替代土地,土地被高度集约利用。本书还分析了我国当前土地利用方式与经济发展转型之间的矛盾,得出的结论是:随着经济发展方式的转变,土地利用方式必须由粗放利用转向集约利用。

土地集约利用的影响因素分析是转变经济发展方式对土地集约利用影响机理分析的基础,有助于解释土地集约利用内涵和建立合理的土地集约利用机制。因此,本书对土地集约利用的影响因素进行了分析,影响因素包括驱动因素和制约因素两大类。分析结果表明:我国日益紧张的人地关系、严格的耕地保护、经济增长和快速发展的工业化和城市化、科学发展观的贯彻落实、严峻的国际竞争压力、土地取得成本的上升、集约用地优惠政策的出台等因素对土地集约利用发挥了积极的作用,促使政府和土地使用者提高土地集约利用水平;与此同时,土地利用规划管制、土地利用的知识和技术、体制因素(主要是“分灶吃饭”的财政体制是政绩考核体制)、资金财力、中央政府与地方政府之间的博弈、土地投机、多占少用等因素对土地集约利用产生了制约作用。在土地集约利用过程中,应当积极创造有利机制条件,让驱动因素发挥正面影响,同时要限制或消除制约因素对土地集约利用的不利影响。

加快产业结构调整是推动经济发展方式转变的重要抓手和核心内容,是应对国际金融危机的重要途径。产业结构反映了一个国家或地区经济增长的基本态势和基本途径。产业的发展最终必须落实到具体的空间上,产业的空间结构在一定意义上即是土地利用结构。极为有限的土地是产业赖以生存和发展的基本载体,土地资源也是产业发展在空间上的约束条件,产业发展对土地需求的增长与土地资源的稀缺性之间的矛盾成为区域土地利用的核心问题。所以,研究产业结构调整对土地集约利用的影响机理具有重要的理论意义和实践价值。本书对产业结构和土地利用结构的关系进行了研究,分析认为,产业结构调整必然对土地资源的配置提出新的要求,合理的土地利用方式就是要与产业结构的不同发展阶段相适应。产业结构演进与土地利用变化具有内在的联系:在不同的经济发展阶段,土地的不同利用结构支撑着产业结构的演进;土地利用结构的不断调整为产业结构的调整提供了条件和物质基础;产业发展演进,使产业结构不断调整、优化、升级,土地资源在不同产业部门间重新分配,土地利用结构发生变化;不同的产业发展对区位的选址要求不同,不同的产业结构决定了不同的土地利用结构;产业结构演进,不仅引起土地利用数量结构变化,还引起土地利用空间布局变化。本书从产业集聚和产业结构优化两个方面分析了产业结构对土地集约利用的影响,

并以昆山为例进行了实证分析。分析结果表明：产业集聚促进了各种功能用地结构的调整和优化，极大地提高了土地集约利用水平，企业内部规模经济、产业内部规模经济与区域内部规模经济构成了产业集聚的集聚经济效应，是区域土地集约利用的内在经济动力；产业结构优化对土地利用强度和投入水平、土地产出综合效益、土地利用结构和布局、土地利用主体行为与意识等方面产生了积极影响，促进了土地集约利用水平的提升。

本书基于理论基础和方法体系，从人口变化、经济发展、技术进步及制度变迁四个方面入手，对转型时期引起土地利用强度、投入水平与结构、外部环境变化的具体因素进行分析，通过江苏省 1995~2009 年 15 年间 64 个市、县的时间序列与截面混合数据，运用计量经济软件与线性固定效应模型，分别对转型时期江苏省及省内苏南、苏中、苏北三大区域工业用地集约利用水平的各影响因素的影响方向及影响程度进行了实证分析，得到以下结论：①人口、经济、技术因素对工业土地集约利用的驱动影响是客观存在的；②工业化进程、产业结构调整升级、转变经济增长方式促使工业土地利用方式由粗放转向集约；③资本、劳动力仍然是经济转型时期工业土地集约利用的主要影响因素，科学技术进步对工业土地集约利用水平已有影响，但当前看来还相对薄弱；④从区域上看，处于不同经济发展阶段的各区域，工业土地集约利用的主要影响因素是不同的。

循环经济和低碳经济是符合可持续发展理念的经济增长模式，抓住了当前我国资源相对短缺而又大量消耗的症结，对解决我国资源对经济发展的瓶颈制约具有迫切的现实意义，也是转变经济发展方式的必然要求。本书就循环经济和低碳经济对土地集约利用的影响机理展开分析。

在循环经济部分，首先对循环经济的概念、内涵、基本原则以及主要特征进行理论分析，然后分别从循环经济的基本原则和主要特征两个角度分析了循环经济的发展对土地集约利用的影响。本书以江苏昆山经济技术开发区作为实证区域，分析了该区域的循环经济发展情况及土地集约利用水平，结果表明：循环经济有助于土地集约利用水平的改进。

在低碳经济部分，在对低碳经济的概念、内涵、特征及发展途径进行分析的基础上，从土地利用强度和投入水平、土地产出综合效益、土地利用结构和布局、土地利用主体行为与意识等方面来分析低碳经济对土地集约利用的影响。低碳经济是在保证经济增长的同时减少碳排放的发展模式，节约集约用地能够有效缓解土地供求矛盾。由此可见，低碳经济发展和土地集约利用是我国当前经济发展和土地利用的有效模式，低碳经济发展与土地集约利用的耦合互动关系分析具有重要的理论意义和现实意义。以产业结构为纽带，本书分别研究产业结构与两者的相互作用关系，总结低碳经济发展与土地集约利用的耦合关系。从历史发展演进的过程来看，两系统的耦合关联作用主要体现在以下两方面：一方面，低碳经济发展通过调整产业结构作用于土地利用，胁迫和优化土地利用模式，要求土地利

用向“低排放、高效益、高价值”的集约化趋势调整；另一方面，土地集约利用则对低碳经济发展具有反馈作用，通过合理分配资源，充分利用土地功能，约束产业结构，增加高效产业用地，减少高碳产业用地，在促进经济增长的同时减少碳排放或降低碳排放强度，促进低碳经济的发展。本书基于低碳经济发展和土地集约利用定量评价结果，以物理学中的耦合作为研究切入点，将耦合关系应用于低碳经济发展与土地集约利用的研究中，并引入耦合协调度、相对发展度等模型，定量分析低碳经济与土地集约利用的耦合协调度和相对发展度情况，分析地区相对发展情况，并运用 ArcGIS 的空间自相关和热点模块分析地区空间集聚效应。研究表明：我国各省份的低碳经济发展与土地集约利用的耦合协调发展度呈逐年上升的趋势；对东部、中部和西部整体比较可以看出，低碳经济发展与土地集约利用的耦合协调发展度水平为东部地区最高，中部地区次之，西部地区最低；西部地区的低碳经济发展与土地集约利用协调情况具有一定的不稳定性，低碳经济和土地集约利用单方面的波动和变化，会给两者的耦合协调发展度带来影响；相对发展度的上升、波动和下降趋势的省市区没有明显的地域现象，说明了相对发展度的随时间变化情况和该省份所处于的地区关系较弱；全国范围内，耦合协调发展度呈现相似属性的集聚状态，而且其相似属性的程度随时间在不断提高；全国各省份相对发展度呈现空间随机状态，不具有集聚特性。

基于上述分析，本书最终得出了一些针对性的政策启示，包括：建立供地标准，提高供地门槛；加大处置闲置土地的力度；加大“三旧”改造力度，加强存量土地挖潜；优化土地利用结构与布局，合理拓展用地空间；加大对科技创新的投入，优先保障新兴产业和高新技术产业用地需求；加强土地批后跟踪管理，提高用地者集约用地意识；加大土地利用生态环境的保护；完善土地市场机制，提高土地供应市场化程度；推进相关体制改革；建立土地集约利用激励机制等。此外，还需要加强土地集约利用配套制度建设，包括耕地保护制度、土地征收制度、土地储备制度、产权流转登记制度等，加大土地集约利用的宣传教育，协调产业政策与土地利用政策，促进土地集约利用；加快实施土地集约利用评价进程，建立统一的低碳经济发展考核体系，使低碳经济发展和土地集约利用并行；加强土地利用动态遥感监测，及时动态监测土地利用现状，估算碳增量，为制定土地集约利用和低碳经济发展政策提供决策依据；加强土地集约用地管理，建立激励机制；构建新型产业链，加快产业转型，构建区域发展经济圈；建立碳排放交易市场，建立健全法律制度体系；基于长远利益，研发低碳技术实现节能减排和优化产业结构。

作者

2016年6月

目 录

序言 前言

第 1 章 绪论	1
1.1 经济发展及土地利用的形势与政策	1
1.2 经济发展与土地利用关系研究的意义	3
1.3 经济发展与土地利用关系研究的主要内容及方法	4
1.3.1 经济发展与土地利用关系研究的主要内容	4
1.3.2 经济发展与土地利用关系研究过程中主要研究方法	6
第 2 章 国内外研究动态评述	9
2.1 关于转变经济发展方式的研究	9
2.1.1 国外研究进展	9
2.1.2 国内研究进展	12
2.2 关于土地集约利用的研究	18
2.2.1 国外研究进展	18
2.2.2 国内研究进展	21
2.3 关于耦合的相关研究	27
2.3.1 国外研究进展	27
2.3.2 国内研究进展	27
第 3 章 经济发展与土地集约利用内涵及理论基础	29
3.1 基本概念界定	29
3.1.1 土地集约利用	29
3.1.2 经济发展	32
3.1.3 经济转型	32
3.1.4 转变经济发展方式	32
3.1.5 产业集聚	33
3.1.6 产业结构优化	34
3.2 理论基础	34
3.2.1 土地报酬递减规律	34
3.2.2 地租地价理论	36
3.2.3 区位理论	38

3.2.4	产业集聚理论	39
3.2.5	产业结构理论	41
3.2.6	制度变迁理论	43
3.2.7	可持续发展理论	44
3.3	分析框架	45
3.3.1	研究逻辑	45
3.3.2	分析框架	45
第4章	经济发展与土地利用方式的关系研究	47
4.1	经济发展与土地利用之间的关系分析	48
4.1.1	经济发展与要素投入关系的理论演绎	48
4.1.2	土地在经济发展中的作用	50
4.2	不同经济发展阶段土地利用方式变化规律研究	52
4.2.1	不同经济发展阶段的划分	52
4.2.2	不同经济发展阶段土地利用方式的演变	53
4.2.3	不同经济发展阶段土地对经济增长贡献的定量分析	58
4.2.4	不同经济发展阶段土地利用方式变化的规律研究	61
4.2.5	不同经济发展阶段经济发展与土地集约利用之间的理论模型	65
4.3	当前土地利用方式与经济发展转型之间的矛盾分析	65
4.3.1	土地资源浪费、闲置严重	66
4.3.2	土地单位产出偏低	66
4.3.3	人均建设用地面积过大、容积率偏小	67
4.3.4	土地利用科技含量较低	67
4.3.5	土地利用能源消耗较高	68
4.3.6	土地利用环境污染严重	68
第5章	转变经济发展方式背景下土地集约利用影响因素分析	69
5.1	土地集约利用的驱动因素分析	69
5.1.1	人地关系	69
5.1.2	耕地保护	70
5.1.3	经济发展	71
5.1.4	科学发展观的贯彻落实	73
5.1.5	国际竞争压力	76
5.1.6	土地取得成本	76
5.1.7	集约用地优惠政策	77
5.2	土地集约利用的制约因素分析	78
5.2.1	土地利用规划管制	78

5.2.2	土地利用的知识和技术	79
5.2.3	体制因素	79
5.2.4	资金财力	81
5.2.5	中央政府和地方政府之间的博弈	81
5.2.6	土地投机、多占少用	83
第 6 章	产业结构调整对土地集约利用的影响机理研究	85
6.1	产业结构与土地利用结构的关系研究	86
6.1.1	土地利用结构为产业结构提供物质基础	86
6.1.2	产业结构决定土地利用结构	87
6.2	产业集聚对土地集约利用的影响机理研究	91
6.2.1	企业内部规模经济促使局部地块土地利用集约度的提升	91
6.2.2	产业内部规模经济促使土地利用集约度的提升	92
6.2.3	区域内部规模经济促使土地利用集约度的提升	92
6.2.4	实证分析	93
6.3	产业结构优化对土地集约利用的影响机理研究	101
6.3.1	产业结构优化对土地利用强度和投入水平的影响	102
6.3.2	产业结构优化对土地利用产出综合效益的影响	103
6.3.3	产业结构优化对土地利用结构和布局的影响	104
6.3.4	产业结构优化对土地利用主体行为与意识的影响	104
6.3.5	实证分析——以昆山高新技术产业园区典型企业为例	105
第 7 章	新型经济转型期对工业土地集约利用的影响机理研究	115
7.1	工业土地集约利用的驱动因素	115
7.1.1	人口因素	115
7.1.2	经济因素	116
7.1.3	技术因素	116
7.1.4	制度因素	117
7.2	转型时期工业土地利用集约化过程	117
7.2.1	工业化进程对工业土地集约利用的影响	117
7.2.2	产业结构升级对工业土地集约利用的影响	120
7.2.3	转变经济增长方式对工业土地集约利用的影响	122
7.3	研究区概况及一般分析	128
7.3.1	江苏省区域概况	128
7.3.2	江苏省工业用地利用现状及存在问题	132
7.4	经济转型期江苏省工业用地集约利用实证分析	137
7.4.1	模型分析框架	137

7.4.2	一般模型的构建	138
7.4.3	单位根检验与协整分析	140
7.4.4	模型估计与分析	144
第 8 章	循环经济发展方式对土地集约利用的影响机理研究	154
8.1	循环经济对土地集约利用的影响机理研究	154
8.1.1	循环经济的理论分析	155
8.1.2	发展循环经济对土地集约利用的影响	158
8.2	实证分析——以昆山经济技术开发区为例	160
8.2.1	实证区域概况	160
8.2.2	实证区域循环经济发展状况	162
8.2.3	实证区域土地集约利用水平分析	164
第 9 章	低碳经济发展方式与土地集约利用的影响机理研究	173
9.1	低碳经济发展与土地集约利用耦合机理研究	174
9.1.1	低碳经济理论分析	174
9.1.2	低碳经济发展与产业结构关系研究	178
9.1.3	低碳经济发展与土地集约利用互动关系研究	182
9.2	低碳经济发展和土地集约利用水平评价方法	186
9.2.1	评价指标体系构建	186
9.2.2	评价模型简述	193
9.2.3	全局主成分分析法的应用	195
9.2.4	评价结果及分析	195
9.3	低碳经济发展与土地集约利用耦合协调发展研究	212
9.3.1	模型构建	212
9.3.2	耦合结果及分析	214
9.3.3	空间聚类分析	227
第 10 章	当前土地集约利用的启示与政策创新	231
10.1	主要启示	231
10.2	政策创新	234
参考文献		239
索引		251
后记		253

第1章 绪 论

1.1 经济发展及土地利用的形势与政策

土地是民生之本，发展之基，财富之源。人类社会的进步、经济的发展和财富的积累，无不与土地息息相关。中国人多地少的矛盾突出，土地问题始终是现代化发展进程中带有全局性、根本性、战略性的重大问题。资料表明，我国人均土地面积仅为世界人均占有量的 $1/3$ ，排在世界第 126 位（马俊峰，2010）。人均耕地少、优质耕地少、耕地后备资源少是我国耕地资源的三大特点。这样匮乏的资源国情决定了我们没有粗放用地、奢侈用地的资本，只能节约、集约用地。

据测算，我国有 85% 的食物由耕地提供，95% 以上的肉、蛋、奶由耕地提供的产品转化而来。另有资料显示，我国每年粮食消费量约占世界粮食消费总量的 $1/4$ 。目前世界粮食贸易总量约 2 亿吨，不到我国粮食消费量的 $2/5$ 。如果我国生产的粮食不能保障供需基本平衡，就可能造成世界性的粮食危机。从 2007 年起，全球粮价上涨了 60%，一些依赖进口粮食的国家不堪重负。有些学者把石油和粮食看作当代的“核武器”，可见粮食问题的重要性。就人口而言，我国已有 13 亿人，预计每年人口增加 1000 万人，到 2030 年我国人口总量将达到 16 亿的峰值，对粮食的需求也将相应增加（马俊峰，2010）。只有集约用地，守住 18 亿亩耕地“红线”，我国的粮食安全才有保障。

我国正处于工业化、城市化快速发展的时期。工业化、城市化的发展必然要占用一部分土地和耕地。据统计，2008 年我国耕地保有量约 12 171.6 万 hm^2 （约 18.26 亿亩^①），1999~2008 年 10 年间，我国耕地减少了 748 万 hm^2 （1.12 亿亩），平均每年减少 74.84 万 hm^2 （1123 万亩）。按照《全国土地利用总体规划纲要（2006—2020 年）》，我国耕地保有量在 2020 年要保持在 12 033 万 hm^2 （18.05 亿亩），未来 13 年最多只能减少 138.6 万 hm^2 （2074 万亩）。以此推算，平均每年允许减少的耕地量仅为过去 10 年平均每年减少量的 $1/5$ ，可见保护耕地的压力巨大。如何能够既满足社会经济发展对用地的合理需求，又尽量少占耕地，牢牢守住子孙后代生存发展、安邦立国的根基，实现社会经济持续、健康发展的战略目标，是现阶段土地利用亟须解决的重要课题。解决发展用地的唯一出路，是破解土地资源瓶颈的约束，转变土地利用方式，走节约、集约用地之路。目前，我国土地利用粗放

① 1 亩 $\approx 666.7\text{m}^2$

和浪费的问题比较突出,存在较为严重的低效利用现象,存量建设用地上内涵挖潜和盘活利用的潜力很大。因此,提高土地利用效率、强化土地集约利用已成为破解“保障发展、保护资源”两难问题、实践科学发展观的重大举措,具有重大的战略意义。

2010年10月,中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议指出,加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革,必须贯穿经济社会发展全过程和各领域,坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向,坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑,坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点,坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点,坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》认为,以加快转变经济发展方式为主线,是推动科学发展的必由之路,符合我国基本国情和发展阶段性新特征。加快转变经济发展方式,提高发展的全面性、协调性、可持续性,坚持在发展中促转变、在转变中谋发展,实现经济社会又好又快发展。

党的十八大以来,习近平同志围绕加快转变经济发展方式提出了许多新思想、新观点、新论断,习近平同志的重要讲话和论述,为我们加快转变经济发展方式、推动经济持续健康发展指明了方向。习近平同志强调,“加快推进经济结构战略性调整是大势所趋,刻不容缓。国际竞争历来就是时间和速度的竞争,谁动作快,谁就能抢占先机,掌控制高点和主动权;谁动作慢,谁就会丢失机会,被别人甩在后边。”这一重要论述充分表明,加快转变经济发展方式意义重大、迫在眉睫,这是应对国际经济形势深刻变化的必然选择。国际金融危机爆发以来,世界经济进入新一轮调整期,全球经济在大调整大变革中出现一些新趋势,对我国经济转型升级形成了巨大压力。一方面,全球经济格局和供求结构发生深刻变化,外部环境的不稳定、不确定因素增多,给我国经济发展模式带来深刻影响;另一方面,国际金融危机大大推动了世界产业变革与结构调整,给我国经济发展方式转变带来重大机遇。我们只有主动适应外部环境变化、加快转变经济发展方式,才能在新一轮国际竞争中赢得优势、赢得主动。

习近平同志指出,“党的十八大强调要推动经济持续健康发展,要求的是尊重经济规律、有质量、有效益、可持续的速度,要求的是在不断转变经济发展方式、不断优化经济结构中实现增长。”“要深化产业结构调整,构建现代产业发展新体系。”“推动传统产业转型升级,积极培育和发展战略性新兴产业,加快信息产业发展,大力发展节能环保和新能源产业,推动新兴服务业和生活性服务业发展。”这些重要论述表明,加快转变经济发展方式必须以遵循市场规律为前提,以调整优化经济结构为抓手,以调整产业结构为首要任务,以构建现代产业体系为主要内容,加快形成支撑质量型发展的新的经济发展方式。习近平同志强

调,“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招”,并向全党发出了全面深化改革的动员令,表明了新一届中央领导集体坚持和推动改革开放的坚定决心。在中央政治局第二次集体学习会议上,习近平同志指出,“要加强宏观思考和顶层设计,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,同时也要继续鼓励大胆试验、大胆突破,不断把改革开放引向深入”,表明了深化改革必须统筹谋划、协同推进。这些重要论述表明,深化改革是转变经济发展方式的必由之路;推进经济发展方式转变必须以深化改革为抓手,加快破除制约经济社会科学发展的体制机制障碍。

习近平同志提出“决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长”的重要论述,强调越过生态红线要终身追究责任,为落后的经济发展方式敲响了警钟。在湖北考察工作时,习近平同志强调,“节约资源、保护环境是我国发展的必然要求,全社会都要提高认识,坚持走可持续发展道路”,并要求我们牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。这些重要论述表明,转变经济发展方式是建设“两型社会”、生态文明的必然要求和必由之路,建设“两型社会”、生态文明是转变经济发展方式的方向和目标,两者密切联系、有机统一。

转变经济发展方式不仅包括经济增长方式从粗放型转向集约型,也包括产业结构优化升级,经济运行质量和效益提高,在经济发展的进程中紧紧围绕以人为本这个核心,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,真正做到全面协调可持续发展,使经济发展朝着有利于人和社会全面发展的目标前进。转变经济发展方式更是发展理念的转变、发展道路的选择、发展模式创新,实质上是解决如何发展得更好的问题。经济发展方式的转变要求资源利用方式转变;经济发展方式要求又好又快,土地利用方式就需要集约利用。所有这些都要求我们将转变经济发展方式和土地集约利用联系起来,深入研究转变经济发展方式对土地集约利用的影响。

1.2 经济发展与土地利用关系研究的意义

当前,我国总体上已跨越了生存型阶段,进入了以促进人的全面发展为目标的发展型新阶段,转变经济发展方式已刻不容缓。我国人多地少的基本国情与土地供需的尖锐矛盾必然要求土地的集约利用。本书试图通过对经济发展方式与土地利用方式之间的关系进行分析,发现不同经济发展阶段土地利用方式变化的规律,揭示转变经济发展方式与土地集约利用的内在联系;在转变经济发展方式背景下,分析土地集约利用的驱动因素和制约因素,着重从产业集聚和产业结构优

化升级两个方面分析产业结构调整对土地集约利用的影响机理,突出分析新型经济转型期对工业土地集约利用的影响机理,并从低碳经济和循环经济两个角度研究新型经济发展方式对土地集约利用的影响机理,最后对转变经济发展方式背景下土地集约利用进行制度设计,并给出相应的政策建议。通过深入研究,探索建立集约用地新机制,推动土地利用方式根本转变,为促进经济发展方式转变和经济社会又好又快发展作出应有的贡献。

本书的理论意义和学术价值主要体现在以下两个方面:一是建立一个转变经济发展方式与土地集约利用之间的理论分析框架,通过分析经济发展方式与土地利用方式之间的关系,找出不同经济发展阶段土地利用方式变化的规律,建立不同经济发展阶段经济发展与土地集约利用之间的理论模型,为转变经济发展方式背景下土地利用由粗放型转向集约型提供理论基础。二是拓展土地集约利用的内涵。本书在前人研究的基础上,结合转变经济发展方式的特征提出了土地集约利用的新内涵,将土地集约利用的内涵扩展到四个方面:①土地利用强度和土地投入水平的提高;②土地产出综合效益的改善;③土地利用结构和布局的优化;④土地利用制度的进步,包括土地利用科技水平的进步、土地利用当事人素质的提高、土地利用管理的创新等。

本书的实践意义主要体现在,通过分析土地集约利用的驱动因素和制约因素,从产业集聚和产业结构优化升级两个方面分析转变产业结构调整对土地集约利用的影响机理,并从低碳经济和循环经济两个角度研究新型经济发展方式对土地集约利用的影响机理,为转变经济发展方式背景下土地集约利用制度设计提供切实可行的政策建议。这对保护耕地和维护我国粮食安全,盘活城市存量土地、走城市用地内涵式挖潜的发展道路,推进土地市场化进程、优化配置土地资源,加强土地参与宏观调控,区域产业结构布局调整和优化升级等具有重要的实践应用价值,有助于贯彻落实科学发展观、促进经济结构调整和经济发展增长方式转变,促进社会经济又好又快发展。

1.3 经济发展与土地利用关系研究的主要内容及方法

1.3.1 经济发展与土地利用关系研究的主要内容

1. 经济发展与土地利用方式之间的关系研究

在不同的经济发展阶段,随着经济发展方式的转变、工业化和城市化水平的提高以及产业结构的演进,资本和土地等要素的相对价格不断变化,土地利用集约度呈现出一定的规律。本书首先对经济发展和要素投入关系进行理论阐述,并研究在经济发展的不同阶段,土地在经济发展中的作用及起主导作用的土地功能。