

国家现代农业示范区建设路径与战略研究 ——以湖北省襄阳市为例

◎ 高春雨 姜文来 信军 等 编著



海外借

中国农业科学技术出版社

国家现代农业示范区建设路径与战略研究 ——以湖北省襄阳市为例

◎ 高春雨 姜文来 信军 等编著

图书在版编目(CIP)数据

国家现代农业示范区建设路径与战略研究:以湖北省襄阳市
为例/高春雨等编著. —北京:中国农业科学技术出版社,2016.9
ISBN 978-7-5116-2712-4

I. ①国… II. ①高… III. ①农业现代化—示范区—
研究—襄阳 IV. ①F327.633

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第203373号

责任编辑 徐定娜

责任校对 贾海霞

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街12号 邮编:100081

电 话 (010) 82109707 82105169 (编辑室) (010) 82109702 (发行部)
(010) 82109709 (读者服务部)

传 真 (010) 82109709

网 址 <http://www.castp.cn>

发 行 全国各地新华书店

印刷者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 710 mm × 1 000 mm 1/16

印 张 10.75

字 数 182千字

版 次 2016年9月第1版 2016年9月第1次印刷

定 价 48.00元

编著人员

主编著

高春雨 姜文来 信 军

副主编著

李光河 郝福新 高懋芳 刘 洋 高明杰

参加编著人员

高春雨 姜文来 信 军 李光河 郝福新

高懋芳 刘 洋 高明杰 毕于运 屈宝香

周旭英 王 磊 郑 末 向 雁 伊热鼓

张涵宇 余婧婧

前言

Preface

建设国家现代农业示范区是党中央、国务院作出的重要部署，是探索中国特色农业现代化道路的重要举措。自 2010 年以来，农业部贯彻党中央和国务院的决策部署，在全国范围内先后认定了三批 283 个示范区。2014 年，湖北省襄阳市正式获批第三批国家现代农业示范区，是全国 42 个、全省 2 个整市推进国家现代农业示范区建设的城市之一。通过各方努力，示范区农业现代化建设成效显著，已成为全国粮食安全的“稳定器”、现代科技成果“辐射源”、农民培训“宣讲堂”、体制机制创新的“汇集池”。党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年计划的建议》，提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”“五大理念”，2016 年中央农村工作会议，强调要加强农业供给侧结构性改革。这些都要求现代农业示范区转变发展理念、创新发展方式、理清发展路径，着力打造引领区域现代农业发展的排头兵。

湖北省襄阳市是拥有 2 800 多年建城史的国家级历史文化名城，地处“一带一路”、长江经济带等国家战略的辐射区，省域副中心城市和汉江流域中心城市，位于我国南北过渡地带，兼备南北气候特点，优越的地理环境孕育丰富的动植物资源，湖北省农业第一大市，汉江流域农业发展领头羊，全国粮食生产先进市，长江流域第一个“百亿斤”粮食大市。然而，伴随着我国经济进入新常态、改革进入深水区、经济社会发展进入新阶段，襄阳市面临着农产品价格持续走低、农业补贴与收储政策变革、农村劳动力结构性失衡、生态环境约束趋紧、农民增收渠道变窄等严峻挑战，迫切需要加快转变农业发展方式，探



索具有襄阳特色的现代农业发展道路。以湖北省襄阳市为例，开展国家现代农业示范区建设路径与战略研究，有助于将一二三产业融合战略、创新驱动战略、生态引领战略、品牌创建战略等融入襄阳市现代农业示范区建设中，推动襄阳市由传统农业大市向现代农业强市转变，推动襄阳市在全国率先全面建成小康社会，为建设汉江流域中心城市提供重要支撑，同时，对于全国现代农业发展也具有重要的指导意义。

本研究在深入分析襄阳市农业发展现状以及面临的困难和挑战的基础上，依据现代农业示范区建设的基本要求，明确提出了新时期襄阳市现代农业示范区建设要遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，以“一二三”产业融合为主题，着力推进农业新技术应用、新主体培育、新业态发展、新商业模式创建，培育具有襄阳特色的高效型、绿色型、品牌型“三型”现代农业，着重打造“一带两区一圈双核”的空间格局，详细论述了粮食种植业、健康养殖业、特色林果业、农产品加工和休闲农业“五大产业”以及农业生态环境、社会化服务体系、农业改革与机制创新“三大支撑体系”的发展思路、建设重点，最后，提出构建“六大平台”的保障措施，以推动将襄阳市打造成为一二三产业融合发展示范样板区和“中国有机谷”国家优质安全农产品示范样板。

本书是“湖北省襄阳市国家现代农业示范区建设规划”及中国农业科学院科技创新工程项目的研究成果。2015年7月16日规划编制小组分两组赴襄阳市9个县（市、区）开展实地调研，召开了主要领导、相关部门参加的座谈会，与产业园区、合作社、企业领导、技术人员进行深入细致的交流，收集了各县农业统计数据和材料。7月25日，襄阳市市委常委、宣传部长郭忠同志组织召开了市政府各部门参加的项目启动动员会。随后1个月，课题组成员在北京



认真梳理了调研资料，形成规划草稿，8月26日，课题组赴襄阳市集中20余天，与襄阳市各部门主要领导进行了认真交流，并走访相关部门，完成补充调研，经过课题组的艰苦努力，完成规划初稿。9月26日，课题组在北京组织召开规划初稿讨论会，来自国家发改委、中国科学院地理科学与资源研究所等单位的5位专家提出了十分中肯的意见。随后，襄阳市农委李光合主任、郝福新副主任多次召开部门会议研究规划初稿，并提出许多建设性的意见，课题组认真消化吸收形成规划论证稿。2016年1月31日，在北京召开规划论证会，邀请农业部、国家发改委、国务院发展研究中心、中国农业科学院、中国农业大学等单位的9位专家组成评审验收组，由中国农业科学院党组书记陈萌山任验收组组长。验收组经过认真听取项目组汇报、提问和讨论后认为，规划依据充分，结构完整，内容全面，具有较强的系统性、前瞻性和可操作性，在规划思路具有创新性。

农业发展，规划先行。科学编制现代农业示范区建设规划，有助于厘清发展思路，明确发展目标和建设任务，更快更好地推动现代农业示范区建设。本项目由于时间紧、任务重，规划组调研考察和掌握的资料也比较有限，书中可能还存在一些值得商榷的地方。恳请广大同仁批评指正。

课题组组长 高春雨 博士

2016年6月18日

目 录

Contents

第一章 背景与意义	1
一、宏观背景	1
二、重要意义	4
第二章 现状分析	6
一、资源禀赋和环境条件优越	7
二、社会经济平稳快速发展	11
三、现代农业发展优势明显	13
四、面临的困难和挑战仍然突出	21
第三章 发展思路与目标	25
一、指导思想	25
二、基本原则	26
三、发展定位	27
四、建设目标	32
五、重点任务	35
第四章 空间布局	38
一、“一带”：沿汉江生态农业经济带	41
二、“两区”	41

目 录

Contents

三、“一圈”：城郊都市农业圈	43
四、“双核”	44
第五章 现代农业产业体系建设	48
一、优质粮食产业	48
二、健康养殖产业	53
三、绿色蔬菜产业	61
四、特色林果产业	66
五、农产品加工与物流	72
六、休闲农业	81
第六章 农业生态环境建设	90
一、节水高效农业建设	90
二、化肥、农药减量化使用	93
三、农业废弃物资源化利用	96
四、种养加融合高效生态循环农业	99
第七章 支撑体系建设	103
一、科技支撑与新型职业农民培育体系	103
二、农产品质量安全体系	105
三、现代农业装备体系	107
四、农业信息化服务体系	110
五、品牌建设与市场推广体系	112

目 录

Contents

第八章 农业改革与机制创新	115
一、新型农业经营主体创新	115
二、农业金融支持体系创新	118
三、农村产权制度改革创新	121
四、农业生产社会化服务创新	124
第九章 投资概算与效益分析	127
一、投资概算	127
二、效益分析	128
第十章 保障措施	131
一、构建高效运转的组织管理平台	131
二、构建稳定增长的农业支持平台	132
三、构建务实有效的三产融合平台	133
四、构建多点支撑的试验示范平台	134
五、构建内外贯通的对外合作平台	135
六、构建保障有力的法规体系平台	136
附件：国家现代农业示范区建设项目库（表）	137

第一章

背景与意义

一、宏观背景

（一）国家对现代农业发展提出了一系列新部署

近年来，中共中央高度聚焦现代农业。2015年2月，中共中央国务院印发了《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》，指出要按照“稳粮增收、提质增效、创新驱动”的总体要求，推动“四化”同步，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化结构上开辟新途径，在转变发展方式上寻求新突破，在促进农民增收上获得新成效。2014年中央农村工作会议做出了推进农村一二三产业融合发展的重大部署，也成为2015年“中央一号文件”的一大亮点。2015年5月，农业部会同七部委联合发布了《全国农业可持续发展规划》，提出要快发展资源节约型、环境友好型和生态保育型农业。2015年8月，国务院办公厅印发了《关于加快转变农业发展方式的意见》，明确把转变农业发展方式作为当前和今后一个时期加快推进农业现代化的根本途

径。党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年计划的建议》，提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”“五大理念”，确立了“农业现代化取得明显进展”的目标。2016年中央农村工作会议，强调要加强农业供给侧结构性改革，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。一系列有关国家现代农业发展政策、指导性文件的出台，为襄阳市现代农业的发展指明了方向，明确了路径，将有力助推襄阳市现代农业转型升级、提质增效。

（二）国家现代农业示范区建设迈入发展新阶段

自2010年“中央一号文件”作出创建国家现代农业示范区的部署以来，农业部先后认定了3批283个国家现代农业示范区，着力打造引领区域现代农业发展的排头兵。2014年，湖北省襄阳市正式获批第三批国家现代农业示范区，是全国42个、全省2个市推进国家现代农业示范区建设的城市之一。下一阶段，农业部将突出政策支持、服务创新和模式总结等重点任务，通过完善管理制度、强化支持服务、开展专题培训和交流辐射等举措，切实推动示范区建设上水平、出经验、创模式。《2014国家现代农业示范区建设水平监测评价报告》以2013年的数据为基础，对前两批153个示范区建设水平进行了监测评价。结果显示北京市顺义区等20个国家现代农业示范区已率先迈入基本实现农业现代化阶段。2015年，“中央一号文件”指出要扩大现代农业示范区奖补范围。同年9月，农业部、发展和改革委员会、财政部、银监局联合发布《关于扎实推进国家现代农业示范区改革与建设率先实现农业现代化的指导意见》，指出要进一步加大支持力度，力争到2020年，一半以上的示范区进入基本实现农业现代化阶段。国家现代农业示范区将成为重大项目、重大政策的优先选择区域，支持力度将会越来越大，发展空间将会越来越广阔，示范引领作用将越来越突出。

（三）襄阳市现代农业迎来战略发展新机遇

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》指出，拓展区域发展空间，以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设

为引领,优先发展长三角等三大城市群,发展一批中心城市。襄阳市地处“一带一路”、长江经济带等国家战略辐射区,主动融入、借力发展,将形成襄阳市农业发展的重要推动力。新时期,湖北省提出了一元多层次战略体系,以打造“促进中部地区崛起战略支点”为总目标,着力实施“两圈两带”“四基地一枢纽”“一主两副”战略,襄阳市作为省域副中心城市、汉江流域中心城市,是中部地区和省级战略的核心节点,必将迎来多重政策汇聚和多项利好因素叠加的历史性机遇。2015年4月,湖北省委常委会审议并原则通过《湖北汉江生态经济带开放开发总体规划(2014—2025年)》。湖北汉江生态经济带是长江经济带的重要组成部分,发挥着承东启西、连接南北的桥梁纽带作用,在湖北经济社会发展中具有重要的战略地位。规划将襄阳市定位为省域副中心和汉江流域中心城市,着力增强其示范引领作用,建设优质农产品生产加工基地。推动汉江流域中心城市建设,农业是重要支撑,农民是重要力量,农村是重要阵地,必须加快推进农业现代化进程,努力把农业强、农民富、农村美作为汉江流域中心城市的重要比较优势。

(四) 襄阳市委市政府出台了一系列示范区建设新举措

襄阳市委市政府高度重视国家现代农业示范区建设,形成了以整市创建国家现代农业示范区为抓手建设现代农业强市的发展格局。制定了一系列规划,包括《鄂北岗地国家现代农业示范区总体规划》《襄阳市现代农业发展规划》《湖北襄阳“中国有机谷”总体规划》等,其中“中国有机谷”已上升为省级战略。出台了一系列推动现代农业发展的政策文件,成立了襄阳市现代农业示范区建设领导小组,开展了集体资产产权制度、综合产权交易中心、土地承包经营权抵押贷款、全国新型职业农民培训推进试点、农业生产社会化服务体系试点等工作。开展了一系列区域现代农业发展试验示范,包括襄州区现代农业综合示范区、襄城区尹集城乡一体化示范区、襄枣宜现代农业示范区、樊城都市农业示范区、河谷组群农业先行先试示范带等建设。各级政府、各部门齐心协力,推动现代农业示范区建设,襄阳市现代农业的示范引领作用越来越突出。

二、重要意义

（一）有利于树立现代农业发展样板，推动引领汉江流域现代农业发展

总体上看，襄阳市现代农业在湖北省处于领先地位，在汉江流域位居龙头地位，但仍存在大而不强、创新不够、亮点不多等问题，与率先基本实现农业现代化的地区相比，仍然有很大差距。通过规划实施，遵循现代农业发展的规律，结合当地实际，从强化科技、完善设施、优化结构、转变方式、体制机制创新等方面入手着力发展现代农业，加大国家现代农业示范区建设支持力度，将进一步提升襄阳市现代农业物质技术装备水平和产业化水平，提高劳动生产率、土地产出率和资源利用率，促进粮食生产稳定发展和农民持续增收，切实保护和改善生态环境。努力将襄阳市打造成为现代农业要素的集聚区、新技术和新成果展示的重要窗口、探索现代农业发展道路的试验区。通过发挥典型示范和辐射带动作用，引领汉江流域现代农业跨越式发展。

（二）有利于促进一二三产业融合发展，推动襄阳市率先全面实现小康社会

2014年，襄阳市农村居民人均纯收入达到12534元，但在全省仅属于中等偏上水平，面对中等收入国家陷阱的发展困境，增加农民收入的任务还非常繁重。与市委、市政府确定的在全省率先实现全面小康社会，统筹工业化、城镇化、信息化和农业现代化协调发展相比还有一定的差距。推进现代农业示范区建设，通过培育新家庭农场、专业大户、农民合作社、龙头企业等新型经营主体、加快金融、产权等制度创新，构建利益联结机制，构建长效的农村一二三产业融合发展推进机制，加快培育智能农业、循环农业、会展农业等新业态，推动种养业、加工物流、休闲农业、信息服务业协同发展，拓宽农业增收渠道，推进农民增收和农业增效，努力确保襄阳市城乡居民收入差距持续缩小的态势，推动城乡统筹、一体化发展。

（三）有利于推进创新驱动战略，推动襄阳市现代农业由“量增”向“质优”转变

总体来看，襄阳市农业生产物质技术条件依然薄弱、农业科技创新能力不

强、涉农电子商务水平亟待提升、农业制度性障碍依然存在，传统农业发展方式与资源环境约束矛盾突出。规划实施将推动构建科技支撑与新型农民培训体系、农业信息化服务体系、现代农业装备体系，增强科技在农业的应用水平，提升农业机械化水平、良种水平以及利用互联网提升农业生产、经营、管理和服务水平，提高主要农产品的产出能力。延长农业产业链条，促进农产品加工转化，增加农业附加值和农业效益。推动新型农业经营主体、农村金融支持体系、农村产权制度、农业生产社会化服务创新，激发现代农业发展活力，提高农业发展的质量和效益。

（四）有利于加快农业生态体系建设，推动襄阳市绿色发展之路

绿色是可持续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。通过科学规划，加强农业生态保护与建设，推广绿色农业生产技术，推动节水农业建设，化肥、农药减量化利用，农业废弃物资源化利用和循环农业发展，促进“一控两减三基本”目标实现，推动“资源节约型、环境友好型和生态保育型”农业发展，保障农产品质量安全，实现农业经济可持续发展。同时，以“中国有机谷”建设为抓手，以发展绿色、高附加值农产品为重点，促进农业的有机化、绿色化、无公害化发展，探索建立具有襄阳特色的绿色农业发展新途径，推动襄阳市迈向更高层次的绿色发展之路。

第二章

现状分析

襄阳地处湖北省西北部，汉江中游，东邻随州市，南接荆门市、宜昌市，西连神农架林区、十堰市，北接河南省南阳市，地跨东经 $110^{\circ} 45' \sim 113^{\circ} 43'$ ，北纬 $31^{\circ} 14' \sim 32^{\circ} 37'$ ，南北长 154 千米，东西宽 220 千米。襄阳市辖枣阳、宜城、老河口 3 个县级市，南漳、谷城、保康 3 个县，襄州、襄城、樊城 3 个城区，1 个国家级高新技术产业开发区，1 个国家级经济技术开发区和 1 个省级鱼梁洲经济开发区，共计 9 个县（市、区）、103 个乡镇办事处（其中，办事处 25 个），总面积 19 727.68 平方千米，占全省总面积的 10.63%。总人口 595.4 万人，其中，农村人口 374 万人；耕地总面积 693.9 万亩（1 亩 $\approx$ 666.7 平方米，1 公顷 = 15 亩，全书同），其中，水田 308.9 万亩。襄阳市行政区划见图 2-1。



图 2-1 襄阳市行政区划

一、资源禀赋和环境条件优越

(一) 地形地貌独特，土壤类型多样、宜种性广

襄阳地处我国地形第二阶梯向第三阶梯的过渡地带，东低西高，由西北向东南倾斜。东部丘陵，中部岗地、平原，西部山区，分别约占襄阳市总面积的 20%、40%、40%。襄阳市土地类型多样，可描述为“五林一水三分田，一分道路与庄园”。襄阳土壤分为 6 个土类、13 个亚类、57 个土属、226 个土种，其中黄棕壤占耕地总面积的 41.8%，为境内岗地和低山丘陵区主要土类；水稻土占 40.6%，主要分布于平原、岗地、低山和丘陵坊部及冲稍地带等；潮土占 11.3%，主要分布于河流两岸阶地；山地棕壤、石灰土类、紫色土类合计占 6.3%。全市土壤酸碱度适中，pH 值介于 5.1~8.5 的土壤占 99.48%，宜种性广泛。按土壤肥力和环境因素综合评级，一级土壤占 9.7%，二级土壤占 58.03%，三级土壤占 27.9%，四级土壤占 4.37%。襄阳市地形见图 2-2。