

新型职业农民示范培训教材

农村政策与法规 案例解读

Nongcun Zhengce yu Fagui Anli Jiedu



- 内容丰富
- 图文并茂
- 强化实践
- 易于掌握

 中国农业出版社

新型职业农民示范培训教材

农村政策与法规 案例解读

甘国斌 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村政策与法规案例解读/甘国斌主编. —北京:
中国农业出版社, 2017. 8
新型职业农民示范培训教材
ISBN 978-7-109-23015-6

I. ①农… II. ①甘… III. ①农业政策—中国—技术
培训—教材②农业法—中国—技术培训—教材 IV.
①F320②D922. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 133832 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 郭晨茜 诸复祈

北京中兴印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行
2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 13.5
字数: 235 千字
定价: 34.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

内 容 简 介

本示范培训教材的编写立足于农村涉法热点难点问题，用具体案例详细分析和解答了农村存在的矛盾纠纷。教材所举案例来自于社会实际并进行了加工整理，切合农村实际。

本教材由八个单元构成，分别是解读中央关于“三农”问题的1号文件，农村土地承包法律制度，村民自治法律制度，农民工权益保护法律制度，农村婚姻家庭法律制度，新型农村社会养老保险、合作医疗法律制度，林权法律制度，农村争端解决法律制度。每个单元由若干案例组成，每个案例又设若干问题，分别就当前农村涉法热点、难点问题进行详细分析、解答，易于广大农民了解我国农村的法律法规和政策。

本教材既可作为新型职业农民培训用书，也可作为农村干部培训及在职农民学历教育教学用书，还可作为广大法律知识爱好者的参考用书。

新型职业农民示范培训教材

编 审 委 员 会

主 任 魏 民 陈明昌

副主任 康宝林 裴 峰

委 员 巩天奎 樊怀林 孙俊德 吕东来 张兴民

武济顺 孙德武 张 明 张建新 陶英俊

张志强 贺 雄 马 骏 高春宝 刘 健

程 升 王与蜀 夏双秀 马根全 吴 洪

李晋萍 布建中 薄润香 张万生

总主编 张 明

总审稿 吴 洪 薄润香

本 册 编 写 人 员

主 编 甘国斌

副主编 郝卫红

编 者 甘国斌 郝卫红 马俊堂

出版说明

发展现代农业，已成为农业增效、农村发展和农民增收的关键。提高广大农民的整体素质，培养造就新一代有文化、懂技术、会经营的新型职业农民刻不容缓。没有新农民，就没有新农村；没有农民素质的现代化，就没有农业和农村的现代化。因此，编写一套融合现代农业技术和社会主义新农村建设的新型职业农民示范培训教材迫在眉睫，意义重大。

为配合《农业部办公厅 财政部办公厅关于做好新型职业农民培育工作的通知》，按照“科教兴农、人才强农、新型职业农民固农”的战略要求，以造就高素质新型农业经营主体为目标，以服务现代农业产业发展和促进农业从业者职业化为导向，着力培养一大批有文化、懂技术、会经营的新型职业农民，为农业现代化提供强有力的人才保障和智力支撑，中国农业出版社组织了一批一线专家、教授和科技工作者编写了“新型职业农民示范培训教材”丛书，作为广大新型职业农民的示范培训教材，为农民朋友提供科学、先进、实用、简易的致富新技术。

本系列教材共有 29 个分册，分两个体系，即现代农业技术体系和社会主义新农村建设体系。在编写中充分体现现代教育培训“五个对接”的理念，主要采用“单元归类、项目引领、任务驱动”的结构模式，设定“学习目标、知识准备、任务实施、能力转化”等环节，由浅入深，循序渐进，直观易懂，科学实用，可操作性强。

我们相信，本系列培训教材的出版发行，能为新型职业农民培养及现代农业技术的推广与应用积累一些可供借鉴的经验。

因编写时间仓促，不足或错漏在所难免，恳请读者批评指正，以资修订，我们将不胜感激。

目 录

出版说明

单元一 解读中央关于“三农”问题的1号文件 1

一、1982年中央1号文件	1
二、1983年中央1号文件	3
三、1984年中央1号文件	5
四、1985年中央1号文件	7
五、1986年中央1号文件	9
六、2004年中央1号文件	11
七、2005年中央1号文件	14
八、2006年中央1号文件	16
九、2007年中央1号文件	19
十、2008年中央1号文件	21
十一、2009年中央1号文件	24
十二、2010年中央1号文件	26
十三、2011年中央1号文件	28
十四、2012年中央1号文件	30
十五、2013年中央1号文件	32
十六、2014年中央1号文件	34

单元二 农村土地承包法律制度 38

一、农村土地的性质	38
案例1 村民委员会主任私自出卖土地案	38
案例2 刘某占用耕地修坟案	41

二、土地承包经营权的取得	43
案件 3 石某某等 20 名返乡村民要求土地承包经营权案	43
案件 4 王某玲诉某村民委员会土地承包经营权案	46
案例 5 农村土地承包经营权继承纠纷案	48
案例 6 村民委员会侵害土地承包经营权案	50
案例 7 张某擅自在承包地上建房案	53
案例 8 陈某无证砍伐自家承包土地上树木案	55
案例 9 代某索要土地补偿款案	57
案例 10 李某与张某互换承包地补偿款分配纠纷一案	60
案例 11 陈某申请宅基地案	62

单元三 村民自治法律制度

一、村民委员会的性质	65
案例 1 地方人民政府随意撤销、任命村民委员会成员职务案	65
二、村民委员会的选举	67
案例 2 王某擅自破坏村民委员会换届选举案	67
案例 3 马某擅自组织村民委员会换届选举案	70
案例 4 杨某某贿选村民委员会主任案	72
案例 5 张某某要求确定选民资格案	73
案例 6 李某返乡参加村民委员会主任选举案	76
案例 7 原村民委员会主任不移交公章、账务案	78
三、村民委员会事务管理	79
案例 8 村民委员会主任擅自对外签订合同，损害村集体利益案	79
案例 9 村民委员会对村民罚款案	83
案例 10 谢某某等申请村务公开案	85

单元四 农民工权益保护法律制度

一、农民工享有的权益	91
案例 1 王某索要养老保险案	91
案例 2 范某索要劳动报酬案	93
二、农民工工伤处理	96
案例 3 焦炉工人肺癌工伤索赔案	96
案例 4 王某不当操作卷扬机导致严重受伤工伤赔偿案	101
案例 5 任某对工伤调解协议反悔案	106
案例 6 贾某工伤伤残四级赔偿案	109

案例 7 谢某工伤死亡案	114
单元五 农村婚姻家庭法律制度	117
一、结婚登记的条件	117
案例 1 张某虚报年龄骗取结婚登记案	117
二、离婚案件处理	120
案例 2 仇某与刘某没有领取结婚证书,但举办了结婚酒席, 同居 6 年,要求离婚案	120
案例 3 胡某与秦某订婚及彩礼纠纷案	122
案例 4 关某与张某协议离婚案	124
案例 5 王某诉刘某离婚和孩子抚养纠纷案	127
案例 6 周某与梁某离婚债务负担案	132
案例 7 离婚后,未成年子女致人损害赔偿案	136
案例 8 家庭暴力损害赔偿案	138
三、继承纠纷处理	141
案例 9 孟某某诉其弟弟孟某金继承纠纷案	141
案例 10 儿媳继承公婆遗产案	143
案例 11 私生子金某继承遗产案	146
案例 12 齐某要求继承丈夫遗产案	148
案例 13 杜某要求其母亲所立代书遗嘱无效案	149
案例 14 赵某诉秦某偿还秦某父欠款案	152
案例 15 王某莲诉王某喜、王某军等农村房屋拆迁补偿款继承纠纷案	153
单元六 新型农村社会养老保险、合作医疗法律制度	156
一、新型农村社会养老保险参保、缴费法律规定	156
案例 1 不同地区农民,参保缴费标准不同	156
案例 2 不同情况,农民参保要求不同	159
案例 3 保障参保农民的合法权益	160
二、参加新型农村社会养老保险时会遇到的特殊问题	162
案例 4 养老保险和商业保险可以同时参保	162
案例 5 常年在外打工农民工也能参保	163
案例 6 已经参加城镇职工基本养老保险,不再需要参加农村养老保险	164
案例 7 移居国外人员可退还个人已缴纳保费	164
三、新型农村社会养老保险领取的相关规定	165
案例 8 农村养老保险需要全家参保	165

案例 9 家庭成员只有一个人农村户籍,可一人参保	168
案例 10 罪犯不得领取养老金	169
案例 11 领取养老金人员要进行生存认证	169
四、参加新农合及新农合缴费、就医法律规定	170
案例 12 就诊医院不同,报销比例不同	170
案例 13 新农合缴费比例逐年增加	172
五、可以报销的费用和不能报销的费用	173
案例 14 酗酒住院不能报销	173
案例 15 农村孕妇住院分娩花钱少	174
六、合作医疗保险医疗费用的报销	175
案例 16 门诊医疗费报销规定	175
案例 17 住院医疗费分情况报销	175

单元七 林权法律制度

一、林权确认法律规定	177
二、林权纠纷处理规定	180
三、林地承包法律规定	182
四、林地的承包经营管理规定	183
五、林地转租规定	184
六、林权转让法律规定	185
七、林权继承法律规定	186
八、林权抵押法律规定	187
九、林权行政确认法律规定	189
十、林权行政登记法律规定	190
十一、行政执法法律规定	191

单元八 农村争端解决法律制度

案例 1 王某与李某返还彩礼纠纷案	194
案例 2 王某某非法扣押交通事故肇事车辆案	197
案例 3 任某某无证驾驶、交通肇事逃逸案	198
案例 4 闫某保险诈骗案	200
案例 5 王某工伤赔偿及索要双倍工资案	201

主要参考文献	204
--------------	-----

单元一

解读中央关于“三农”问题的1号文件

1982年以来，中共中央先后出台了16个关于农村问题的1号文件。改革开放初期的5个中央1号文件，使几千年温饱不足的中国农民，摆脱了贫困，从温饱线上逐步向小康迈进。时隔18年又出台了11个（至2014年）关于农民问题的中央1号文件，从农业和农村的“基础地位”，到近几年的经济工作“首要位置”，再到现在的全党工作“重中之重”，体现了党和政府高度关注“三农”问题，十分关心农民的根本利益，时刻惦记着农民的增收问题。

一、1982年中央1号文件

案例描述

1978年以前的安徽省凤阳县小岗村，是全县有名的“吃粮靠返销，用钱靠救济、生产靠贷款”的“三靠村”，每年秋收后家家外出讨饭。1978年，18位农民以“托孤”的方式，冒着极大的风险，立下生死状，在土地承包责任书上按下了红手印，实施了“大包干”。直到1981年10月4~21日中共中央召开了全国农村工作会议，各省主管农村工作的负责人都到会，会上，胡耀邦针对

“包产到户”究竟姓什么的争论指出，农村改革与“包产到户”并未动摇农村集体经济。有些人把改革说成是“分田单干”这是不正确的，责任制用了“包”字本身就说明不是“单干”。土地是最基本的生产资料，坚持土地公有没有变，只是“包”给农民，而不是“分田”，这说明农业坚持土地公有制是长期不变的，建立生产资料责任制也是长期不变的。

问题思考

1. 小岗村 18 位农民的命运如何?

问题解析

小岗村 18 位农民这一“按”竟成了中国农村改革的第一份宣言，它改变了中国农村发展史，开创了中国改革开放史。自强不息的小岗人创造出了“小岗村精神”，那就是“自力更生的奋发图强精神，实事求是的和谐求真精神，敢为人先的突破创新精神”。小岗村也一跃而为“中国农村改革第一村”，成为中国农村改革的发源地，开始了“包产到户”的农村改革。

问题思考

2. 1982 年第一个中央 1 号文件的内容是什么?

问题解析

1982 年 1 月 1 日，中共中央发表了《全国农村工作会议纪要》（以下简称《纪要》）。《纪要》指出，目前全国农村已有 90% 以上的生产队建立了不同形式的生产责任制。它的建立不但克服了集体经济中长期吃“大锅饭”的弊端，而且通过对劳动组织、计酬方法等环节的改进，带动了生产关系的部分调整，纠正了长期存在的管理过分集中、过于单一的缺点，使之更加适合我国农村的经济状况。目前实行的各种责任制，包括小段包工定额计酬，专业承包联产计酬，联产到劳，包产到户、到组，包干到户、到组等，都是社会主义集体经济的生产责任制。不论采取什么形式，只要群众不要求改变就不要动。在经济发展水平较低，没有多少技术分工，而且又以种植业为主，没有多少集体副业的社队，一般是按人劳比例，或者按劳力平均分包耕地；在经济比较发达，已形成了较细的专业分工和技术分工的社队，则一般是由劳力按农、林、牧、副、渔、工等项分业和某些技术分工而实行专业承包；在情况介乎二者之间的地区则宜二者皆用。《纪要》还指出，包干到户这种形式在一些生产队实行后，经营方式起了变化，基本上变为分户经营、自负盈亏。但是，它是建立在土地公有制基础上的，农户和集体保持承包关系，由集体统一管理和使用土地、大型农机具和水利设施，接受国家的计划指导，有一定的公共提留，统一安排军烈属、“五保户”、困难户的生活，有的还在统一规划下进行农田基本建设，所以，它不同于合作社以前的小私有的个体经济，而是社会主义农业经济的组成部分。《纪要》还要求改善农村商

品流通,发展科学技术、提高经济效益、改善生产条件,进一步加强思想政治工作

和基层组织建设。

二、1983 年中央 1 号文件

案例描述

甲,某村人,全家人口 7 人,1982 年承包本村集体土地 14 亩*,承包经营者甲对所承包的生产资料享有占有权、使用权、收益权以及国家政策和

立行使经营自主权,并按双方协议规定上缴承包金及国家税金,完成农产品订购任务以及其他义务,集体组织根据生产需要和实际可能,提供各种服务,进行必要的管理协调。

问题思考

1. 什么是家庭联产承包责任制? 其特点和作用有哪些?

问题解析

家庭联产承包责任制是指农户以家庭为单位向集体组织承包土地等生产资料和生产任务的农业生产责任制形式。其基本特点是土地所有权归国家,经营权归个体,在保留集体经济必要的统一经营的同时,集体将土地和其他生产资料承包给农户,承包户根据承包合同规定的权限,独立作出经营决策,并在完成国家和集体任务的前提下分享经营成果,一般做法是将土地等按人口或劳动力比例根据责、权、利相结合的原则分给农户经营。承包户和集体经济组织签订承包合同。家庭联产承包责任制的实行取消了人民公社,又没有走土地私有化的道路,而是以实行家庭联产承包为主,统分结合,双层经营,既发挥了集体统一经营的优越性,又调动了农民的生产积极性,适应我国农业的特点。中国农村普遍实行家庭联产承包责任制后,发挥了集体的优越性和个人的积极性,既能适应分散经营的小规模经营,也能适应相对集中的适度规模经济,因而促进了劳动生产率的提高以及农村经济的全面发展,提高了广大农民的生活水平。为了进一步加强农业的基础地位,中国将继续长期稳定并不断完善以家

* 亩为非法定计量单位,1 亩 $\approx$ 667 米²。编者注

庭联产承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。依法保障农民对土地承包经营的各项权利。

问题思考

2. 1983 年的中央 1 号文件有哪些内容?

问题解析

1983 年 1 月 2 日,中共中央印发题为《当前农村经济政策的若干问题》的文件。文件指出,党的十一届三中全会以来,我国农村发生了许多重大变化。其中,影响最深远的是,普遍实行了多种形式的农业生产责任制,而联产承包制又越来越成为主要形式。联产承包制是在党的领导下我国农民的伟大创造,是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展。联产承包责任制和各项农村政策的推行,打破了我国农业生产长期停滞不前的局面,促进了农业从自然经济向商品经济转化,从传统农业向现代农业迈进。现在方向明确,党的第十二次全国代表大会,提出了全面开创社会主义现代化建设的新局面,力争到本世纪末全国工农业年总产值翻两番的宏伟目标,并确定发展农业是实现这一宏伟目标的战略重点之一。全党特别是农业战线的同志,必须坚定地担负起这一光荣而艰巨的使命。文件还提出,当时农村经济政策的要点是:

(1) 各地要根据本地地区的资源条件和经济技术条件,拟定自己的农业发展规划,并采取有力措施,保证实现。要按照我国的国情,逐步实现农业的经济结构改革、体制改革和技术改革,走出一条具有中国特色的社会主义的农业发展道路。

(2) 走农林牧副渔全面发展,农工商综合经营的道路。

(3) 稳定和完善农业生产责任制,仍是当前农村工作的主要任务。

(4) 适应商品生产的需要,发展多种多样的合作经济。合作允许保留一定范围的家庭经营;合作允许有股金分红;合作不仅限于生产合作,而且包括产前产后某些环节的合作。合作不仅按地区来组织,搞所有制的逐级过渡,而且允许有跨地区的、多层次的联合。

(5) 改革人民公社体制,实行生产责任制,特别是联产承包责任制,实行政社分设。

(6) 在农村允许资金、技术、劳动力一定程度的流动和多种方式的结合。

(7) 搞活商品流通,促进商品生产的发展,要打破城乡分割和地区封锁,广辟流通渠道。

(8) 要继续进行农业技术改造,建立与健全农业科学技术研究推广体系和培养农村建设人才的教育体系。

(9) 加快农村建设,广辟资金来源。

(10) 农、林、牧、副、渔等各行业,应根据因地制宜、发挥优势、适当集中的原则,建立一批商品生产基地。

(11) 力争尽快改变边远山区和少数民族地区的贫困面貌。

(12) 采取多方面有力措施,认真对待森林过度砍伐、耕地减少、人口膨胀等问题。

(13) 党在农村的工作,必须坚持一手抓物质文明,一手抓精神文明。

(14) 系统地培训干部,提高干部素质,改善和加强党的领导。

通过这 14 项政策可以看出,当时的农村经济政策的特点是覆盖了整个农村工作,改革的力度加大了,政策放宽了,无论什么形式,什么体制,能发展经济就行,为农业工作的开展指明了方向。1 号文件解决了人民公社体制改革问题,指出人民公社体制应实行政社分设。在责任制上解决了姓资、姓社的问题,体现出中央政府在“三农”问题上关心的是农民的收入和权利问题。

三、1984 年中央 1 号文件

案例描述

经过 5 年的改革发展,农村人均年收入递增 17.77%,农村出现了“三多”:一是盖瓦房的人越来越

多,二是购买拖拉机、汽车等大型农业机械设备的的人越来越多,三是青年男女结婚购买东西的数量越来越多。

问题思考

1. 农村为什么出现了“三多”?

问题解析

1979 年,实行包产到户、包干到户的生产队为 1.1%,1980 年上升到 14.4%。1981 年为 45%左右,1982 年为 89.7%,1983 年达到 97%以上。在十一届三中全会精神指导下,广大农民作为农村改革实践的主体,解放思想,大胆探索,从本地实际出发,创造了多种形式的生产责任制,突破了“三级所有,队为基础”的界限。改革给农民带来了实惠,极大地调动了他们的生产和经营积极性,受到农民的衷心拥护,增进了向心力。包产到户、包干到户的

“双包制”成为农村走向复兴的第一推动力。经过5年的改革发展，农村人均年收入递增17.77%，农村出现了“三多”：一是盖瓦房的人越来越多，二是购买拖拉机、汽车等大型农业机械设备的的人越来越多，三是青年男女结婚买东西的数量越来越多。

问题思考

2. 1984年中央1号文件的内容有哪些？

问题解析

1984年1月1日，中共中央发出《关于一九八四年农村工作的通知》，强调要继续稳定和完善联产承包责任制。

(1) 1983年中央1号文件实施一年来取得了明显的成效。农业生产获得了创纪录的丰收，农村工作取得了令人鼓舞的进展。

(2) 1984年农村工作的重点是：在稳定和完善生产责任制的基础上，提高生产水平，梳理流通渠道，发展商品生产。

(3) 继续稳定和完善联产承包责任制，帮助农民在家庭经营的基础上扩大生产规模，提高经济效益。土地承包期一般延长到15年以上，以鼓励农民增加投资，培养地力，实行集约经营。生产周期长的和开发性的项目，如果树、林木、荒山、荒地等，承包期应当更长一些。允许农民和集体的资金自由地或有组织地流动。

(4) 加强社会服务，促进农村商品生产的发展。加大力度建立起比较完备的商品生产服务体系，满足农民对技术、资金、供销、储藏、加工、运输和市场信息、经营辅导等方面的要求。

(5) 流通是商品生产过程中不可缺少的环节，抓生产必须抓流通。当前，流通领域与农村商品生产发展之间不相适应的状况越来越突出。必须坚持计划经济为主、市场调节为辅的原则，坚持国家、集体、个人一起上的方针，继续进行农村商业体制的改革，进一步搞活农村经济。在放活过程中，要加强管理，克服可能出现的消极现象。

(6) 制止对农民的不合理摊派，减轻农民的额外负担，保证农村合理的公共事业经费。

(7) 解放农村人口为农业生产向深度广度进军，为改变人口和工业的布局创造条件。农村工业适当集中于城镇。

(8) 发展林牧渔业，加速对山区、水域、草原的开发。鼓励种草种树，改良草场，实行农林牧相辅发展。鼓励发展水产养殖，保护天然资源，实行养殖

捕捞并举。要多方开辟食物来源，改善生态环境，并逐步提高少数民族地区和贫困地区的经济文化水平。

(9) 加强农村工作的领导，提高干部的素质，培养农村建设人才。

(10) 加强农村思想政治工作和文化教育工作，各级党组织要充分认识：社会主义的物质文明和精神文明一起抓，是我们党的长期战略方针。在不断改善农民经济地位的同时，要进行马克思列宁主义和毛泽东思想的教育，进行爱国主义、社会主义教育，开展“五讲四美三热爱”和文明村、文明企业、五好家庭活动，增强农民对资本主义、封建主义思想侵蚀的抵御能力，保证党的各项政策的实施和各项经济任务的完成。这一文件是向全党和全国人民特别是广大农村干部、群众，向农村经济体制改革的深度和广度进军，吹响了前进的号角。

四、1985 年中央 1 号文件

案例描述

1985 年以前广东人爱吃鱼，1985 年之后广东人仍然爱吃鱼，但是从这一年开始，鱼被取消了统购派购政策，鱼价翻了几番。渔民们

乐了，吃鱼的人却很急躁，凭什么鱼价这么高？但当他们发现自己的钱包比原来鼓了的时候，他们明白了。

问题思考

1. 鱼被取消了统购派购政策，为什么鱼价翻了几番？

问题解析

中国在 20 世纪 50 至 80 年代初这段时间内，依靠国家政权的力量，对重要的、供不应求的农产品采取强制性收购形式。政府规定生产者只许把农产品中的商品产品或计划任务内的产品按照国家规定的计划价格卖给国家指定的国营商业或受国家委托收购的供销合作社，不能自由出售，或在完成收购计划任务之前不能自由出售，这就是统购和派购政策。伴随着农业生产的发展和供求矛盾的缓和，中国从 1985 年起开始取消农产品的统购、派购方式。除个别品种外，国家不再向农民下达农产品统购派购任务，按照不同情况，分别实行合同定购和市场收购。就是说，30 年来长期实行的国家对重要农产品统购派购