



“十三五”国家重点出版物出版规划项目

国家创新调查制度系列报告

Guojia Chuangxin Diaocha Zhidu Xilie Baogao

国家重点园区 创新监测报告 —2016—

中华人民共和国科学技术部 编



科学技术文献出版社
SCIENTIFIC AND TECHNICAL DOCUMENTATION PRESS

国家重点园区 创新监测报告 2016

中华人民共和国科学技术部 编



科学技术文献出版社
SCIENTIFIC AND TECHNICAL DOCUMENTATION PRESS

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

国家重点园区创新监测报告. 2016 / 中华人民共和国科学技术部编. —北京: 科学技术文献出版社, 2016. 12

ISBN 978-7-5189-2271-0

I. ①国… II. ①中… III. ①经济开发区—技术革新—研究报告—中国—2016 IV. ①F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 003907 号

国家重点园区创新监测报告2016

策划编辑: 李蕊 责任编辑: 丁芳宇 李蕊 责任校对: 赵媛 责任出版: 张志平

出 版 者 科学技术文献出版社

地 址 北京市复兴路15号 邮编 100038

编 务 部 (010) 58882938, 58882087 (传真)

发 行 部 (010) 58882868, 58882874 (传真)

邮 购 部 (010) 58882873

官方网址 www.stdp.com.cn

发 行 者 科学技术文献出版社发行 全国各地新华书店经销

印 刷 者 北京时尚印佳彩色印刷有限公司

版 次 2016年12月第1版 2016年12月第1次印刷

开 本 889×1194 1/16

字 数 138千

印 张 8.75

书 号 ISBN 978-7-5189-2271-0

定 价 68.00元



版权所有 违法必究

购买本社图书, 凡字迹不清、缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责调换

国家重点园区创新监测报告2016

编辑委员会

主 任: 李 萌

副 主 任: 许 惊 秦 勇 兰玉杰 吴远彬

委 员: 吴 向 曹国英 侯立宏 孙成永

武夷山 翟立新 赵红光 柯 兵

编辑人员: (以姓氏笔画为序)

马 伟 王 强 王亚武 王伟楠

玄兆辉 朱迎春 刘 健 孙云杰

孙新章 李 松 李 享 李俊清

杨 如 杨经学 邹小伟 张 亮

张 超 张晓彤 陈光杰 林 涛

周海林 郑 忠 赵宏波 姚 娜

秦浩源 高 鉴 谷潇磊 程凌华

霍 明

前言

全面实施创新驱动发展战略，已成为中国提高社会生产力和综合国力的战略支撑。科技工作在党和国家全局中的战略地位进一步提升，习近平总书记多次就科技创新发表重要讲话，对实施创新驱动发展战略作出明确指示。2014年，深入谋划和落实创新驱动发展战略进入关键之年，各项工作加快推进。根据《中共中央 国务院关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》（中发〔2012〕6号）关于“建立全国创新调查制度，加强国家创新体系建设监测评估”的要求，科技部、国家统计局牵头，发展改革委、教育部、工业和信息化部、财政部、国资委、国家知识产权局、中科院、工程院、发展研究中心、国防科工局、中国科协、全国工商联等部门共同参加，组织建立国家创新调查制度。

国家创新调查制度是建立在科学、规范的统计调查基础上，对国家创新能力进行全面监测和评价的制度安排。高新区、农业科技园区、可持续发展实验区等园区是中国重要的创新密集区，对其创新活动进行监测与评价是国家创新调查制度的重要组成部分。本园区创新监测报告，以2014年及2015年各园区常规统计数据和创新监测数据为基础，通过分别构建创新监测指标体系，对园区创新活动进行监测，全面反映高新区、农业科技园区、可持续发展实验区等创新活动密集区的创新活动特征，深入分析创新基地服务创新及产学研协同创新的成效，为开展各园区创新评价提供重要的数据基础。

本报告由科技部创新发展司、高新技术发展及产业化司、社会发展科技司、农村科技司，以及科学技术部火炬高技术产业开发中心、中国21世纪议程管理中心、中国农村技术开发中心、中国科学技术发展战略研究院等单位共同撰写完成。

《国家重点园区创新监测报告2016》

编辑委员会

目录 Contents

第一部分 国家高新区创新能力监测报告	1
一、国家高新区的发展历程及建设成就	2
(一) 国家高新区的发展历程	2
(二) 国家高新区的建设成就	3
二、国家高新区创新能力监测指标体系及设计说明	4
(一) 作用意义	4
(二) 设计原则	4
(三) 国家高新区创新能力监测指标体系	5
三、国家高新区创新能力监测指标数据	6
(一) 国家高新区综合指标	6
(二) 国家高新区企业指标	11
四、国家高新区创新能力监测指标解释	24
(一) 国家高新区综合统计表	24
(二) 国家高新区企业统计表	25
第二部分 国家农业科技园区创新能力监测报告	29
一、2014年农业科技园区建设进展与成效	30
二、国家农业科技园区创新能力监测指标体系	32
(一) 开展农业科技园区创新能力监测的目标	32
(二) 开展农业科技园区创新能力监测的基本原则	32

(三) 农业科技园区创新能力监测指标体系	33
三、国家农业科技园区创新能力监测数据	35
四、国家农业科技园区创新能力监测指标解释	79
 第三部分 国家可持续发展实验区创新能力监测报告	 83
一、国家可持续发展实验区的发展历程和现状	84
(一) 国家可持续发展实验区的缘起和发展历程	84
(二) 国家可持续发展实验区的建设现状	86
(三) 国家可持续发展实验区建设的主要成就	86
二、国家可持续发展实验区创新能力监测指标体系	87
(一) 创新能力监测指标体系构建原则	87
(二) 实验区创新能力监测指标体系	87
三、国家可持续发展实验区创新能力监测数据	89
(一) 创新驱动监测数据	89
(二) 经济发展监测数据	97
(三) 民生改善监测数据	104
(四) 资源环境监测数据	115
四、国家可持续发展实验区创新能力监测指标解释	125

国家重点园区创新监测报告2016

国家高新区

第一部分

创新能力监测报告

一、国家高新区的发展历程及建设成就

（一）国家高新区的发展历程

中国国家高新技术产业开发区的创建与发展，是党中央、国务院为开创改革新局面、迎接世界新技术革命挑战做出的重大战略部署。20世纪80年代，世界科技革命浪潮正在兴起，中国改革事业初启，大批立志技术强国、使中国紧跟世界高技术发展潮流的科研人员投身高新技术产业化洪流，在各地兴办了一批高新技术企业，其中在北京中关村地区形成了“中关村电子一条街”。1988年5月，以“中关村电子一条街”为基础，国务院批准成立了中国第一个国家级高新区——北京市新技术产业开发试验区；同年8月，批准实施发展中国高新技术产业的指导性计划——火炬计划，明确把创办高新区作为国家火炬计划中的重要组成部分。1991年3月，国务院12号文件颁布，批准建立26个国家高新区并制定全国使用的扶持政策；在邓小平同志南访谈话的指引下，1992年11月，国务院又批准建立25个国家高新区。自此以国家高新区为载体推进高新技术产业化的国家导向初步形成，国家高新区成为以智力密集和开放环境条件为依托，主要依靠国内的科技和经济实力，充分吸收和借鉴国外先进科技资源、资金和管理手段，通过实施高新技术产业的优惠政策和各项改革措施，实现软硬环境的局部优化，最大限度地把科技成果转化为现实生产力而建立起来的集中区域。

国家高新区历经了两个发展期，第一个时期是20世纪90年代，即“一次创业”，以“两免三减半”等政策和土地优惠为特征。第二个时期是21世纪前10年，即“二次创业”，以内涵增长为主要特征，旨在实现五个转变，即由主要依靠土地、资金等要

素驱动向主要依靠技术创新驱动转变；由依靠优惠政策、招商引资向优化创新创业环境、培育内生发展动力转变；推动产业发展由大而全、小而全向集中优势发展特色产业、主导产业转变；由注重硬环境建设向注重优化配置科技资源和提供优质服务的软环境转变；由面向国内市场为主向引进来与走出去相结合，大力开拓国际市场转变。

2008年，科技部火炬中心启动对国家高新区的分类管理，北京中关村科技园区、上海张江高新区、武汉东湖高新区、深圳高新区、成都高新区和西安高新区等6家园区进入“一流园区”序列，代表中国角逐世界高新技术产业竞争；天津、广州、杭州等22家高新区正在创建“创新型科技园区”，以及正在建设中的包括大连高新区、石家庄高新区等在内的“创新型特色园区”，实现了科技部对国家高新区差异化、特色化的工作指导和管理原则。

2010年以来，由于国家高新区在金融危机造成全球经济下滑的情况下仍然保持强劲的发展势头，国务院再度加大对省级高新区升级为国家高新区的审批力度，先后有59家省级高新区经评定、审核，升级为国家高新区；截至2014年年底国家高新区的数量已达115家，遍布全国除西藏外的30个省、直辖市和自治区。

（二）国家高新区的建设成就

国家高新区自成立以来始终把激发创新创业活力、培育高新技术产业化主体和营造创新发展的环境作为核心任务，加强中央和地方的结合、政府和市场的结合、科技和经济的结合，已经成为我国依靠科技进步和技术创新支撑经济社会发展、走中国特色社会主义自主创新道路的一面旗帜，成为我国高新技术产业发展的最为主要的战略力量，成为引领科学发展、创新发展和可持续发展的战略先导。

在经济发展方面，截至2014年年底，115家国家高新区园区生产总值（GDP）达到69607.0亿元，占全国国内生产总值（636139亿元）比重达10.9%；国家高新区出口创汇4351.4亿美元占全国外贸出口（货物及服务出口25650亿美元）的比重为17.0%。国家高新区内纳入火炬统计的74275家企业共实现营业收入226754.5亿元、工业总产值169936.9亿元、净利润15052.5亿元、上缴税额13202.1亿元。

在科技创新方面，截至2014年年底，115家国家高新区内企业每万名从业人员中R&D人员和R&D人员全时当量分别为1059人和794.1人年，是全国每万名从业人员中R&D人员全时当量（49.2人年）的16.1倍；国家高新区企业R&D经费内部支出为3995.7亿元，占全国企业R&D经费支出的39.7%。企业当年申请专利数量为31.5万件，其中发明专利申请16.1万件，发明专利申请量占全国发明专利申请量（92.8万件）的17.3%；当年专利授权达到18.1万件，其中发明专利授权5.8万件，发明专利授权量占全国发明专利授权量（23.3万件）的24.9%；国家高新区企业共拥有有效专利71.2万件，其中拥有发明专利23.2万件。

二、国家高新区创新能力监测指标体系及设计说明

（一）作用意义

从国家宏观层面来看，创新能力监测的任务是基于政府统计调查和科学设计指标，发布客观反映国家、区域和企业等创新活动的数据。国家高新区作为典型创新密集区的代表，其创新能力监测的任务就是筛选和整理出一系列反映创新活动特质的数据指标，可以从数量的层面直观展现国家高新区在创新资源条件、创新要素投入、创新成果产出、创新活动绩效、开放合作创新、创新驱动发展等各个方面的成效。

从高新区微观层面来看，国家高新区创新能力监测指标为各国家高新区的发展进行指引。随着国家高新区创新能力监测的持续开展，许多国家高新区在创新能力监测指标的基础上，一方面能够更好地挖掘和分析其在全国高新区序列中的优势和劣势，发现机遇、迎接挑战、弥补问题，更加明确园区自身的发展方向和定位；另一方面，各国家高新区也可以参考国家高新区创新能力监测指标，结合自身特点，建立和形成适应各自园区特点的创新能力监测指标，对园区的创新发展进行动态监测。

（二）设计原则

为了科学客观地对中国国家高新区创新能力监测和评价提供数据支撑，监测指标的建立应遵循以下原则：

(1) 面向社会公开，增强各界参与。生成监测指标的基础数据均来源于政府统计公开出版物，以便于社会各界进行核实和索引。

(2) 强调规范可行，持续拓展完善。尽量利用现有的统计制度平台，相应增加评价所需评价数据并加入国家高新区综合统计报表，保障指标体系的准确性、连续性和拓展性。

(三) 国家高新区创新能力监测指标体系

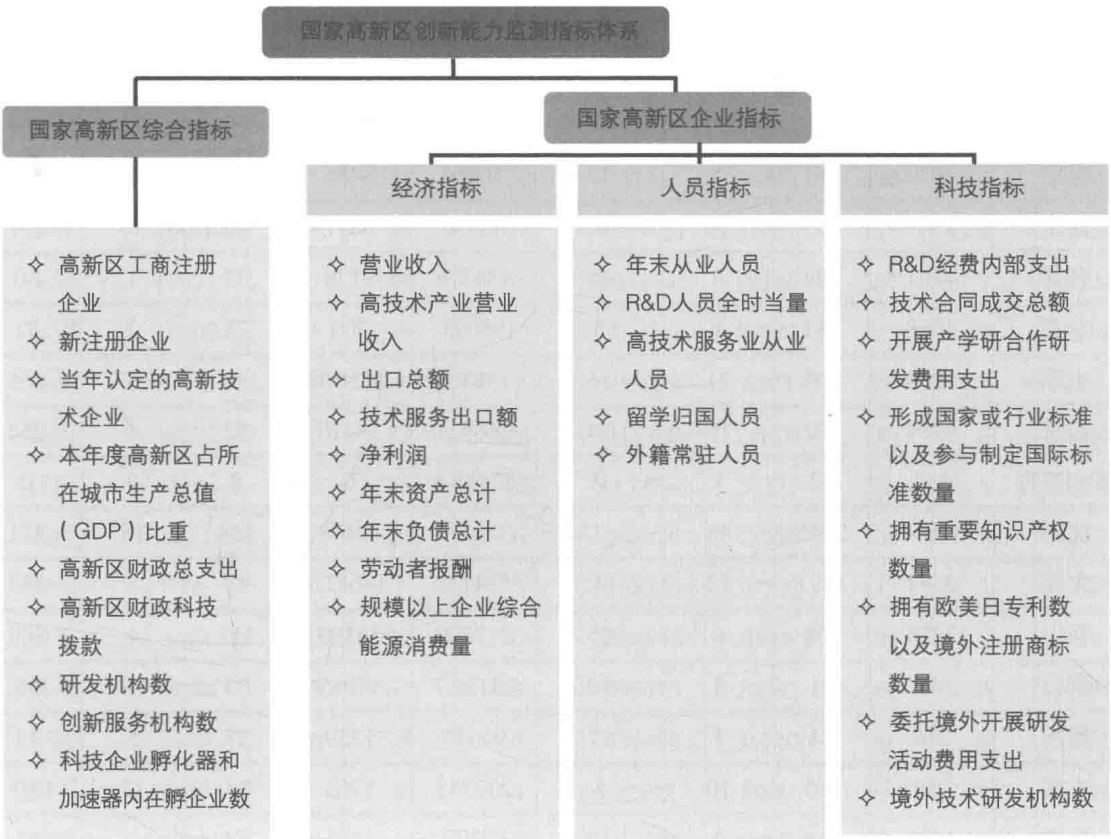


图1-1 国家高新区创新能力监测指标体系

三、国家高新区创新能力监测指标数据

(一) 国家高新区综合指标

表1-1 国家高新区综合指标

国家 高新区	高新区 工商 注册企业 (家)	新注册 企业 (家)	当年认定 的高新 技术企业 (家)	本年度 高新区 占所在 城市生产 总值 (GDP) 比重 (%)	高新区 财政 总支出 (万元)	高新区 财政科技 拨款 (万元)	研发机 构数 (家)	创新 服务 机构数 (家)	科技企业 孵化器和 加速器内 在孵企业 数(家)
北京中关村	176398	13000	3610	36	1245000	1245000	1088	240	5447
天津	8289	1342	81	12	567264	104734	225	38	1341
石家庄	5353	1351	59	7	126042	8544	75	13	589
保定	3970	861	1	13	56654	8486	42	6	307
唐山	2547	553	10	2	46550	6847	46	16	131
燕郊	4467	834	5	66	181376	9178	32	1	80
承德	1068	281	1	3	98093	400	14	2	51
太原	3250	703	71	16	136330	113476	38	3	265
包头	4989	902	19	14	466921	13410	32	4	254
呼和浩特	342	52	1	2	57685.8	0	8	0	0
沈阳	11869	2255	48	7	576673	40178	154	15	471
大连	3494	1277	12	4	514722	186427	43	3	332
鞍山	2320	208	6	25	217600	56100	117	4	309
营口	690	91	3	10	73136.7	14065	33	4	93
辽阳	276	44	1	17	92039	1759	23	5	13
本溪	959	155	10	8	237358	1763	24	12	30
阜新	1476	216	2	10	97377	2435	54	3	61
长春	4271	926	36	26	256711	27726	218	37	571
吉林	2831	467	1	13	125988	35336	22	1	181
延吉	410	10	0	68	11590	3006	1	0	80
长春净月	3131	888	1	12	787103	40000	58	6	294

续表

国家 高新区	高新区 工商 注册企业 (家)	新注册 企业 (家)	当年认定 的高新 技术企业 (家)	本年度 高新区 占所在 城市生产 总值 (GDP) 比重 (%)	高新区 财政 总支出 (万元)	高新区 财政科技 拨款 (万元)	研发机 构数 (家)	创新 服务 机构数 (家)	科技企业 孵化器和 加速器内 在孵企业 数(家)
通化	446	84	0	22	27332	2025	15	8	82
哈尔滨	4272	591	27	11	282629	48908	122	8	533
大庆	3260	761	11	17	363627	7272	65	6	459
齐齐哈尔	240	6	1	7	9043	1000	34	5	25
上海张江	26684	5570	1042	13	420617	302328	518	95	2878
上海紫竹	702	161	10	1	134083	49864	157	7	78
南京	4061	617	41	20	752327	54312	430	9	547
常州	19046	4521	39	24	1659951	57667	175	38	407
无锡	18671	3007	49	15	1014349	89156	207	7	1171
苏州	18908	2965	95	19	726092	83902	325	22	834
泰州	5428	814	5	7	955098	6393	53	7	26
昆山	18272	3933	73	26	315700	27670	179	8	484
江阴	516	21	36	25	1152766	22332	31	4	258
武进	4821	895	22	6	208826	18956	108	5	387
徐州	776	112	7	5	155240	10500	115	3	142
南通	3424	333	20	12	288148	8925	195	8	19
杭州	18504	5413	62	9	596075	78062	560	39	540
宁波	8290	2360	18	6	491490	31240	49	48	353
绍兴	6489	955	9	4	22593	8000	9	2	139
温州	3743	691	9	8	310570	7987	35	1	93
衢州	1715	124	8	18	114254	8263	33	4	0
合肥	8106	2382	160	23	498500	53000	229	48	1355
蚌埠	1423	287	21	19	284708	32941	120	32	81
芜湖	750	325	11	13	157984	21049	52	6	150

续表

国家 高新区	高新区 工商 注册企业 (家)	新注册 企业 (家)	当年认定 的高新 技术企业 (家)	本年度 高新区 占所在 城市生产 总值 (GDP) 比重 (%)	高新区 财政 总支出 (万元)	高新区 财政科技 拨款 (万元)	研发机 构数 (家)	创新 服务 机构数 (家)	科技企业 孵化器和 加速器内 在孵企业 数(家)
马鞍山	1917	139	21	12	106188	5522	36	10	144
福州	327	83	39	5	67300	6540	27	2	129
厦门	1698	403	90	15	212663	112354	149	19	569
泉州	2661	300	15	13	88501	10941	62	9	30
莆田	355	25	8	18	65338	26553	14	1	10
漳州	2165	412	25	19	38351	49	69	2	14
南昌	2528	678	29	11	227524	15531	83	10	254
景德镇	978	231	6	38	104937	5236	42	23	22
新余	1690	585	3	46	163493	3812	18	3	82
鹰潭	514	56	6	14	127335	5000	29	4	25
济南	11452	3232	107	20	657541	48107	204	21	581
青岛	2626	314	55	6	668911	35689	73	16	413
淄博	4092	1209	42	18	1113239	101305	76	10	535
潍坊	6419	1543	38	15	315500	74078	214	30	448
威海	5616	528	10	20	141121	35108	52	11	197
济宁	6736	1561	86	18	546712	354917	144	28	492
烟台	2659	489	15	3	111011	6426	42	7	308
临沂	2078	549	5	12	274012	6750	40	6	216
泰安	1674	377	11	6	184961	3151	78	2	122
郑州	25278	5055	65	8	795000	93800	722	14	761
洛阳	2180	450	16	15	88067	5737	100	8	385
南阳	1577	225	3	20	44194	2123	40	9	117
安阳	1038	166	3	10	84992	4993	36	1	260
新乡	1266	81	3	9	64112	4100	52	8	249

续表

国家 高新区	高新区 工商 注册企业 (家)	新注册 企业 (家)	当年认定的高新 技术企业 (家)	本年度 高新区 占所在 城市生产 总值 (GDP) 比重 (%)	高新区 财政 总支出 (万元)	高新区 财政科技 拨款 (万元)	研发机 构数 (家)	创新 服务 机构数 (家)	科技企业 孵化器和 加速器内 在孵企业 数(家)
武汉	26897	6211	163	29	1501542	114204	510	39	1497
襄阳	7548	1494	47	25	167326	31405	58	6	155
宜昌	2435	585	27	18	557143	29250	117	6	198
孝感	1887	170	28	26	182640	22968	70	10	111
荆门	679	97	18	22	90407	2856	19	14	258
长沙	2488	229	120	16	703200	277544	625	42	1092
株洲	1185	128	37	29	272370	10000	199	21	207
湘潭	945	139	10	31	342098	2892	47	13	266
益阳	407	26	10	15	162361	9564	72	4	56
衡阳	1200	223	11	17	189134	2850	32	5	0
广州	5974	872	302	8	2214507	445350	372	32	1017
深圳	7487	154	278	9	0	0	129	22	508
珠海	3476	364	63	29	174601	14444	109	4	289
惠州	4715	1080	39	18	343364	12935	67	7	294
中山	7060	1405	8	20	394856	17115	63	3	287
佛山	1036	231	70	14	322452	33175	196	17	306
肇庆	927	180	9	11	260636	2472	33	3	17
江门	581	42	40	7	114728	3925	35	14	98
东莞	1684	708	14	4	19115	23293	72	17	223
南宁	13615	2550	39	18	306581	21126	167	21	402
桂林	10022	1669	12	17	92771	3145	54	2	236
柳州	3358	300	30	31	55042	3421	127	4	131
海口	473	63	3	8	68260	3800	15	1	20
重庆	25236	2120	65	5	191000	17351	129	19	408