

海洋文化与社会书系

海洋社会建设

刘 勤 张开城 著



海洋出版社

海洋社会建设

刘 勤 张开城 著

海洋出版社

2015 年 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

海洋社会建设/刘勤, 张开城著. —北京: 海洋出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 5027 - 9203 - 9

I. ①海… II. ①刘… ②张… III. ①海洋学 - 社会学 - 研究 - 中国 IV. ①P7 - 05

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 161370 号

责任编辑: 任 玲 杨传霞

责任印制: 赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京华正印刷有限公司印刷 新华书店发行所经销

2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm × 1230mm 1/32 印张: 7.75

字数: 230 千字 定价: 38.00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

目 录

第一章 导论：海洋社会的社会建设	(1)
第一节 研究缘起	(1)
第二节 研究评述	(8)
第三节 研究路径	(16)
第二章 海洋社会的建设主体	(22)
第一节 海洋社会建设主体的质性分析	(22)
第二节 海洋社会建设的多元社会主体	(29)
第三节 海洋社会建设主体的个案分析——广东昼民	(39)
第三章 海洋社会建设的空间格局	(47)
第一节 社区建设：改造与重构社会之路	(47)
第二节 海洋社区建设：何以重要	(52)
第三节 海洋社区建设：何以建设	(58)
第四章 海洋社会建设的组织依托	(70)
第一节 海洋社会建设缘何需要组织	(70)
第二节 海洋社会：自治与他治的交错	(73)
第三节 海洋社会建设中的组织依托	(78)
第四节 组织依托：湛江特呈岛深水养殖合作社的 个案分析	(85)
第五章 海洋社会的文化建设	(97)
第一节 海洋社会的文化建设是一种“软实力”建设	(97)
第二节 发扬海洋文化精神	(102)
第三节 弘扬中华海洋文化 给力中华文明	(111)

第六章 海洋社会的基本公共服务均等化	(121)
第一节 基本公共服务均等化的理论源流	(121)
第二节 海洋社会的基本公共服务	(129)
第三节 海洋社会的公共安全服务	(132)
第七章 海洋环境问题与绿色海洋社会的构建	(143)
第一节 绿色思维建设绿色海洋社会的必要性	(143)
第二节 绿色海洋社会的建设	(151)
第八章 海洋社会的基本保障服务均等化	(160)
第一节 基本保障服务的范围	(160)
第二节 海洋社会边缘地带的教育困境	(162)
第三节 劳有所得：广东沿海渔民转产转业分析	(164)
第四节 海洋社会的生存保障：渔民群体分析	(177)
第九章 海洋社会管理体制创新	(184)
第一节 社会管理与海洋社会	(184)
第二节 海洋社会管理的历史源流	(188)
第三节 海洋社会管理的格局	(190)
第四节 转型期的海洋社会管理体制创新：基于港城 湛江的分析	(196)
第十章 海洋社会的社会工作	(208)
第一节 社会工作与海洋社会工作	(208)
第二节 海洋社会工作的领域	(211)
第三节 海洋社会中社会工作的开展	(217)
第十一章 结语：海洋社会建设的远景	(221)
第一节 构建和谐海洋社会	(221)
第二节 迈向规则之治的海洋社会	(236)
后记	(239)

第一章 导论：海洋社会的社会建设

海洋是人类生存、发展的重要环境和条件。在历史演进、文明发展的漫长岁月中，人类探究海洋、利用海洋并依海而生，形成了独具特色的海洋社会。在 21 世纪这个“海洋世纪”，海洋社会研究与海洋社会建设具有重要意义。

第一节 研究缘起

人类的涉海行为有悠久的历史，涉海人群是海洋社会的开拓者和建设者。

一、历史进程中的海洋社会

马克思主义的物质生活条件理论指出，地理环境和人口因素是社会存在和发展的必要的和经常起作用的条件。海洋社会的发生离不开一定的地理条件，这个条件就是海洋，以及与海洋关联的陆地。它在很大程度上制约着海洋人的生活和海洋社会的状态。海洋在人类文明诞生及其发展历程中占据着极其重要的地位，已无需赘述。人类的涉海行为有着悠久的历史，人类文明进程洋溢着海洋气息，呈现着鲜明的海洋特征。

按照阿尔温·托夫勒的说法，人类社会经济形态历经渔猎社会、农业社会、工业社会、信息社会。原始社会是渔猎社会，渔猎社会的经济形式是渔猎经济，“人类大多往往生活在很小的部落中，

以采集果实、捕鱼打猎或放牧为生，这样大约经历了一万年”。^① 原始的渔猎社会人类在没有学会用火的时期，常常生吞活剥，茹毛饮血。“茹毛饮血”，《汉语大词典》的解释为：“谓原始人类不知用火，连毛带血生食禽兽。”“茹毛饮血”典出《礼记·礼运》：“（上古之时）未有火化，食草木之实，鸟兽之肉，饮其血，茹其毛。未有丝麻，衣其羽皮。”“渔猎”的“渔”字提示我们，在原始社会，捕鱼是人类获取食物的一个重要渠道。在这样的社会里，海洋因为生存着大量的鱼类而吸引人们往而捕之。

在距今 4200 年夏王朝建立之前，中华大地上至少有四大族群在活动：黄河中上游的炎黄族群，黄河下游以及北方沿海、淮河流域的东夷族群，大湖区域以及西南地区的南蛮族群或称苗蛮族群，东南沿海地区的百越族群。其中东夷族群与百越族群创造的文明都带有海洋文明的色彩。

东夷族，又称东夷或夷。东夷系指中原之东方人，是中国古代，尤其是商周时期对中国东部海滨不同部族的泛称。史书所载东夷的范围北起幽燕、南至淮水、东抵黄渤（海）、西至豫东、豫东南的广阔地区。少昊时东夷的活动中心在山东曲阜一带。《左传》有“天子失官（礼），学在四夷”，说明了东夷族在当时已是文明程度相当高的族群。他们或许将文明传播出去，从黄帝时期的山东、河南一带，到中国东北，再到日后秦汉时期的朝鲜半岛、日本列岛。中国泰安大汶口墓地第 10 号墓中发现有鳄鱼鳞片 84 张，专家推断原来应该是大片鳄鱼皮。齐文化是在吸收殷周文化和东夷文化包括海洋文化的基础上形成的，而在性质上更接近东夷文化。齐国的造船和航海技术都很高，所造船舶可容纳一二百人，在公元前 486 年海战中击败了另一海上强国吴国的水军。齐景公竟然能“游于海上而乐之，六月不归”。^②

① [美] 阿尔温·托夫勒著，朱志焱、潘琪、张焱译：《第三次浪潮》，北京：三联书店出版社，1984 年版，第 60 页。

② 朱建君：《东夷海洋文化及其走向》，《中国海洋大学学报（社会科学版）》，2004 年第 2 期。

百越族分布在中国东南部和南部，直至越南北部的广大地区。就中国来说包括苏南、上海、浙江、安徽、湖北、湖南、江西、福建、台湾、广东、广西等地，都曾古代百越族居住的地区，因地处中国大陆东南沿海而常谋生于海上。秦汉之际曾有大批吴越百姓迁徙到日本。这批移民把先进的文化技术（例如水稻种植技术）带到了日本，使日本本土文化有了一次飞跃，产生了“弥生文化”。秦统一天下，吴越故地的百姓不满秦的统治，成为秦朝统治者的忧患。史载当时越族分为内越和外越。外越流徙于海上，长期与秦朝统治者作斗争。由于秦防范很严，外越无法回到故乡，被迫逃生，寻求海外居地，遂到日本。百越族航海技术发达，能够借助季风和洋流，从江南到达日本。

中国古代海洋文明的发展，以航海技术领先的海上贸易而著称，郑和下西洋和海上丝绸之路表明当时中国在海洋世界的地位。

古埃及文明有航海文明的特色。古埃及法老把自己安葬在通往星空的金字塔中。他们没有忘记为自己准备一条在银河中遨游的船。1949年，考古学家在一座古埃及法老的墓中，发现了一艘公元前1850年的木船。这艘木船靠多只木桨划行，在古埃及主要用于商业运输。

据说，腓尼基的航海文明曾经帮助了古埃及人。“腓尼基”（Phoenicia）是古代地中海沿岸兴起的一个民族，腓尼基的意思是“紫红色的人”，另说是“造船者”的意思。

一些族群下海谋生，是由于陆地资源贫乏所致。如古代希腊地区的人们就是如此。古希腊是欧洲文明的发祥地。在荷马史诗时代甚至更早的年代里，古希腊人的航海探险经历被编写成许多神话故事广为流传。在寻找金羊毛的故事中，就有一个名叫“阿尔戈”号的帆桨船。古希腊哲学家柏拉图说：“我们环绕着大海而居，如同青蛙环绕着水塘。”（We live around the sea like frogs around a pond.）^① 古希

^① 百度文库：《海洋文明》，<http://wenku.baidu.com/view53fe7d05cc17552707220804.html>，2010-9-20。

腊地形特征是山岭沟壑，少平原，土地贫瘠，而海岸曲折、港湾众多，属地中海式气候特征：夏季干旱少雨，冬季温和多雨。农耕经济不发达，有利于从事海外贸易、商业活动。

上海复旦大学教授葛剑雄认为：“葡萄牙、西班牙、荷兰、英国等国不仅仅是沿海和海岛国家，最重要的是其国内已经不能满足自身发展的需要，如果大陆能够解决这些问题，他们是不会去从事航海的。”^①

古代印度是世界四大文明古国之一。斯塔夫里阿诺斯指出，公元前2500年到公元1500年的印度河文明属于农业文明，但与外部世界也有了相当的贸易关系，其中包括美索不达米亚，在那里属于公元前2300年的废墟中发现了印度河流域的印章，在波斯湾的巴林岛上还发现了一些别的印度河流域的产品。

公元前4世纪下半叶，希腊航海家皮忒阿斯驾舟从希腊当时的殖民地马西利亚（今法国马赛）出发，沿伊比利亚半岛和今法兰西海岸，再沿大不列颠岛的东岸向北探索航行到达粤克尼群岛，并由此折向东到达易北河口。在此之前，地中海内的航行活动，已相当频繁，并且有海战。海军是雅典的军事支柱，当时拥有数百艘灵活快捷的三层桨座战船，可随时派往远方海域，投入战斗。公元前490年发生的历史上有名的希波战争中，希腊曾以数百艘长约130英尺^②、三层桨座的战舰抵抗波斯舰队。

在古代地中海沿岸建有助航设施。公元前660年，小亚细亚西北部的特洛伊筑起灯塔，可能这就是灯塔的始祖。约在公元前280年，在埃及北部亚历山大港建造的灯塔，高逾200英尺，为古代世界七大奇景之一。

人类依托海洋、探索海洋的生计活动在历史进程中渐趋兴盛。古代中国自秦汉以来，拓展海洋航路，发展海洋贸易，形成海上丝绸之

① 葛剑雄：《乘桴浮海——先秦两汉的海上航迹》，载《海洋：我们民族留下的记忆》，北京：海洋出版社，2008年版，第3页。

② 1英尺约等于0.3048米。

路。沿海地区民间社会兴起以海为田、经商异域的海洋社会活动，突出了靠海、吃海、用海，努力开发海洋资源，发展广义的海洋农业（海洋捕捞、海水养殖、海洋盐业等），发展沿海农业经济区。欧洲人形成了海洋商业传统。财富的追求与掠夺，贸易的往来与扩展，将海洋商业传统从地中海扩展到了大西洋西海岸。海盗式的涉海开拓贯穿了大航海时代；海洋地理知识和航海技术的认知发展，探索新大陆、新航线，使大西洋沿岸地区成为新的商贸和经济中心，为欧洲工业革命的兴起创造了充分的条件，创造了“大西洋时代”^①的基础。

涉海人群的生存和发展依赖于海洋，人类通过海洋开发，把海洋的潜在价值转化为实际价值，形成了涉海人群开发海洋生物资源、海底矿产资源、海水化学资源、海洋再生能源、海洋空间和海洋环境保护等的涉海行为。围绕着涉海生计与生活而发生的关联构成了海洋社会，在活动中生成了合作、竞争、冲突、强制等一系列的社会互动的的基本形态。

二、海洋世纪中的海洋社会

海洋与人类有着密切的关系，其所具有的潜在的巨大经济利益和价值目标引起人们的高度重视。21 世纪是人类开发海洋、利用海洋的新时代，海洋成了人类在 21 世纪发展贸易往来、获取资源禀赋、拓展居住空间的希望。

工业时代以来，海洋是全球贸易的主要通道，这种功能随着世界范围的工业化、现代化、全球化进程而越来越凸显。工业时代的生产要素供给是大范围的地区关联。包括洲际关联。工业生产水平越高，原料产地和市场越扩散，就越需要加强和扩大地区关联。海洋成为分散地区全球性关联的主要通道和贸易机制。目前，国际贸易总运量中

^① 何芳川：《关于“地中海时代—大西洋时代—太平洋时代”的提法》，《哲学动态》，1995 年第 9 期。

的2/3以上,中国进出口货运总量的约90%都是利用海上运输。^①

海洋蕴藏着极其丰富的各类资源,据统计,海洋生物有20多万种,其中动物18万种,植物25 000多种。在18万种动物中,鱼类有2 500种,贝类10多万种。鱼类中可食用的约200多种。矿物资源最主要的有石油和锰结核,目前陆地上发现的100多种化学元素中,有60多种在海水中也能找到,有70多种可以提取。^②第二次世界大战后至今,人类面临着挥之不去的能源、粮食、环境、交通等各类危机。在未来的发展中,开发利用海洋成为人类摆脱资源危机的重要途径。

海洋是拓展生存空间的希望。联合国《21世纪议程》估计,目前距海岸线60千米的沿海地区居住着一半以上的人口,2020年这一比例可提高到四分之三。我国沿海省份总人口47 967万,约占全国人口总数的40%;沿海市县总人口16 354万,约占全国人口总数的近14%。预计我国达到中等发达水平时,沿海地区的人口可能增加到7亿~8亿。^③

海洋世纪呼唤对涉海人群行为、结构、制度等的总体分析,呼唤着对涉海人群所需的民生的认知与建设。

三、社会转型中的海洋社会

中国社会开启从传统社会向现代社会、从农业社会向工业社会、从封闭性社会向开放性社会的社会变迁和发展比较晚些。这一转变最早在沿海地区展开,表明海洋社会的当代转型正在进行中。社会转型中的海洋社会,包括结构转换、机制转轨、利益调整和观念转变等皆在发生变革,涉海人群的思维模式和行为方式随之发生变迁。如涉海渔民行为的理性化,在生存态度、人际关系、权威秩

① 韩笑妍:《现代港口物流业形成及发展历程》,《中国远洋航务公告》2006年第2号。

② 吴进、罗嘉诚、高柏:《世界海洋资源开发现状》,《瞭望周刊》,1987年1月13日。

③ 杨金森:《重大海洋政治、经济和环境问题综述(之二)》,《海洋开发与管理》1997年第7期。

序等方面皆有所表现。行为方式的理性化进程仍在持续,并对渔民群体产生重要影响。^①又如海洋开发中的海洋环境,不同涉海群体围绕海洋利益的互动、沟通、协调和不可避免的持续博弈等。如何达成共识,实现协调发展构成海洋社会的重要议题。

海洋社会转型期是社会问题的多发期。各种社会矛盾需要妥善处理,尽量避免不必要的停滞乃至动荡与倒退。中共十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出:“我国社会存在不少影响社会和谐的矛盾和问题:城乡、区域、经济社会发展很不平衡,人口资源环境压力加大;就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题比较突出;体制机制尚不完善,民主法制还不健全等。”

四、后全能时代的海洋社会

中国改革开放之前的海洋社会受控于全能型国家。政府通过意识形态、大政方针、组织机构实现对海洋社会的生产、生活中几乎所有领域的管理与干预。海洋社会的政治动员程度之高,效果之彰,是近代史上其他阶段政府无法比拟的。从组织结构看,海洋社会的生产、生活的体制简单化地概括为以单位制为细胞、以纵向组织为中介、高度集权的社会。海洋社会的主体是以政府为中心的单主体。

中国改革开放之后,东南沿海较早地实施自上而下的渐进改革,海洋社会处于大变革的前沿,在转变政府职能以及市民社会重建方面有重大发展。尽管全能主义的基本政治与组织框架仍然存在,但海洋社会的公共服务、管理体制等已经在发生变化。涉海管理的组织不再以控制涉海人群为主要职能。随着海洋社会引入市场机制以及利益主体多元化的发展,涉海管理的组织因有着自身的经

^① 周静:《海洋社会活动的当代转型》,见:《海洋社会学与海洋社会建设研究》,北京:海洋出版社,2010年版,第78-86页。

济利益,成为海洋社会的主体之一。

后全能时代的海洋社会已不是政府单一中心的主体结构。其多元化的结果是形成了包括社区、市场、非营利组织等多元的社会主体,呈现多中心状态。社会也就存在了多个提供公共产品和公共服务的机构,从而为海洋社会建设提供了多元主体和新的空间。

第二节 研究评述

随着中国经济、政治、文化、社会建设“四位一体”总体布局的提出和加快以改善民生为重点的社会建设的推进,社会建设问题引起了学界的广泛关注,成为一个时期以来学术研究中的热点。围绕社会建设这一重大时代课题,中国社会学界从不同的学术视角展开了讨论与研究,丰富和深化了对社会建设问题的理论认识。这些研究成果对海洋社会建设之理论与实践问题的解决毫无疑问是非常有意义和价值的。

一、社会建设的实践探索

20世纪初期的中国政界和学界曾提出过社会建设。1919年,孙中山先生将其《民权初步(社会建设)》收入《建国方略》中,作为国家建设的基本内容,表达了其“社会建设”思想,即“教国民行民权”。^①社会学家孙本文在1933年曾创办《社会建设》杂志,并在1935年出版的《社会学原理》中明确提出了“社会建设与社会指导”。^②只是,这些设想无果而终。

中国共产党的社会建设实践,在2004年前并没有冠之“社会建设”,所使用的“社会”是大社会概念,等同于国家整体。如毛

^① 孙中山:《建国方略》,北京:华夏出版社,2002年版,第300页。

^② 孙本文:《社会学原理(下)》,北京:商务印书馆,1935年版,第244页。

泽东在《新民主主义论》指出，我们的目的“在于建设一个中华民族的新社会和新国家”^①，其组成包含了新民主主义的政治、新民主主义的经济和新民主主义的文化。其后的社会建设实践注解为经济建设、政治建设、文化建设的框架。1982年制定的第六个五年计划，增加了社会发展内容，全称为国民经济与社会发展的五年计划。经济发展之外的领域都归为社会发展。社会的领域相比于国家整体的范畴有所缩小。

进入21世纪，中国围绕构建社会主义和谐社会的一系列理论和实践问题，开展了广泛深入的研究和探索。在2005年2月举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上，中国国家领导人第一次明确提出了“四位一体”的中国特色社会主义事业的总体布局和社会社会主义建设的理论概念，以及构建社会主义和谐社会的总目标、总要求。^②

从中共十六届四中全会提出构建社会主义和谐社会与社会建设，十六届六中全会专门就构建社会主义和谐社会若干重大问题做出决定，到中共十七大进一步指出要加快推进以改善民生为重点的社会建设，关于社会建设实践的理论总结逐步形成。社会建设的提出，适应了中国工业化、城市化发展新阶段的需要，对正在进行的各项社会组织、社会结构、社会秩序、社会事业等方面的建设，给出了一个明晰的概括——社会建设，从而使上述诸方面工作的地位得到了提高，理论上有了依据，建设目标更加明确，前景也更加清晰。

二、社会建设的范畴认识

社会学学界的研究成果，基于社会的边界探讨了社会建设的范畴。陆学艺指出社会建设不是包括经济、政治和文化在内的社会生

① 毛泽东：《毛泽东选集第二卷》，北京：人民出版社，1991年版，第279页。

② 胡锦涛：《在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话》，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2005-06/26/content_3138887.htm，2005年6月26日。

活构成的一切方面,是有其具体的确定的内容。社会建设是指社会主体根据社会需要,有目的、有计划、有组织进行的改善民生和推进社会进步的社会行为与过程。它包括供给公共产品和公共服务的社会实体建设和赋予设置秩序与和谐的社会制度建设。所主张的社会建设的具体内容包括社会结构的调整与建构、社会流动机制建设、社会组织建设、社会阶层利益关系协调机制建设、社会事业建设、社会保障制度建设、社区建设、社会安全体制建设和社会管理机制建设。^①

郑杭生从社会运行角度探讨了社会建设的内涵,指出,所谓社会建设,就是要在社会领域或社会发展领域不断建立和完善各种能够合理配置社会资源和社会机会的社会结构和社会机制,并相应地形成各种能够良性调节社会关系的社会组织和社会力量;从逆向说,就是根据社会矛盾、社会问题和社会风险的新表现、新特点和新趋势,创造正确处理社会矛盾、社会问题和社会风险的新机制、新实体和新主体,通过这样的新机制、新实体和新主体,更好地弥合分歧,化解矛盾,控制冲突,降低风险,增加安全,增进团结,改善民生。^②

李培林认为,社会建设和建设社会是两种不同的理论视角。前者是中国特色社会主义事业格局中的一个领域,后者是作为一种不同于政府和市场资源配置的机制。理解社会建设包含三个层面:一是从发展的中心任务上去理解。发展的竞争,说到底生活水平的竞争。实现全面小康和现代化,就是要在解决温饱问题之后,进一步解决好民生问题。二是从体制、机制上去理解。除了政府的调控机制和市场的竞争机制,实际上还存在着社会的治理机制,通过一系列的社会体制改革,建立与社会主义民主政治和市场经济相适应的社会体制、机制,形成政府有效调控、市场合理竞争、社会有序治理的局面。三是从利益格局上去理解。构建和谐社会也好,实现

① 陆学艺:《关于社会建设的理论和实践》,《国家行政学院学报》2008年第11期。

② 郑杭生,杨敏:《关于社会建设的内涵和外延:兼论当前中国社会建设的时代内容》,《学海》2008年第4期。

包容性增长也好，关键是要创造一个既充满活力又和谐有序的社会，这个社会要靠民主法制、公平正义、诚信互助、共同富裕等一些基本价值和制度来维系，涉及一整套的顶层制度设计和利益大格局调整。^①

陈光金认为，社会建设就是自觉遵循社会发展的规律和机制，通过促进劳动就业，提高生活水平，发展社会事业，完善社会管理，动员社会参与，增进社会公平，实现社会整合，维护社会秩序等行动来推动社会结构调整和社会福利增长的社会行动过程。^②

李强认为，社会边界的差异形成了大社会、中社会、小社会区分。小社会就是过去改革以前的社会事业，即科学、教育、文化、卫生、体育。社会建设的社会是中社会的概念，它比小社会要大一些，相对于政治、经济而言的社会。民生为主的社会，大体说的是社会管理、社会保障，也就是住房、养老、分配、就业、计生、教育。从这个意义上讲，社会建设是有限定的。^③其所主张的社会建设包含教育、就业、收入分配、覆盖城乡居民的社会保障体系、医疗公共卫生体制和完善社会管理等方面。^④

张永光从构建社会主义和谐社会的角度来理解社会建设，认为社会建设的内容所指不是包括经济、政治和文化在内的社会生活构成的一切方面，而是指社会价值整合、社会制度建设、社会组织建设和社会事业发展等，是和谐社会建设的有机组成部分和社会条件^⑤。

转型期的中国社会建设是经济体制转轨、社会结构转型、对外开放深化和经济快速增长四个问题叠加背景下的历史选择。因此，社会建设秉承新的理念，有针对性地着力解决社会转型时期突出的

① 李培林：《我国发展新阶段的社会建设和社会管理》，《社会学研究》2011年第4期。

② 陈光金：《社会建设重点领域需要解决的问题》，《理论参考》2011年第3期。

③ 李强：《对“社会”及“社会建设”的思考》，《国家行政学院学报》2010年第1期。

④ 李强：《和谐社会与社会建设》，《中国特色社会主义研究》2007年第6期。

⑤ 张永光：《关于社会建设概念体系的研究》，《西安外事学院学报》2007年第3期。

社会问题,包括发展社会事业,优化社会结构,创新社会体制,加强社会心理建设和领导能力建设等。^①中国的建设话题不仅仅局限于经济建设,凸显了全面性,强调整体利益,强调平衡发展,强调建设的公共性与和谐的追求。^②

中国学界高度认同社会建设的重点是改善民生。中共十七大报告指出,优先发展教育,实施扩大就业的发展战略,深化收入分配制度改革,加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,建立健全基本医疗卫生制度和完善社会管理,维护社会安定团结。中共十八大强调在改善民生和创新管理中加强社会建设。努力办好人民满意的教育,推动实现更高质量的就业,千方百计增加居民收入,统筹推进城乡社会保障体系建设,提高人民健康水平,加强和创新社会管理。加强社会建设,必须加快推进社会体制改革。要围绕构建中国特色社会主义社会管理体系,加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制,加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制,加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制。对于如何改善民生,学界的侧重略有不同。侧重政府职能转变的观点,指向政府向社会“放权让利”,建立面向民生的财政体系。^③侧重公共产品和公共服务建设的观点指向如何在完善公共服务和产品、建立合理收入分配制度、解决历史遗留的民生问题等方面有所突破。^④与此同时,社会学学界还对关于加强社会事业发展的机制建设、关于社会管理体制建设、关于社会组织的培育和建设、关于社区发展模式、关于社会安全阀机制等进行了有益的探讨。

① 贾建芳:《中国社会建设的阶段性特征》,《学习论坛》2009年第7期。

② 李强:《对“社会”及“社会建设”的思考》,《国家行政学院学报》2010年第1期。

③ 景天魁:《三十年民生发展之追问:经济发展、社会公正、底线公平——由民生研究之一斑窥民生发展之全豹》,《理论前沿》2008年第14期。

④ 李培林:《改善民生的三个突破口》,《北京日报》2007年12月3日。