

中国青少年研究中心国家财政专项资金课题

# 共青团政治性先进性群众性研究

张良驯 主编



中国发展出版社  
CHINA DEVELOPMENT PRESS

中国青少年研究中心国家财政专项资金课题

# 共青团政治性先进性群众性研究

张良驯 主编



中国发展出版社  
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (C I P) 数据

共青团政治性先进性群众性研究 / 张良驯主编. —

北京: 中国发展出版社, 2017. 6

ISBN 978-7-5177-0702-8

I. ①共… II. ①张… III. ①中国共产主义青年团—  
共青团工作—研究 IV. ①D297

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 120344 号

书 名: 共青团政治性先进性群众性研究

著作责任者: 张良驯主编

责任编辑: 孙 勇

装帧设计: 北京中源太行文化创意有限公司·茹玉霞

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: 978-7-5177-0702-8

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京科信印刷有限公司

开 本: 710×1000mm 1/16

印 张: 21

字 数: 260 千字

版 次: 2017 年 6 月第 1 版

印 次: 2017 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 65.00 元

联系电话: (010) 88913231 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话: (010) 68990639 88333349

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮箱: [sunyongcdp@126.com](mailto:sunyongcdp@126.com)

---

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

# 目 录

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 前 言                      | 1  |
| 第一章 政治性、先进性、群众性视域下的共青团改革 | 7  |
| 一、问题意识框架下的背景分析           | 8  |
| 二、共青团建设的本原性要求            | 13 |
| 三、以行政化为核心的组织行为异化的成因      | 19 |
| 四、共青团改革的着力点和努力方向         | 23 |
| 第二章 “四化”现象阻碍共青团“三性”      | 31 |
| 一、对“四化”现象和“三性”的基本理解      | 32 |
| 二、“四化”现象阻碍“三性”的外部因素      | 37 |
| 三、“四化”现象阻碍“三性”的内部因素      | 43 |
| 四、“四化”现象阻碍“三性”的必然性       | 48 |
| 五、健全破除“四化”现象的长效机制        | 49 |
| 第三章 共青团“三性”的科学内涵及其相互关系   | 56 |
| 一、共青团“三性”的溯源与背景          | 57 |

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 二、共青团“三性”的科学内涵与实践要求 .....            | 67  |
| 三、共青团“三性”的相互关系与体现方式 .....            | 86  |
| <b>第四章 历史视角下的共青团“三性”发展</b> .....     | 99  |
| 一、共青团“三性”的提出及其意义 .....               | 99  |
| 二、共青团政治性的历史发展 .....                  | 103 |
| 三、共青团先进性的历史发展 .....                  | 117 |
| 四、共青团群众性的历史发展 .....                  | 131 |
| <b>第五章 政党政治视角下的共青团“三性”建设</b> .....   | 143 |
| 一、中国共产党与中国的政党政治 .....                | 144 |
| 二、作为执政党青年组织的共青团 .....                | 151 |
| 三、政党政治视角下的共青团“三性”建设 .....            | 162 |
| <b>第六章 共青团与其他群团组织“三性”的对比分析</b> ..... | 173 |
| 一、群团组织基本属性的逻辑遵循 .....                | 173 |
| 二、共青团“三性”的独特性 .....                  | 180 |
| 三、社会转型中共青团改革的依据 .....                | 196 |
| <b>第七章 增强共青团“三性”的工作方式</b> .....      | 203 |
| 一、共青团的性质与工作方式 .....                  | 204 |
| 二、共青团的职能与工作方式 .....                  | 210 |
| 三、增强共青团“三性”的工作方式 .....               | 211 |
| <b>第八章 增强共青团“三性”的基本路径</b> .....      | 223 |
| 一、增强共青团政治性的基本路径 .....                | 223 |

|                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| 二、增强共青团先进性的基本路径 .....            | 239        |
| 三、增强共青团群众性的基本路径 .....            | 254        |
| <b>第九章 共青团“三性”的衡量指标</b> .....    | <b>270</b> |
| 一、共青团“三性”指标图 .....               | 271        |
| 二、共青团政治性的指标内涵 .....              | 273        |
| 三、共青团先进性的指标内涵 .....              | 278        |
| 四、共青团群众性的指标内涵 .....              | 292        |
| <b>第十章 共青团“三性”在改革中的新发展</b> ..... | <b>297</b> |
| 一、在共青团改革中加深对“三性”的认识 .....        | 297        |
| 二、共青团政治性在改革中的新发展 .....           | 306        |
| 三、共青团先进性在改革中的新发展 .....           | 310        |
| 四、共青团群众性在改革中的新发展 .....           | 317        |
| 五、共青团“三性”建设得到党政支持 .....          | 323        |

# 前 言

用青春拥抱时代，用生命点燃未来，这是共青团的崇高追求；朝气蓬勃，昂扬向上，这是共青团的生动写照。共青团作为党领导的先进青年的群众组织，具有鲜明的政治性、先进性、群众性。政治性是共青团的灵魂，是做好青年群众工作的根本保证；先进性是共青团的旗帜，是做好青年群众工作的基本方向；群众性是共青团的根基，是做好青年群众工作的力量源泉。共青团政治性、先进性、群众性的法理依据是《中国共产党章程》和《中国共青团章程》。根据两个章程的规定，共青团是党领导的群众组织，是党的助手和后备军，对青年进行教育引导，因而具有鲜明的政治性；是先进青年的群众组织，能够生动活泼地、富于创造性地进行工作，发挥生力军和突击队作用，因而具有先进性；根据青年的特点和需要开展工作，发挥党联系青年的桥梁和纽带作用，因而具有群众性。可见，政治性、先进性、群众性是共青团的内在规定性。

2015年7月初召开的中央党的群团工作会议指出，加强和改进新形势下党的群团工作最重要的是保持和增强政治性、先进性、群众性，这对共青团的政治性、先进性、群众性建设提出了新的更高

的要求。2015年7月底召开的共青团十七届四中全会做出了《关于深入学习贯彻中央群团工作会议精神,切实保持和增强团的政治性、先进性、群众性,全面推进共青团深化改革的决议》,把政治性、先进性、群众性与共青团改革紧紧连在一起,体现了两者的内在一致性。2016年6月,中共中央办公厅印发的《共青团中央改革方案》提出,要“以保持和增强政治性、先进性、群众性为基本要求,着力解决存在的突出问题,增强自我革新的勇气,着力推进组织创新和工作创新。”共青团改革是工作机构的调整、工作机制的改变,也是工作理念的更新,具有鲜明的价值导向。这种价值导向就是保持和增强政治性、先进性、群众性。共青团之所以要进行改革,是因为在共青团工作中存在一些需要克服的突出问题,在共青团建设中存在一些需要破解的难题,这些问题和难题制约了共青团政治性、先进性、群众性的充分实现。共青团改革就是要改掉不能很好体现政治性、先进性、群众性的机构设置、管理模式、运行机制,从而完善共青团的功能、提升共青团的能力。共青团改革要瞄准政治性、先进性、群众性的要求,强化共青团的价值,完善共青团的制度,健全共青团的组织。可见,政治性、先进性、群众性是共青团改革的核心理念和基本要求。

为了研究在共青团改革进程中如何切实保持和增强共青团工作的政治性、先进性、群众性,中国青少年研究中心实施了“共青团政治性、先进性、群众性研究”课题,作为2016年度国家财政专项资金课题“新形势下共青团改革创新研究”的一个子课题。中国青少年研究中心副主任张良驯担任本课题组组长,起草了课题实施方案,并从多所学校、科研单位邀请到10多位知名专家和青年学者参加本课题的研究。2016年2月26日,课题组在中国青少年研究中

心举行了课题实施方案论证会。会上，中国青年报社原社长徐文新研究员，北京大学政府管理学院行政管理系主任、博士生导师萧鸣政教授，就课题实施给予了重要的指导；课题组每位成员都从自身研究专长出发，就课题研究做了精彩的发言。随后，课题组成员根据分工，分别进行调查研究，撰写书稿。在大家完成初稿的基础上，2016年11月16日至17日，中国青少年研究中心、苏州大学新媒体与青年文化研究中心等在苏州大学共同举办“共青团性质研究与新媒体青年文化的对话会”，对课题成果进行了研讨和论证。会上，各位作者分别讲解了写作内容，苏州大学新媒体与青年文化研究中心主任马中红教授等多位专家发表了意见。会后，各位作者对书稿进行了修改和完善。

本书是该课题的研究成果，共分为十章，每章从一个角度对共青团的政治性、先进性、群众性进行研究，集中起来就形成了关于共青团政治性、先进性、群众性的整体研究。

本书各章的撰稿人分别是：

第一章，张 华（中国青年企业家协会副秘书长、法学博士）

第二章，刘宏森（《青年学报》主编、副教授）

第三章，柴宝勇（中国青年政治学院公共管理系主任、教授、政治学博士）

周 悦（中国青年政治学院公共管理系讲师、管理学博士）

第四章，陈蕴哲（中国青年政治学院“一带一路”战略研究院秘书长、政治学博士）

第五章，孙培军（中央党校政法部讲师、政治学博士）

朱佰文（中央党校政法部研究生）

第六章，万资姿（中国青年政治学院高校思政课教学改革研究中心负责人、副教授、哲学博士）

第七章，郭开元（中国青少年研究中心青少年法律研究所所长、副研究员、法学博士）

第八章，周志强（辽宁工程技术大学党政办主任、博士生导师、教授、管理学博士）

金国峰（辽宁工程技术大学团委副书记、讲师、法学博士）

张慧春（辽宁工程技术大学力学与工程学院党委书记、副教授）

苏海泉（辽宁工程技术大学团委副书记兼葫芦岛校区团工委书记、副教授）

第九章，孟利艳（河南师范大学青少年问题研究中心副主任、社会学博士）

第十章，张良驯（中国青少年研究中心副主任、教育学博士）

中国青少年研究中心副主任张良驯对全书进行了统稿，并撰写了前言。本书是各位作者严谨治学、积极探索、深入思考的结果。各位作者打破学科的限制，克服参考文献缺乏的困难，运用多学科的理论和方法，进行了许多创新性的研究。可以说，本书是一项开创性的研究，每一章都具有许多创新点。

本书是中国青少年研究中心重点科研课题的成果展示。在此，感谢中国青少年研究中心主任王义军教授对本课题的大力支持，感谢中国青少年研究中心科研管理部主任杨长征副编审对本课题提出的精辟见解，感谢中国青少年研究中心青少年法律研究所助理研究员张晓冰博士为本课题所做的联络工作。

当前，共青团改革正在深入推进。如何在改革中保持和增强共

青团工作的政治性、先进性、群众性，是各级共青团组织和共青团干部肩负的历史使命、面临的重大任务，也是完善共青团组织机制、破解共青团工作难题的关键所在。本书紧扣方兴未艾的共青团改革进行专题研究，是第一本关于共青团政治性、先进性、群众性的学术著作。本书成稿之时，适逢共青团中央书记处第一书记秦宜智2016年11月在中国青少年研究中心调研时，提出了“研为用”的重要思想。本书针对共青团基本属性进行应用研究，着眼于回答共青团改革发展中的现实问题，很好地体现了这一重要思想。

我们相信，本书的出版能够为各级共青团组织深化共青团改革、创新共青团工作提供有益的思想支持和有用的思路借鉴，从而促进共青团事业再创佳绩，再造辉煌，书写出中国青年运动新的光辉篇章。



# 第一章 政治性、先进性、群众性视域下的共青团改革

“切实保持和增强党的群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性”，是在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程背景下，党对群团改革提出的重大政治命题。作为群团改革的有机组成部分，共青团的改革必须要围绕这个核心，有序推进。与此同时，作为全面从严治党的重要内容，共青团的改革不仅事关团的自身生存与发展，同时还与党的事业薪火相传、后继有人息息相关。因此，对于共青团而言，“政治性、先进性、群众性”无疑具有更高的标准，有着超越群团普遍性遵循的特殊内涵，意义重大而深远。

在新的历史条件下，共青团要有效履行党的助手和后备军职能，就必须要按照党的要求，自觉站在巩固党执政的阶级基础和群众基础的战略高度，力除“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”，切实增强“政治性、先进性、群众性”，同时不断强化组织创新和工作创新，从理论上和实践上认真解决好“建设一个什么样的团，怎样建设团”的重大问题。只有这样，共青团才能不断增强生机与活力，更好地发挥生力军和突击队作用，在为党的事业而奋斗的伟大历史

进程中实现自身的组织价值。

## 一、问题意识框架下的背景分析

群团事业是党的事业的重要组成部分。经过长期的发展，群团工作已经成为党动员广大人民群众为完成党的中心任务而奋斗的重要法宝，群团组织也成为中国特色社会主义民主政治的重要组织基础。面向未来，要保证党始终同广大人民群众同呼吸、共命运、心连心，就需要把群团组织建设的更加充满活力、更加坚强有力，使之成为全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。然而，毋庸置疑，与新形势新任务的要求相比，群团工作和群团组织还有许多不适应的地方，特别是一些问题日益妨碍和制约着群团工作和群团组织的健康发展，使党的群众工作机制不能有效发挥作用，背离了党的群众工作制度设计的初衷。具体到共青团，情况也是如此。

问题导向是十八大以来我们党治国理政的一个突出特点。坚持问题导向，发现问题并解决问题，是人类认识世界、改造世界的过程，既是世界观，也是方法论。习近平明确指出：“众所周知，每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。”<sup>①</sup>改革开放以后，共青团在继承和创新中开展了大量工作，但距离党的要求、青年的呼声以及时代的发展还有不小差距，主要表现为：“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”的现象不同程度地存在；团的组织和工作吸引力

---

① 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社2007年版，第235页。

和凝聚力不够、有效覆盖面不足，部分团员的先进性、光荣感不强，“团青不分”，等等……但稍加分析，就可以看出，这几个方面的表现实际上都是一些老问题，在团的不同发展阶段都曾经存在和出现过。历史经验表明，上述问题具有很强的顽固性和反复性，其长期存在客观上造成了团的建设和发展偏离了党的青年工作的制度设计和核心要求，致使在思维和行为两方面都产生了异化现象，严重削弱了团的“政治性、先进性、群众性”，亟待加以解决。

### 1. 异化现象的集中表现

党的工作离不开人民群众的支持与参与。在无产阶级政党刚刚执政不久，列宁就尖锐指出：“对于一个作为工人阶级的先锋队来领导一个大国——向社会主义过渡的共产党来说，最严重最可怕的危险之一，就是脱离群众。就是先锋队跑得太远，没有保持‘排面整齐’，没有同全体劳动大军即大多数工农群众保持牢固的联系。”<sup>①</sup>正是基于这种认识，早在中国共产党成立之初，党就把群众工作作为党的自身建设的重要组成部分，并在组织体系设计中做出专门安排，把群众团体作为党动员人民群众的重要组织手段，并以此为依托来有效扩大和巩固党的阶级基础和群众基础。作为党的青年组织，共青团肩负着党联系青年的桥梁和纽带重任。要完成党交给的任务，共青团保持对党的政治忠诚以及与青年的密切联系缺一不可。然而，与青年的联系不足始终是团的建设中的一个突出问题。

随着社会的深刻变革以及形势的不断发展，关于共青团调整、改革、创新的呼吁不绝于耳，已然成为改革开放后共青团建设的核

---

<sup>①</sup> 《列宁全集（第四十二卷）》，人民出版社1987年版，第372页。

心话题。特别是近年来,“在青年对社会发展的推动作用越来越明显的今天,团的工作对象‘高端化’、工作方式‘行政化’、工作内容‘娱乐化’、工作载体‘格式化’的现象却是屡见不鲜,逐步导致了团员的政治意识、先进意识和模范意识有所减弱,团员对普通青年的影响和带动有所减弱,共青团的吸引力和凝聚力有所减弱。这些现象的不断蔓延,影响和制约了共青团的建设和发展。”<sup>①</sup>总体来看,实践中脱离群众、远离青年现象的存在和蔓延,直接导致了团组织履职尽责的能力降低。长此以往,团组织就会被边缘化,党赋予的青年工作使命就不能很好地完成,最终势必会产生严重的后果,不仅会丧失共青团存在的组织价值,而且还会直接影响到党的助手和后备军作用的有效发挥,对党的事业造成灾难性的损失。

在党的青年群众工作的范畴中,上述种种现象理应是受到排斥的对立面,但其近乎普遍性的存在无疑表明,团的组织行为在具体实践中发生了异化。而在现实生活中,这些现象又不仅仅存在于共青团,几乎所有的群众团体都无一幸免,只是程度不同而已。这些具有普遍性的现象饱受诟病,被高度概括为群众团体的“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”并受到批评。事实上,由于反对和克服“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”是群团改革的共同目标,所以总体来看,这种批评虽然尖锐,但对共青团而言,如果不进行深刻反思和具体剖析,也不会有如芒在背的反应,难以产生足够的改革动力。

共青团是党领导的先进青年的群众组织。历史充分表明,要保证党的要求和青年的呼声得到有效落实,共青团就必须要在党的领导下发挥应有的作用。在党的政治制度设计中,“共青团是一个政治组织,而不是一般的群众组织;共青团不仅要做好自身的组织建

---

① 张华:《中国共产主义青年团职能研究》,人民出版社2011年版,第9页。

设和发展工作，还要发挥作为各种青年组织和青年社团的核心组织的作用。这种作用不是一般意义上的指导（或领导）和管理，而应该是政治上的规范和引导。”<sup>①</sup>如此看来，一切“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”的方式都无法保证完成共青团所肩负的任务，显然不是共青团的理性选择。

## 2. 问题的主要根源所在

“在社会现象领域，没有哪种方法比胡乱抽出一些个别事实和玩弄实例更普遍、更站不住脚的了。挑选任何例子是毫不费劲的，但这没有任何意义，或者有纯粹消极的意义，因为问题完全在于，每一个别情况都有其具体的历史环境……如果不是从整体上、不是从联系中去掌握事实，如果事实是零碎的和随意挑出来的，那么，它们就只能是一种儿戏，或者连儿戏都不如。”<sup>②</sup>马克思主义的观点告诉我们，“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”的现象绝不会凭空产生，更不会孤立存在。肯定了这个认识，就能够不为现象所迷惑。

“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”，各有侧重，含义不同，对团的建设的实际影响和危害程度也不尽相同。通过分析可以发现，在这四个方面之中，“行政化”是个根本，或决定、或孳生、或助长了其他三个方面。行政是政府组织管理国家事务的特定功能。所谓“行政化”，多用来批评非行政机构运用行政管理手段的具体现象。近年来，共青团的行政色彩越来越浓，青年群众工作、思想政治工作中充斥着大量的行政思维和行政管理方法，特别是在所谓承接政府青年事务的语境下，模糊党的青年群众工作的性质，把政治任务变为技术工作，严重背离了共青团的性质和宗旨。共青团的“行政化”

① 田杰：《回顾与展望：中国青年运动80年》，《中国青年研究》2002年第2期。

② 《列宁全集（第二十八卷）》，人民出版社1991年版，第364页。