

实践与探索

第四辑

上海市教卫工作党委系统统战工作研究文选

上海高校统一战线理论研究会 编

沈炜 主编

上海大学出版社

实践与探索

第四辑

——上海市教卫工作党委系统统战工作研究文选

上海高校统一战线理论研究会 编

沈炜 主编

上海大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

实践与探索：上海市教卫工作党委系统统战工作研究文选. 第四辑 / 沈炜主编. —上海：上海大学出版社, 2016. 12

ISBN 978-7-5671-2648-0

I. ①实… II. ①沈… III. ①教育组织机构—统一战线工作—上海—文集②医药卫生组织机构—统一战线工作—上海—文集 IV. ①D613-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 295543 号

责任编辑 傅玉芳

助理编辑 刘 强

封面设计 柯国富

技术编辑 金 鑫 章 斐

实践与探索

——上海市教卫工作党委系统统战工作研究文选

第四辑

上海高校统一战线理论研究会 编

沈 炜 主编

上海大学出版社出版发行

(上海市上大路 99 号 邮政编码 200444)

(<http://www.press.shu.edu.cn> 发行热线 021-66135112)

出版人：戴骏豪

*

南京展望文化发展有限公司排版

上海华业装潢印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

开本 890×1240 1/32 印张 13 字数 326000

2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5671-2648-0/D·192 定价：52.00 元

本书编委会

主 编 沈 炜

副主编 金勤明

编 委 沈 炜 金勤明 钟 诚

李婕妤 汪 彦

目 录 | Contents

加强领导 突出重点 全面推进上海高校统战工作	
..... 中共上海市教育卫生工作委员会统战部	1
优化高校统战工作机制研究	
..... 上海理工大学 袁 媛 刘秋龄	14
移动互联网时代高校统战工作方法创新与变革	
..... 上海工程技术大学 张可菡 朱良博	21
高校民主党派新成员组织融入问题研究	
..... 中共上海市教育卫生工作委员会 金勤明 戴叶萍 李婕妤	28
上海高校民主党派组织建设现状及对策研究	
..... 复旦大学 张骏楠 吴馨萍 葛庆华 邱兰芳 史喜斌	45
高校民主党派基层组织活力问题研究	
..... 华东理工大学 宋 来 宋晓涛 刘 嘉 沈洁蕴	59
高校民主党派基层组织活力问题研究	
..... 上海体育学院 黄聚云	75

增强高校民主党派基层组织活力的对策研究

..... 上海工程技术大学 张可菡 朱良博 98

增强高校民主党派基层组织活力的调研与思考

..... 上海应用技术大学 田 钦 侯建生
胡 艺 陈方敏 108

加强党际民主监督有效性的若干思考

..... 上海师范大学 吴珍美 张丽俊 115

高校党外代表人士培养工作的现状和对策思考

——以上海六高校为例

..... 复旦大学党委统战部 124

关于加强高校党外代表人士队伍建设的思考

——以上海大学为例

..... 上海大学 李 红 叶泰和 李 青 134

高校党外代表人士成长规律和培养路径研究

..... 上海对外经贸大学 郭 茜 143

加强高校党外人士实践锻炼的实践与思考

..... 上海师范大学 徐继耀 姚秋磊 李 娜 153

党外代表人士个性化培养问题研究

..... 同济大学 黎 君 160

高校党外代表人士个性化培养研究

..... 华东政法大学党委统战部 167

高校党外代表人士履职考核及其激励机制研究

..... 上海交通大学 刘自勋 汪佳莹 陶燕敏 178

高校党外干部培养路径优化思考

——以上海中医药大学为例

..... 上海中医药大学党委统战部 192

高校统一战线服务科技创新中心建设研究	
..... 上海第二工业大学 赵军红	202
发挥高校归国留学人员的科技创新作用载体研究	
..... 东华大学 戴叶萍 莎日娜	212
上海高校统一战线社会服务有效途径研究	
——基于 40 份上海高校社会服务工作典型案例分	
..... 中共上海市教育卫生工作委员会 汪彦	220
高校民主党派参与依法治校的路径研究	
..... 上海对外经贸大学 郭茜 朱飞	232
创新高校民主党派参政议政和建言献策能力建设探析	
..... 上海交通大学医学院 许恺恺	244
高校民主党派参与依法治校的路径研究	
..... 华东师范大学 褚娇娇 赵正桥	253
社会主义协商民主在高校运用的思考	
..... 上海大学 李红 叶泰和 李青	263
充分发挥民办高校党外知识分子作用的新思考	
..... 上海市民办高校党工委 尹福会 王雪俏	272
上海高校少数民族学生思想状况研究	
..... 华东师范大学 郝宇青 马婧	280
高校少数民族学生教育引导研究	
——以华东理工大学为例	
..... 华东理工大学 宋来 宋晓涛 沈洁蕴 刘嘉	291
高校少数民族学生干部培养教育研究	
——以上海市属本科高校为例	
..... 上海电力学院 周冬梅	303

加强高校少数民族大学生“四个认同”教育研究

——以上海财经大学为研究取样对象

..... 上海财经大学 徐 萍 曹 姝
姚黎明 王鲁镇 刘 莎 310

高校统战工作视阈下少数民族大学生职业决策困难

要素分析及干预路径研究——以上海师范大学为例

..... 上海师范大学党委统战部 327

上海高校归国留学人员个人事业发展状况研究

..... 复旦大学 张骏楠 包一敏 葛庆华
邱兰芳 邱 悦 338

新时期高校归国留学人员统战工作的探索

..... 华东政法大学党委统战部 351

依托高校校友会开展统战工作研究

..... 同济大学 于雪梅 361

高校统战工作参与引进海外高端人才问题研究

..... 上海海洋大学党委统战部 民建上海海洋大学委员会 370

新时期在高校党外知识分子中推进马克思主义大众化的思考

——以松江大学园区6所高校为例

..... 上海立信会计金融学院 王亚南 378

高校基层统战工作推进培育与践行社会主义核心价值观的思考

..... 华东师范大学 赵正桥 王子蕻 陶 婧 389

高校文化统战工作中的新问题及路径探索

..... 上海交通大学医学院 许恺恺 397

加强领导 突出重点 全面推进上海高校统战工作

中共上海市教育卫生工作委员会统战处

上海市各全日制本科高校现有党外知识分子 3.8 万人(含附属医院),有民主党派基层组织 142 个、民主党派成员 12 739 人,其中民主党派中央委员 46 人、市委委员 192 人。近年来,在中央统战部、教育部党组、中共上海市委的关心指导下,加强领导,注重引领,围绕中心,服务大局,积极探索,不断创新,推动上海高校统战工作取得了新发展。

一、加强党的领导,进一步推进高校统战工作制度化、规范化、程序化建设

(一) 加强对高校统战工作的领导

高校是培养人才的基地、汇聚人才的高地,集聚了一大批党外知识分子,是党的统一战线工作的重要基础。一直以来,中共上海市委统战部、市教育卫生工作党委、各高校党委认真贯彻落实中央和市委关于统一战线工作的理论和方针政策,充分认识高校统战工作的重要地位和作用。市委统战部坚持把高校纳入全市统战工作会议和有关专题会议的出席范围,建立了重点联系高校党委统战部长联席会议制度,促进高校之间的沟通交流,加强工作指导。

市教卫党委高度重视高校统战工作,把统战工作列入党委重要议事日程,坚持定期听取和研究统战工作,每年研究制定高校统战工作要点。根据各高校统战工作发展的特点,加强调研,进行分类指导,帮助各高校有效开展统战工作。每年举办高校统战部长专题培训班,加强重要会议精神、统战政策理论和实务的学习,提高统战干部的工作能力和水平。如2015年在中央统战工作会议召开后就举办了“深入学习贯彻中央统战工作会议精神统战部长专题培训班”。坚持每上、下半年各召开一次全系统的统战部长会议,提出全年工作目标和阶段性工作任务和要求,指导各高校做好工作。

(二) 加强高校统战工作制度化建设

近年来,市委统战部和市教卫工作党委高度重视中发〔2012〕4号、中发〔2006〕15号、中发〔2005〕5号和统发〔2004〕62号文件精神的贯彻落实。在市委出台的重要文件、相关实施意见中都会明确提出对高校统战工作的要求。市教卫工作党委先后出台了《关于进一步加强和改进系统统一战线工作的若干意见》《关于加强新形势下上海教卫系统党外代表人士队伍建设工作的意见》《党员领导干部与党外代表人士联谊交友制度》等文件,对高校统战工作的主要任务、工作内涵、制度保证等做了明确具体的规定。同时,市教卫工作党委把统战工作纳入高校精神文明单位考核指标,把加强党外代表人士队伍建设纳入领导班子和干部队伍建设的考核内容,强化领导责任制。各高校按照文件要求,进一步在完善制度、规范程序上下工夫,建立了定期研究统战工作、重大工作及进展情况向党外人士通报、重大决策征求党外人士意见、党员领导干部与党外人士联谊交友等一系列制度,为提升高校统战工作水平,发挥民主党派、无党派人士和统战团体在学校事务中的建言献策、民主监督作用提供了制度保障。同时,市委统战部和市教卫工作党委狠抓重要文件的落实工作,开展督查,查找问题,研究对策。如2013年,在高校中开展了中央4号文件和市委17号文件的督查

工作,取得了较好的效果,推动了高校党外代表人士工作。

(三) 夯实高校统战工作基础

各高校成立了统战工作领导小组、民族工作领导小组,加强对统战工作的统筹协调,多所高校由党委书记分管统战工作。在本市 33 所本科院校中,全部设立了统战部门,其中 10 所高校为独立设置并配备了两三名专职干部,复旦大学为六人;其他高校统战部或与组织部、或与党办合署办公,配备了一至两名专兼职干部。各二级学院(系)统战工作力量也得到了进一步加强,各院系都配有分管书记和统战委员,形成了比较健全的工作网络。近年来,各高校统战工作经费也有了较大的增长,统战部门和党派团体的办公条件有了较好的改善。

(四) 推进统战工作理论和实践研究

发挥高校学科和人才优势,市教卫工作党委和各主要高校都成立了统战理论研究会(中心、小组),每年组织力量针对高校统战理论和实践中的难点、热点问题开展研究,形成了一批较有质量的研究成果,注重研究成果的转化运用。如 2010 年、2012 年,在中央统战部和教育部的精心指导下,成功举办了第十五次全国高校统战工作研讨会和第二十次华东地区高校统战工作研讨会。又如 2008 年以来,先后出版了四本《实践与探索——上海市教卫工作党委系统统战工作研究文选》;2011 年以来,先后编印了《上海高校、区县统一战线合作共建材料汇编》《一校一品——上海高校统战工作案例集》《上海教卫系统加强党外代表人士队伍建设情况报告汇编》《上海教卫系统统一战线服务社会工作经验总结及案例集》《上海教卫系统统一战线侨务(新侨)工作总结汇编》《上海教卫系统统一战线民族工作总结汇编》《上海教卫工作党委系统统战工作案例(特色项目)汇编》等七本经验汇编。这些既提升了上海高校统战工作的研究能力和工作水平,也充分展示了上海高校统一战线的精神面貌和良好传统,扩大了上海高校统一战线的影响力。

二、加强培养使用,扎实推进高校党外代表人士队伍建设

(一) 强化机制,形成合力

培养选拔党外代表人士是关系党和国家事业发展的战略任务,高校作为统一战线培养、选拔党外代表人士的源头和重要基地,承担着重要责任和使命:一是各级党组织建立了党委统一领导,统战部门、组织部门共同制定规划、共同物色选拔、共同培养教育、共同考察人选、共同讨论研究、共同检查督促的工作机制并落到实处,形成了加强党外代表人士队伍建设的工作合力。如在市教卫工作党委分管书记主持下,组织干部处、统战处建立每月例会制度,重点研究和讨论党外代表人士的选拔培养和党外干部工作;大多数高校由同一位书记分管组织、统战工作;同时加强组织、统战两个部门的日常联系沟通,有力推进了党外干部的实职安排。二是市教卫工作党委加强与高校党委的工作协调和联动,把党外代表人士队伍建设纳入高校干部和人才总体规划中,每年开展专题调研,分析研究存在的问题,提出高校党外干部和党外人才队伍建设的阶段目标,落实政策举措,做到整体规划、协调推进。三是市教卫工作党委主动加强与市委组织部、党派市委、各市级统战团体的沟通协调,一方面积极向他们推荐优秀党外人才,另一方面共同聚焦重点人物,形成共识,加强培养。如2013年,我们围绕下一轮的各项换届工作及局级后备开展调研,形成了128人的党派后备干部名单、40人的党派换届人选名单等。

(二) 注重源头,拓宽视野

高校党外知识分子高度集聚,人才荟萃。一是体制内、体制外并重。无论是推荐党外后备干部,还是开展党外人士教育培训,对体制内、体制外同样要求。如在2014年全市开展的“党外代表人士和党外优秀人才专项调研”中,高校系统形成的总人数为3900多人的大、中、小三份名单,涵盖了体制内、体制外的党外优秀人

才,基本摸清了高校党外人才的底数,调整和充实了党外代表人士及后备人才库并实施动态管理,为进一步推进高校党外代表人士工作奠定了扎实的基础。二是将发现党外人才的关口前移。各高校统战部门加强与组织、人事(人才引进办、师资办)、科研等部门和二级学院(系)、附属医院的联系沟通,及时掌握新引进人才中党外人士的信息,特别注重从归国留学人员、国家和上海千人计划等高层次人才引进人员中发掘具有潜质和可塑性强的年轻优秀党外人才,及早发现,从早培养,为他们参与社会活动创造条件。三是搭建工作平台。在市教卫工作党委层面,成立了党外知识分子联谊会 and 民办高校海外联谊会等;各高校也建立了知联会、欧美同学会、留联会等团体,积极开展各项活动,发挥这些平台联系人才、发现人才、凝聚人才的作用。

(三) 抓住关键,加强培养

加强培养、提高素质是党外代表人士工作的关键,也是增强党外代表人士代表性的主要手段。在教育培养的过程中坚持在思想政治培养上下工夫:一是强化教育培训。充分依托市委党校(市社会主义学院)、市委党校第四分校、各高校党校三级培训网络,合理利用高校培训资源,加强对党外代表人士的思想政治引导。据统计,近年来,每年由各高校举办的各类党外人士教育培训班总数超过40个班次,年平均培训党外人士达1200余人,培训的对象主要是“党外代表人士和党外优秀人才专项调研”中列入大、中、小名单中的党外代表人士。特别是为落实中央4号文件精神,市教卫工作党委创设了由组织干部处、统战处、党校三家联合举办的为期一个月的党外中青班,每年举办一期,已成为市委党校第四分校的重点品牌班。对这个重点班,从教学计划、课程设置、教学内容,到教学形式、师资配备、学习考察等都做了精心安排和设计,使教育培训更贴近现实、更贴近学员,取得了较好的培训效果,受到了学员的一致欢迎和好评。许多学员建议,希望过几年就能有这么

一次系统而全面的培训。二是加强实践锻炼。一方面充分利用市委统战部在浦东、宝山、金山和司法系统设立的挂职锻炼基地,积极选派优秀党外干部参加实践锻炼。近年来,我们已先后选送了95名高校优秀党外干部到这些基地挂职,其中77名已完成了为期一年的挂职工作,目前已有5人走上副局级领导岗位。另一方面充分利用区、校统战合作平台和组织部门设立的挂职岗位加强实践锻炼。据统计,党外干部年平均参加挂职锻炼的人数占全系统处级干部挂职锻炼人数的16%左右。另外,还安排了一批优秀的年轻的党派成员挂任区县民主党派主委助理等。通过实践锻炼,使党外干部拓宽了视野、改善了知识结构、接受了教育、增长了才干、提高了实际工作能力,在更大范围、更广阔领域发挥了代表性作用。三是深化联谊交友。市教卫工作党委出台文件明确要求各级党员领导干部要做好联谊交友工作,并把党员领导干部联谊交友情况列入年度述职内容。市教卫工作党委、市教委11名局级党员领导干部率先垂范,带头与31名高校党外代表人士联谊交友。各高校积极推进联谊交友工作。目前,全市高校党员领导干部240余人,共与520多名党外人士交友,人均2—3人。同时,注重联谊交友工作交流,推广先进经验。正因为党员领导干部真心真诚与党外人士交朋友,尊重党外人士,因此,增强了相互间的信任和感情,拓宽了党与党外人士的联盟。

(四) 突出重点,加大使用

党外代表人士工作的重点是科学使用、发挥作用,党外干部的成长成熟也在于使用。在工作中,树立以用为本的人才观,切实为各领域、各层次党外代表人士干事创业、实现价值创造条件。一是注重政治安排。党外代表人士是我国民主政治建设中的一支重要力量,在政治生活中发挥着不可替代的作用。人大、政协是党外人士发挥作用的重要舞台。目前,高校中担任党外全国人大代表、政协委员29人,担任党外市人大代表、政协委员189人,另有300多

人担任党外区人大代表、政协委员,10人担任市政府参事等。他们围绕中心、服务大局,在参政议政、建言献策等方面发挥了积极作用。二是加大实职安排。在工作中,坚持把好政治关,坚持德才兼备的标准,坚持看主流,不求全责备,结合领导岗位的需要,用其所长,发挥优势。如根据2014年市委统战部专项调研提出的“近期选拔任用一批、交流轮岗一批、培养锻炼一批”的要求,在小名单中精心挑选了25人作为局级安排的人选,积极向市委组织部和市委统战部推荐,其中已有9人被任命为校长、副校长、副区长、党派市委专职副主委、市侨联专职副主席等;还有一些同志已被列为副局级考察人选。同时,系统各单位积极做好党外干部的安排使用、轮岗交流工作,如2014年各高校新提任党外处级干部119人,一大批党外干部在新的岗位或更重要的岗位上得到了进一步锻炼。在推荐、确定后备干部时,党外人士所占比例超过了10%。目前,全市33所本科院校中共有19所高校安排了25名党外校级领导(其中有3人担任正校长),处级党外干部为712人,占全系统处级干部总数的14.6%。广大党外干部在各自的岗位上为教育事业的发展作出了积极贡献。

三、加强服务引导,积极支持高校统一战线成员服务经济社会发展

(一) 立足岗位作贡献

高校统战工作作为高校党的工作的重要组成部分,只有把它放在学校中心工作中来思考和谋划,才能获得重视和支持,才能体现自身独特价值。各高校统战部门鼓励和支持统一战线成员立足本职发展事业,在日常的教学、育人、科研、医疗、管理、服务岗位上努力工作,积极作为,建功立业。如东华大学统战部围绕高校科技创新、产学研转化,为海归教师搭建科研成果转化平台,支持无党派人士、校侨联主席朱利民教授建立高校新侨科研成果转化“网上

工作室”，发布新侨和海归的专利技术、科研成果、可合作项目等信息，推动技术与市场的对接，取得了较好效果。

（二）建言献策作贡献

坚持每年定期向高校人大代表、政协委员和民主党派成员通报主要工作、重大决策出台前征求党外人士意见等行之有效的工作制度。每年组织高校党外人士开展视导工作和专项检查，及时了解社情民意。积极贯彻“党委出题、党派研究、政府采纳、部门落实”要求，每年拿出一批课题，委托民主党派市委及其高校民主党派组织就高校改革发展中的重大问题开展研究。目前，已出版了《追梦上海教育——上海市各民主党派 2012 和 2013 年度教育决策咨询研究报告集》和《办人民满意的上海教育——上海市各民主党派 2014 年度教育决策咨询研究报告集》等。近年来，我们每年支持和协助民盟、九三学社市委在高校举办高校（高教）论坛，就高等教育改革发展的重要议题开展交流研讨、建言献策。积极引导高校民主党派基层组织和统战团体围绕地区经济社会发展、高校中心工作开展活动，通过广泛组织学习考察、学术论坛、专题调研等活动，共同破解难点问题，如华东理工大学建立了“人大代表、政协委员课题调研工作机制”，上海师范大学长期坚持“党委出题、党派调研”工作，取得了较好的效果。有许多成果还转化为人大代表、政协委员的建议和提案等，受到各级政府和部门的重视和采纳。同时，在高校开展了“我为社会主义文化大发展大繁荣献一计”“建言上海科创中心建设”“建言教育十三五规划”等活动，得到了高校统一战线成员的积极响应，他们充分发挥自身的专业优势和人才优势，积极议政建言，提出了很多切实可行的意见建议。

（三）服务社会作贡献

各高校引导统战成员发挥专业优势，在社会服务中施展才华、实现价值。高校与地区合作是上海高校统战工作的一大特色。目前，区校合作共建签约数已经达到 40 多个，形成了优势互补、资源

共享、合作共赢的良好局面。各高校充分发挥统一战线成员的智力优势,以专家咨询团、学术发展论坛等为平台,通过调研、参观、座谈、联组学习等形式,提升高校统战成员的参政议政热情,支持引导高校统战成员为地区的建设发展献计出力,很多建议引起了地方政府的高度重视并被采纳实施。如从2007年起,华东师范大学、同济大学等高校与普陀区政协联手创立了“苏州河论坛”,围绕苏州河“水岸文化”“桥梁文化”“十八湾文化”等主题,连续对苏州河开发进行研究论证,取得了较好的社会效益和经济效益,得到了区委、区政府领导的充分肯定。又如,上海交通大学、华东师范大学、上海电机学院与闵行区搭建了“校企合作平台”,三所高校的专家教授组成了“非公有制企业科技顾问团”,为闵行区非公有制企业的人才培养、产业结构调整、新产品开发等服务,同时也推动了高校科研成果的转化。复旦大学、上海交通大学医学院、上海中医药大学等长期坚持组织医学教授、专家赴乡镇街道、社区园区或西部贫困地区开展“送医、送健康活动”,受益群众达数万人。上海海洋大学九三学社成永旭教授、民进王春教授利用技术服务推动两岸之间的交流,促成学校与台湾苗栗县签署大闸蟹养殖科技合作协议,他们长期驻守苗栗县,勤恳尽力坚持在实验室和生产第一线,突破了在北纬24度、东经120度不能养大闸蟹的难题,成为大陆第一项进入台湾地区的农业技术。大闸蟹的成功养殖,得到了国台办、市领导和市台办的高度评价。

四、加强思想引领,切实做好统一战线各领域工作

(一) 切实做好民主党派和无党派人士工作

一是加强民主党派和无党派人士的思想政治引导。坚持把思想建设作为重要任务,不断深化民主党派和无党派人士政治交接主题教育活动,发动各高校开展各具特色的学习实践活动,进一步夯实坚持中国特色社会主义道路的思想政治基础;支持民主党派