



国家智库报告 2016 (30)
National Think Tank

“三 农”

开放条件下的 全球农业政策

杜志雄 主编

GLOBAL AGRICULTURAL POLICIES IN OPEN ECONOMY

中国社会科学出版社



国家智库报告 2016 (30)
National Think Tank

“三 农”

开放条件下的 全球农业政策

杜志雄 主编

GLOBAL AGRICULTURAL POLICIES IN OPEN ECONOMY

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

开放条件下的全球农业政策 / 杜志雄主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 8
(国家智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 8671 - 8

I. ①开… II. ①杜… III. ①农业政策—研究—世界 IV. ①F310

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 186675 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 喻 苗 马 明
责任校对 季 静
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2016 年 8 月第 1 版
印 次 2016 年 8 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16
印 张 12.25
插 页 2
字 数 130 千字
定 价 49.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

摘要：本书主要讨论了开放条件下全球农业政策的最新进展。《TPP与中国农业：贸易视角》一文指出 TPP 给中国农产品贸易带来一定的负面影响，但是 TPP 的框架在很大程度上与中国农业改革的方向相一致，从策略角度应当进一步提高农业国际合作水平。《“丝路”背景下中国与中亚农业合作》一文对中国与中亚农业合作的基本情况和主要问题进行了分析，并对加强中国与中亚国家农业合作提出了具体建议。《“双重挤压”背景下美国〈2014 年农业法案〉调整对中国农业支持政策的启示》一文分析了中国农业生产面临的主要问题，并介绍了美国农业法案的主要变化特征，通过论述美国《2014 年农业法案》调整情况，对中国农业支持政策提出了相关的政策建议。《金融衍生品工具在农业支持政策中的应用：巴西的经验》一文介绍了巴西农业支持政策体系，在此基础上介绍了金融衍生品工具在农业支持政策中的应用，该文认为金融衍生品工具的使用对巴西农业生产起到了积极作用，值得中国借鉴。《澳大利亚的荔枝农场和产业组织》基于澳大利亚荔枝生产与组织模式，对中国荔枝行业提出了具体的可操作性建议。《东亚信用合作运行模式、发展经验与启示》以日本、韩国农协和中国

台湾农会的信用合作业务为例，从信用合作模式入手，论及相应的问题与改革趋势，提出完善中国农村合作金融体系的政策建议。《江苏省农业利用 FDI 区位变迁影响因素分析》一文分析了 2002—2013 年江苏省农业利用外商直接投资的区位变迁经历，详细解释外商直接投资农业区位选择的影响因素，进而提出了加快外商直接投资发展江苏农业的政策建议。《金砖国家建立 FTA 对五国农业的影响与中国对策》一文指出，在金砖五国之间农产品贸易规模不断扩大的背景下，中国多数农产品品种产出将下降，而且表现为贸易逆差扩大，但是中国总福利提高，经济进一步增长。《美国农业保险补贴制度及其对中国的启示》一文通过对美国农业保险补贴制度进行梳理，强调中国开展农业保险需要明确农业保险的政策目标，构建系统高效的农业保险补贴制度，构建多层次的大灾风险分散制度。《美国新农民支持政策及对中国的启示——基于〈2014 年农业法案〉》一文指出美国新农民支持政策对中国的启示主要在于：正视中国农业现代化发展与农民老龄化的矛盾，农民职业化从各类规模化经营主体开始，鼓励农村高素质外出务工者回流和大中专高校毕业生下乡创业。《日本农业经营主体培育的政策

调整及其启示》一文通过梳理日本农业经营主体培育的政策调整与成效,提出需要通过进一步加强支持与政策配套来培育中国新型农业经营主体。《中国南海周边国家与地区海洋捕捞渔业发展趋势与政策——基于中国与印度尼西亚、菲律宾、越南、马来西亚、文莱、中国台湾的比较》一文通过对中国南海周边国家与地区如印度尼西亚、菲律宾、马来西亚、文莱及中国台湾地区海洋捕捞渔业总体发展趋势及其在中国南海所在的西太平洋海域捕捞渔业总量、品种等变化趋势及管理措施同中国在南海的捕捞渔业总量、品种及管理措施进行比较,给出了相应的对策建议。

关键词: 全球化 农业政策 开放条件 “一带一路”

Abstract: In this collection of papers, the recent development of global agricultural policies under the open conditions is discussed. It is pointed out in “TPP and China’s Agriculture: Trade Perspective” that although TPP brings certain negative impacts on China’s agricultural trade, its framework is aligned with the direction of China’s agricultural reform to large extent. Thus, strategically, international agricultural cooperation shall be enhanced further. In “Agricultural Cooperation between China and Central Asia under the Background of ‘Silk Road’”, the basic situation and major problems about agricultural cooperation between China and Central Asia are analyzed and specific suggestions are proposed to strengthen the cooperation. In “Implications of U. S. Farm Act 2014 Adjustment on China’s Agricultural Support Policies under ‘Double Pressure’”, the basic problems facing China’s agricultural production are analyzed, and the major changes of the U. S. Farm Act 2014 are introduced. Relevant policy suggestions on China’s agricultural support policies are proposed by comparing with this latest U. S. Farm Act. In “Application of Financial Derivative Instrument in Agricultural Support Policies: The Brazil-

ian Experience”, the Brazilian agricultural support policy system and how financial derivative instrument is applied in agricultural policies are described. The author believes that the use of financial derivative instruments has positive impact on the Brazilian agricultural production, which is worthy of reference in China. The Australian Lychee production and organizational patterns are described and related operable suggestions to China’s lychee industry are put forward in “Lychee Farms and Industrial Organization in Australia”. In “Patterns of Credit Cooperation in East Asia”, patterns of credit cooperation are summarized based on experiences in agricultural association in Japan and Korea and farmers’ union in Taiwan, problems and reform trends are discussed, followed by policy recommendations on improving rural cooperative financial system. Agricultural cooperative federation in South Korea and Taiwan’s farmer’s association as examples and starts from the credit cooperation mode to discuss corresponding problems and reform trend and put forward the policy suggestion for China’s rural cooperative money system. In “Distributional Patterns of FDI on Agriculture”, the evolution of utilization of FDI on ag-

riculture in different regions in Jiangsu province during 2002 – 2013 is analyzed. The paper elaborates the factors influencing foreign direct investors' selection of agricultural region and further proposes the policy suggestion to foster foreign direct investment for Jiangsu's agricultural development. In "Impacts of FTA Establishment on Agriculture in the Five BRICS Nations and China's Countermeasures", it is pointed out that under the context of expansion of agricultural trade among the five BRICS nations, a majority of China's export of agricultural products will decline, which will lead to larger trade deficit. However, China's total welfare and economic growth will benefit from it. Through summarizing agricultural insurance subsidy system of the U. S. , it is highlighted in "American Agricultural Insurance Subsidy System and its Implications on China" that to develop agricultural insurance, it is necessary to clarify policy objectives, build a systematic and efficient agricultural insurance subsidy system, and construct multi – level catastrophe risk decentralization system. In "American New Farmer Support Policy and its Implications on China", the implications of American new farmer support policy on China is mainly

summarized as follows: facing up the conflict between agricultural modernization and the aging of farmers, facilitating the professionalization of farmers through the various types of scaled farming entities, encouraging high quality rural migrant workers to return home and colleges/universities graduates to start undertaking in the countryside. In “Japanese Policy Adjustment of Fostering Farming Entities and its Implication”, the policy adjustment of farming entities in Japan and its outcomes is described, and it is suggested that China needs to further strengthen support policies to foster its new farming entities. Finally, in “Development Trends and Policies of Marine Capture Fishery in Neighboring Countries and Districts of South China Sea”, the overall development trend of marine capture fishery in neighboring countries and districts of South China Sea, including Indonesia, Philippine, Malaysia, Brunei and Taiwan, are elaborated, and comparison with China on total capture volume, varieties, and management measures are made, and relevant countermeasures are proposed.

Key Words: Globalization, Agricultural Policies, Open Economy, the Belt and Road

目 录

TPP 与中国农业:贸易视角	(1)
----------------------	-----

一 TPP 对中国农产品贸易带来一定的 负面影响	(2)
-----------------------------------	-----

二 TPP 的规则设计与中国农业改革的 方向一致	(9)
-----------------------------------	-----

三 相关讨论与策略	(12)
-----------------	------

参考文献	(15)
------------	------

“丝路”背景下中国与中亚农业合作	(16)
------------------------	------

一 丝路建设背景下中国与中亚农业合作的 优势与潜力	(18)
------------------------------------	------

二 中国与中亚五国农业合作存在的问题	(21)
--------------------------	------

三 加强中国与中亚五国农业合作的建议	(24)
--------------------------	------

参考文献	(27)
------------	------

“双重挤压”背景下美国《2014 年农业法案》调整对 中国农业支持政策的启示	(28)
---	------

一 中国农业发展面临的新环境：国内外价格的 双重挤压	(28)
-------------------------------------	------

二 美国《2014 年农业法案》调整	(32)
--------------------------	------

三 “入世”后中国农业支持政策现状	(36)
-------------------------	------

四 美国《2014 年农业法案》调整对中国的 启示	(38)
------------------------------------	------

参考文献	(42)
------------	------

金融衍生品工具在农业支持政策中的应用：

巴西的经验	(43)
-------------	------

一 巴西农业支持政策体系介绍	(44)
----------------------	------

二 金融衍生品工具在农业支持政策中的 应用	(48)
--------------------------------	------

三 巴西农业政策实施效果分析	(54)
----------------------	------

四 对中国完善农业支持政策的启示与借鉴	(55)
---------------------------	------

参考文献	(58)
------------	------

澳大利亚的荔枝农场和产业组织	(59)
----------------------	------

一 澳大利亚荔枝种植者情况	(60)
---------------------	------

二 澳大利亚荔枝产业组织	(62)
--------------------	------

三 澳大利亚的荔枝产业发展对中国的 启示	(67)
-------------------------------	------

参考文献	(71)
------------	------

东亚信用合作运行模式、发展经验与启示	(72)
--------------------------	------

一 东亚农业合作社发展现状及信用合作 业务	(73)
--------------------------------	------

二 东亚农业合作社信用合作模式	(79)
-----------------------	------

三 东亚信用合作面临的挑战与改革趋势	(82)
--------------------------	------

四 东亚信用合作对中国的启示	(83)
----------------------	------

参考文献	(85)
------------	------

江苏省农业利用 FDI 区位变迁影响因素分析	(86)
------------------------------	------

一 外商对江苏农业投资的区位特征及其 变迁	(89)
--------------------------------	------

二 外商对江苏农业投资区位变迁影响因素 分析	(92)
三 加快外商直接投资发展江苏农业的政策 建议	(99)
参考文献	(100)

金砖国家建立 FTA 对五国农业的影响与中国

对策	(102)
一 金砖国家建立 FTA 具有重要意义	(103)
二 金砖国家之间农产品贸易互补性明显	(104)
三 金砖国家建立 FTA 对五国宏观经济 有利	(107)
四 金砖国家建立 FTA 对中国农业有一定不利 影响	(108)
五 其他金砖国家农业受益明显	(110)
六 政策建议	(112)
参考文献	(114)

美国农业保险补贴制度及其对中国的启示

一 美国补贴农业保险的机理分析	(117)
-----------------------	-------

二 美国农业保险补贴制度的主要内容	(120)
三 美国补贴农业保险的影响评估	(124)
四 对中国的启示	(127)
参考文献	(129)

美国新农民支持政策及其对中国的启示

——基于《2014 年农业法案》视角	(132)
一 美国农民老龄化及新农民现状	(133)
二 美国新农民的主要支持政策	(137)
三 美国新农民支持政策对中国的启示	(145)
参考文献	(148)

日本农业经营主体培育的政策调整及其启示

一 问题的提出	(150)
二 农业经营主体培育的政策调整与成效	(151)
三 现阶段农业安定经营对策	(157)
四 讨论与启示	(159)
参考文献	(162)

中国南海周边国家与地区海洋捕捞渔业发展

趋势与政策

- 基于中国与印度尼西亚、菲律宾、越南、
马来西亚、文莱、中国台湾的比较 (164)
- 一 中国与南海周边国家与地区海洋捕捞渔业
发展趋势比较 (165)
- 二 中国南海捕捞渔业产量与南海周边国家
西太平洋捕捞渔业产量趋势比较 (168)
- 三 中国与南海周边国家和地区的海洋捕捞
渔业政策比较 (173)
- 四 总结及建议 (177)
- 参考文献 (179)

后记..... (181)

TPP 与中国农业：贸易视角

胡冰川*

2015 年 10 月 5 日，跨太平洋战略经济伙伴关系协定（Trans - Pacific Strategic Economic Partnership Agreement，简称 TPP）达成基本协议，跨太平洋地区的 12 个国家就 TPP 达成一致，由此也引发了国际国内舆论的热烈讨论。对于这一客观现象，如果以不同的视角去看待，就会引发非常多元的讨论，投射在当前中国经济新常态的背景下，自然会发酵为不同的社会心态。从科学角度客观辩证地看待 TPP 不仅可以正确地识别 TPP 的利弊，更有利于做出准确的判断，从而采取有效的应对策略。

* 胡冰川，中国社会科学院农村发展研究所副研究员。