

解读“四个全面”丛书

治国理政总方略： 协调推进“四个全面”战略布局

本书编写组 编著

 党建读物出版社

解读“四个全面”丛书

治国理政总方略：

协调推进“四个全面”战略布局

藏书

本书编写组 编著

图书在版编目(CIP)数据

治国理政总方略：协调推进“四个全面”战略布局 /
《治国理政总方略》编写组编著. — 北京：党建读物
出版社，2017.7

(解读“四个全面”丛书)

ISBN 978-7-5099-0914-0

I. ①治… II. ①治… III. ①中国共产党—执政—研
究 IV. ①D25

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第139657号

治国理政总方略

ZHIGUO LIZHENG ZONGFANGLÜE

协调推进“四个全面”战略布局

本书编写组 编著

责任编辑：刘海湘

责任校对：张学民

装帧设计：嘉信一丁

出版发行：党建读物出版社

地 址：北京市西城区西长安街80号南楼（邮编：100815）

网 址：<http://www.djcb71.com>

电 话：010-58587132 / 7166

经 销：新华书店

印 刷：保定市中华美凯印刷有限公司

2017年7月第1版 2017年7月第1次印刷

710毫米×1000毫米 16开本 20.5印张 204千字

ISBN 978-7-5099-0914-0 定价：36.00元

本社版图书如有印装错误，我社负责调换（电话：010-58587361）

责任编辑：刘海湘
责任校对：张学民
装帧设计：嘉信一丁

— 目 录 —

第 ① 章	“四个全面”战略布局的提出背景和形成过程	1
一、	“四个全面”战略布局提出的时代背景	1
二、	“四个全面”战略布局的形成过程	11
第 ② 章	“四个全面”战略布局的理论地位和科学内涵	38
一、	坚持和发展中国特色社会主义的最新成果	38
二、	实现“两个一百年”奋斗目标、实现中国梦的理论指导和实践指南	46
三、	新的历史条件下治国理政总方略	60
四、	“四个全面”战略布局的科学内涵和基本要求	66

第 3 章 全面建成小康社会	80
一、我国已经进入全面建成小康社会决胜阶段	80
二、全面建成小康社会新的目标要求	90
三、主动把握和积极引领经济发展新常态	105
四、贯彻新发展理念	116
第 4 章 全面深化改革	134
一、全面深化改革的总目标和方向	134
二、把握全面深化改革的内在规律，坚持正确的方法论	146
三、发挥经济体制改革牵引作用	156
四、在经济发展的基础上不断深化各方面体制改革	172
第 5 章 全面依法治国	184
一、坚持走中国特色社会主义法治道路	184
二、全面推进依法治国的总目标和基本原则	197
三、深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法	213

第 6 章 全面从严治党	238
一、从严治党，首先要从党内政治生活严起	239
二、坚持久久为功，持续深入改进党的作风	244
三、严格管理党员干部，夯实党的组织基础	270
四、以零容忍态度惩治腐败，坚决遏制腐败现象蔓延势头	280
五、坚持制度治党，扎实推进党的建设制度化规范化程序化	298
结 语 协调推进“四个全面”战略布局	312
后 记	322

第 7 章

“四个全面”战略布局的 提出背景和形成过程

“四个全面”战略布局是以习近平同志为核心的党中央站在时代和全局的高度，敏锐洞察世界大势，正确认识中国国情、立足中国实际，准确分析我国现阶段发展的新变化新特点，深刻把握当前党和国家事业发展中必须解决好的主要矛盾，根据我们党新时期新阶段的历史任务和实践需要提出来的。

一、“四个全面”战略布局提出的时代背景

马克思、恩格斯曾经指出：“一切划时代的体系的真正的内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。”像任何马克思主义重大理论成果和我们党重大战略思想一样，“四个全面”战略布局不是凭空产生的。它有着极为深厚的时代背景和实践基础，具有鲜明的问题导向和实践特色。

1. 国际局势的深刻变化

科学判断和全面把握国际形势的发展变化，正确应对世界多极化和经济全球化以及科技进步的发展趋势，妥善处理影响世界和平与发展的各种复杂和不确定因素，抓住和用好重要战略机遇期，在日益激烈的综合国力竞争中牢牢掌握我国发展的主动权，在风云变幻的国际环境中坚持和发展中国特色社会主义，这是我们必须高度重视、长期面对并不断解决好的重大课题。当今国际局势的深刻变化，是“四个全面”战略布局形成的国际背景。

从国际形势看，当今世界正在发生深刻复杂变化。和平与发展仍然是时代主题，世界多极化、经济全球化深入发展，文化多样化、社会信息化持续推进，科技革命孕育新突破。各国利益融合不断加深，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡，国际环境总体上有利于我国和平发展。世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，将为我们统筹国内国际两个大局、充分利用两个市场两种资源，实现持续发展提供新的机会和有利条件。另一方面也要看到，当前世界经济政治格局正在经历大调整大变革大分化，国际环境比以前更加复杂多变。国际金融危机对原有的经济发展模式带来很大冲击，世界经济增长速度减缓，新的增长动力还没有形成，全球经济贸易增长乏力，需求结构出现明显变化，各种形式的保护主义抬头，前期经济政策后遗症不断显露，围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问

题更加突出，我国发展的外部环境更趋复杂。这一切，决定了我们面临的挑战是严峻的、长期的。

世界经济增长和市场需求发生新变化。国际金融危机的深层次影响在相当长时期依然存在，经济低迷成为全球经济新常态，各国经济复苏仍不均衡，经济复苏主要依赖政策刺激。发达经济体债务去杠杆等问题没有完全解决，政策刺激又产生和积累新风险。新兴经济体受自身结构性问题和发达国家政策外溢影响，风险增多，处境艰难。世界经济贸易增长低迷，外部需求不足的状况不会有明显起色。与此同时，世界范围内经济结构重组引人关注。一些发达国家开始倡导储蓄、鼓励出口并支持实体经济发展，试图解决财政赤字和政府债务过高、经济虚拟化等问题。有的发达国家还实施扩大出口战略，推行产业回归和制造业再造，力求改善贸易失衡状况。世界经济缓慢增长，全球需求结构明显变化，对我国稳定和拓展外需、保持经济平稳较快发展形成新的压力，也对我们在内需和外需的平衡中把握机遇、应对挑战提出了新的要求。

科技创新和产业升级孕育新突破。国际金融危机催生新的科技革命，新一轮科技革命和产业加速推进，国际分工格局加速形成，新兴产业加速成长，新技术、新业态不断涌现，产业化进程加快，学科、技术交叉融合更加紧密。信息技术、生物技术、新材料技术、新能源技术广泛渗透，带动以绿色、智能、泛在为特征的群体性技术突破，重大颠覆性创新不时出现，对国际政治、经济、军事、外交、安全等产生深刻影响，甚至改变国家力量对比。不少发达

国家在应对国际金融危机中提出“绿色新政”，制定未来发展战略，大幅增加研发投入，支持新能源、生物医药、信息网络等领域创新发展。全球范围内，绿色经济、低碳技术等正在兴起，抢占未来发展制高点的竞争日趋激烈。在有些领域，新兴经济体与发达国家的差距相对较小。我国既面临着迎头赶上的机遇，也面临着因发达国家技术优势强化，我们与其差距拉大、传统产业被淘汰的风险。在这样的背景下，我们必须把握趋势、妥善应对，才能抢占先机、赢得优势，推动实现跨越式发展。否则，就会贻误时机，难以实现赶超，甚至陷于被动和落后。

国际治理结构出现新调整。经历金融危机的洗礼，国际社会积极推动全球治理结构和金融监管制度改革。通过改进和完善已有架构，形成一个有利于兼顾公平和效率的全球治理体系，以反映国际政治经济格局的变化，已成为各方共识。世界银行、国际货币基金组织治理结构调整已经实施或正在推进，新兴经济体和发展中国家话语权有所增强，这有利于推动国际治理平等化、民主化。但是也要清醒地看到，伴随全球治理体系深刻变革，国际经济规则主导权之争强化。发达国家主导世界经贸新规则制定，提高知识产权、劳工、环境保护、政策采购等方面标准，并向服务贸易和跨境投资拓展，对全球贸易发展格局将产生深远影响。新兴经济体面临参与全球经济治理和规则制定的难得机遇，但由于自身能力总体偏弱，在全球经济治理中仍处于不利地位，短期内提升实质性话语权面临突出挑战。

各类安全威胁增加。各国围绕气候变化、能源资源安全、粮食安全、公共卫生安全、网络安全等全球性问题的合作与博弈强化，牵动着国际关系调整演变和国际力量分化组合。大国关系在动态博弈中角力制衡，新干涉主义持续上升。国际竞争空前激烈，地缘政治关系复杂多变，热点问题持续发酵，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，局部动荡与局部战争时有发生，民族分裂主义、宗教极端势力、暴力恐怖主义上升，网络安全、重大自然灾害等人类面临的共同挑战不断突出。同时，与我国发展相关的矛盾、摩擦、风险也在滋长，外部环境不稳定不确定因素增多，对我国发展遏制和施压等不利的一面可能上升，我国发展面临的外部安全形势更趋复杂。

2. 国内改革发展的生动实践

科学判断和全面把握我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，正确认识和妥善处理人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产这个社会主要矛盾，紧紧扭住经济建设这个中心不动摇，正确处理好改革发展稳定的关系，不断增强综合国力，逐步实现全体人民共同富裕，这是我们必须高度重视、长期面对并不断解决好的重大课题。“四个全面”战略布局是在对国内形势发展变化科学认识和实践总结的基础上形成的。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，团结带领全国各族人民励精图治，顽强拼搏，奋力开创了党和国家事业发展新局面。党中央沉着应对各种风险和挑

战，着力开创新局面、营造新风气，奋力推进中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设的历史进程。十八大以来的探索和实践，是“四个全面”战略布局形成的实践基础。

这一时期，面对国际经济环境复杂多变、经济下行压力较大的严峻形势，党中央顶住压力，及时研判分析经济形势，并采取有力措施积极加以应对。党中央作出了我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段的判断，强调坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、调结构、促改革，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，努力实现三者有机统一，推动经济结构调整，稳定经济增长。党中央创新宏观调控思路 and 方式，强调要守住稳增长、保就业的下限和防通胀的上限，只要经济在合理区间运行，就集中精力抓住转方式调结构不放松，保持宏观政策基本取向不动摇，以增强市场信心、稳定社会预期。党中央明确把加大经济结构战略性调整力度作为经济工作的重点，并有针对性地提出巩固农业基础地位、大力调整制造业、加快发展服务业、化解产能过剩等一系列重大举措。党中央统揽政治、外交、经济社会发展全局，提出“一带一路”战略，这是全面推进新一轮对外开放的重要举措。经过艰苦努力，这一时期我国经济运行总体平稳，农业生产再获丰收，结构调整取得新进展，人民生活继续改善，社会大局和谐稳定。在极为错综复杂的形势下，这些成绩的取得是十分不容易的。

这一时期，党中央按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的思路，统筹教育、就业、收入分配、社会保障、医药卫生、住房、食品安全、安全生产等各方面，切实做好保障和改善民生各项工作。城镇新增就业和城乡居民收入持续增加，物价保持基本稳定，人民生活明显改善。覆盖城乡居民的社会保障体系不断健全，社会事业和民生保障的财政支出逐年增大，养老、医疗、住房等社会保障水平稳步提高。文化事业、文化产业繁荣发展，各项重点文化惠民工程扎实推进，文化体制改革不断深入，国家文化软实力不断增强，中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心，全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础更加巩固。

这一时期，全面深化改革迈出有力步伐。党的十八届三中全会作出了全面深化改革的顶层设计和总体规划，各个领域改革有力有序推进。行政体制改革和政府职能转变取得重要进展。金融体制改革稳步推进。大力实施国有企业负责人薪酬改革。不断推进垄断行业改革。户籍制度改革迈出实质性步伐。外贸体制改革深入推进。在上海、广东、天津、福建设立自由贸易试验区。

这一时期，法治建设稳步推进。人民民主不断扩大，民主制度更加完善，民主形式更加丰富。依法治国基本方略扎实推进。宪法的地位和作用得到进一步彰显和加强。深入推进科学立法、民主立法，加强重点领域立法，中国特色社会主义法律体系不断完善。深入推进依法行政，法治政府建设步伐加快。深入推进公正司法，深化司法体制

改革。深入推进法治社会建设，健全普法宣传教育机制，提高社会治理法治化水平。党的十八届四中全会作出了全面依法治国的重大战略部署，开启了全面依法治国的新征程。

当前，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，经济发展进入新常态。新常态的基本特点是速度变化、结构优化和动力转换。发展速度正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，发展动力正从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。经济发展进入新常态，没有改变我国经济发展长期向好的基本面。我国产业体系、基础设施等物质技术基础比较雄厚，人力资本丰富，具有进一步推动发展的较好条件。我国“大国经济”的韧性、潜力和回旋余地巨大，市场空间广阔，有13亿多人口的内需市场，中等收入群体正在崛起，消费结构孕育巨大需求，有利于培育形成发展的强大动力。

在看到我国发展成就的同时，也要清醒地看到，我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，主要是：发展方式粗放，创新能力不强，部分行业产能过剩严重，企业效益下滑，重大安全事故频发；城乡区域发展不平衡；资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转；基本公共服务供给不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨；人们文明素质和社会文明程度有待提

高；法治建设有待加强。我们必须科学判断和准确把握发展趋势，充分利用各种有利条件，加快解决突出矛盾和问题，集中力量办好自己的事情，奋力推进中国特色社会主义伟大事业。

3. 党的建设面临的新情况新问题

科学判断和全面把握我们党所处的历史方位和肩负的历史使命，正确认识和妥善处理党在改革开放和发展社会主义市场经济条件下执政遇到的新情况新问题，以改革创新精神加强和改进党的建设，不断提高党的领导水平和执政水平，增强拒腐防变和抵御风险能力，始终保持和发展党的先进性和纯洁性，使党始终成为团结带领人民建设中国特色社会主义的领导核心，这是我们党必须高度重视、长期面对并不断解决好的重大课题。

从党的自身情况看，经过 90 多年的发展，我们的党员队伍，党所处的地位和环境，党所肩负的任务，都发生了重大变化。我们党已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党；已经从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党，成为在全面改革开放条件下领导国家建设的党。新党员的数量大幅度增加，干部队伍新老交替不断进行，一大批年轻干部走上领导岗位。这给党的发展带来了新活力，也提出了新挑战。党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面，就必须以改革创新精神加强自身建设。

在新的历史条件下，党面临的执政考验、改革开放考

验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前。与国内外形势发展变化相比，与党所承担的历史任务相比，与人民群众的殷切期盼相比，党的领导水平和执政水平、党组织建设状况，以及党员、干部的素质、能力、作风，都还有不小差距。特别是新形势下加强和改进党的建设面临许多新情况新问题，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。

办好中国的事情，关键在党。以习近平同志为核心的党中央立足于党的建设面临的新情况新挑战，把全面从严治党提到战略布局的高度进行部署并推进，全面加强党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设。这一届中央领导集体履职伊始就召开中央政治局会议专题研究改进工作作风问题，制定出台关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。党中央把落实八项规定作为改进工作作风的突破口，中央领导以身作则、率先垂范。在党中央带动下，全党上下贯彻落实八项规定蔚然成风，有力地推动了党风政风改进。全党深入开展了以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，党心民心进一步凝聚，形成了推动改革发展的强大正能量；“三严三实”专题教育有力地巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果；“两学一做”学习教育扎实推进，推动全面从严治党向基层延伸。十八大以来，党中央把党风廉政建设和反腐败斗争提到新高度，作出了“老虎”“苍蝇”一起打的部署，始终保持惩治腐败