

创新驱动 发展战略研究

Research on Innovation Driven Developmental Strategy

杨东占/著



人民出版社

创新驱动 发展战略研究

Research on Innovation Driven
Developmental Strategy

杨东占/著



人民出版社

责任编辑:洪 琼

图书在版编目(CIP)数据

创新驱动发展战略研究/杨东占 著. —北京:人民出版社,2017.6

ISBN 978-7-01-016794-7

I. ①创… II. ①杨… III. ①中国经济-经济发展战略-研究
IV. ①F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 237972 号

创新驱动发展战略研究

CHUANGXIN QUDONG FAZHAN ZHANLÜE YANJIU

杨东占 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:17

字数:270 千字

ISBN 978-7-01-016794-7 定价:59.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

党的十八大提出了“坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗”的伟大号召,为全党全国人民描绘出到2020年,全面建成小康社会和全面深化改革的宏伟发展目标,标志着中国特色社会主义建设和改革开放又进入到一个新的发展阶段。为迎接全球新一轮科技革命与产业变革的重大机遇和挑战,必须把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,充分发挥其在提高社会生产力和综合国力方面的战略支撑作用。为坚持走中国特色自主创新道路,全面提高我国科技创新能力,十八大决定要实施创新驱动发展战略。

为进一步落实全面深化改革和实施创新驱动发展战略,2013年11月12日,中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,系统地论述了全面深化改革的重大意义和指导思想。明确提出了全面深化改革的总目标是:完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。强调要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革和相关领域改革。并且从坚持和完善基本经济制度、加快完善现代市场体系、加快转变政府职能等16个方面,对我国全面深化改革进行了战略部署。正如习近平同志在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》中所指出的,“全会决定合理布局了全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图,形成了改革理论和政策的一系列新的重大突破,是全面深化改革的又一次总部署、总动员,必将对推动中国特色社会主义事业发展产生重大而深远的影响”。该决定13条集中就深化科技体制改革进行了深度谋划。分别从发挥市场机制对各类创新要素配置导向作用、

健全技术创新市场导向机制、建设国家创新体系、知识产权保护和技术创新激励机制、政府科技管理职能转变、科技规划和资源整合、建立创新调查制度和创新报告制度、构建公开透明的国家科研资源管理和项目评价机制、院士制度改革等方面明确了进一步改革的内容和方面。

2014年8月18日,中央财经领导小组第七次会议集中研究实施创新驱动发展战略问题。习近平总书记在会议上发表了重要讲话,强调指出:创新始终是推动一个国家、一个民族向前发展的重要力量。我国是一个发展中大国,正在大力推进经济发展方式转变和经济结构调整,必须把创新驱动发展战略实施好。实施创新驱动发展战略,就是要推动以科技创新为核心的全面创新,并且从全面增强自主创新能力,掌握新一轮全球科技竞争的战略主动的高度,提出了实施创新驱动发展战略的四点意见:一是紧扣发展,牢牢把握正确方向。二是强化激励,大力集聚创新人才。三是深化改革,建立健全体制机制。四是扩大开放,全方位加强国际合作。习近平总书记的系列重要讲话,为我国实施创新驱动发展战略指明了发展方向。

为进一步落实习近平总书记的系列重要讲话精神和全面深化改革,加快实施创新驱动发展战略,2014年10月28日,《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》发布,随着法治国家、法治政府、法治社会的建设,依法治国将为我国全面深化改革,特别是科技体制改革、政府职能转变提出了法制化发展要求,标志着我国实施创新驱动发展战略进入法治建设新阶段。为加快科技管理规范法律化,提高中央财政科研经费使用效率和科研计划实施水平,《国务院关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的若干意见》、(国务院印发)《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》、(国务院办公厅印发)《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》、(中办国办印发)《关于加强中国特色新型智库建设的意见》等有关文件陆续出台,提出了全新的科技体制机制改革新思路,大大加快了国家科技管理制度改革。

2015年3月13日,《中共中央 国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》发布实施,标志着我国创新驱动发展战略实施进入发展快车道。该意见指出:“面对全球新一轮科技革命与产业变革的重

大机遇和挑战,面对经济发展新常态下的趋势变化和特点,面对实现‘两个一百年’奋斗目标的历史任务和要求,必须深化体制机制改革,加快实施创新驱动发展战略”。该意见提出了实施创新驱动发展战略的总体思路和主要目标,并且分别从九大方面,系统提出了30条必须要改革的领域和方面。强调指出:“加快实施创新驱动发展战略,就是要使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱,激发全社会创新活力和创造潜能,提升劳动、信息、知识、技术、管理、资本的效率和效益,强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接,增强科技进步对经济发展的贡献度,营造大众创业、万众创新的政策环境和制度环境”。该意见从激励创新公平竞争环境的营造,技术创新市场导向机制建立,强化金融创新功能,完善成果转化激励政策,创新培养、用好和吸引人才机制,形成深度融合开放创新局面,加强创新政策统筹协调等方面,全面系统地提出了加快实施创新驱动发展战略必须要进行改革的系统和方面,为我国实施创新驱动发展战略指出了明确的改革路线图和发展方向。“四个全面”,是党中央对中国特色社会主义建设事业继往开来的重大战略布局,也必将为实施创新驱动发展战略提供强大发展动力。从1995年5月6日颁布的《中共中央 国务院关于加速科学技术进步的决定》首次提出实施科教兴国战略,到党的十八大作出实施创新驱动发展战略的重大决策,这是在更新更高水平上实施科教兴国战略的必然选择,必将开启我国科教事业发展新的春天。

实施创新驱动发展战略是一个宏大的系统工程,不仅仅是科技体制、教育体制改革,也包括知识产权制度改革、产业技术政策改革、企业管理制度改革、产业技术创新机制改革、普惠性财税制度改革、金融体制改革、人才管理制度改革等。笔者主要是通过党的十八大以来中共中央、国务院关于全面深化改革加快实施创新驱动发展战略的重要文件和习近平总书记有关实施创新驱动发展战略有关重要讲话精神的学习,以及贯彻落实有关中央财政科技计划和科研项目与资金管理改革意见和要求,结合自己长期从事高等学校科技管理工作的实践,主要从创新驱动发展战略研究、国家科研治理能力现代化、科研管理事权规范化法律化、公平竞争激励创新环境建设、国家高效科研体系建

设、国家高端智库建设、重构国家科技计划体系研究、国家科研项目和科研经费管理改革、科研诚信制度建设研究、构建国家创新调查制度和创新报告制度研究、产学研合作协同创新研究、科技成果转化能力与机制研究、高等学校科技创新能力建设、教育信息化发展与管理创新研究等方面,深入研究了如何推进科技体制教育体制改革和加快实施创新驱动发展战略的问题,提出了比较系统和具体的意见与建议。

从2013年11月16日《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》颁布实施,到2015年3月24日《中共中央 国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》的正式发布,标志着我国科技体制教育体制改革、创新驱动发展战略实施进入全新的发展阶段。改革的思路和目标已经确定,改革的领域和方向已经指明,改革的路线图和实施方案已经描绘,改革的重点和难点已经明确。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定不移地走创新驱动发展之路,大力实施创新驱动发展战略,建设科技强国、建设创新型国家、“两个一百年”奋斗目标、中华民族伟大复兴中国梦一定能够实现。

由于笔者对党中央、国务院有关全面深化改革决定和若干意见学习不够,对全面深化体制机制改革和实施创新驱动发展战略重要性认识不足,对体制机制改革系统性、协调性和全局性理解不深,对改革深水区遇到的难点缺乏战略眼光和前瞻性思考,本书作为理论学习和学术研究成果,许多看法和观点不一定正确,希望得到有关科研工作者、智库研究专家和科技管理工作批评指正。

目 录

前 言	1
第一章 创新驱动发展战略研究	1
第一节 创新、创新、再创新，实现我国科技创新事业大 跨越	1
第二节 实施创新驱动发展战略几个问题的战略思考	13
第三节 加快科技体制改革全面实施创新驱动发展战略	24
第二章 政府科研治理能力现代化研究	32
第一节 国家科研治理能力现代化的几点建议	32
第二节 加快构建科技成果转化新体制新机制的战略思考	40
第三节 推进政府科研管理事权规范化法律化	55
第三章 中央财政科技计划与科研项目管理改革研究	65
第一节 创新项目管理和资金配置全面推进科技体制改革	65
第二节 改进高校科研项目资金管理的对策	74
第四章 产学研合作与协同创新研究	85
第一节 世界主要发达国家产学研合作的理论和实践	85
第二节 我国产学研合作过程与发展实践	94
第三节 产学研协同创新实践与理论研究	109
第四节 严格知识产权保护制度与体制机制创新研究	129

第五章 教育信息化创新与治理能力现代化研究	146
第一节 我国教育信息化管理改革与制度创新	146
第二节 提高教育信息化治理能力现代化的几点认识	163
第六章 高等学校创新能力建设发展研究	177
第一节 高等学校科技创新能力和创新治理能力建设的 理论研究	177
第二节 高等学校创新能力提升的几点认识	182
第七章 科技创新调查和报告制度发展战略研究	192
第一节 正确认识和理解建立创新调查制度和创新报告 制度的必要性紧迫性	193
第二节 创新调查和创新报告制度指标体系基本框架和 主要表述内容	197
第三节 建立具有中国特色科技创新调查和创新报告制 度的几点建议	202
第八章 科研诚信制度建设与发展战略研究	206
第一节 科研诚信制度建设是实施国家创新驱动发展战 略的基本要求	206
第二节 我国科研诚信制度建设过程中主要面临的问题	210
第三节 加快我国科研诚信制度建设的政策性思考和对策 研究	216
第九章 国家高端智库体系建设与发展研究	219
第一节 建立中国特色新型智库体系是全面建成小康社 会的迫切需要	220
第二节 建立中国特色新型智库体系的基本思路和重大 理论创新	225

第三节	高等学校智库建设现状、主要特点和存在的问题	229
第四节	推进高等学校中国特色新型智库建设与发展的 基本思路和建议	235
第十章	构建国家高效科研体系的战略研究和改革思考	240
第一节	高效科研体系建设与实施创新驱动发展战略	241
第二节	我国科研体系建设过程中存在的主要问题和改革 难点	244
第三节	构建高效科研体系加快实施创新驱动发展战略的 几点建议	250
参考文献	258

第一章 创新驱动发展战略研究

《中共中央 国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》(以下简称《意见》)颁布实施,在我国创新型国家建设过程中具有里程碑式的意义。《意见》从全面改革全面创新高度,系统全面地提出了改革路线图和具体的施工蓝图。《意见》在多方面实现了跨越式创新和改革,创新贡献利益驱动、完善创新环境、健全金融创新功能、高效科研体系建设、创新人才培养、政府职能转变为重点,为新一轮改革指明了发展方向。因此,必须从提高思想认识、建立法治政府、重塑体制机制、重构利益机制等方面,加快改革与创新进度,真正把《意见》的精神落到实处,全面开启我国创新驱动发展战略实施新局面。

实现政府科研管理事权规范化法律化,是依法行政建设法治政府的根本要求。依法行政就是要规范和约束政府科研管理权力,就是要明确科研管理过程阶段与职能分工,就是要建立监督问责机制;完善科研管理的法律法规是提高政府科研治理能力的基本条件;市场机制在科研治理过程中发挥程度如何标志着政府执政能力的强弱;政府科研治理能力直接影响到国家科技创新能力建设。加快我国政府科研管理事权规范化法律化刻不容缓。

第一节 创新、创新、再创新,实现我国 科技创新事业大跨越

实施创新驱动发展战略是党的十八大作出的重大部署,也是党中央综合分析国内外大势、立足国家发展全局作出的重大战略抉择,具有极其重要的意

义。习近平总书记在视察中国科学院、视察武汉光谷、中关村进行的中央政治局第九次集体学习、2014年国际工程科技大会主旨演讲,特别是在《在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上的讲话》(以下简称《讲话》)中,对实施创新驱动发展战略,全面提高我国科技创新能力和科技创新管理能力,进行了全局谋划和宏观部署,吹响了我国实施创新驱动发展战略进军号。认真领会和贯彻习近平同志有关实施创新驱动发展战略的思想,对于提高我国科技创新管理和治理能力现代化,实现科技大国向科技强国转变,建设创新型国家都具有极其重要的意义。

一、实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运

(一)科技实力深刻影响世界力量格局

“科技是国家强盛之基,创新是民族进步之魂。”这是对科技创新在国家发展战略和世界综合国力竞争中重要作用的精辟论述,是对科技革命对人类社会作用的高度概括。一个国家要强盛要发展,要屹立于世界民族之林,必须要把科技创新放在国家发展全局的核心位置,扎扎实实着力推动,此外没有任何捷径可走,纵观发达国家发展历史,概莫能外。第二次世界大战以后,世界许多国家开始把加快本国科学技术发展作为基本国策,采取各种有效措施,增加教育和科学技术研究投入,吸引高端科学技术人才,创造适合科技创新的环境条件,制定切实有效的激励政策,用科学技术成果实现社会经济的跨越发展,创造了科学技术推动经济社会发展的优秀范例。赢得了发展主动权,提升了国家实力,也奠定了本国在世界力量格局中的地位。美国、德国等的快速发展就是明证。科技新、国家新,科技强、国家强。科技实力已经成为衡量一个国家的综合国力、国际竞争力和在世界力量格局中位次的重要标杆。中国近代史上,落后挨打的原因之一就是科技落后。因此,习近平同志在主持中央政治局第九次学习时强调,科技兴则民族兴,科技强则国家强。创新驱动是大势所趋,新一轮科技革命和产业变革,为我们实施创新驱动发展战略提供了难得的重大机遇。机会稍纵即逝,抓住了就是机遇,抓不住就是挑战。《讲话》也明确指出,“从某种意义上说,科技实力决定着世界政治经济力量对比的变化,也决定着各民族的前途命运。”因此,我国广大科技工作者和科技管

理部门,必须深刻理解全面贯彻习近平同志关于实施创新驱动发展战略的思想精髓,从提高我国综合国力的战略高度,攻坚克难、身体力行,积极投身到科技创新事业之中,为实施创新驱动发展战略贡献力量。

(二)科技强是实现国家强盛的重要基础

在武汉光谷考察时习近平同志强调,一个国家只是经济体量大,还不能代表强,国家富强靠什么?靠技术靠人才,科技是国家强盛之基。在《讲话》进一步明确指出:“一个国家是否强大不能单就经济总量大小而定,一个民族是否强盛也不能单凭人口规模、领土幅员多寡而定”。从20世纪80年代开始,许多国家敏锐地看到科技创新在增强综合国力方面的重要作用,紧紧抓住科技革命的有利时机,制定国家科技发展战略和科技政策,选准科技创新突破口,实现了国家综合国力的大幅提升,从而开始跻身世界发达国家行列。中国科学技术发展战略研究院《国家创新指数报告2013》显示,全球创新能力十强基本稳定,前10名依次是:美国、日本、瑞士、韩国、以色列、瑞典、芬兰、荷兰、丹麦和德国。可以看出,十强中除了美国和日本外,其他国家人口都未达到1亿规模。我国国家创新指数排名第19位,反映出我国科技创新能力的实际水平。正如习近平总书记所强调的:尽管我国经济总量跃居世界第2位,众多主要经济指标名列世界前列,“必须清醒地看到,我国经济规模很大、但依然大而不强,我国经济增速很快、但依然快而不优”。依靠资源等要素投入和规模扩张的粗放型发展模式没有根本改变。因此,科技创新在实现综合国力提升方面作用仍然十分有限,科技创新能力和质量与发达国家仍然有很大的差距。对此必须要有清醒的认识。

(三)新的科技革命带来全新发展机遇

随着现代科学技术的飞速发展,学科加速交叉融合、新学科不断产生,预示着新的科技革命的兴起,一大批基础科学和技术科学的创新与突破,将会大大加快知识创新和产业升级换代的步伐。以信息技术、生物技术、新材料技术、新能源技术和互联网技术为标志的新技术群正在孕育新的重大创新,将会带来新的产业革命。在2014年国际工程科技大会上,习近平同志指出,“一项工程科技创新,可以催生一个产业,可以影响乃至改变世界。”中国是世界上最大的发展中国家,发展是解决中国所有问题的关键。要发展就必须充分发

挥科学技术第一生产力的作用。正如习近平总书记所指出的,随着大数据、云计算、移动互联网技术、3D 打印技术和人工智能技术的日趋成熟,机器人产业正在逐步形成。因此,总书记要求“我们不能在这场科技创新的大赛场上落伍,必须迎头赶上、奋起直追、力争超越”。美国奥巴马政府在国情咨文中明确提出,要在下一轮高技术制造业岗位的竞争中战胜其他国家,要全力以赴维持美国的创新领先优势,要建立更加清洁的能源经济,要实施移民和教育改革,强化新经济发展的人才基础。可见新科技革命带来的产业竞争、人才竞争和新一轮综合国力竞争正在变为现实。新科技革命带来的是机遇,又是挑战。机不可失,时不再来。我国科技界和产业界要有紧迫感和责任感,要勇于担当,抓住机遇,知难而上,不辜负时代赋予的历史使命,在全面提高我国科技创新能力实践中建功立业。

(四) 体制机制障碍仍是深化改革重点

近两年来,习近平同志曾多次强调,要加快科技体制机制改革。他指出,我国必须要实现从以要素驱动、投资规模驱动发展为主转向以创新驱动发展为主。因此,要坚决扫除影响科技创新能力提高的体制障碍,有力打通科技和经济转移转化的通道,优化科技政策供给,完善科技评价体系。他在中关村考察时强调,实施创新驱动发展战略是一项系统工程,涉及方方面面的工作,需要做的事情最为紧迫的是要进一步解放思想,加快科技体制改革步伐,破除一切束缚创新驱动发展的体制机制障碍。他在《讲话》中结合我国科技创新发展实际和存在的问题强调指出:“从总体上看,我国科技创新基础还不牢,自主创新特别是原创力还不强,关键领域核心技术受制于人的格局没有从根本上改变。”“不能总是用别人的昨天来装扮自己的明天,不能总是指望依赖他人的科技成果来提高自己的科技水平。”“我们没有别的选择,非走自主创新道路不可。”针对我国科技体制改革进展缓慢,体制机制障碍仍然严重存在,科技界反映强烈的问题,习近平总书记严肃地指出:“不能说了很多年,最后老是没有根本改变。”要求“就要以时不我待的精神,快马加鞭改变这个局面。”我国科技体制机制改革严重滞后,部门利益日益强化,科技计划交叉重复积重难返,科技经费利用率不高,科技计划项目评审立项和管理不规范,公平公正的科技计划项目管理体制尚未形成,科研诚信制度建设不适应,科技项

目行政化管理问题、市场机制与政府计划管理没有理顺,科技创新环境建设问题等,需要通过改革来解决。国家科技管理部门要认真学习 and 全面领会习近平总书记的《讲话》精神,要从实施科教兴国战略和创新驱动发展战略,从到2020年全面建成小康社会宏伟目标的高度,紧密结合科技体制机制存在的问题,倾听科技界和社会的强烈呼声,认真解决长期困扰科技创新活动的各种障碍,为我国科技创新能力的全面提高作出应有的贡献。检验我国科技体制改革是否成功的标准,一是在基础科学知识创新前沿领域能否产生一批具有“诺贝尔奖”水平的研究成果;二是能否在科技创新实践中产生一批具有世界一流水平的科学研究和技术创新专家队伍;三是科技创新支撑产业升级和高技术产业国际竞争力显著增强,孕育和产生一批世界知名的高技术产业品牌;四是在部分高技术领域研发水平位居世界前列,基础研究部分领域位居世界第一;五是在世界科技创新大舞台上具有充分话语权。

(五)提出了创新、创新、再创新的科技发展方向

习近平总书记在《讲话》中特别强调“科学技术是世界性的、时代性的,发展科学技术必须具有全球视野。”“自主创新是我们攀登世界科技高峰的必由之路。问题看到了,就要以时不我待的精神,快马加鞭改变这个局面。”科技创新永无止境。科技创新是永恒的发展主体。国家和地方各级科技管理部门,广大科技工作者要以实施科技创新为己任,真正树立敢为天下先的雄心壮志,实现我国科技创新的新跨越、新发展。力争在基础研究、高技术研究、支撑高技术产业发展等方面,完成一批世界一流的重大科技创新成果,为我国科技创新走向世界,为我国科技创新能够引领世界潮流,为我国科技创新在世界享有话语权作出贡献。创新、创新、再创新是我国科技发展的根本方向,必须坚持不断创新的原则和理念,在科技创新大潮中建功立业。高举创新、创新、再创新的大旗,争做科技创新的实践者和推动者,始终唱响科技创新时代主旋律。

二、实施创新驱动发展战略是建设创新型国家的需要

党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的伟大战略部署,把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,这充分表明了新的中央领导集体实施科技创新的决心和意志。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革

若干重大问题的决定》(以下简称十八届三中全会《决定》),系统阐述了全面深化改革的指导思想和全面深化改革的总目标,提出了深化科技体制改革的基本内容,是指导我国科技体制改革的纲领性文件。《国务院关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的若干意见》(以下简称《若干意见》),从国家科技计划设立、科研经费统筹协调、科研项目分类管理、改进科研项目管理流程、强化项目和资金监管、加强相关制度建设和明确各方责任等方面,提出了系统科学的科研项目管理模式,是我国科研项目管理方面一次重大改革。加快科技体制机制改革时不我待、刻不容缓。通过学习习近平同志有关实施创新驱动发展战略的重要论述,结合我国科技体制发展实际,提出以下几个方面的思考。

(一)切实提高实施创新驱动发展战略重要性的认识

国家和地方各级科技管理部门,首先要解决思想认识问题。要从建设创新型国家和全面建成小康社会的战略高度,从实现中华民族伟大复兴建设科技强国的高度充分认识科技体制改革的重要性和紧迫性。只有思想认识提高了,才能增强落实习近平同志有关实施创新驱动发展战略思想和精神的自觉性和主动性,也才能够把党的十八届三中全会《决定》和《若干意见》有关科技体制改革的内容落到实处。不能仍然固守原有的思想观念和部门利益,认认真真回应科技界对科技创新的强烈诉求,下决心解决科技创新过程中体制机制障碍,全面提升我国科技创新管理和治理能力现代化。科研院所、高等院校、企业科研机构 and 地方科研机构,是我国科技创新的重要力量,要以贯彻落实习近平同志有关实施创新驱动发展战略精神为契机,充分整合科技资源、优化资源配置和科技创新的环境,以国家有关科技体制改革文件为指导,制定本部门有关科技创新的规章和办法,为科技人员从事科技创新活动创造好的环境条件。科研人员肩负着科技创新的重任,是科技创新活动的主体,要弘扬科学精神、求真务实,无私奉献,自觉践行社会主义核心价值观,在科技创新活动实践中建功立业。

(二)建立统筹协调与决策机制构建国家科技计划新体系

目前国家实施的科技计划主要包括:国家科技重大专项(11个重要领域)、国家重点基础研究发展计划(“973”)、国家高技术研究发展计划

(“863”)、国家科技支撑计划、国际科技合作计划;政策引导类计划包括:星火计划、火炬计划、国家重点新产品计划、国家软科学研究计划和科技惠民计划;其他计划包括:农业科技成果转化资金、科技富民强县专项行动计划、科技型中小企业技术创新基金、科研院所技术开发研究专项资金、科技基础性工作专项、国际热核聚变实验堆(ITER)计划专项和国家重大科学仪器设备开发专项;科技创新人才推进计划;重大科技创新基地建设计划包括:国家重点实验室、国家实验室、国家科技基础条件平台建设、国家工程技术研究中心和国家野外科学观测研究站。国家有关部门也相继设立了一批科技计划。正如习近平总书记指出的,“要着力加强科技创新统筹协调,努力克服各领域、各部门、各方面科技创新活动中存在的分散封闭、交叉重复等碎片化现象,避免创新中的‘孤岛’现象,加快建立健全各主体、各方面、各环节有机互动、协同高效的创新体系。”目前部门之间各种科技计划五花八门、交叉重复现象十分普遍,自成体系,相互封闭、设立科技计划随意性很大,部门利益明显,有些科技计划为政绩工程所左右,完全失去了设立科技计划的意义。造成了大量国家科技资源配置的不合理和浪费,同时也滋生了大量腐败问题。如果不能把这个问题解决好,我国的科技创新不可能有大的突破。要按照《若干意见》的要求,优化整合中央各部门管理的科技计划(包括专项、基金等),下决心对计划定位不清、重复交叉、研究目标研究内容相近和相同,部门利益严重、社会反映强和实施效果不好的科技计划,真正通过撤、并、转等方式进行必须的调整和优化。建议成立国家科学技术专家咨询委员会,对国家有关部门正在实施的各类科技计划进行评价评估,集中就计划实施以来科技经费使用情况、使用效率、科技创新成果情况、科研人员投入情况、科研成果国际比较、科研项目验收和评价、科研设备使用情况、科技计划研究目标和研究内容与相关科技计划区别和差异分析、科技计划项目管理是否符合《若干意见》精神,科技计划项目执行过程中存在的等问题进行全面、系统和科学性研究分析,从而为国务院提供国家科技计划实施情况和报告,对需要撤、并和转的科技计划,提出主要存在的问题,必须进行调整的原因和理由,以加快科技计划优化整合的步伐。严格按照党的十八届三中全会《决定》提出的改革路线图,正确理解界定市场和政府管理的界限,对应该由政府主导的科技计划认真优化整合,构建符