



基层党组织书记

培训教材

主 编 ○ 王红英 李波
副主编 ○ 孟凡清



国家行政学院出版社



基层党组织书记

培训教材

主 编。王红英 李波

副主编。孟凡清



图书在版编目 (C I P) 数据

基层党组织书记培训教材 / 王红英, 李波主编. —
北京: 国家行政学院出版社, 2015.7
ISBN 978-7-5150-1527-9

I. ①基… II. ①王… ②李… III. ①中国共产党 —
基层组织 — 党支部 — 工作 — 教材 IV. ① D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 146896 号

书 名 基层党组织书记培训教材
主 编 王红英 李 波
副 主 编 孟凡清
责任编辑 聂笃克
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话 (010) 68920640 68929037
编 辑 部 (010) 68929095
经 销 新华书店
印 刷 北京市兆成印刷有限责任公司
版 次 2015 年 7 月北京第 1 版
印 次 2015 年 7 月北京第 1 次印刷
开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16
印 张 13.5
字 数 180 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-1527-9
定 价 28.00 元

目 录

第一章 学习总书记系列讲话精神 协调推进“四个全面”	1
一、学习总书记系列讲话精神 坚持走中国特色道路	1
二、促进全面深化改革	7
三、发展基层民主，推进基层法治	22
四、全面从严治党	33
第二章 明确基层党组织、书记及委员职责	39
一、基层党组织的设立与职责任务	39
二、基层党组织书记及委员的职责任务	49
三、基层党组织书记要主动适应新常态	54
第三章 以服务型党组织建设为抓手 推进基层党建创新	59
一、新形势下基层党建创新的重要性与紧迫性	59
二、创新基层党建工作的总要求与重要任务	65
三、不断完善基层党建工作体系	72
第四章 在全面从严治党中做好党务工作	76
一、把握新时期党务工作的基本原则与特点	76



二、基层党组织的选举与组织工作·····	77
三、基层党组织的党员发展工作·····	84
四、基层党组织的党员教育管理工作·····	87
第五章 不断提高党性修养 带头践行“三严三实” ·····	108
一、不断增强党的意识和规矩意识·····	108
二、践行“三严三实”，做好群众工作·····	118
第六章 掌握科学工作方法 不断提升能力素质 ·····	128
一、注重学哲学用哲学·····	128
二、不断学习和创新工作方法·····	132
三、不断提升能力素质·····	141
第七章 明确反腐倡廉战略布局 把权力关进制度笼子 ·····	148
一、反腐败斗争的新形势与重大意义·····	148
二、坚定不移走中国特色反腐倡廉道路·····	154
三、加强对基层党组织书记的廉政教育和权力监督·····	169
四、不断完善巡视、问责和监督制度·····	178
第八章 掌握党务文书写作要领与技巧 ·····	187
一、日常工作常用文书·····	187
二、宣传与组织工作常用文书·····	194
三、发展党员工作常用文书·····	203

第一章 学习总书记系列讲话精神

协调推进“四个全面”

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，要从巩固党的执政基础的高度出发，坚持问题导向，进一步加强基层党组织建设。新形势下，广大基层党组织书记系统深入学习习近平总书记系列讲话精神，对于积极投身“四个全面”、实现中国梦意义重大。

一、学习总书记系列讲话精神 坚持走中国特色道路

1. 习近平总书记系列重要讲话精神

党的十八大以来，习近平总书记围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面，发表了一系列讲话，以巨大的理论勇气和政治智慧，提出了许多富有创见的新思想、新观点、新论断、新要求，深入阐释了党的十八大精神，深刻回答了新的历史条件下党和国家发展的重大理论和现实问题，丰富和发展了党的科学理论，进一步深化了党对中国特色社会主义规律和马克思主义执政党建设规律的认识，为我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了基本遵循。

2013年6月，中宣部下发学习习近平总书记系列重要讲话精神的
通知。2014年6月，《习近平总书记系列重要讲话读本》出版发行。
2014年10月23日，“深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神”首次被写入最高规格的十八届四中全会公报。至此，“习近平总书记系列重要讲话精神”渐成专属名词。

习近平总书记系列重要讲话内容十分丰富，要在全面把握的基础上



加深对基本内涵的理解。要深入领会关于坚持和发展中国特色社会主义的论述，坚定道路自信、理论自信、制度自信；领会关于实现中华民族伟大复兴的中国梦的论述，为国家富强、民族振兴、人民幸福不懈奋斗；领会关于全面深化改革开放的论述，激发全社会的发展动力和创造活力；领会关于推动科学发展的论述，促进经济社会持续健康发展；领会关于社会主义民主政治和依法治国的论述，坚持中国特色社会主义政治发展道路；领会关于宣传思想工作的论述，掌握意识形态工作的领导权管理权话语权；领会关于国际关系和我国外交战略的论述，坚持开放、合作、共赢的发展；领会关于党的建设的论述，提高从严管党治党的水平。同时还要认真领会关于加强国防和军队建设，贯彻“一国两制”、推进祖国统一大业等方面的重要论述等。

广大基层党组织书记学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，关键是要掌握思想精髓，把握讲话贯穿的坚定信仰追求、历史担当意识、真挚为民情怀、务实思想作风和科学思想方法，更好用讲话精神武装头脑、指导工作。要把学习贯彻讲话精神同学习马克思列宁主义、毛泽东思想结合起来，同学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观结合起来，融会贯通、全面把握。要坚持领导干部带头学、作表率，坚持理论联系实际，用讲话精神指导解决实际问题、推动改革发展实践。

2. 为实现民族复兴中国梦而努力

党的十八大报告中提出了两个“百年目标”，一个是在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，一个是在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。两个“百年目标”是党的十八大为中华民族伟大复兴勾画的蓝图，是对中华民族伟大复兴做出的郑重承诺。

习近平同志在参观“复兴之路”展览时，提出实现中华民族伟大复兴的中国梦，发出了凝聚人心、鼓舞人心的时代强音。之后，习近平同志又多次对实现中华民族伟大复兴的中国梦进行阐述。习近平同



志关于实现中华民族伟大复兴中国梦的重要论述，丰富了中国特色社会主义的科学内涵，为推进中国特色社会主义伟大事业指明了方向，成为当今中国发展进步的高昂旋律、思想引领和精神旗帜。

实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。这个梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。历史告诉我们，每个人的前途命运都与国家和民族的前途命运紧密相连。国家好，民族好，大家才会好。这是对中华民族悠久文明传承规律的深刻把握，是对近代以来中华民族发展历程和社会主义现代化必然走向的深刻揭示。

实现中国梦，必须走中国特色社会主义道路，必须弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，必须凝聚中国各族人民大团结的中国力量。这为我们团结一心、奋力实现中国梦指明了科学路径。马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系是实现中国梦的理论指南。中国共产党的坚强领导是实现中国梦的根本保证。中国特色社会主义道路是实现中国梦的正确道路。以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神是实现中国梦的精神动力。人民群众是实现中国梦的根本力量。

广大基层党组织书记要始终谦虚谨慎、锐意进取，克己奉公，勤政廉政，立足本职工作，为人民办实事，为实现民族复兴中国梦而努力。

3. 中国特色社会主义道路、理论体系和制度

党的十八大报告指出：“在改革开放三十多年一以贯之的接力探索中，我们坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜，既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路。”显然，这条充满生机活力的新路就是中国特色社会主义道路。中国特色社会主义取得的伟大成就表明中国特色社会主义道路是充满生机活力的新路。中国特色社会主义道路之所以充满生机活力，是因为这条道路从不照抄照搬别国经验、别国模式，而是坚持独立自主地走自己的路。习近平同志指出，中国



中国特色社会主义道路，是实现我国社会主义现代化的必由之路，是创造人民美好生活的必由之路。中国特色社会主义道路，既坚持以经济建设为中心，又全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设；既坚持四项基本原则，又坚持改革开放；既不断解放和发展社会生产力，又逐步实现全体人民共同富裕、促进人的全面发展。

中国特色社会主义理论体系，是马克思主义中国化最新成果，包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，同马克思列宁主义、毛泽东思想是坚持、发展和继承、创新的关系。中国特色社会主义理论体系，紧紧围绕“什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展”等事关人口多底子薄的社会主义中国建设和发展的一系列重大问题，科学阐明了中国特色社会主义的思想路线、发展道路、发展阶段、发展动力、发展战略、根本任务、根本目的、领导力量、依靠力量、国际战略等，提出了一系列紧密联系、相互贯通的新思想、新观点、新论断，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律三大规律的认识，把对社会主义的认识提高到一个新的水平，实现了对科学社会主义的创新和发展。

中国特色社会主义制度，就是“人民代表大会制度这一根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等构成的基本政治制度，中国特色社会主义法律体系，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以及建立在根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度”。党的十八大报告强调指出，中国特色社会主义制度是中国特色社会主义的根本保障，与中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系统一于中国特色社会主义伟大实践，是党领导人民在建设社会主义长期实践中形成的最鲜明特色。



4. 中国特色社会主义的总依据、总布局 and 总任务

习近平同志指出，建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是五位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。

强调总依据，是因为社会主义初级阶段是当代中国的最大国情、最大实际。我们在任何情况下都要牢牢把握这个最大国情，推进任何方面的改革发展都要牢牢立足这个最大实际。不仅在经济建设中要始终立足初级阶段，而且在政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中也要始终牢记初级阶段；不仅在经济总量低时要立足初级阶段，而且在经济总量提高后仍然要牢记初级阶段；不仅在谋划长远发展时要立足初级阶段，而且在日常工作中也要牢记初级阶段。党在社会主义初级阶段的基本路线是党和国家的生命线。我们在实践中要始终坚持“一个中心、两个基本点”不动摇，既不偏离“一个中心”，也不偏废“两个基本点”，把践行中国特色社会主义共同理想和坚定共产主义远大理想统一起来，坚决抵制抛弃社会主义的各种错误主张，自觉纠正超越阶段的错误观念和政策举措。只有这样，才能真正做到既不妄自菲薄、也不妄自尊大，扎扎实实夺取中国特色社会主义新胜利。

强调总布局，是因为中国特色社会主义是全面发展的社会主义。我们要牢牢抓好党执政兴国的第一要务，始终代表中国先进生产力的发展要求，坚持以经济建设为中心，在经济不断发展的基础上，协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设。随着我国经济社会发展不断深入，生态文明建设地位和作用日益凸显。把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局，使生态文明建设的战略地位更加明确，有利于把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。这是我们党对社会主义建设规律在实践和认识上不断深化的重要成果。我们要按照这个总布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。

强调总任务，是因为我们党从成立那天起，就肩负着实现中华民



族伟大复兴的历史使命。我们党领导人民进行革命建设改革，就是要让中国人民富裕起来，国家强盛起来，振兴伟大的中华民族。按照现代化建设“三步走”的战略部署，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，是我们党和国家在整个社会主义初级阶段的奋斗目标。我们党的庄严使命、改革开放的根本目的、我们国家的奋斗目标，都聚焦于这个总任务、归结于这个总任务。我们要紧紧抓住这个总任务，一代一代锲而不舍地干下去。

5. “四个全面”是实现民族复兴的战略布局

“四个全面”是实现民族复兴的战略布局。协调推进“四个全面”，是党的十八大以来党中央治国理政实践的科学总结，是对中国特色社会主义理论体系的创造性发展。

全面建成小康社会奠定实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的坚实基础。中国梦涵盖“两个一百年”奋斗目标，是全面建成小康社会、基本实现现代化的阶段性和过程性的有机统一。实现第一个“一百年”奋斗目标，将为中国梦的实现提供物质基础和现实条件。苦干实现梦想，奋斗成就伟业。从现在起到2020年如期全面建成小康社会，迫切需要我們立足基本国情、社会主要矛盾、国际地位“三个没有变”的实际，按照全面小康的更高标准、更严要求，脚踏实地、苦干实干，为阶段性目标的实现奠定基石、铺平道路。

全面深化改革提供实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的动力源泉。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一招。每一次重大改革都给党和国家注入新的活力、给事业前进增添强大动力，党和人民的事业就是在不断深化改革中向前推进的。改革开放只有进行时没有完成时，必须一代又一代人接力奋进。全面深化改革是顺应当今世界发展大势的必然选择，也是适应我国发展新要求和人民新期待的必然选择，更是抓机遇、抢占未来发展制高点的必然选择。坚决打好全面深化改革这场攻坚战，必将使我们越来越接近实现“两个



一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴。

全面推进依法治国强化实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的法治保障。法治是我们党治国理政的基本方式。建设社会主义法治国家，要求社会主义建设的各项方针政策、改革开放的各种措施办法都必须在我国宪法和法律制度的框架内运行。当前，解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安，都离不开社会主义法治国家建设。全面推进社会主义法治国家建设，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是全面建成小康社会、全面深化改革的必然要求，也是实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的重要保障。

全面从严治党凸显实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的关键所在。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务，实现党的十八大确定的各项目标任务，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，关键在党、关键在人。对于我们这样一个拥有 8 600 多万名党员、在一个 13 亿多人口大国长期执政的政党来说，党的形象和威信、党的创造力、凝聚力、战斗力不仅直接关系党的命运，而且直接关系国家、民族和人民的命运。只有全面从严治党，我们党才能经受住“四大考验”、战胜“四大风险”，才能团结带领人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。

二、促进全面深化改革

1. 我国经济已经进入新常态

2014 年 5 月，习近平同志在河南省考察时强调，我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。这是首次以“新常态”描述中国经济社会改革发展新阶段的新状态。

从字面上看，“新”就是“有异于旧质”；“常态”就是时常发生的状态。新常态就是不同以往的、相对稳定的状态。这是一种趋势性、



不可逆的发展状态。

2014年11月，国家主席习近平出席亚太经合组织（APEC）工商领导人峰会并发表演讲。在演讲中，习近平首次公开全面阐述中国经济的“新常态”。习近平认为，“新常态”有几个主要特点：一是从高速增长转为中高速增长；二是经济结构不断优化升级，第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，居民收入占比上升，发展成果惠及更广大民众；三是从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。

2. 明确全面深化改革的总目标

全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这个总目标是根据邓小平同志提出的战略任务来确定的。邓小平同志在1992年初南方谈话中提出，恐怕再有30年的时间，我们才能在各方面形成一套更加成熟、更加定型的制度。党的十八届三中全会在邓小平同志提出的战略目标基础上，进而提出推进国家治理体系和治理能力现代化，进一步丰富了“完善和发展中国特色社会主义制度”目标的内涵和要求。

第一，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，是实现社会主义现代化题中应有之义。完善和发展中国特色社会主义制度，目的是为了更好地提高党带领人民管理经济社会事务的能力；推进国家治理体系和治理能力现代化，是为了更好发挥制度优势，把制度优势转化为管理经济社会事务的效能。两者一脉相承、有机统一。国家治理体系实际上就是我国经济社会管理制度体系，既包括人民代表大会制度这一根本政治制度和中国共产党领导的政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，中国特色社会主义法律体系，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，也包括经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域的制度安排、体制机制。治理能力则是我们运用这些制度和体制机制管理经济社会事务的能力。有了好的治理体系，才能提高治理能力；提高治理能力，才能发挥治理体系的效能。推进国家治理



体系和治理能力现代化,是继“四个现代化”后我们党提出的又一个“现代化”战略目标,是推进社会主义现代化题中应有之义,是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求。

第二,完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,是新的时代条件下加强党的执政能力建设的必然要求。对一个国家、一个政党来讲,治理体系和治理能力是制度建设和制度执行力的集中体现。我们党已经在全国执政 60 多年,无论是在制度建设还是在管理经济社会事务方面都取得了巨大成就,积累了许多经验。特别是改革开放以来,我国以世界上少有的速度持续快速发展起来,人民生活显著改善,城乡面貌发生翻天覆地的变化,充分说明我们党在制度建设和管理经济社会事务上的智慧和能力。但我们也要看到,相比经济社会发展要求,相比人民群众的期待,相比当今世界激烈的国际竞争,我们在制度建设和管理能力方面还有许多不足,还有许多亟待完善和提高的地方。特别是在新的时代条件下,我们党的执政能力越来越多体现在制度建设和治理能力上。完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,就是要适应时代发展要求,既改革不适应实践要求的体制机制,又不断构建新的制度和体制机制,使经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各方面制度和体制机制更加科学、更加完善,推动党和国家各项工作制度化、规范化、程序化,不断提高党科学执政、民主执政、依法执政能力。

第三,完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,要求我们在加强制度建设的同时,把治理能力建设摆在更加突出的位置。长期以来,我们十分重视制度建设,通过不懈努力不断完善各方面的制度和体制机制,但在如何发挥好制度效能方面重视不够。很多制度都已建立起来,很多体制机制看起来也很完善,很多法律法规和政策措施就摆在那里,但就是落不到实处,不能很好地发挥作用。同时,随着经济社会发展,社会管理面临许多新情况新问题,许多问题尚未找到有效的解决办法。因此,一方面要求完善和



发展中国特色社会主义制度，另一方面要求推进国家治理体系和治理能力现代化，更加注重治理能力建设，加强和创新社会管理，把各方面制度和体制机制的优势转化为管理经济社会事务的实际效能。

确立全面深化改革总目标的意义在于，使全党全国人民都明确认识到：到 2020 年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，要朝着什么样的聚焦点、着力点去奋斗，从而心往一处想、劲往一处使，积小胜为大胜，确保改革攻坚战取得成功。

3. 尊重市场规律，使市场在资源配置中起决定性作用

党的十八届三中全会提出，紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。“决定性作用”的提法，是我们党在理论上的又一重大飞跃，有利于在全党全社会树立关于政府和市场关系的正确观念，有利于转变经济发展方式，有利于转变政府职能，有利于抑制消极腐败现象，必将对加快市场化改革、建立完善的社会主义市场经济体制起到重大的指导和推动作用。

第一，使市场在资源配置中起决定性作用是市场经济的本质要求。市场经济是以市场机制导向社会资源配置、实现社会生产和再生产的经济形态。市场经济的显著特征，是市场交换规则普遍化，即市场在资源配置中起决定性作用，促进资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。所谓“决定性作用”，是指市场在所有社会生产领域的资源配置中处于主体地位，对于生产、流通、消费等各环节的商品价格拥有直接决定权。“决定性作用”意味着，不能有任何力量高于甚至代替市场的作用。市场决定资源配置的机制，主要包括价格机制、供求机制、竞争机制以及激励和约束机制。其作用主要体现在，以利润为导向引导生产要素流向，以竞争为手段决定商品价格，以价格为杠杆调节供求关系，使社会总供给和总需求达到总体平衡，生产要素的价格、生产要素的投向、产品消费、利润实现、利益分配主要依靠市场交换来完成。实践证明，迄今为止，在市场经济条件下，尚未发现任何力量比市场的作用更广泛、更有效率、更可



持续。因此，只要实行市场经济体制，就必须尊重市场在资源配置中的主体地位和决定性作用，其他任何力量都不能代替市场的作用。

第二，使市场在资源配置中起决定性作用，并没有否定或忽视政府作用，而是要求更好发挥政府作用。社会主义市场经济体制的本质特征，是把坚持社会主义制度与发展市场经济结合起来，核心是把公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度与市场体制有机结合起来。社会主义市场经济体制比资本主义自由主义的市场经济体制更有优势，就在于社会主义市场经济兼顾了效率和公平。兼顾效率和公平，一个很重要的原因就是政府在参与资源配置过程中作用更加积极全面，更能发挥保持宏观经济稳定、弥补市场失灵、熨平经济波动的作用。在社会主义市场经济条件下，政府不仅仅是充当“守夜人”的角色，而且要通过以国家发展战略和规划为导向、以财政政策和货币政策为主要手段的宏观调控体系对经济进行宏观调控。市场化改革越深化，社会主义市场经济体制越完善，越要发挥好政府在保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵等方面的职责和作用。当然，更好发挥政府作用，不等于政府可以更多地直接参与资源配置、干预微观经济活动，更不等于代替市场在资源配置中的决定性作用。

第三，使市场在资源配置中起决定性作用，表明我们党对社会主义市场经济规律的认识和把握达到了一个新的高度。20多年来我国市场化改革进程取得重大进展，一个重要原因是我们对市场在资源配置中的作用的不断深化，改革遇到瓶颈、存在诸多问题的原因也在于我们对市场作用的认识还不完全到位。1992年初，邓小平同志在南方谈话中明确指出，计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别，计划和市场都是经济手段。这解决了我们思想上的一个禁锢，即社会主义也可以发展市场经济。在此基础上，我们对市场在资源配置中的认识不断深化：党的十五大提出“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”；党的十六大提出“在更大



程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”；党的十七大提出“从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”；党的十八大提出“更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”。但“基础性作用”的定位并不彻底，容易让人理解为“基础性作用”之上还有一个更高层面的“决定性作用”，而且容易把“决定性作用”理解为政府的作用。这就为政府对市场直接干预、过多干预、不当干预开了口子，提供了理论依据。党的十八届三中全会全面总结改革开放 35 年来的历程，明确提出“使市场在资源配置中起决定性作用”，揭示了社会主义市场经济的本质要求，是我们党在理论上一个新的重大突破，必将进一步加快我国改革开放的进程。

完善的社会主义市场经济体制是使市场在资源配置中起决定性作用的制度保障。这就要求我们必须积极稳妥地从广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。从广度上推进市场化改革，要求我们在继续推进经济体制改革的同时，必须全面深化政治、文化、社会、生态文明等各领域的体制改革，健全与社会主义市场经济体制相配套的各方面体制机制。从深度上推进市场化改革，要求我们必须从基本经济制度、现代市场体系、政府职能、财税体制、城乡发展一体化体制机制、开放型经济体制等方面入手，在解决影响市场起决定性作用的深层次问题上着力，努力构建有利于市场经济发展的市场规则、法律体系、社会环境。

4. 积极推进新型城镇化

城镇化是工业革命以来人类文明发展的大趋势，是实现现代化的必由之路。新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。

党的十八大把推进城镇化作为解决制约我国经济持续健康发展结构性问题的一个重大举措，强调坚持走中国特色新型城镇化道路。