

“两学一做”学习教育实践

做合格的 共产党员

本书编写组



学党章党规
学系列讲话
做合格党员



中共中央党校出版社

“两学一做”学习教育实践

做合格的 共产党员



中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

做合格的共产党员 / 《做合格的共产党员》编写组编写.
北京: 中共中央党校出版社, 2016. 3 (2016. 4重印)

ISBN 978-7-5035-5797-2

I. ①做… II. ①做… III. ①中国共产党-党员-思想
政治教育-学习参考资料 IV. ①D261. 42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 030692 号

做合格的共产党员

责任编辑 司 时

版式设计 尉红民

责任印制 王洪霞

责任校对 马 晶

出版发行 中共中央党校出版社

地 址 北京市海淀区大有庄 100 号

电 话 (010) 62805830 (总编室) (010) 62805821 (发行部)
(010) 62805034 (网络销售) (010) 62805822 (读者服务部)

传 真 (010) 62881868

经 销 全国新华书店

印 刷 三河市华润印刷有限公司

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 167 千字

印 张 10.25

版 次 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 4 月第 5 次印刷

定 价 30.00 元

网 址: www.dxcbs.net 邮 箱: cbs@ccps.gov.cn

微 信 ID: 中共中央党校出版社 新浪微博: @党校出版社

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换

前 言

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央聚精会神抓党的建设，从出台“八项规定”，到开展为民务实清廉为主要内容的群众路线教育活动，再到践行“三严三实”，都坚持从自身抓起、以身作则，推动了上下一心全面从严治党的良好局面。在实践中，习近平总书记特别强调要抓住领导干部这个“关键少数”，通过对党员干部的管理严起来，打造一支由“关键少数”统领的具有强大战斗力的队伍。应该说，习近平总书记强调要抓住领导干部这个“关键少数”，是牢牢牵住了严明党的纪律和规矩的“牛鼻子”，是坚持马克思主义唯物辩证法“重点论”的充分体现。但在抓“关键少数”取得一定的成效以后，怎样解决全体党员队伍出现的党性不强、作风不严的问题，就成为从严治党的现实问题，因此，在全党进行“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，就成为当前抓党的建设顺理成章的事情。

早在1942年，毛泽东在《延安文艺座谈会上的讲话》中说过，有许多党员，在组织上入了党，思想上并没有完全入党，甚至完全没有入党。这种思想上没有入党的人，头脑里还装着许多剥削阶级的脏东西，根本不知道什么是无产阶级思想，什么是共产主义，什么是党。有些人就是一辈子也没有共产党员的气味，只有离开党完事。这就告诉我们，组织上入党是一时的事，而思想上入党是一辈子的事。特别是一些年轻的共产党员，共产主义世界观还处在形成阶段，没有经过严格的党内生活锻炼，组织上虽然入了党，但是思想入党的问题并未完全解决，一遇错综复杂的环境，每逢重大严峻斗争考验时，他们政治上就不那么坚定，头脑就不够清醒，旗帜有时不那么鲜明。即使是入党时间较长的同志，甚至是党的领导干部，由于党所处的环境地位变化了，特别是党所领导的建设中国特色的社会主义市场经济，是一项前无古人的开创性事业，有许多新事物需要去认识，有许多新领域需要去探索，有许多新问题需要去解决。如果没有高度的党性观念，没有正确的世界观、人生观和价值观，就不能适应新的环境的要求，就会落伍甚至会被历史发展所淘汰。因此，每一个党员同志都应

该有这样的观念：在组织上入党，只是人生理想的一个驿站，而不是终点；在思想上完全入党，是不懈追求和艰辛跋涉的终生目标，而加强党性修养，严格自律，重视自我改造，自我完善，正是思想上完全入党的必由之路。

中共中央办公厅印发的《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》（以下简称《“两学一做”学习教育方案》）指出，开展“两学一做”学习教育，要增强针对性，“学”要带着问题学，“做”要针对问题改。当前党员存在的问题主要是理想信念模糊动摇的问题、党的意识淡化的问题、党员宗旨观念淡薄的问题、党员精神不振的问题、党员道德行为不端的问题。因此，要着力解决一些党员理想信念模糊动摇的问题，主要是对共产主义缺乏信仰，对中国特色社会主义缺乏信心，精神空虚，推崇西方价值观念，热衷于组织、参加封建迷信活动等；着力解决一些党员党的意识淡化的问题，主要是看齐意识不强，不守政治纪律政治规矩，在党不言党、不爱党、不护党、不为党，组织纪律散漫，不按规定参加党的组织生活，不按时交纳党费，不完成党组织分配的任务，不按党的组织原则办事等；着力解决一些党员宗旨观念淡薄的问题，主要是利己主义严重，漠视群众疾苦、与民争利、执法不公、吃拿卡要、假公济私、损害群众利益，在人民群众生命财产安全受到威胁时临危退缩等；着力解决一些党员精神不振的问题，主要是工作消极懈怠，不作为、不会为、不善为，逃避责任，不起先锋模范作用等；着力解决一些党员道德行为不端的问题，主要是违反社会公德、职业道德、家庭美德，不注意个人品德，贪图享受、奢侈浪费等。要持之以恒纠正“四风”，抓好不严不实突出问题整改，推动党的作风不断好转。

开展“两学一做”学习教育，是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措。它不是一次活动，是推动全面从严治党向基层延伸，巩固拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，进一步解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，保持发展党的先进性和纯洁性的要求。开展“两学一做”学习教育，要坚持正面教育为主，用科学理论武装头脑；坚持学用结合，知行合一；坚持问题导向，注重实效；坚持领导带头，以上率下；坚持从实际出发，分类指导。要以党支部为基本单位，以“三会一课”等党的组织生活为基本形式，以落实党员教育管理制度为基本依托，针对领导机关、领导班子和党员干部、普通党员的不同情况作出安排。要

给基层党组织结合实际开展学习教育留出空间，发挥党支部自我净化、自我提高的主动性，防止大而化之，力戒形式主义。通过“两学一做”，进一步坚定理想信念，提高党性觉悟；进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定正确政治方向；进一步树立清风正气，严守政治纪律政治规矩；进一步强化宗旨观念，勇于担当作为，在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用，为党在思想上政治上行动上的团结统一夯实基础，为协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念提供坚强组织保证。

“两学一做”首先要求学党章党规。要把党的思想建设放在首位，以尊崇党章、遵守党规为基本要求，自觉遵守党规党法。要坚持民主集中制原则，做到个人服从组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党服从中央，在思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致，绝不能犯自由主义、个人主义，只要组织照顾，不要组织纪律，搞上有政策，下有对策。要积极拿起批评与自我批评的武器，增强党内生活的原则性、严肃性和战斗性。要牢固树立立党为公、执政为民的思想，摒弃好人主义，增强党性原则，在大是大非问题上，敢于坚持原则，坚持伸张正义，绝不能对同志的错误不敢纠正，对缺点不敢指出，对问题不敢较真。同时，要本着对工作、对同志认真负责的态度，有话讲在当面，有事摆上桌面，绝不能会上不说、会下乱说，当面不说、背后乱说。要强化敬业奉献精神，始终保持昂扬的精神状态，始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

开展“两学一做”就要认真学习党的十八大以来以习近平同志为总书记的党中央坚持和发展中国特色社会主义的理论创新，以用习近平总书记系列重要讲话精神武装全党为根本任务。党的十八届五中全会指出：党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。这些新理念、新思想、新战略体现了党的十八大以来以习近平同志为总书记的党中央治国理政的理论创新，这无疑是对中国特色社会主义理论体系的丰富和发展。我们要认真学习，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

开展“两学一做”学习教育，基础在学，关键在做。共产党员要在

“两学一做”学习教育中积极主动，自觉接受党组织的培养、教育和监督。牢记党的全心全意为人民服务的宗旨，提升自己的思想境界，追求政治和道德相统一的那种朴实无华、公而忘私的工作作风，可以说是党员干部特别是领导干部的成事之道。达到这样一种干事创业的状态，党员干部除时刻自重、自省、自警、自励外，也离不开党组织的培养、教育和监督。中国共产党建党治党的历史证明，党的建设，没有教育不行，光有教育，没有制度也不行。二者只有紧密结合起来，才能最大限度地发挥效用。在全面从严治党新的历史条件下，党的建设必须在思想建党和制度治党的“结合”上下工夫。共产党员都要自觉地参加党的组织生活，参加党校学习，这也是思想建党和制度治党相结合的重要方面。

党的十八大报告指出，抓好党性教育这个核心，教育引导党员、干部牢固树立正确的世界观、权力观、事业观，坚定政治立场，明辨大是大非。2015年中央颁布的《干部教育培训工作条例》规定，坚持德才兼备、以德为先，突出理想信念教育和党性党规党纪教育，并明确指出，对党员干部，必须加强党性教育，重点开展党章、党的宗旨、党规党纪、党的优良传统、党风廉政建设等教育培训，引导党员干部增强党的意识、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识、规矩意识，做到对党忠诚、个人干净、勇于担当。2015年12月习近平总书记在全国党校工作会议上强调，党性教育是共产党人修身养性的必修课。各级党校要把党性教育作为教学的主要内容，深入开展理想信念教育、党的宗旨教育，把党章和党规党纪学习教育作为党性教育的重要内容。2016年2月，中共中央办公厅印发了《“两学一做”学习教育方案》，并发出通知，要求各地区各部门认真贯彻执行。各党组织和广大党员要学习党章党规，认真学习习近平总书记的系列讲话精神，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。

目 录

第一章 学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章、尊崇党章 …	(1)
一、党章的由来及其发展 ……	(1)
二、党章的重要性和作用 ……	(14)
三、学习党章是遵守党章、贯彻党章、维护党章、尊崇党章的 基本前提 ……	(19)
四、严格按党章规定履行党员义务行使党员权利 ……	(24)
第二章 学习《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律 处分条例》 ……	(51)
一、认真学习《中国共产党廉洁自律准则》 ……	(51)
二、认真学习《中国共产党纪律处分条例》 ……	(58)
三、守纪律、讲规矩是共产党员应尽的义务 ……	(78)
四、进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识 ……	(80)
第三章 认真学习党的十八大以来以习近平同志为总书记的党中央 治国理政的新理念、新思想、新战略 ……	(89)
一、创新、协调、绿色、开放、共享——以新的发展理念引领 发展 ……	(89)
二、适应新常态、把握新常态、引领新常态——当前和今后一个 时期我国经济发展的大逻辑 ……	(92)
三、全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面 从严治党——治国理政的战略布局 ……	(95)
第四章 坚持以知促行，做“四讲四有”的合格党员 ……	(111)
一、坚定理想信念，补足共产党人精神上的“钙” ……	(111)
二、牢记全心全意为人民服务的根本宗旨 ……	(117)
三、继承优良传统，弘扬优良作风 ……	(118)

四、树立正确的世界观、人生观、价值观，权力观、地位观、利益观	(124)
五、充分利用好批评和自我批评这个武器	(132)
六、自觉接受党组织的培养、教育、管理和监督	(140)
 附 录 关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案	(144)
 后 记	(150)

第一章

学习党章、遵守党章、贯彻党章、 维护党章、尊崇党章

“两学一做”首先要求学党章。2016年2月中共中央办公厅印发的《“两学一做”学习教育方案》指出，通过学习党章，全面理解党的纲领，牢记入党誓词，牢记党的宗旨，牢记党员义务和权利，引导党员尊崇党章、遵守党章、维护党章，坚定理想信念，对党绝对忠诚。

一、党章的由来及其发展

习近平总书记2012年11月16日在《认真学习党章 严格遵守党章》一文中指出：党章是党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范。没有规矩，不成方圆。党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。他强调，各级领导干部要把学习党章作为必修课，走上新的领导岗位的同志要把学习党章作为第一课，带头遵守党章各项规定。凡是党章规定党员必须做到的，领导干部要首先做到；凡是党章规定党员不能做的，领导干部要带头不做。

“党章”二字，笼统地讲就是政党的章程。因此，我们既可以说，政党的建立是党章制定的基础，也可以说，党章的制定是政党存在的一个直观且重要的依据。政党实际是资本主义发展的产物，实际是资本家有了一定的经济实力以后在政治上想同封建贵族分权。真正现代意义上的政党是在欧洲和北美资产阶级革命的过程中逐渐产生和发展起来的。最早是在英国。1679年5月，英国议会围绕着约克公爵（即后来的詹姆士二世）是否继承王位问题，形成了两股相互对立的势力。赞成者被骂作“辉格”（意为苏格兰强盗），反

对者则被对方斥为“托利”（意为爱尔兰歹徒）。后来这两股势力在议会中互相为自己的行为辩解，逐渐形成了两大党派。虽然他们还不完全是现代意义上的政党，既无固定的组织系统，也无政治纲领和相对固定的领袖，但已经是政党的萌芽。资本主义议会制的出现为政党的产生提供了可依赖的政治条件和重要的社会制度保障。资产阶级在议会中为实现自己的政治要求而组织起政党。因此，从根本上讲，政党是阶级斗争的工具，是为维护本阶级的利益服务的。同时，政党也有一种社会功能，即在政治社会的发展中表现为：反映社会需求。社会各个阶层通过政党反映自己的需要，首先是反映自己所代表的那个阶级和阶层的利益需求；提供社会和政府管理人员。在一个现代社会中，政党可以通过推荐它的成员任公职来制定和实现自己的政策，通过宣传自己的纲领赢得社会公众的支持，通过制定和执行自己的章程规范政党行为。

（一）《共产主义者同盟章程》是世界上第一个无产阶级政党的第一部党章

从19世纪三四十年代，马克思恩格斯开始了推动和实现人类思想史上的伟大革命的宏伟事业。他们在对人类社会的发展过程中出现的种种问题进行了分析和批判，包括对资产阶级政党制度的分析和批判。在马克思恩格斯所处的时代，政党的发展已脱离了单纯宗派小集团时期，而进入了资本主义国家统治机器之内，形成了资产阶级的政党政治的模型。随着资本主义的发展，无产阶级和资产阶级的矛盾也发展并日益尖锐起来。以19世纪三四十年代法国里昂工人起义、英国宪章运动和德国西里西亚工人起义为标志，无产阶级带着自己的政治要求走上了政治舞台。马克思恩格斯在研究法、英、德国工人运动的发生及其失败的教训时深刻认识到：首先，政党是有阶级性的，是国家统治机器的有机组成部分，因此，“不论何时何地工人阶级都应当是社会主义政党所依靠的堡垒和力量。”^①其次，无产阶级要实现自己的解放，需要建立自己的政党。在马克思和恩格斯的不懈努力下，对1836年主要由德国侨民在法国巴黎建立的国际性秘密革命组织——正义者同盟进行改组，要建立一个以科学的思想体系作指导的强大的共产主义政党。1847年6月2日，同盟在伦敦召开代表大会，大会决定用“共产主义者同盟”取代过去的“正义

① 《马克思恩格斯全集》第2卷，人民出版社1957年版，第589页。

者同盟”的名称；用“全世界无产者，联合起来”的战斗口号代替正义者同盟时的“四海之内，人人皆兄弟”这个缺乏阶级分析的口号。代表大会讨论和制定了《共产主义者同盟章程》，同年12月，第二次代表大会审查了章程，在删去了其中所带有的空想共产主义色彩后批准了这个章程。

《共产主义者同盟章程》中明确规定：一是同盟的目的，指出：推翻资产阶级，建立无产阶级统治，消灭旧的以阶级对立为基础的资产阶级社会和建立无阶级、无私有制的新社会。二是盟员的条件，指出：（a）生活方式和活动必须符合同盟的目的；（b）具有革命毅力并努力进行宣传工作；（c）承认共产主义；（d）不得参加任何反共产主义的（政治的或民族的）团体并且必须把参加某团体的情况报告有关的领导机关；（e）服从同盟的一切决议；（f）保守同盟的一切机密；（g）必须获得一致通过，才能被接收入某一支部。盟员如果不能遵守这些条件即行开除。三是同盟的组织体系、领导体制和权力运行机制，指出：支部的组成至少3人至多20人；区部辖有两个以上10个以下支部；本国或本省内的各区部隶属一个总区部；代表大会是全盟的最高权力机关和立法机关；全盟代表大会实行年会制；中央委员会是全盟的权力执行机关，向代表大会报告工作，接受审议。四是反盟罪行，指出：凡不遵守盟员条件者，视情节轻重或暂令离盟或开除出盟；凡开除出盟者不得再接收入盟。

总之，共产主义者同盟是世界上第一个无产阶级政党，《共产主义者同盟章程》则是世界上第一个无产阶级政党的第一部党章，为后来各国无产阶级政党的党章制定和完善提供了可遵循的基本原则。

（二）列宁对党章建设的高度重视

列宁在创建俄国新型无产阶级政党时，对党章建设也给予了高度重视，这突出体现在列宁《进一步，退两步（我们党内的危机）》这篇著作之中。《进一步，退两步（我们党内的危机）》这本著作，列宁写于1904年2—5月。列宁认为俄国社会民主工党第二次代表大会在克服小组习气、建立无产阶级政党方面前进了一步，但是代表大会后孟什维克的分裂活动和普列汉诺夫的原则迁就却使党倒退了两步。这使俄国社会民主工党面临着一场严重的危机。因此，该书以《进一步，退两步（我们党内的危机）》（以下简称《进一步，退两步》）为名，于1904年5月在瑞士的日内瓦发表。列宁的《进一步，退两步》一书，是一部着重从组织上阐释工人阶级政党建设的重要著

作，也是马克思主义政党发展史上第一部比较完整地论述党建理论的著作。一般认为，是列宁的这一著作，奠定了马克思主义政党的组织基础，标志着列宁关于党的学说的正式形成。

列宁在《进一步，退两步》这一著作中的基本观点，主要有以下几个方面。一是党是工人阶级的有组织的整体；二是党是工人阶级最优秀的先进的有觉悟的部队；三是党必须根据民主集中制的原则组织起来；四是党是一个集中的、组织严密的、纪律严格的部队；五是党内斗争是按辩证法规律进行的。列宁的上述有关党的基本观点，能否在党建实践中得以体现，根本的、关键的取决于党章对这些方面的严格规定，以及对党章的严格遵守。然而，在当时俄国党内，围绕着党要不要制定一个章程，以及党章内容如何规定等问题，列宁与马尔托夫进行了激烈的斗争。

第一，在党要不要制定一个章程的问题上。马尔托夫等人提出“党可以不要章程”的观点。列宁则针锋相对地强调，党必须有一个正式的章程。列宁指出：当我们由小组组成党以来，小组内部及小组之间的联系要按照正式规定的手续，也就是以正式的、用集中制方法制定的章程来联系。只有严格遵守章程，实行集中制原则，才能使党“除掉小组的刚愎自用，除掉小组的任意胡闹，除掉小组的美其名为思想斗争的自由‘过程’的无谓争吵”^①。

第二，在党章关于党员条件的问题上。在俄国党二大上，提交大会讨论的党章草案有两个：一个是马尔托夫提交的党章草案，其中关于党员条件的条文是：“凡承认党纲，并在党的机关监督和领导下为实现党的任务而积极工作的人，可以作为俄国社会民主工党党员。”另一个是列宁提交的党章草案，其中关于党员条件的规定：凡承认党纲，在物质上支持党并亲自参加党的一个组织的人，可以作为党员。这两个有关党章条文中党员条件的主要分歧在于，党员要不要参加党的一个组织。列宁特别强调，党“是组织的总和”，必须成为工人阶级的有组织的整体。因为“无产阶级在争取政权的斗争中，除了组织而外，没有别的武器”^②。这就是说无产阶级之所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的。可见，没有组织就没有党，没有组织党就没有力量。因此，党员必须参加党的一个组织，才能保证党员得到党的组织的教育和管理，

① 《列宁全集》第7卷，人民出版社1959年版，第387页。

② 《列宁全集》第7卷，人民出版社1959年版，第410页。

才能养成党员高度的组织纪律性，才能保证所有的党员在党的组织的领导下统一行动，这是使党成为工人阶级的有组织的整体的先决条件。而按照马尔托夫的意思，就是说党员可以不参加党的一个组织，不受党的纪律约束。列宁认为如果按照马尔托夫的观点来建设党，那就使党成为一个成分复杂的、不定型的、缺乏组织纪律性的社会团体。这是把社会民主主义降低为罢工主义，是重蹈经济派的覆辙，是以机会主义态度使一件分明不真实的事情合法化。

可是，俄国党二大却恰恰通过了马尔托夫关于党员条件的条文，而列宁的条文未被通过。本来列宁认为，一个党的党章决不会因为一个条文不好就灭亡，但同时列宁也认为，小的意见分歧，如果成为转向某种错误见解的出发点，并同使党分裂的无政府主义结合起来，就使这种分歧带有了原则性。后来俄国党发展的事实证明，也就是这个条文，成了马尔托夫、阿克雪里罗得等《火星报》少数派同反火星派的原经济派分子和崩得分子结成联盟的基础，从而使党章中关于党员资格的分歧，实质上成了党内革命派与机会主义派之间的斗争。

以上内容中，可以看出，一个党必须制定自己的党章，并严格依据党章来管党治党。没有党章的党就不能称其为党。同时，党章内容正确与否，也直接决定着党的建设的实际效果。真正的马克思主义政党都是十分重视党章建设的。

（三）中国共产党历来高度重视党章建设

中国共产党自诞生以来的 90 多年间，历来高度重视党章建设，始终把制定和完善党章、学习和贯彻党章、遵守和维护党章作为党的建设的一项基础性工作，坚持不懈地加以推进。2012 年，党的十八大审议和通过了《中国共产党章程（修正案）》，是中国共产党有史以来的第十六部党章。每一部党章的产生，每一次党章条文的改动，都曾经在党内外、国内外引起广泛而强烈的关注。因为，对党内，党章是团结和统一的法权基础；对党外，党章是人们判断共产党理念和实践的主要根据。这 16 部渗透着中国共产党历史烟云的党章文本，再现了中国共产党从幼年走到成熟的全部历程，记录着中国共产党思想理论实践活动与时俱进的发展轨迹。

第一，中国共产党二大制定了第一部正式的党章。1921 年召开的中国共产党第一次全国代表大会，确定了党的名称和最高纲领，宣告了中国共产党的成立，因而是一次具有划时代意义的会议。但是这次大会只通过了一个 500

多字、内容简略的《中国共产党第一个纲领》，并没有制定党的章程。那么，为什么在党的一大没有制定一部对共产党来说具有十分重要意义的党章呢？因为党的一大召开的时候，不仅当时的社会历史和政治环境十分恶劣，而且建党的准备也并不是很充分，再加上当时我们的党还是一个幼年的党，思想的准备、组织的准备，包括这些法规准备都还欠缺，也就在情理之中了。但是，党的一大所通过的《中国共产党第一个纲领》，为党章的正式创立打下了基础。

中国共产党第一部正式党章《中国共产党章程》，是在 1922 年召开的党的二大上制定出来的。中国共产党第一部正式党章的产生具有划时代的意义，它标志着党的创建工作的最后完成。党的二大根据列宁的建党学说，总结了中国共产党成立一年来的建设经验，在大会通过的《关于共产党的组织章程决议案》中强调指出：我们共产党，不是知识者所组织的马克思学会，也不是少数共产主义者离开群众之空想的革命团体，应当是无产阶级中最有革命精神的大群众组织起来为无产阶级之利益而奋斗的政党，为无产阶级革命运动之急先锋。因此，党的一切运动都必须深入到广大的群众里面去，党的组织与训练必须是很严密的集权的有纪律的；党员个人不应只是在言论上表示是共产主义者，重在行动上表现出来是共产主义者；党员个人必须牺牲个人的感情意见及利益关系以拥护党的一致；无论何时何地，党员个人的言论必须是党的言论，党员个人的活动必须是党的活动。二大党章中还明确规定了党员条件、入党手续、党的组织等，特别是规定“少数绝对服从多数，下级机关必须完全执行上级机关之命令；全国大会以及中央执行委员会之决议，本党党员皆须绝对服从之。”从此，中国共产党有了自己的立党之本和最高的行为规范。

第二，中国共产党七大制定的党章是民主革命时期最好的一部党章。1945 年召开的党的七大所产生的党章，是民主革命时期最好的一部党章。七大召开的时候，中国共产党已经走过了 24 年艰苦卓绝的历程，经历了北伐战争的胜利进军、第一次大革命的失败、第五次反“围剿”的失败、长征的胜利，特别是经历了领导全国人民进行伟大的抗日战争，从而使我们的党已经成了一个全国范围的具有广泛群众性的、令全国人民所仰望的党，是一个经过长期革命战争的锻炼而成熟起来、并且已经熟练掌握了领导革命战争艺术的党，是一个带领敌后 9500 万人民建立了强大的革命根据地的党，是一个经过延安整风后在思想上、政治上和组织上达到了空前团结和一致的党，是一

个拥有了自己的伟大领袖的党。这些条件为七大党章成为我们党民主革命时期最好的、不平凡的一部党章奠定了基础。

七大党章有如下主要特点：在党章发展史上第一次增加了党章的总纲部分，第一次在党章中确定了毛泽东思想为全党的指导思想，特别强调了党的群众路线，更加完善了党的民主集中制的原则。七大党章最重要的新突破和新贡献，就是确立了毛泽东思想为党的指导思想，因而使七大党章在中国共产党的历史上具有里程碑的意义。这意味着中国共产党在 24 年的艰苦历程中所取得的最重要的理论成果——毛泽东思想，在党的根本大法中得到了最终确认。

第三，中国共产党八大制定的党章是党作为执政党的第一部党章。1956 年召开的党的八大，是中国共产党执政后的第一次全国代表大会。八大召开的时候，党的组织已经分布到全国各地、各个单位和各个民族。党员人数达到 1073 万。执政党的地位使党遇到了新的考验。如何加强执政党的建设，克服主观主义、官僚主义、宗派主义和脱离实际、脱离群众、骄傲自满等错误倾向；如何正确规定执政党的中心任务，使党成功地领导社会主义建设等，是八大面临的一个新课题。这也就使八大党章必然以其特有的思想之光闪耀在党章建设的历史长河之中。八大党章最突出的贡献是对社会主义建设规律和执政党建设规律进行了探索。

八大党章提出了全面建设社会主义的任务和实现现代化的目标。随着社会主义改造的胜利，我国无产阶级同资产阶级的矛盾已经基本上解决，社会主义制度已经在我国基本上建立起来。国内的主要矛盾，已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。党和全国人民的主要任务，就是把我国由落后的农业国尽快地变为先进的工业国。这实际上是正确提出了要把全党工作的重点转移到经济建设上来，使中国具有强大的现代化工业、现代化农业、现代化交通运输业和现代化的国防。总之，党的一切工作的根本目的，是最大限度地满足人民的物质和文化生活的需要，要在发展生产的基础上逐渐地和不断地改善人民生活。

八大党章提出了执政党必须加强党内民主建设的任务。八大党章进一步发展了七大党章所确立的群众路线。提出在执政党的条件下，坚持党的群众路线，充分发扬党内民主，加强党的民主集中制建设，反对官僚主义，是执

政党充满生机和活力，不断发展壮大，巩固执政地位的基本前提和重要基础。因此，八大党章特别强调发扬党内民主，如解决民主集中制中的上下级关系问题，主要是克服对发扬下级组织的积极性、创造性注意不够和不适当的过分的中央集权的缺点；强调各级党组织的集体领导，反对个人决定重大问题，反对个人崇拜等等。为了确保党内民主的发展，八大党章在七大党章对党内民主规定的基础上，丰富和完善了民主集中制的相关内容。

站在今天的高度看，八大着力解决的正是执政党建设的两个最基本的问题，一是发展生产，创造出高于资本主义的劳动生产率；二是发展党内民主，建设高于资本主义的社会主义民主，防止党脱离群众。这两条正是执政党打破“历史周期率”的基本条件，是执政党安身立命的根本。因此，八大党章的贡献在于对我们党关于社会主义建设规律和执政党建设规律开始了初步思考。

值得说明的是，与我们社会主义建设和党的建设所走的曲折历程相一致，党章建设的道路也不是笔直的。特别是在“文化大革命”期间，党章在曲折和徘徊中行进。如1969年九大党章，充满着极左色彩，很多内容都存在严重错误。其中最大的一个错误就是将“林彪同志是毛泽东同志的亲密战友和接班人”写入了党章，严重违反了宪法原则、民主集中制原则和集体领导原则。九大党章规定“中国共产党是由无产阶级先进分子组成，领导无产阶级和革命群众对于阶级敌人进行战斗的朝气蓬勃的先锋组织”，将“无产阶级专政下继续革命”的理论写入了党章，实质是以阶级斗争为纲的体现。九大党章另一个具有时代印记的标志是取消了党员的权利，使得党员只有义务而没有权利，实际上是对党员应该享有党内民主权利的剥夺。而取消党员预备期，使得一些造反派起家的人混入党内。党的九大对党章内容肆意改动，严重破坏了党的组织制度。1973年十大党章，不仅没有纠正九大党章的错误而且还有了发展，特别是把“天下大乱，达到天下大治，过七八年又来一次”认定为客观规律，进一步肯定了“文化大革命”的正确性。1977年十一大党章，对十大党章做了不少修改，在结构上恢复了七大党章将总纲和各章分开阐述的做法，在内容上恢复了八大党章中一些正确的部分，特别是以整段篇幅阐述了党的三大作风，防止党员、特别是党的领导干部利用职权谋取特权，恢复了党员预备期制度，这都是十一大党章进步的地方。但十一大没有从指导思想从根本上否定九大和十大党章，仍旧坚持“文化大革命”的理论和方针，沿用九大、十大党章中关于“无产阶级专政下继续革命”的提法，肯定“文化