



完善我国粮食

直补政策研究

WanShan WoGuo LiangShi
ZhiBu ZhengCe YanJiu

杨建利 著



科学出版社

完善我国粮食直补政策研究

杨建利 著

科学出版社

北京

内 容 简 介

当前,我国粮食价格的“天花板效应”和生产成本居高不下的“地板效应”,使得粮食直补政策的边际效用在减弱。基于此,本书对我国现行粮食直补政策进行了评估,审视了我国粮食直补政策的目标、对象、依据、标准及粮食直补资金的来源,在借鉴发达国家的粮食补贴经验的基础上,提出我国粮食直补目标应专注粮食安全、补贴对象应是种粮农民、补贴依据应是生产或出售的粮食数量、补贴标准应以种粮农民达到农业平均利润、粮食直补资金来源渠道应多元化等政策建议,以期提高农民种粮积极性,确保国家粮食安全。

本书适合农业科研院所科研、管理人员,以及农业院校师生、致力于农业农村经济改革与发展的广大学者学习使用。

图书在版编目(CIP)数据

完善我国粮食直补政策研究 / 杨建利著. —北京: 科学出版社, 2015.2
ISBN 978-7-03-043515-6

I. ①完… II. ①杨… III. ①粮食政策—研究—中国 IV. ①F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 040129 号

责任编辑: 赵 鹏 岳漫宇 / 责任校对: 张怡君

责任印制: 徐晓晨 / 封面设计: 梨园排版

科 学 出 版 社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

北京厚诚则铭印刷科技有限公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2015 年 3 月第 一 版 开本: B5 (720 × 1000)

2016 年 2 月第三次印刷 印张: 9 1/2

字数: 192 000

定价: 34.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

前 言

国以民为本，民以食为天。粮食安全始终是关系我国经济发展、社会稳定和国家自立的战略问题。保障我国粮食安全，对实现全面建设小康社会的目标、构建社会主义和谐社会和推进社会主义新农村建设具有十分重要的意义。当前我国粮食安全形势总体是好的，粮食综合生产能力稳步提高，食物供给日益丰富。特别是近几年来，农业连续丰收，农产品供求基本平衡。2007 年粮食产量再次突破 5 亿吨大关，2013 年粮食产量创历史最高水平。

但我国人口众多，对粮食的需求量大，粮食安全的基础还比较脆弱。从今后的发展趋势来看，随着工业化、城镇化的发展，以及人口的增加和人民生活水平的提高，粮食消费需求将呈刚性增长，而耕地减少、水资源短缺、气候变化等对粮食生产的不良影响将日益显现，同时，由于市场规律的作用，农民种粮效益持续走低，影响了农民种粮的积极性。我国粮食的供需将长期处于紧平衡状态，粮食供给压力加大，确保国家粮食安全和主要农产品的有效供给任重而道远。

针对农民种粮效益低、主产区农民增收困难的问题，2004 年中共中央发出《关于促进农民增加收入若干政策的意见》的 1 号文件，提出要建立对农民的直补制度。迄今为止，粮食直补政策已实行 10 个年头，极大地调动了农民种粮的积极性，粮食生产实现了“十丰十增”，即自 2004 年开始，我国粮食生产开始连续增产，继 2007 年粮食产量重新突破 5 亿吨大关后，2008 年粮食产量达到 5.2 亿吨，2009 年又有新的突破，达到 5.31 亿吨，2013 年突破 6 亿吨，达到 60193.5 万吨。但粮食直补在执行过程中仍然存在着一些问题，并影响着政策效应的持续发挥。因此，有必要重新评估粮食直补政策，并进一步改革完善现有政策，为形成粮食稳定增长提供长期有力的政策支撑。

本书首先阐述了完善粮食直补政策的重要意义，分析了粮食直补政策的理论基础；其次重新评估了我国粮食直补政策的实际效益，提出我国粮食直补政策仍需不断完善，进而介绍了发达国家的粮食补贴政策，以汲取有益经验；最后，对我国粮食直补目标、对象、标准、方式和资金来源的准确性进行了诊断，并提出了进一步改革、完善直补政策的建议。依据这样的思路，本书共 8 章，其中第 5 章至第 8 章为重点章节。

第 1 章是导论。首先，提出问题并阐释其意义，并对相关文献资料进行了系统梳理；其次，提出了本书的研究思路，拟定了具体研究方法、技术路线与主要内容；最后，将本书的创新与不足之处进行归纳、总结。

第2章主要介绍本书的理论基础与分析框架。包括基本概念与研究范畴、理论假设、粮食安全理论、粮食生产的比较效益理论、农业补贴理论。

第3章阐述了我国现行粮食直补政策的绩效分析。本章首先回顾了我国粮食补贴政策,其次分析了粮食直补政策的历史作用,最后分析了粮食直补制度的缺陷与执行过程中存在的问题。

第4章是发达国家的粮食补贴模式及启示。介绍了美国、欧盟、加拿大、澳大利亚粮食补贴政策,以及上述国家对完善我国粮食直补政策的几点启示,为我国粮食直补政策的完善提供了可供借鉴的经验。

第5章是我国粮食直补政策目标的矫正。本章首先判断了目前粮食直补政策的目标准确与否,并对粮食直补目标进行了矫正。

第6章是我国粮食直补对象与补贴依据的矫正与完善。主要阐述了目前粮食直补政策的对象与依据,并提出矫正与完善此项政策的建议。

第7章是我国粮食直补标准的合理确定。包括补贴标准确定的依据、标准确定方法、各地应该执行的补贴标准。

第8章是粮食直补资金来源的改进。包括拓宽粮食直补资金来源渠道、构建粮食主产区、主销区利益平衡机制等。

“结语”总结了全书的研究结论并深化了对粮食直补政策的建议。

研究表明,我国粮食直补政策尚存在直补政策目标不明确、补贴对象不明确、补贴依据不够科学、大部分省(区)直补标准明显偏低及直补资金来源渠道单一和狭窄等问题。因此,应该根据我国的国情、粮情,结合WTO规则,调整和完善现有直补政策,主要建议包括:①在粮食直补目标上专注粮食安全,而非农民收入和其他;②在粮食直补对象上,其对象应该是种粮农民;③在粮食直补依据上,以农民申报当年实际种植面积为基础,在复核时参考其传统的计税面积,并联系其出售粮食数量;④在粮食直补方式上,对种粮农民发放补贴资金采取累进补贴的方式;⑤加强对粮食单产、质量贡献率较大的生产要素的补贴;⑥建立粮食直补的动态调整机制,构建农民增收“安全网”。根据市场价、粮食生产成本、产量的变化及时调整粮食直补额度;⑦以农业平均利润为目标确定粮食直补标准;⑧以粮食风险基金为基础,拓宽粮食直补资金来源。

目 录

前言

1 导论	1
1.1 粮食直补政策的必要性	1
1.2 研究粮食直补政策问题的重要意义	2
1.3 粮食直补政策的研究现状	3
1.3.1 关于政策目标的研究	3
1.3.2 关于补贴对象的研究	4
1.3.3 关于补贴标准和依据的研究	6
1.3.4 关于补贴方式的研究	7
1.3.5 关于资金来源及用途的研究	8
1.4 本书的研究思路、研究方法及技术路线	10
1.4.1 研究思路	10
1.4.2 研究方法	10
1.4.3 技术路线	10
1.5 本书的创新之处与存在的不足	11
1.5.1 创新之处	11
1.5.2 不足之处	11
2 基础理论与分析框架	13
2.1 研究范畴	13
2.1.1 粮食安全	13
2.1.2 粮食风险基金	14
2.1.3 粮食直补	14
2.1.4 技术效率与经济效率	15
2.1.5 效率与公平	16
2.2 理论假设	16
2.3 粮食的功能与地位理论	17
2.3.1 粮食的功能	17
2.3.2 粮食的重要地位	19
2.4 粮食安全理论	19

2.4.1	粮食安全属性	19
2.4.2	粮食安全的构成要素	21
2.5	粮食生产的比较效益理论	24
2.5.1	粮食产业的弱质性	24
2.5.2	粮食生产比较效益的决定因素	25
2.5.3	粮食生产比较效益低	26
2.6	农业补贴理论	28
2.6.1	补贴模式	28
2.6.2	粮食直补的政策功能与作用机理	30
2.7	本章小结	31
3	我国现行粮食直补政策的绩效分析	32
3.1	我国粮食补贴政策回顾	32
3.1.1	对粮食消费者补贴阶段	32
3.1.2	对粮食企业补贴阶段	32
3.1.3	粮食保护价阶段	33
3.1.4	对粮食生产者补贴阶段	33
3.2	历史作用	33
3.2.1	增加了农民收入, 保护了农民利益	33
3.2.2	提高了粮食产量, 确保了国家粮食安全	34
3.2.3	促进了国有粮食企业的市场化改革, 缓解了财政负担	35
3.3	当前粮食直补政策存在的问题	35
3.3.1	制度设计缺陷	35
3.3.2	政策执行中的问题	37
4	发达国家的粮食补贴模式及启示	40
4.1	美国的粮食补贴政策	40
4.1.1	价格补贴政策阶段	40
4.1.2	收入补贴政策阶段	42
4.1.3	收入价格补贴政策阶段	43
4.1.4	美国新法案中的平均作物收入选择方案政策	45
4.2	欧盟的粮食补贴政策	48
4.2.1	逐步削减对农产品的支持价格	48
4.2.2	引入单一农场支付补贴体系, 改革并简化直接支付补贴政策	49
4.2.3	引入强制性动态调整机制, 不断削减对大农场的直接支付补贴	50
4.3	加拿大的粮食补贴政策	52

4.3.1 农民净收入稳定政策	52
4.3.2 农民收入方案和农作物保险	53
4.3.3 预支农民方案和补助方案	53
4.4 澳大利亚的粮食补贴政策	53
4.4.1 保证价格制度	53
4.4.2 稳定价格制度	54
4.5 发达国家粮食补贴政策的启示	55
5 我国粮食直补政策目标的矫正	57
5.1 农民增收目标	57
5.1.1 政策初衷	57
5.1.2 实际效果: 粮食直补增加了农民收入, 但收效甚微	59
5.2 粮食安全目标	60
5.2.1 政策背景	60
5.2.2 稳定粮食播种面积	63
5.2.3 促进粮食单产提高	65
5.2.4 实际效果: 增加了粮食产量, 但不足以形成持久动力	66
5.3 粮食直补的其他目标	66
5.3.1 引导农民优化农业结构	67
5.3.2 提高粮食和其他农产品的质量与安全性	67
5.3.3 保护生态环境	67
5.4 多目标冲突	67
5.4.1 政策学的基本理论	67
5.4.2 多目标难以完全实现	68
5.5 目标矫正: 专注粮食安全	69
6 直补对象与补贴依据的矫正与完善	70
6.1 当前直补的对象与依据	70
6.1.1 以人为补贴对象	70
6.1.2 以粮食生产为补贴依据	71
6.2 理想的补贴对象和补贴依据	74
6.2.1 理想的粮食直补对象	74
6.2.2 理想的粮食直补依据	74
6.3 结论与建议	92
6.3.1 结论	92
6.3.2 建议	92

7 我国粮食直补标准的合理确定	95
7.1 我国粮食补贴标准合理确定的依据	95
7.1.1 以农业平均收益确定补贴标准	95
7.1.2 补贴能力	95
7.2 我国粮食直补标准的合理确定	96
7.2.1 当前我国粮食直补的标准及计算方法分析	96
7.2.2 我国粮食直补标准的合理确定	97
7.3 各地应该执行的补贴标准	102
7.3.1 黑龙江应该执行的补贴标准	102
7.3.2 河北应该执行的补贴标准	103
7.3.3 江西应该执行的补贴标准	104
7.3.4 江苏应该执行的补贴标准	104
7.3.5 湖北应该执行的补贴标准	105
7.3.6 内蒙古应该执行的补贴标准	106
7.3.7 湖南应该执行的补贴标准	106
7.4 结论与政策建议	107
7.4.1 结论	107
7.4.2 政策建议	108
8 粮食直补资金来源的改进	109
8.1 拓宽粮食直补资金的来源渠道	109
8.1.1 确定粮食安全受益主体承担补贴成本的原则	109
8.1.2 拓宽粮食直补资金来源	109
8.2 构建粮食主产区、主销区利益平衡机制	110
8.2.1 粮食安全作为准公共产品具有正的经济外部性	110
8.2.2 坚持市场调节与政府调控相结合, 实现粮食供求均衡	111
8.2.3 当前粮食主产区与主销区粮食生产情况透视	113
8.2.4 当前粮食主产区与主销区利益失衡的根源	115
8.2.5 建立粮食主产区与主销区利益平衡机制	117
结语	121
参考文献	123
附录	129
附录 1 2004~2008 年国家关于粮食补贴政策的相关文件	129
附录 2 河北 1990~2012 年小麦投入产出表	130
附录 3 山东 1990~2012 年小麦投入产出表	130

附录 4 河南 1990~2012 年玉米投入产出表	131
附录 5 新疆 1990~2012 年玉米投入产出表	132
附录 6 四川 1990~2012 年中粳稻投入产出表	133
附录 7 江苏 1990~2012 年粳稻投入产出表	134
附录 8 2012 年河北小麦与经济作物每亩收益与用工天数表	135
附录 9 2012 年黑龙江稻谷与经济作物每亩收益与用工天数表	135
附录 10 2012 年吉林玉米与经济作物每亩收益与用工天数表	135
附录 11 2012 年河南小麦与经济作物每亩收益与用工天数表	135
附录 12 2012 年安徽稻谷与经济作物每亩收益与用工天数表	135
附录 13 2012 年江西稻谷与经济作物每亩收益与用工天数表	136
附录 14 2012 年江苏稻谷与经济作物每亩收益与用工天数表	136
附录 15 2012 年湖北稻谷与经济作物每亩收益与用工天数表	136
附录 16 2012 年内蒙古玉米与经济作物每亩收益与用工天数表	136
附录 17 2012 年湖南稻谷与经济作物每亩收益与用工天数表	136
后记	137

表 目 录

表 2-1	2001~2012 年玉米、小麦、水稻每亩平均物质与服务费用变化情况表	27
表 2-2	2001~2012 年玉米、小麦、水稻每亩人工费用变化情况	27
表 3-1	农户对粮食直补的认同程度	38
表 5-1	2006~2011 年三种粮食平均净利润变化情况表	62
表 5-2	1998~2003 年粮食播种面积变化情况表	63
表 5-3	2004~2013 年中国粮食生产情况表	64
表 6-1	紧安全型、适度安全型和过度安全型粮食安全模式与粮食直补方式选择	79
表 6-2	对外依赖型、内外结合型和内部自给型粮食安全模式与粮食补贴方式选择	79
表 6-3	河北小麦单产与各成本投入要素之间的对数值的相关系数表	82
表 6-4	河北小麦单产与各成本投入要素对数值之间的共线性诊断结果	82
表 6-5	河北小麦单产与各成本投入要素对数值之间的线性回归模型	83
表 6-6	河北小麦各成本投入要素对数值之间的方差解释表	84
表 6-7	河北小麦各成本投入要素对数值之间的因子得分系数矩阵	84
表 6-8	河北小麦 y_1 对第一主成分 F 回归模型的方差分析表	85
表 6-9	河北小麦单产对数值与主成分 F 线性回归检验表	85
表 6-10	各省区小麦、玉米、稻谷每亩单产对各投入要素弹性汇总表	86
表 6-11	各个省区各成本投入要素增加 1 元时单产的变化量	88
表 6-12	粮食生产成本、保护价、市场价、合理经济利润、粮食直补额度关系表	90
表 6-13	粮食直补随粮食生产成本变化表	90
表 6-14	粮食直补随粮食生产成本价格、市场价格变化时的变化表	91
表 6-15	粮食直补随三个参数变化时的变化表	92
表 6-16	粮食主产区粮食直补结构一览表	93
表 7-1	吉林 2010 年、2011 年、2012 年玉米与经济作物每亩收益与用工天数表	99
表 7-2	河南 2010 年、2011 年、2012 年小麦与经济作物每亩收益与	

用工天数表	100
表 7-3 安徽 2010 年、2011 年、2012 年稻谷与经济作物每亩收益与 用工天数表	101
表 7-4 主要产粮大省粮食直补资金标准表	108
表 8-1 2011 年全国 13 个粮食主产区粮食产量、面积和人均占有量情况	113
表 8-2 2011 年全国 7 个粮食主销区粮食产量、面积和人均占有量情况	115

图 目 录

图 1-1	技术路线图	11
图 2-1	粮食直补分类图	15
图 2-2	2000~2013 年我国粮食产量图	22
图 2-3	粮食生产成本各构成要素	26
图 3-1	2004~2013 年粮食总产量和增长率变化图	34
图 5-1	1985~2013 年城乡居民收入变化图	58
图 5-2	1985~2013 年城乡居民收入差、收入比变化图	58
图 6-1	当农民交售商品粮食数量 $x \leq x_0$ 时补贴总额 S 图	76
图 6-2	当农民交售商品粮食数量 $x > x_0$ 时补贴总额 S' 图	77

1 导 论

1.1 粮食直补政策的必要性

国不可一日无粮,家不可一日无米,无论是在传统农业,还是现代农业,粮食生产始终是粮食安全的基础。粮食安全始终是关系我国国民经济发展、社会和谐稳定、国家安全自立的全局性重大战略问题。进入 21 世纪以来,党中央、国务院提出了“三农”工作是全党工作重中之重的指导思想,实施了统筹城乡发展的基本方略,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的基本方针,不断加大国家对农业农村投入力度,极大地提高了地方政府重农抓粮和农民务农种粮的积极性,粮食产量实现了“十连增”,据国家统计局发布的公告,2013 年我国粮食产量达到 60 193.5 万吨^①,连续 7 年稳定在 5 亿吨水平以上。但是,随着我国人口的继续增长、城乡居民膳食结构地不断升级及工业化、城镇化的快速推进,粮食消费需求增长的速度快于粮食供给增长的速度,供需缺口不断扩大,2012 年我国粮食净进口规模达到 7748 万吨,粮食年度自给率已降至 88.4%,其中大豆自给率为 18.1%^②。新形势下,我国粮食安全面临粮食需求不断增长和水、土地及劳动力资源消耗不断加快的双重挑战,确保我国中长期粮食安全及主要农产品有效供给难度加大。

然而,近年来由于化肥、农药、农用柴油等农业生产资料价格上涨和人工成本上升,农民种粮成本大幅增加,农业比较效益下降。与种植经济作物和进城务工相比,种粮效益明显偏低,农民的种粮积极性受到打击。为了稳定粮食生产,增加粮食供给,保障国家粮食安全,2004 年国家全面推行了粮食直补政策。该政策深受农民欢迎,粮食生产从多年下滑、低谷徘徊转向稳定发展、巩固提高。2007 年粮食产量又一次突破 10 000 亿斤^③,2009 年粮食总产量再创新高,达到 10 620 亿斤^④,2013 年突破 6 亿吨,达到 12 038.7 亿斤^⑤,实现了连续十年增产。

但随着政策环境的变化,粮食直补政策的边际效应逐年递减,粮食直补逐渐

① 董维嘉. 今年粮食生产实现“十连增”,全年产量创历史新高. 中国新闻网, 2013-12-06.

② 石玉. 粮食安全,国家一号战略. 时代周报(广州), 2014-01-23.

③ 1 斤=0.5 千克。

④ 资料来源:2009 年国民经济和社会发展统计公报。

⑤ 资料来源:2013 年国民经济和社会发展统计公报。

对农民失去了吸引力,以至于陷入“鸡肋”的尴尬境地,粮食直补政策更多地体现为符号意义和导向作用,其政策绩效已衰竭殆尽。但是,如果全面取消粮食直补,又可能面临更大的政策风险。因此,有必要重新评估粮食直补的政策绩效,在稳定现行基本政策的基础上寻求完善之策。

1.2 研究粮食直补政策问题的重要意义

粮食直补是当今世界许多国家特别是发达国家普遍采取的旨在保护和发展本国粮食生产的重要政策。2004年我国也建立了对农民的粮食直接补贴制度,极大地调动了农民种粮的积极性,粮食生产出现重要转机,农民收入显著增加。但粮食直补政策在执行过程中仍然存在着一些不可忽视的问题,影响着政策效应的发挥。因此,进一步完善粮食直补政策,对于确保国家粮食安全和主要农产品有效供给具有重要的理论与现实意义。

(1) 研究粮食直补政策的完善,有利于我国粮食直补政策与世界通行的农业保护模式接轨。价格补贴是我国过去粮食补贴的主要形式,是典型的间接补贴,事实上是对流通环节的补贴,价格补贴属于“黄箱”政策(指影响贸易价格的政府补贴,如对粮食提供的价格或其他形式补贴)^①。从2004年起,我国粮食补贴政策由间接补贴转向直接补贴,这种转变使以前属于“黄箱”性质的补贴转为“绿箱”政策(指不影响贸易价格的政府补贴,如涉及农业科研、病虫害防治、环境保护、收入保险、自然灾害补助、农业服务等方面的补贴)^②,这种补贴方式不再受《补贴与反补贴措施协议》限制,从而为我国的农业和粮食生产保护提供了广阔的空间。因此,完善粮食直补政策,直接对生产环节的农民进行补贴,使我国粮食直补政策符合国际农业支持政策的调整趋势,有利于与世界通行的农业保护做法接轨。

(2) 研究粮食直补政策的完善,有利于巩固提高粮食的生产能力,确保国家粮食安全。在2004年粮食直补政策全面实施之前,大批农民进城打工,土地撂荒严重,粮食综合生产能力下降,直接导致1999~2003年耕地面积、种粮面积、粮食总产、单产和人均占有量“五减少”。粮食直补政策实施后,粮食生产能力稳步提高,粮食总产量实现了恢复性增长,2009年粮食总产量突破历史最高峰,2013年粮食产量创历史新高,粮食生产实现“十丰十增”,形成一个重要粮食稳定增产高峰期。但是,随着耕地、淡水资源供给偏紧加大,粮食消费的增加,我国粮食生产和供给始终面临着需求增加和资源不足的双重压力,同时,由于市场规律的

① 梁子谦. 中国粮食综合生产能力与安全研究. 北京: 中国财政经济出版社, 2007.

② 谭砚文. 完善我国棉花产业补贴政策研究. 北京: 中国经济出版社, 2008.

作用,种粮效益始终偏低,农民种粮积极性受到影响。因此,进一步完善粮食直补政策,对切实巩固和提高粮食综合生产能力具有重要的意义。

(3) 研究粮食直补政策的完善,有利于打造坚实的产粮大县。产粮大县是我国农业生产特别是粮食生产的主体,是全国粮食生产的重中之重,对确保国家粮食安全和主要农产品有效供给具有决定性意义。进一步完善产粮大县粮食直补政策,对打造坚实的产粮大县不可或缺:第一,增加对产粮大县的财政投入,形成粮食生产的支持和保护体系,是发展粮食生产的关键;第二,增加对农民粮食直补、良种补贴、大型农机具购置补贴和农资综合直补,真正让种粮农民得到实惠,是调动产粮大县农民种粮积极性的根本;第三,增加产粮大县粮食风险基金规模,扩大中央财政补助比重,最终完全由中央财政来承担,建立粮食安全保障基金,形成粮食安全责任分担机制,是提高产粮大县地方政府重农抓粮积极性的重要手段。

(4) 研究粮食直补政策的完善,有利于增加农民收入。由于粮食是必需品,弹性小,根据供给原理,产量与价格之间负相关。当前以“增产”为主要目标的补贴,在粮食生产潜力充足的前提下,产量逐步增加、供大于求,政府有可能缺乏足够的财政资金和仓储能力不能敞开收购农民的余粮,导致粮价下跌,粮食价格的下降给农民造成的收入的减少将会大于政府提供的粮食直接补贴水平,农民种植粮食的收入损失是不可避免且无法弥补的,农户陷入“多收了三五斗”的困境,增产未必能增收。因此,研究粮食直补政策的完善,需切实采取有效措施,通过不同强农惠农政策的有机结合,发挥“四补贴”政策的协同效应,建立从“增产”到“增收”的传导机制,化解农民“卖粮难”的问题,避免再次出现“谷贱伤农”的现象,最终实现粮食增产与农民增收的两头甜。

(5) 研究粮食直补政策的完善,有利于引导农民调整农业结构。实行粮食直接补贴改革后,粮食的市场价格将放开,市场成为价格形成的主导因素,直补的重点放在优质安全的粮食品种上,并对相应的农户进行奖励。借助粮食直补这个“指挥棒”,不仅有利于引导粮农种植市场需要的优质粮食,解决粮食供给结构与需求结构长期不平衡的问题,而且有利于促进农业结构调整、粮食品质提升、粮食区域布局优化,有利于粮食内部的结构优化。

1.3 粮食直补政策的研究现状

1.3.1 关于政策目标的研究

张照新等(2003)提出粮食直补要坚持保障粮食安全,稳定农民收入的政策

目标^①。曹昆斌(2004)提出粮食直补要合理确定价差,切实保护农民利益;始终保持保障粮食安全、稳定农民收入的政策目标^②。张冬平和赵翠萍(2005)提出进一步完善粮食直补政策要建立完善的粮食生产补贴体系,最大限度地保障粮农利益;规范和稳定生产资料价格市场,保护农民的既得利益^③。何蒲明(2005)提出粮食直接补贴要进一步明确粮食直接补贴政策的目标,实行有限度、有条件的直接补贴^④。曹芳和李岳云(2005)提出粮食直接补贴和新型保护价配合使用,建立农民收入和粮食安全保障机制^⑤。吴成福(2006)提出粮食直补要构建农民收入支持体系^⑥。李瑞峰和肖海峰(2006)分析了我国粮食直补政策的实施效果、问题,提出了明确直接补贴目的,规范补贴类型,应该逐渐使直接补贴向收入补贴方向规范,但是,粮食直接补贴不能代替价格支持^⑦。韩喜平和蔺荔(2007)提出将补贴与提高农产品质量、保护生态环境、实现农业可持续发展目标相结合^⑧。杨秀琴(2007)提出把粮补与优化农业结构、提高农产品的市场竞争力相结合^⑨。吴茂群和谢晶莹(2007)提出粮食直补政策要建立粮食生产基础设施投入的长效机制、建立政策倾斜和利益补偿的长效机制、建立粮食生产抗风险能力的长效机制^⑩。张照新和陈金强(2007)提出粮食直补要逐步建立综合性收入补贴与农产品价格、农资价格的联动机制^⑪。林弓长和单德鹏(2008)建议政府与接受直补的农民签订产粮协议^⑫。段云飞(2009)提出粮食直补政策要明确粮食直补的政策目标。粮食直补不是普惠政策“逢粮即补”,而是应实行有条件、有限度的补贴^⑬。

1.3.2 关于补贴对象的研究

是坚持“普惠制”还是“特惠制”?王晓明(2004)认为粮食直补应该以全

① 张照新,欧阳海洪,张秋霞.安徽、河南等部分粮食主产区补贴方式改革的做法、效果、问题及政策建议.管理世界,2003(05).

② 曹昆斌.粮食补贴方式改革及其完善——安徽来安、天长两县市改革试点剖析.宏观经济研究,2004(04).

③ 张冬平,赵翠萍.我国粮食直接补贴政策:效应、问题及建议.河南农业,2005(01).

④ 何蒲明.对我国粮食直接补贴政策的几点思考.长江大学学报(自然科学版),2005(11).

⑤ 曹芳,李岳云.粮食补贴改革研究——以江苏省的调查为例.当代财经,2005(04).

⑥ 吴成福.中外粮食补贴政策对比分析.经济经纬,2006(06).

⑦ 李瑞峰,肖海峰.我国粮食直接补贴政策的实施效果、问题及完善对策.农业现代化研究,2006(03).

⑧ 韩喜平,蔺荔.我国粮食直补政策的经济学分析.农业技术经济,2007(03).

⑨ 杨秀琴.粮食直补政策缺陷与改革思路.农村经济,2007(01).

⑩ 吴茂群,谢晶莹.对我国粮食直补政策问题的探讨.经济研究导刊,2007(12).

⑪ 张照新,陈金强.我国粮食补贴政策的框架:问题及政策建议.农业经济问题,2007(07).

⑫ 林弓长,单德鹏.对我国粮食直补政策的分析.中共青岛市委党校 青岛行政学院学报,2008(07).

⑬ 段云飞.应对粮食直接补贴绩效问题建立制度创新机制研究——来自河北粮食直补工作的实地调研.财政研究,2009(02).