



下

世界警察 教育概览

A General
Survey of
Police
Education
in the world

主编：罗 锋 朱恩涛

群众出版社

世界警察教育概览

——美国警察和警察教育

下

主 编：罗 锋 朱恩涛

副主编：程智勇 刘延风 王亚茹

公安机关

内部发行

群 众 出 版 社

2003 年 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

世界警察教育概览(下):美国警察和警察教育/罗锋,朱恩涛主编. —北京:群众出版社,1998

公安机关内部发行

ISBN 7-5014-1711-3

I. 世… I. ①罗… ②朱… III. ①警察-教育-概况-世界
②警察-教育-概况-美国 IV. D523.34

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 01765 号

版式设计:连生

世界警察教育概览

(下)

罗锋 朱恩涛 主编 程智勇 刘延凤 王亚茹 副主编

群众出版社出版、发行

北京公大印刷厂印刷

850 × 1168 毫米 32 开本 10.25 印张 185 千字

1998 年 4 月第 1 版 2003 年 1 月第 2 次印刷

ISBN 7-5014-1711-3/D·801 定价: (平) 14.50 元
(精) 19.50 元

公安机关 内部发行

陶驷驹部长在中国警察院校长 赴美研修团总结汇报会上的讲话

（代序）

同志们这次到美国了解、考察警察教育培训情况很有收获。了解、学习、借鉴他人经验的目的是为了搞好我们自己的公安教育和队伍建设，全面提高人民警察素质，把公安工作做得更好。

关于人民警察的素质，我认为首先是文化素质不能太低，其次是知识结构要科学、合理。做一名合格的警察，不仅要有扎实的专业知识和技能，而且要有较高的文化素养。有的部门和警种必须要大专以上学历的人才行；否则，是难以胜任的。从1995年开始，我们准备连续三年每年从高等院校选拔1000名优秀毕业生到基层公安机关锻炼培养，从目前的反映看，效果不错。如果将来每个县公安局都有这种学历的干部和领导，我们的队伍情况就会大不一样。当前，从我们队伍的现状来看，学历教育还是很重要，随着发展，职业教育要比学历教育占更大比重。今后相当一段

时间里，我们要走学历教育与在职培训相结合的路子。在职培训取得学位可以采取多种形式，可以分阶段读书，通过一门一门课程的积累获得。关于知识结构问题，目前公安院校学生在公安机关中占的比例比较大。由于这些公安院校所学专业的限制，使学生知识面不够宽，知识结构单一，部分毕业生缺乏应有的理论水平，业务知识也不扎实，办事和文字能力都不强。长此下去，不利于公安事业的发展。因此，公安机关不能完全依靠自己的院校培养所需人才，除继续利用公安院校对公安机关现有干部进行相关知识的传授外，要注意从社会上的综合院校中多挑选一些学社会科学和自然科学的优秀毕业生充实到公安机关各业务部门。如部里经保局就需要吸收一些懂金融、懂财会的专业人员，如何发现和预防洗钱等国外常有我们国内目前还很少见的犯罪，需要有一定专业知识的人员来研究和解决。

如何提高广大人民警察的文化素质，一靠在职培训，二靠办好学校教育。目前，在职民警工作多年乃至一辈子得不到一次正规培训机会的情况普遍存在。因此，要尽快建立在职民警培训制度，使每个民警能够在工作三到五年后，脱产到学校进行一段时间的学习培训，使其理论水平和业务技能得到提高。培训要分层次、分阶段进行。对初级警察或者基层警察，只要求学习掌握应知应会的知识和技能，课程设置和教学内容要简单，程度不必太深，否则，达不到应有的效果；工作几年后，再进行高一层次的培训，再

工作几年，再进行更高层次的培训。同时，对不同警种、不同岗位的民警和指挥人员要有不同的培训内容和培训方法。

公安部一贯很重视公安院校教育，加强公安教育必须先把学校办好。这些年来，公安院校为公安队伍输送了大批人才，作出了贡献。但从现实斗争的需要看，差距还很大，还要上一个新台阶。我认为，办好公安院校教育要做好以下几方面工作。

一要制定标准。只有合格的学校才能培养合格的人才。各类公安院校决不能滥竽充数。可以借鉴国家教委的一套标准来规范每所学校、每个培训中心的硬软件和师资条件，那种仅仅更换名称，而不充实教学内容、改善教学设备、提高教学质量的所谓改革是换汤不换药的形式主义做法。对不合格的学校或培训中心不应予以承认。滥竽充数的学校决不能要。各公安厅、局要积极努力，创造条件，加快学校、培训中心建设的速度。学校不能搞成吃喝玩乐或安置干部的场所。

二要拓宽学科专业面，加强科研工作。现在院校专业分得过细。院校不能按照现在的业务部门来分系，这样专业面太窄，分系太细，培养的学生知识面窄，适应性差。在院校可以附设研究机构，组织一些人才，专门研究某一方面的业务工作，逐步形成专业特色，培养学科带头人。总之，设置专业要科学论证，专业要有自己的宏观研究与微

观研究相结合的学科体系，不能简单地对应公安机关的业务部门来设置。

三要突出教师地位，提高教员在学校的比例。办好学校关键是教员。把教员与学校一般行政人员同等对待，不利于教员发挥积极性，是最不重视教育的一种表现。要明确教员的地位比一般行政人员高。现在我们公安院校中教员和行政人员的比例不合理，教员太少。这方面国外是有明显区别的，我们要借鉴国外好的做法，加快这方面的改革步伐。公安院校要有自己的特殊性，可以将食堂、图书馆等部门分流到社会上去，逐步减少非教学人员的比例，增加教员的比例。教员不够可以选调，调进来的必须是高质量的，能够讲课的，不能什么人都来当教员。公安院校的所有教员，都要分批到公安机关参加业务工作，每年要有一段时期到公安业务部门，了解公安实际工作情况，总结一些典型案例和现实斗争的经验成果，改进和丰富讲课内容，使教学内容更加贴近公安实际工作需要。过去公安院校的教师就是这样做的，这是我们的传统和优势，现在也完全可以做到。

四要加强教材建设，提高教材质量。公安院校现在的教材都很陈旧，许多提法、案例还是很早的，已不能指导实践，学生毕业后到实际工作中全都对不上号。要组织专门力量，从案例入手，把各种典型的、有代表性的案例剖析清楚，作为基本资料，在此基础上修改现有教材。要针

对形势和实际工作情况的变化调整教材内容，使教学与实践相结合。对教材的改革要分门别类、分步骤进行，不要一下子搞得太多。一些退下来的老同志有很丰富的公安工作实践经验，又有编写教材的能力，要充分发挥他们的作用，做好教材编审工作。

五要加强管理，改善办学条件。校园要有一个良好的教学环境，我们现有的院校规模都不大，有条件管理好，至少不要让个体户在学校里摆摊设点，使学校有一个较好的教学环境。

六要改革公安教育学制，提高办学效益。目前警察学校招收高中毕业生学习二年，招收初中毕业生学习四年，才是中专学历，这是一种浪费。公安院校学制要根据我们的国情和公安工作的现实需要进行改革。

总之，公安院校要很好地总结经验，抓住学习贯彻党的十四届六中全会精神的时机，加强对学生、教职工的教育和管理，特别要加强思想道德、警察职业道德教育和民警的纪律作风、行为规范等教育，为公安队伍培养更多的合格人才。

前 言

当前，各国政府和警方为了有效地预防、遏制和打击日益增多的犯罪活动，都把大力加强警察教育训练做为提高警察战斗力的重要措施，并且在警察的教育训练中不断探索、总结出一些成功经验。为了将这些有益的经验、成果介绍给大家，我们组织编辑出版了一套《世界警察教育概览》（上、中、下）。《世界警察教育概览》（上、中）出版后，受到了广大读者的欢迎和好评，要求继续编写出版世界警察教育培训方面的书籍。现再推出《世界警察教育概览》（下），供读者参阅。

《世界警察教育概览》（下）是一本“美国警察与警察教育”的专辑。美国是世界上犯罪最多、犯罪活动猖獗和犯罪手段“高明”的国家之一。为此，美国警察为适应工作任务的需要，提高队伍打击犯罪的能力，在依法管理、强化培训等方面形成了自己特有的做法和运行机制。

1996年9月，公安部组织了中国警察院校长赴美研修团，对美国的警察制度、警察教育训练进行了专门的考察，特别是对美国的纽约、芝加哥等五大城市警察院校、培训

中心等进行了考察和业务交流。代表团感到美国警察教育训练在培养目标、教学内容、师资队伍、教育经费、教学设施等方面确有许多值得借鉴之处。

本书由中国警察院校长赴美研修团团长、公安部纪委书记罗锋和公安部部长助理朱恩涛同志任主编。主要有两部分内容：一是由警察院校长赴美研修团成员撰写的文章，反映了代表团成员所见所闻、所思所感，在对中、美警察教育训练的比较研究中，给人以启示和思考；二是由钟吉秀女士编译的“美国警察”及警察教育培训概况，它包括：美国警察体制、组织机构及职能；美国的犯罪、诱发犯罪的各种因素和美国警察教育的发展史、发展模式、发展方向等等。

本书在编写过程中得到了有关部门和徐良志、时惠民、李建立等同志的协助，在此一并表示感谢。

本书在编写中难免存在疏漏、不足之处，敬请读者批评指正。

编 者

1997年12月

目 录

上 编

公安部关于中国警察院校长赴美国研修情况的报告……	(3)
美国警察教育培训对我国公安教育培训工作的 启示	罗 锋 (9)
漫谈中外警察教育	朱恩涛 (17)
美国警察院校培养目标与课程设置特点	程智勇 (21)
美国警察体制的特点、职责及警察教育	毛志斌 (39)
美国司法高等教育的发展及模式	时惠民 (54)
关于美国教育和司法制度的几个问题	杨和德 (61)
美国警察高等教育的现状及发展趋势	任学志 (70)
美国警察高等教育对我们的启示	聂福茂 (78)
从美国警察教育看我国公安教育	毛玉良 (88)
试说美国警察高等教育的利与弊	罗玉珊 (101)
对美国实施新录用警察教育培训的思考	王亚茹 (108)
浅谈怎样改进新警察的招收与培训	刘继芬 (119)
美国警察教育培训借鉴	张景华 (129)
试论美国的国民教育	司同军 (153)

改革我国警察院校教学模式 强化实践性

教学的几点思考 张学文 (160)

切实加强师资队伍建设和确保警察教育培训

训质量 李法文 (172)

公安院校应向社会开放 毛志斌 (182)

在美国的见闻与思考 石宗昆 (188)

关于青少年犯罪的状况与对策 孙中国 牟君发 (196)

下 编

美国警察体制、组织机构及职能 (209)

一、美国的警察体制 (209)

二、美国的警察机构 (211)

三、美国警察的职责职能与机构设置 (214)

四、芝加哥市和洛杉矶市的警察机构及其主要
职能 (220)

美国的犯罪 (231)

一、美国常见的犯罪类型 (232)

二、美国的统一犯罪报告 (UCRP) (234)

三、美国的犯罪现状与发展趋势 (236)

四、诱发犯罪的各种因素 (248)

美国的警察教育 (251)

一、美国警察教育的发展简史 (251)

二、美国警察教育的发展模式 (252)

三、美国司法高等教育的课程设置标准与教学	
大纲	(255)
四、美国警察教育的质量评估	(271)
五、美国警察教育的发展方向	(272)
有关美国警察教育的几种情况	(278)
一、纽约市立大学约翰·杰伊刑事司法学院	(278)
二、刘易斯大学《私营保安课程》摘要	(300)
三、洛杉矶市警察局《新警官培训概览》摘要 ...	(306)
四、洛杉矶市警察局《新警官手册》摘要	(309)

上 编

公安部关于中国警察院校长 赴美国研修情况的报告

(1996 年 11 月 15 日)

经国务院批准，我部派出了以纪委书记罗锋为团长的中国警察院校长研修团于 1996 年 9 月 18 日至 10 月 12 日到美国研修、考察警察教育培训工作，取得了较好的成效，现将情况报告如下：

研修团在美期间，在芝加哥伊利诺大学国际司法研究院对美国的司法制度、警察制度、警察教育培训和警察内部监督等问题进行了专题研修；在纽约、芝加哥、洛杉矶等 5 所警察（司法）院校、培训中心和 8 个警察机构（含指挥中心、监狱）进行了实地参观考察和业务交流，重点对警察院校、培训中心的招生、培养目标、教学内容、设备、师资、经费等情况作了较全面的考察和了解。研修团所到之处，受到了美国警察院校、培训中心、警察局负责人的热情接待。

美国警察体制和警察教育培训实行的是“分而自治”的

独立体制，即：联邦调查局没有统一的部门主管全国警察教育培训，而是联邦、各州、市和县警察局分别设置警察学院或培训中心，主要负责警察的职业教育。目前全美除联邦调查学院外，各州、市、县有警察学院、培训中心等670多所。各警察学院和培训中心是警察局的一部分，由一名副局长分管或任院（校）长。其主要任务，是负责对新录用警察和在职警察的培训。与美国的警察体制相适应，地方警察学院、培训中心只受本州、市、县警察局的领导，负责培训本州、市、县内的警察人员，上下左右之间无隶属关系。学院的培训规模也因所属警察机关的编制不同而不同。警察教育培训在其管理体制、招募考录、培训内容、方法、教育教学管理等方面都具有自己的特点，值得我们借鉴。

一是依法对警察进行教育培训。从总体上看，美国警察的素质较高，其中一个重要的原因是十分重视警察的教育培训工作，并把它列入警察法规，内务条令之中。如各州警察局法规中均规定，新录用警察必须经过半年以上的培训，考试实习合格方可充实警察队伍；警察晋升必须通过培训，考试合格方予晋升。这样，就使警察教育培训工作形成制度，纳入法制轨道。目前，我国警察教育培训工作已逐步走向规范化、法制化。《人民警察法》、《人民警察警衔条例》均对警察教育培训做出了明确的规定，并制定了《公安机关人民警察培训暂行规定》，实施了民警初任培