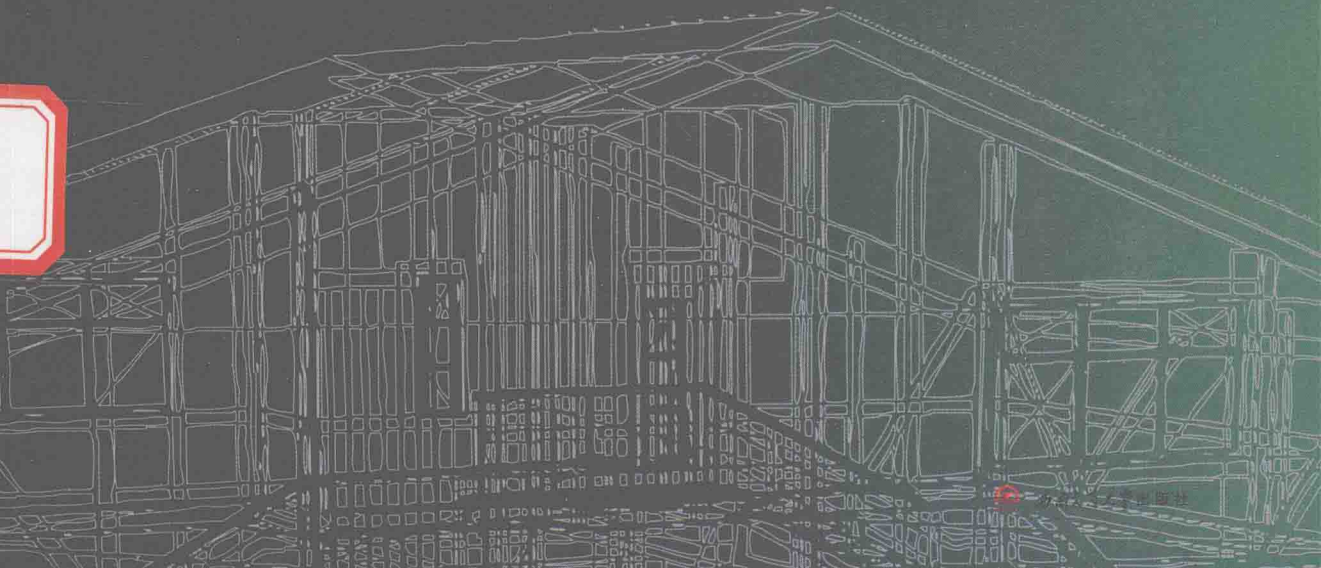


建设项目经济评价

JIAN SHE XIANG MU JING JI PING JIA

主编 ○ 王锋宪 李 猛



建设项目经济评价

JIAN SHE XIANG MU JING JI PING JIA

主 编◎王锋宪 李 猛

副主编◎张 立 刘 杨 南爱强

图书在版编目 (CIP) 数据

建设项目经济评价 / 王锋宪, 李猛主编. — 成都:
西南交通大学出版社, 2016.4
高等教育工程造价专业“十三五”规划系列教材
ISBN 978-7-5643-4636-2

I. ①建… II. ①王… ②李… III. ①基本建设项目
— 经济评价 — 高等学校 — 教材 IV. ①F282

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 067345 号

高等教育工程造价专业“十三五”规划系列教材
建设项目经济评价
主编 王锋宪 李猛

责任编辑 张波
封面设计 墨创文化

出版发行 西南交通大学出版社
(四川省成都市二环路北一段 111 号
西南交通大学创新大厦 21 楼)
发行部电话 028-87600564 028-87600533
邮政编码 610031
网 址 <http://www.xnjdcbs.com>

印 刷 四川森林印务有限责任公司
成 品 尺 寸 185 mm × 260 mm
印 张 17
字 数 420 千
版 次 2016 年 4 月第 1 版
印 次 2016 年 4 月第 1 次
书 号 ISBN 978-7-5643-4636-2
定 价 38.00 元

课件咨询电话: 028-87600533
图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

高等教育工程造价专业“十三五”规划系列教材 建设委员会

主 任 张建平

副主任 时 思 卜炜玮 刘欣宇

委 员 (按姓氏音序排列)

陈 勇 樊 江 付云松 韩利红

赖应良 李富梅 李琴书 李一源

莫南明 屈俊童 饶碧玉 宋爱苹

孙俊玲 夏友福 徐从发 严 伟

张学忠 赵忠兰 周荣英

序

21 世纪，中国高等教育发生了翻天覆地的变化，从相对数量上看中国已成为全球第一高等教育大国。

自 20 世纪 90 年代中国高校开始出现工程造价专科教育起，到 1998 年在工程管理本科专业中设置工程造价专业方向，再到 2003 年工程造价专业成为独立办学的本科专业，如今工程造价专业已走过了 25 个年头。

据天津理工大学公共项目与工程造价研究所的最新统计，截至 2014 年 7 月，全国约 140 所本科院校、600 所专科院校开办了工程造价专业。2014 年工程造价专业招生人数为本科生 11 693 人，专科生 66 750 人。

如此庞大的学生群体，导致工程造价专业师资严重不足，工程造价专业系列教材更显匮乏。由于工程造价专业发展迅猛，出版一套既能满足工程造价专业教学需要，又能满足本、专科各个院校不同需求的工程造价系列教材已迫在眉睫。

2014 年，由云南大学发起，联合云南省 20 余所高等学校成立了“云南省大学生工程造价与工程管理专业技能竞赛委员会”，在共同举办的活动中，大家感到了交流的必要和联合的力量。

感谢西南交通大学出版社的远见卓识，愿意为推动工程造价专业的教材建设搭建平台。2014 年下半年，经过出版社几位策划编辑与各院校反复地磋商交流，成立工程造价专业系列教材建设委员会的时机已经成熟。2015 年 1 月 10 日，在昆明理工大学新迎校区专家楼召开了第一次云南省工程造价专业系列教材建设委员会会议，紧接着召开了主参编会议，落实了系列教材的主参编人员，并在 2015 年 3 月，出版社与系列教材各主编签订了出版合同。

我以为，这是一件大事也是一件好事。工程造价专业缺教材、缺合格师资是我们面临的急需解决的问题。组织教师编写教材，一是可以解教材匮乏之急，二是通过编写教材可以培养教师或者实现其他专业教师的转型发展。教师是一个特殊的职业——是一个需要不断学习更新自我的职业，教师也是特别能接受新知识并传授新知识的一个特殊群体，只要任务明确，有社会需要，教师自会完成自身的转型发展。因此教材建设一举两得。

我希望：系列教材的各位主参编老师与出版社齐心协力，在一两年内完成这

一套工程造价专业系列教材编撰和出版工作，为工程造价教育事业添砖加瓦。我也希望：各位主参编老师本着对学生负责、对事业负责的精神，对教材的编写精益求精，努力将每一本教材都打造成精品，为培养工程造价专业合格人才贡献力量。

中国建设工程造价管理协会专家委员会委员
云南省工程造价专业系列教材建设委员会主任 张建平
2015年6月

前 言

建设项目可行性研究是在投资决策前通过详细的调查研究,对拟建项目的必要性、可实现性及经济和社会的有利性和风险性等方面所做的全面而系统的综合研究。项目前评价是可行性研究的重要组成部分。可行性研究和项目前评价是项目前期工作的重要内容,是项目经济和社会效益分析的系统化与实用化方法。对于加强固定资产投资宏观调控、提高投资决策的科学化水平、引导和促进各类资源合理配置、优化投资结构、减少和规避投资风险、充分发挥投资效益等具有重要作用。

可行性研究与项目评价是实现工程造价专业培养目标的重要组成部分,可以使學生具备进行工程项目投资决策和全过程各阶段造价管理的理念和方法,便于其毕业后在房地产、政府部门、专业银行、工程造价咨询与招投标代理等专业性公司及其他企事业单位从事建设项目可行性研究与经济评价、建设项目全过程造价管理工作。

为了推广、应用国家关于可行性研究的相关规定和《建设项目经济评价方法与参数》,为了满足工程技术人员提高投资决策的理论和方法水平的需求,同时,为了满足高等学校教学的需要,特编写了这本《建设项目经济评价》。

本书系统地介绍了建设项目经济评价的理论、方法和应用。主要内容定位于建设项目投资决策阶段,从全寿命周期的角度分析项目的投资、成本、收入、利润和税金等要素,并据此进行项目财务分析和经济费用效益分析,为投资决策提供依据。本书结构新颖、图文并茂、重点突出,运用大量案例方便学生对理论的理解和应用。可作为高等学校工程造价、工程管理、土木工程等专业的本科教材,也可以作为工程技术人员的自学教材和参考书。

本书共 11 章,其中第 1, 2, 5, 6 章由昆明理工大学王锋宪编写;第 3, 11 章由昆明理工大学李猛编写;第 4, 7 章由西安工业学院张立编写;第 8, 9 章由云南大学刘杨编写;第 10 章由云南交通职业技术学院南爱强编写。全书由王锋宪、李猛主编。

书稿虽多次校订,但由于编者水平有限,难免存在一些缺点错误,诚恳地希望广大读者和同行专家批评指正,提出宝贵意见,编者不胜感激。

编 者

2016 年 1 月

目 录

1 绪 论	1
1.1 建设项目经济评价的概念	1
1.2 建设项目经济评价应遵循的基本原则	3
1.3 建设项目经济评价在我国的发展历程	4
1.4 项目决策程序	5
复习思考题	9
2 项目决策分析与评价的主要内容	10
2.1 建设项目周期	10
2.2 投资机会研究	12
2.3 初步可行性研究	13
2.4 可行性研究	14
2.5 项目申请报告	18
2.6 项目评估与决策	22
复习思考题	25
3 投资估算	26
3.1 投资估算概述	26
3.2 建设投资估算	30
3.3 建设期利息估算	44
3.4 流动资金估算	45
3.5 建设项目总投资与分年投资计划	49
复习思考题	50
4 融资方案与资金使用计划分析	52
4.1 融资主体	52
4.2 融资方式	53
4.3 项目资本金的筹措	56
4.4 债务资金筹措	59
4.5 项目融资	71
4.6 融资方案分析	81

4.7	项目总投资使用计划与资金筹措表编制	91
	复习思考题	91
5	财务效益与费用估算	93
5.1	财务效益与费用估算概述	93
5.2	营业收入与补贴收入的估算	97
5.3	总成本费用估算	99
5.4	相关税金的估算	109
5.5	财务效益与费用要素和估算表的相互联系	112
	复习思考题	113
6	财务分析	117
6.1	财务分析概述	117
6.2	融资前财务分析——盈利能力分析	122
6.3	融资后财务分析	127
6.4	非经营性项目财务分析	135
6.5	财务分析案例	136
	复习思考题	147
7	经济费用效益分析	148
7.1	经济费用效益分析概述	148
7.2	经济费用和效益的识别	150
7.3	经济费用和效益分析参数	151
7.4	影子价格的确定	153
7.5	经济费用效益分析报表和指标	157
	复习思考题	159
8	不确定性分析与风险分析	161
8.1	盈亏平衡分析	161
8.2	敏感性分析	167
8.3	风险分析	176
	复习思考题	190
9	项目后评价	191
9.1	项目后评价概述	191
9.2	项目后评价的作用及原则	194
9.3	项目后评价的范围与内容	196
9.4	项目后评价的方法与程序	200
	复习思考题	203

10	公路建设项目经济评价	204
10.1	公路建设项目经济评价的特点	204
10.2	经济费用效益分析	206
10.3	财务分析	219
10.4	经济费用效益分析案例	227
	复习思考题	232
11	房地产开发项目经济评价	233
11.1	房地产项目经济评价的特点	233
11.2	房地产开发项目经济评价案例	243
	复习思考题	257
	参考文献	258

1 绪论

【学习要点】

- (1) 工程建设项目概念及分类;
- (2) 可行性研究与项目评价的概念及相互关系;
- (3) 建设项目经济评价应遵循的原则;
- (4) 企业投资项目决策程序;
- (5) 政府投资项目决策程序。

随着社会经济的发展,资源的重要性与稀缺性的矛盾日益突出,因此,最大限度地利用资源显得尤为重要。建设项目经济评价正是这样一门研究如何正确引导和促进各类资源的合理有效配置、充分发挥资源投资效益的学科。

1.1 建设项目经济评价的概念

1.1.1 项目、投资项目和工程建设项目

项目(Project)是指那些作为管理对象,按规定时限、预算和质量标准完成的一次性任务。重复的大批量的生产活动及其成果,不能称作“项目”。每个项目必须具备三个特征:

(1) 项目的一次性。这是项目的最主要特征,不同的项目没有完全相同的两项任务。其不同点表现在任务本身与最终成果上。只有认识项目的一次性,才能有针对性地对项目进行管理。

(2) 项目有明确的目标。项目的目标有成果性目标和约束性目标。成果性目标是指项目的功能要求,及设计规定的生产产品的规格、品种、生产能力目标。约束性目标是指限制条件,如工程质量标准、竣工验收投产使用、供气、投资目标、效益指标等。

(3) 项目作为管理对象的整体性。一个项目是一个整体,它有人财物各方面的内容,需要建立一个相对完整的管理体系。项目必须追求高效益,做到数量、质量、结构的总体优化。

投资项目是指投入一定资金以获取预期收益的一整套投资活动，是在规定期限内为完成某项目开发目标（或一组目标）而规划投资、实施政策措施、组建机构，以及包括其他活动在内的独立的整体。

本书所论述的投资项目主要是指利用固定资产投资兴建的工程建设项目。它必须按照规划、决策、设计、施工、投产、经营等一系列规范程序，在规定的建设工期、投资预算、质量标准条件下，以形成固定资产为明确目标。

工程建设项目可以从不同的角度进行分类。按项目的目标，分为经营性项目和非经营性项目；按项目的产出属性（产品或服务），分为公共项目和非公共项目；按项目的投资管理形式，分为政府投资项目和企业投资项目；按项目与企业原有资产的关系，分为新建项目和改扩建项目；按项目的融资主体，分为新设法人项目和既有法人项目。

任何一个国家或地区，都面临着一个基本经济问题就是如何把有限的资金资源（包括自然资源、劳动力、资金、各种制成品、信息、时间，等等）合理地分配到各种不同的用途中去。由于社会资源是有限的，某种资源用于某一方面，就会减少另一方面对这种资源的使用量，因此，国家或地区就必须在资源的各种可能的用途中进行权衡，根据它们对实现国家基本的贡献的大小做出选择。如果一个国家、地区或企业始终能将资源用于对其基本目标贡献大的项目上，就能保证有限资源的最有效的利用。

可行性研究与项目经济评价是项目前期研究工作的重要内容，应根据国民经济与社会发展以及行业、地区发展规划的要求，在项目初步方案的基础上，采用科学、规范的分析方法，对拟建项目建设的必要性、财务可行性和经济合理性进行分析论证，做出全面评价，为项目的科学决策提供经济方面的依据。

1.1.2 可行性研究

可行性研究是在投资项目拟建之前，通过对与项目有关的市场、资源、工程技术、经济和社会等方面的问题进行全面分析、论证和评价，从而确定项目是否可行或选择最佳实施方案的工作。

可行性研究（Feasibility Study）是关于项目是否可行的研究。一个项目是否可行通常包含了四个问题：项目是否必要、项目能否实现、实现后的效果如何、项目实施的风险大小。任何项目首先要有客观的需要，这是项目建设的前提条件。同样，项目在技术上和经济上可行，才有可能实现。一个项目除了能实现，还必须要有良好的经济和社会效果。还应分析项目实施的不确定性因素和减少风险的措施。总之，可行性研究是指在投资决策前通过详细的调查研究，对拟建项目的必要性、可实现性、经济和社会的有利性及风险性等方面所做的全面系统的综合性研究。可行性研究是确定建设项目前具有决定性意义的工作，通过调查研究和分析论证，为项目决策者或决策部门提供决策依据，以减少或防止决策失误，从而提高投资效益，加速经济的发展。

1.1.3 项目评价

项目评价（Project Evaluation）包括项目前评价——项目决策阶段的评价、中评价——项目实施工程中的纠偏评价和后评价——项目生产阶段的评价三个方面。本书中的项目评价指项目前评价，即主要分析建设项目决策期各项工作中的经济评价理论和方法。

项目评价是为了达到给定的目标，对一个投资项目的可行性做出判断。其主要内容是权衡这一项目的利害得失和比较各替代方案间的优劣，得出综合结论。

项目前评价是可行性研究和项目评估工作的重要组成部分。它是在做好产品（服务）市场需求预测和厂址选择、工艺技术设备选择等工程技术研究基础之上，针对各替代方案的财务盈利性和经济社会合理性进行的分析和论证。它的目的是为了回答可行性研究中拟建项目对经济和社会的有利性问题。通过项目评价，最终可以得到项目方案是否可行的肯定答复。

项目评价包括经济评价和社会评价。项目经济评价分为财务评价（也称财务分析）和国民经济评价（也称经济费用效益分析）。

财务评价是在国家现行财税制度和价格体系的前提下，从项目的角度出发，计算项目范围内的财务效益和费用，分析项目的盈利能力和清偿能力，评价项目在财务上的可行性。

国民经济评价是在合理配置社会资源的前提下，从国家经济整体利益的角度出发，计算项目对国民经济的贡献，分析项目的经济效益、效果和对社会的影响，评价项目在宏观经济上的合理性。

国民经济评价和社会评价均属宏观层次的评价。前者评价目标限于经济增长，后者评价目标是超出经济增长的更广泛的社会目标。

建设项目经济评价内容的选择，应根据项目的性质、项目目标、项目投资者、项目财务主体以及项目对经济与社会的影响程度等具体情况确定。对于费用经济效益的计算比较简单，建设期和运营期比较短，不涉及进出口平衡等一般项目，如果财务评价的结论能够满足投资决策需要，可不进行国民经济评价；对于关系公共利益、国家安全和市场不能有效配置资源的经济和社会发展的项目，除应进行财务评价外，还应进行国民经济评价；对特别重大的建设项目，除进行财务评价与国民经济评价外，还应专门进行项目对区域经济或宏观经济影响的研究与分析。

1.2 建设项目经济评价应遵循的基本原则

1. 费用与效益计算范围的一致性原则

为了正确评价项目的获利能力，必须遵循项目的直接费用与直接效益计算范围的一致性原则。如果投资估算中包括了某项工程，那么就要考虑因建设该工程企业增加的效益，否则就会低估项目的效益；反之如果考虑了该工程对项目效益的贡献，但却未计算投资，那么项目的费用就会被低估，从而导致高估项目的效益。只有将投入和产出的估算限定在同一范围

内，计算的净效益才是投入的真实回报。

2. 费用与效益识别的有无对比原则

有无对比原则是项目评价中通用的费用与效益识别的基本原则。“有无对比”是指“有项目”相对于“无项目”的对比分析。所谓“有项目”是指实施项目后的将来状况；“无项目”是指不实施项目时的将来状况。在识别项目的效益和费用时，需注意：只有“有无对比”的差额部分才是由于项目的投资建设而增加的效益和费用，即增量效益和费用。因为即使不实施该项目，现状也可能发生变化。如农业灌溉项目，若没有该项目，将来的农产品产量也会由于气候、施肥、种子、耕作技术的变化而变化；再如计算交通运输项目效益的基础——运输量，若无该项目，运输量也会由于地域经济的变化而改变。采用有无对比的方法，就是为了识别那些真正应该算作项目效益的部分，即增量效益，排除那些由于其他原因产生的效益；同时也要找出与增量效益相对应的增量费用，只有这样才能真正体现项目投资的净效益。在“有项目”与“无项目”两种情况下，效益和费用的计算范围、计算期应保持一致，使其具有可比性。

3. 定量分析与定性分析相结合，以定量分析为主的原则

经济评价的本质就是要对拟建项目在整个计算期的经济活动，通过效益与费用的计算，对项目的经济效益进行分析比较。所以，项目经济评价尽可能采用定量指标，但对一些不能量化的经济因素，可以进行定性分析，并与定量分析结合起来进行评价。

4. 动态分析与静态分析相结合，以动态分析为主的原则

国际通行的财务分析都是以动态分析方法为主，即根据资金时间价值原理，考虑项目整个计算期内各年的效益和费用，采用现金流量分析的方法，计算内部收益率和净现值等评价指标。静态分析未考虑资金的时间价值，比较直观，常作为辅助评价指标。

1.3 建设项目经济评价在我国的发展历程

1983年原国家计委将建设项目可行性研究工作纳入基本建设程序，并第一次对建设项目经济评价的内容做了规定。在我国建设项目经济评价工作的发展历程中，《建设项目经济评价方法与参数》（以下简称《方法与参数》）的制定和发布实施占有举足轻重的地位，它既是我国固定资产投资评价与评估的权威性指导文件，也是各级政府审批项目建议书和可行性研究报告的重要依据。

1986年，《方法与参数》由国家计委标准定额局（所）组织18个单位和有关专家研究制定，1987年9月国家计委以计标〔1987〕1359号文件予以发布。《方法与参数》包括了《关于建设项目经济评价工作的暂行规定》《建设项目经济评价方法》《建设项目经济评价参数》

和《中外合资经营经济评价方法》四个部分。对经济评价工作的程序、方法、指标等都做了明确规定和具体的说明。《方法与参数》荣获 1989 年国家科技进步二等奖。

1988 年国务院机构改革,原国家计委标准定额局(所)成建制划归原建设部,《方法与参数》的相关管理与研究工作也随之转移到原建设部。上世纪 80 年代末和 90 年代初,我国的价格体制、财税体制和外汇管理体制都进行了不同程度的改革。为适应形势的变化,在认真总结《方法与参数》(1987 年版)(第一版)实施经验和问题的基础上,建设部标准定额研究所会同有关单位和专家,研究修订完成了《方法与参数》(1993 年版)(第二版),1993 年 4 月由国家计委和建设部以计投资〔1993〕530 号文件联合发布。

为适应我国各类投融资主体科学决策的需要,国家发展计划委员会委托中国国际工程咨询公司组织编写了《投资项目可行性研究指南》(简称《指南》)。用以规范可行性研究工作的内容和方法,指导可行性研究报告的编制。2002 年 1 月由国家计委以计办投资〔2002〕15 号文件发布。

为适应社会主义市场经济的发展,加强建设项目经济评价工作,根据《国务院关于投资体制改革的决定》精神,按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则,建设部标准定额研究所会同有关单位和专家,完成了对《方法与参数》(1993 年版)(第二版)的修订。《方法与参数》(2006 年版)(第三版)于 2006 年 7 月由国家发改委和原建设部以发改投资〔2006〕1325 号文件联合发布。《方法与参数》(2006 年版)由《关于建设项目经济评价工作的若干规定》《建设项目经济评价方法》和《建设项目经济评价参数》三个规范性文件组成。《建设项目经济评价方法》主要内容包括总则、财务效益与费用估算、资金来源与融资方案、财务分析、经济费用效益分析、费用效果分析、不确定性分析与风险分析、区域经济与宏观经济影响分析、方案经济比选、改扩建项目与并购项目经济评价特点、部分行业项目经济评价特点等;《建设项目经济评价参数》主要内容包括总则、财务评价参数、国民经济经济评价参数等。文件规定对于实行审批制的政府投资项目,应根据政府投资主管部门的要求,执行《建设项目经济评价方法与参数》;对于实行核准制和备案制的企业投资项目,可根据核准机关或备案机关以及投资者的要求,选用建设项目经济评价的方法和相应的参数。

1.4 项目决策程序

2004 年 7 月,国务院决定深化投资体制改革,批准颁发《关于投资体制改革的决定》(国发〔2004〕20 号)。《关于投资体制改革的决定》作为建设和完善社会主义市场经济体制的重要举措,打破了传统计划经济体制下高度集中的投资管理模式,将形成投资主体多元化、资金来源多渠道、投资方式多样化、项目建设市场化的新格局。

1.4.1 投资体制改革的基本内容

投资体制改革的基本内容是:改革政府对企业投资的管理制度,按照“谁投资、谁决策、

谁收益、谁承担风险”的原则，落实企业投资自主权；合理界定政府投资职能，提高投资决策的科学化、民主化水平，建立投资决策责任追究制度；进一步拓展项目融资渠道，发展多种融资方式；培育规范的投资中介服务组织，加强行业自律，促进公平竞争；健全投资宏观调控体系，改进调控方式，完善调控手段；加快投资领域的立法进程，最终建立起市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投资体制。

1.4.2 投资项目决策的程序和内容

深化投资体制改革的一个基本出发点，就是要改进既有投资项目的决策规则和程序，提高投资决策的科学化、民主化水平。对于企业不使用政府投资建设的项目，政府一律不再实行审批制，区别不同情况实行核准制和备案制；对于政府投资项目，采用直接投资和资本金注入方式的，从投资决策角度只审批项目建议书和可行性研究报告。

1. 企业投资项目决策（核准）的程序和内容

企业投资项目决策，特别是投资规模较大的大型项目的投资决策，关系到企业的长远发展。应按照公司法人治理结构的权责划分，经过经理层讨论后，报决策层进行审定，特别重大的投资决策还要报股东大会讨论通过。

有的企业投资项目是由项目的发起人及其他投资人出资，组建具有独立法人资格的项目公司，由出资人或其授权机构对项目进行投资决策。

对企业投资项目，政府仅对《政府核准的投资项目目录》（以下简称《核准目录》，由国务院投资主管部门会同有关部门提出、报国务院批准后实施）内的项目（重大项目和限制类项目）从维护公共利益角度进行核准，其他的项目，除国家法律法规和国务院专门规定禁止投资的项目以外，无论规模大小，均改为备案制。项目的市场前景、经济效益、资金来源和产品技术方案等均由企业自主决策、自担风险，并依法办理环境保护、土地利用、资源利用、安全生产、城市规划等许可手续和减免税确认手续。

企业投资建设实行核准制的项目，仅需向政府提交项目申请报告，不再经过批准项目建议书、可行性研究报告和开工报告的程序。政府对企业提交的项目申请报告，主要从维护经济安全、合理开发利用资源、保护生态环境、优化重大布局、保障公共利益、防止出现垄断等方面进行核准。对于外商投资项目，政府还要从市场准入、资本项目管理等方面进行核准；对于《核准目录》以外的企业投资项目实行备案制，除国家另有规定外，由企业按照属地原则向地方政府投资主管部门备案。

对于企业投资建设实行政府核准制的项目，一般是在企业完成项目可行性研究后，根据可行性研究的基本意见和结论，委托具备相应工程咨询资格的机构编制项目申请报告，按照事权划分，分别报政府投资主管部门进行核准。由国务院投资主管部门核准的项目，其项目申请报告应由具备甲级工程咨询资格的机构编制。

项目申报单位在向项目核准机关报送申请报告时，需根据国家法律、法规的规定，附送城市规划、国土资源、环境保护、水利、节能等行政主管部门出具的审批意见和金融机构项

目贷款承诺。

项目核准机关在受理核准申请后，如有需要，应委托符合资质要求、入选的咨询中介机构进行评估。企业投资项目决策（核准）程序见图 1.1。

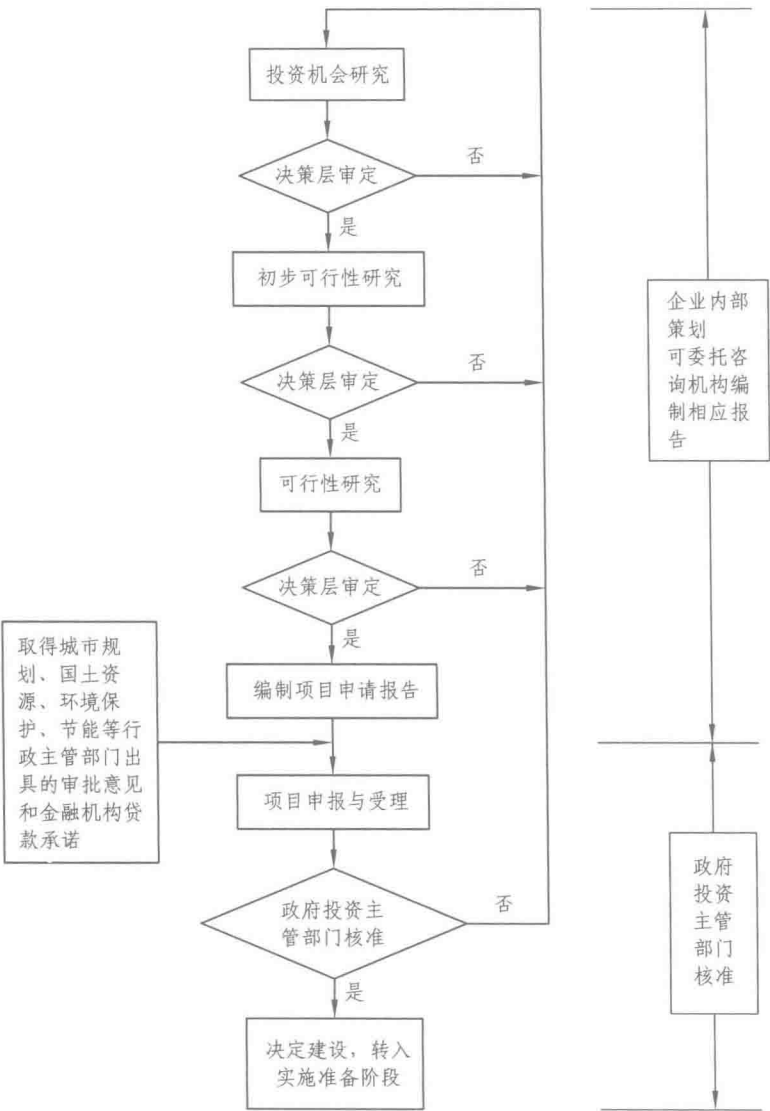


图 1.1 企业投资项目决策（核准）程序

2. 政府投资项目决策（审批）的程序和内容

对于政府投资项目，仍要按照规定的程序进行决策。这类建设项目必须先列入行业、部门或区域发展规划，由政府投资主管部门审批项目建议书，审查决定项目是否立项；再经过对可行性研究报告的审查，决定项目是否进行建设。

根据投资体制改革有关完善政府投资体制、规范政府投资行为、合理界定政府投资范围的规定，政府投资主要用于关系国家安全和市场不能有效配置资源的经济和社会领域，包括