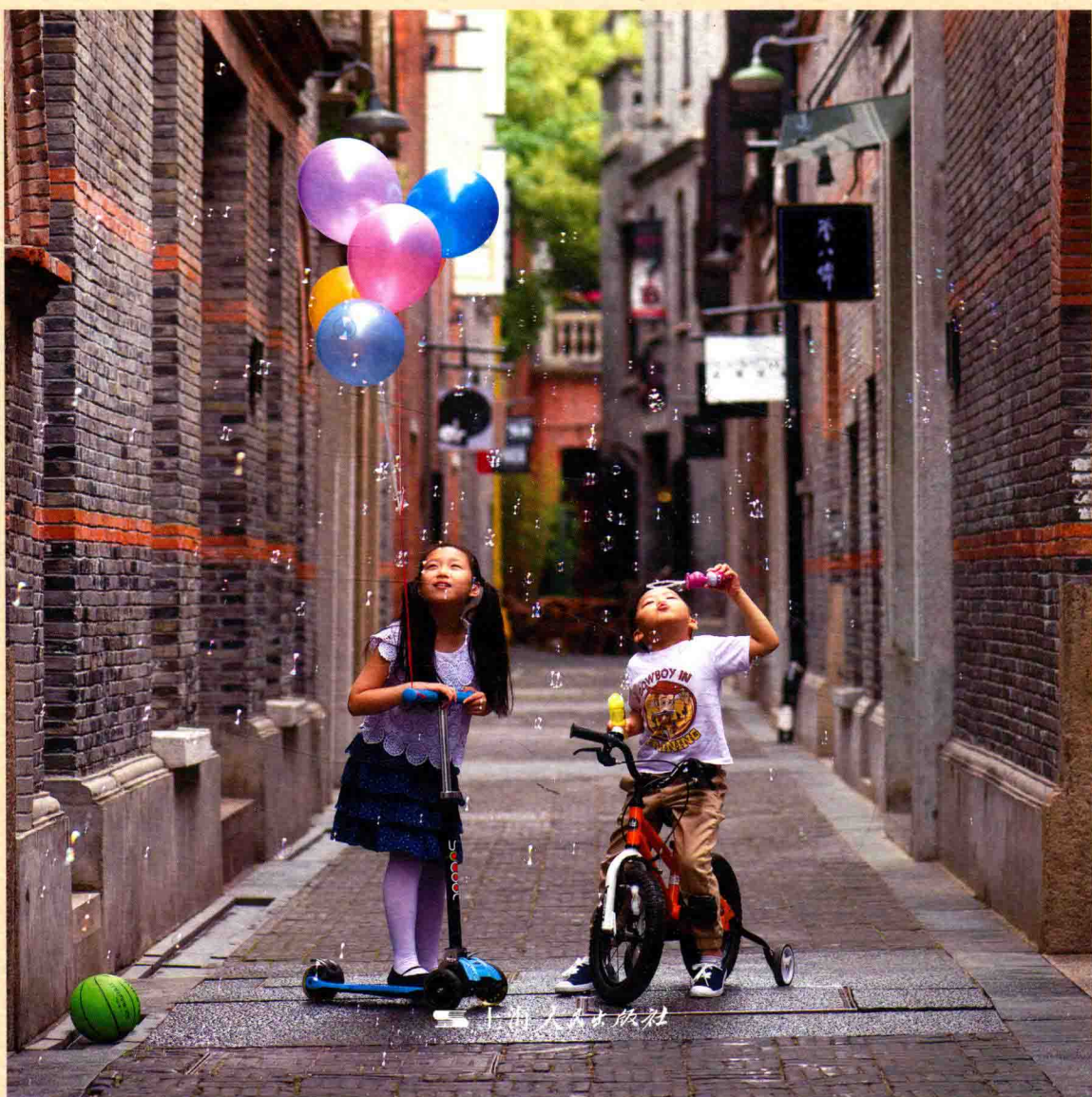


上海 15 分钟社区生活圈 规划研究与实践

上海市规划和国土资源管理局
上海市规划编审中心 编
上海市城市规划设计研究院



上海 15 分钟社区生活圈 规划研究与实践

上海市规划和国土资源管理局
上海市规划编审中心 编
上海市城市规划设计研究院

图书在版编目(CIP)数据

上海15分钟社区生活圈规划研究与实践/上海市规划和国土资源管理局,上海市规划编审中心,上海市城市规划设计研究院编. —上海:上海人民出版社,2017

ISBN 978-7-208-14384-5

I. ①上… II. ①上… ②上… ③上… III. ①社区—城市规划—研究—上海 IV. ①D669.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第054161号

责任编辑 沈骁驰

装帧设计 南房间工作室

封面摄影 照片遇见生活

上海15分钟社区生活圈规划研究与实践

上海市规划和国土资源管理局

上海市规划编审中心编

上海市城市规划设计研究院

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行

上海雅昌艺术印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 10 字数 160,000

2017年6月第1版 2017年6月第1次印刷

ISBN 978-7-208-14384-5/D·3004

定价 48.00元

编委会

主任：

庄少勤

副主任：

徐毅松 张 帆

主编：

杨晰峰

副主编：

程 蓉 朱丽芳 刘夏夏

编委：

李 萌 张 弛 王丽丽 何 瑛 张乐彦 戴 婧 许超诣

主编单位：

上海市规划和国土资源管理局

上海市规划编审中心

上海市城市规划设计研究院

目录

CONTENT

序言 /001

前言 /002

第一篇 上海步行生活圈的规划对策研究

1

绪论 /007

2

案例研究 /009

2.1 生活圈产生的背景和概念 /011

2.2 生活圈的层次划分 /015

2.3 生活圈的结构组织 /019

2.4 生活圈的实施治理 /022

2.5 小结 /022

3

上海社区现状和发展趋势研究 /025

3.1 基于问卷调查的居民社区生活方式研究 /026

3.2 相关从业者意见征询 /038

3.3 社区生活方式发展趋势 /042

4

上海步行生活圈的目标理念与空间对策 /045

4.1 绿色健康 /047

4.2 创新再生 /049

4.3 包容协调 /051

4.4 活力开放 /053

4.5 共享合作 /054

第二篇 上海市 15 分钟社区生活圈规划导则

1

总则 /061

- 1.1 基本概念 /062
- 1.2 指导思想 /063
- 1.3 适用范围 /063
- 1.4 工作目标 /063
- 1.5 工作重点 /064
- 1.6 组织和审批 /064

第一部分 规划准则、建设导引

2

居住 – 多样化的舒适住宅 /065

- 2.1 适宜的住宅水平 /066
- 2.2 多样化的住宅类型 /067
- 2.3 包容混合的住宅布局 /067
- 2.4 活力共享的住宅环境 /068
- 2.5 具有人文底蕴的住区风貌 /068
- 2.6 舒适的住宅建筑 /069

3

就业 – 更多的就近就业机会 /071

- 3.1 更多的就近就业空间 /072
- 3.2 传承历史文脉的创新空间 /072

4

出行 – 低碳安全的出行 /075

- 4.1 安全通达的高密度道路系统 /076
- 4.2 舒适联通的步行网络 /078
- 4.3 便捷多层次的公共交通 /079
- 4.4 TOD 导向下的站点开发 /081
- 4.5 合理布局的停车设施 /081

5

服务 – 类型丰富、便捷可达的社区服务 /085

- 5.1 便捷可达的高品质地区服务 /086
- 5.2 多层次的社区服务体系 /086
- 5.3 多样化的社区服务内容 /087
- 5.4 步行可达、高效复合的空间布局 /093

6

休闲 – 绿色开放、活力宜人的公共空间 /099

- 6.1 多类型、多层次的公共空间 /100
- 6.2 高效可达、网络化的公共空间布局 /101
- 6.3 人性化、高品质、富有活力的公共空间 /102
- 6.4 富有人文魅力的公共空间 /111

第二部分 行动指引

7

行动指引 – 共同参与，渐进滚动式地建设美好家园 /113

7.1 深解读 /114

7.2 组队伍 /114

7.3 找短板 /115

7.4 定任务 /116

7.5 推行动 /117

7.6 评成果 /118

附录一 /119

调查问卷参照案例

附录二 /137

《上海市 15 分钟社区生活圈规划导则》公众版

序言

美好城市在社区生长

“上海15分钟社区生活圈”缘于“生活”。2010年上海世博会倡导“城市让生活更美好”，标志着中国最大的经济城市进入了更注重“生活”的品质时代。社区作为城市生活的基本单元，进一步成为城市规划、建设、管理者关注的焦点。

2014年，上海市正式启动了新一轮城市总体规划（即“上海2040”），并明确提出将营造“15分钟社区生活圈”。上海市规划和国土资源管理局随即组织开展了相关研究和社区营造实践活动。至2016年，形成了《上海15分钟社区生活圈规划导则》。

“上海15分钟社区生活圈”是网络社会、有机城市的“微中心”，着力注入“宜居、宜业、宜游、宜学”复合功能，是市民和谐生活、快乐成长的共同体；以步行“15分钟”范围为社区生活空间尺度，营造低碳、健康的生活方式和便利、共享的空间品质；注重公共交通与土地利用一体化开发，形成开放而集约、动感而协同的网络化空间格局……

“上海15分钟社区生活圈”通过“城市有机更新”来持续营造，这体现了对城市作为“有机生命共同体”和城市历史积淀的尊重，也体现了上海这座城市的文化自信。有机更新注重“小规模、低影响、渐进式、适应性”的“中医疗法”，突出人文传承、空间融合、市民参与和知行合一。契合了“以人民为中心”的发展思想，是践行“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的基础平台和基本单元。

“15分钟社区生活圈”对市民生活方式的营造，必将促进上海城市发展方式与治理方式的转型和完善，由内而外形成创新发展新活力、新格局、新品质、新优势。从美好社区出发，上海必将成为令世人向往、更加美好的全球城市！

庄心勤

前言

党的十八届五中全会和中央城市工作会议决定了今后一段时期以“创新、协调、绿色、开放、共享”作为城市规划发展的五大理念。在上海新一轮总体规划中，以建设“创新之城、人文之城、生态之城”为目标，从总体发展策略上充分落实了中央的相关要求，其中“15分钟社区生活圈”就是重要策略载体之一。

2016年8月，上海市规土局发布了《上海市15分钟社区生活圈规划导则》（以下简称《导则》），重点解决三方面问题：一是建立社区规划建设标准，以设定居住、开放空间、社区服务设施、历史风貌、就业、慢行系统等空间要素的规划建设标准，来体现五大发展理念和开放社区的要求；二是建立社区更新的行动指引，通过“统筹政府、社会、市民三大主体”，构建自上而下和自下而上相结合的实施机制；三是体现地区差异性，分别对新建小区、老旧小区如何保障和提升社区环境，提出策略建议。

《导则》在构建开放社区格局方面，倡导社区的道路以开放的市政道路为主，道路间距不宜大于200米；倡导塑造尺度宜人的道路宽度，支路宽度以12~16米为主；鼓励设施沿街道布局，使服务资源被更多的市民共享；鼓励功能适度混合，以促进街区多样性和活力。

《导则》积极倡导以TOD模式来推进社区发展，重点突出以轨道交通站点为依托的土地复合利用，在公交枢纽及轨交站点周边设置社区服务和公共活动中心，进而推进城市功能整合和布局优化，促进职住平衡，提高社区运行效率。

《导则》重点应对了社区居民对配套设施日益丰富多元的诉求，探索了传统设施对社区新需求的适应性。包括：学校分时开放，为社区提供更多可共享的公共资源；丰富菜场

功能内涵，鼓励形成社区居民社交互动、极具活力的公共活动场所；完善居家养老服务，全面覆盖老人保健康复、生活照料以及精神慰藉多方面需求；幼托设施适应双职工子女托养需求，重点完善0~3岁的幼儿托管服务；增加文体设施类型和规模，使居民将更多的时间花在文化休闲、体育健身等活动中。

《导则》对于城市历史的延续以及文化的积淀，分别从法定风貌保护地区、具有历史风貌保护价值地区以及新建地区三个层面，提出了全面覆盖的文化风貌控制要求。

《导则》的制定充分听取了各方意见，包括专家、市相关委办局、区规土局、设计单位、街道居民等；听取意见的形式包括问卷调查、座谈会；信息公开的方式包括网络平台、微信平台以及传统纸媒等。

《导则》制定的目的在于指导实践。上海各层次的社区规划编制与实施，以及城市更新的“共享社区计划”工作，都将全面实践《导则》的空间对策和行动组织模式，以此来推进“15分钟社区生活圈”的实施建设。

《上海15分钟社区生活圈规划研究与实践》是对《导则》研究和编制工作的总结，由研究篇和导则篇组成，其中研究篇重点针对社区生活圈的内涵、未来社区的生活方式和规划对策进行了方向性的判读和分析；导则篇中各指标具体取值主要结合市规土局组织的《上海市控制性详细规划技术准则》修编工作开展，具体内容未在本书中一一赘述。

期待通过本书的出版，能够将上海对于社区规划建设工作的思路进行分享，也希望能够收到国内外其他城市的反馈，以便相互提高。

第一篇

上海步行生活圈
的规划对策研究

绪论

INTRODUCTION

1

CHAPTER ONE

绪论

上海新一轮总体规划提出,2040年的上海将会是一座更具活力的繁荣创新之城,更富魅力的幸福人文之城,更可持续的韧性生态之城,创新人才在这里汇聚,男女老幼安居乐业,城市空间舒适安全,人居环境生机盎然。作为不断追求卓越的全球城市,上海对未来的愿景中始终紧扣“人”这一核心价值 and 主题,市民幸福是城市发展的根本追求,社区是城市生活的基本单元。因此,以15分钟社区生活圈作为载体,打造“宜居、宜业、宜游、宜学”的生活空间,是上海市总体规划的重要举措之一,提出至2040年,体育、文化、卫生、教育等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率100%,公共开放空间的5分钟步行可达覆盖率 $\geq 90\%$ 等核心指标。

同时,在中国的发展进入新常态的时代背景下,上海也面临新的挑战。2014年5月的上海市第六次规划土地工作会议上提出上海规划建设用地规模要实现负增长,通过土地利用方式转变来倒逼城市转型发展,标志着上海进入了更加注重品质的创新发展模式,必须探索一条有机更新的发展之路。近年来,城市更新已成为上海城市发展的重要方式,其核心原则就是要坚持以人为本,提升城市品质和功能,优先保障公共要素,改善人居环境。在详细规划编制和目前开展的更新行动与实践中,均对生活圈概念提出了迫切的研究和应用诉求,以形成对社区工作的统一认识和指导。

因此,为更好地落实总体规划要求,指导社区层面的各类规划编制和实施,以及城市更新的社区实践工作,上海围绕生活圈开展研究工作,尤其针对15分钟步行范围,提出相应的规划思路 and 对策,从以人为本的角度出发改善社区生活环境,提高居民生活的幸福指数。

研究主要包括三个部分。首先,针对生活圈的概念 and 发展演变开展案例研究,分析生活圈概念的内涵释义以及应用趋势,通过学习既有经验,重点总结对上海打造15分钟生活圈的启示。其次,通过实证调查、专家咨询、人员访谈等方法,了解各方对社区生活的需求,明确未来应重点改善 and 提升的方向。第三,通过进一步的资料整理 and 趋势判读,从绿色健康、创新再生、包容协调、活力开放、共享合作五个方面,提出上海打造15分钟步行生活圈的理念导向 with 规划对策。

案例研究 CASE STUDY

生活圈产生的背景和概念
Background

生活圈的层次划分
Structure

生活圈的结构组织
Organization

生活圈的实施治理
Implementation

2

CHAPTER TWO