



城乡一体化蓝皮书

BLUE BOOK OF URBAN-RURAL INTEGRATION

北京城乡一体化 发展报告 (2016~2017)

主编/吴宝新 张宝秀 黄序
副主编/张英洪 张景秋 孟斌

BEIJING URBAN-RURAL INTEGRATION DEVELOPMENT
REPORT (2016-2017)

非
外
借



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



城乡一体化蓝皮书

BLUE BOOK OF

URBAN-RURAL INTEGRATION

北京城乡一体化发展报告 (2016~2017)

BEIJING URBAN-RURAL INTEGRATION DEVELOPMENT REPORT
(2016-2017)

主 编 / 吴宝新 张宝秀 黄 序
副主编 / 张英洪 张景秋 孟 斌



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京城乡一体化发展报告. 2016 - 2017 / 吴宝新, 张宝秀, 黄序主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 5

(城乡一体化蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0832 - 4

I. ①北… II. ①吴… ②张… ③黄… III. ①城乡一体化 - 发展 - 研究报告 - 中国 - 2016 - 2017 IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 108840 号

城乡一体化蓝皮书

北京城乡一体化发展报告 (2016 ~ 2017)

主 编 / 吴宝新 张宝秀 黄 序

副 主 编 / 张英洪 张景秋 孟 斌

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 王玉山

责任编辑 / 王玉山

出 版 / 社会科学文献出版社 · 经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.5 字 数: 246 千字

版 次 / 2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0832 - 4

定 价 / 85.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2012 - 258 - 2/2

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

❏ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

北京城乡一体化发展报告

编 委 会

主 编 吴宝新 张宝秀 黄 序

副主编 张英洪 张景秋 孟 斌

委 员 杨绍澄 杨鹤鸣 袁 蕾 柴浩放 张佰瑞
张远索 朱永杰 杜姗姗 陈 静 董恒年

主要编撰者简介

主 编

吴宝新 经济学博士，高级农艺师。现任北京市农村经济研究中心（市农经办）党组书记、主任。历任北京市优质农产品产销服务站副站长、站长；北京市农业物资供应站站长；北京市农业局党组成员、副局长；北京市委农工委委员，北京市农委副主任，（兼）北京市农业局党组书记、局长。

张宝秀 北京联合大学应用文理学院院长、北京学研究基地主任、北京学研究所所长、市级重点建设学科人文地理学学科带头人、北京市级教学名师、北京市“长城学者”培养计划人选，博士，教授，硕士研究生导师。兼任中国地理学会文化地理专业委员会副主任委员。主要从事人文地理学、历史地理学教学和科研工作，已出版《北京的长城与桥梁》（第一作者）等专著和教材，参编《北京历史文化》、参译《现代城市规划》等专著和教材，发表学术论文 60 多篇。主编出版 2008 ~ 2016 年《北京学研究报告》系列研究报告集和 2013 ~ 2016 年《北京学研究》系列文集。

黄 序 北京联合大学北京学研究所特邀研究员，北京市行政区划学会副会长。自从事科研工作以来，一直从事城市化、城乡发展等方面的研究，曾多次参加国家及市级重大课题的研究，发表论文、调研报告 40 多篇，主编著作十余部。其中参加全国及北京市哲学社会科学“六五”规划重点课题《北京市人口与城市发展问题》研究，

并主持其中一个子课题《北京远郊区县集镇与人口发展》，该课题曾获第一届北京市哲学社会科学优秀科研成果一等奖。1997~2000年参加北京市农村经济研究中心主持的市长交办课题《北京郊区城市化与城乡一体化研究》，课题成果——专著《北京郊区城市化探索》获北京市第六届北京市哲学、社会科学优秀科研成果一等奖。

副主编

张英洪 法学博士，北京市农村经济研究中心研究员，兼任中国城郊经济研究会副秘书长、北京市城郊经济研究会秘书长，长期致力于农村问题研究，著有《给农民以宪法关怀》《农民权利论》《农民、公民权与国家》《认真对待农民权利》等。

张景秋 北京联合大学应用文理学院副院长、国家级特色专业建设点人文地理与城乡规划专业带头人、北京市“新世纪百千万人才工程”人选、北京市“长城学者”培养计划人选、首都劳动奖章获得者、北京市“三八”红旗手，博士，教授，硕士研究生导师。兼任中国地理学会理事和城市地理专业委员会秘书长。主要从事城市地理学以及城市与区域规划的教学与研究工作。发表论文60多篇，出版学术专（译）著十余部。

孟 斌 北京联合大学应用文理学院城市科学系主任，教授，博士、硕士研究生导师，中国地理信息系统协会理论与方法委员会委员。主要研究领域为城市地理、地理信息科学和空间数据分析。近年来在《地理学报》等学术期刊发表多篇论文，出版《北京市居民职住分离调查研究》等学术著作。主持完成国家自然科学基金面上项目“转型期中国城市居民职住关系：演变、机制及政策启示”“北京城市空间结构与居民职住分离互动研究”等。

摘 要

2016 年，北京市深入贯彻习近平总书记视察北京重要讲话精神，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为指引，城乡发展实现了“十三五”良好开局。

2016 年，北京市继续疏解非首都功能，全面推动京津冀协同发展，加快疏功能、转方式、治环境、补短板、促协同，非首都功能疏解和经济结构调整取得明显成效，一般制造业、农林牧渔业和批发零售业新设市场主体数分别下降 72.75%、26.42%、18.36%，符合首都功能定位的金融业、文化体育娱乐业和科学研究技术服务业新设企业数分别增长 12.77%、26.76%、22.53%。2016 年关停退出一般制造业和污染企业 335 家，拆除和清退各类商品交易市场 117 家，涉及建筑面积 160 万平方米，调整疏解商户 2.8 万户。

2016 年，北京着力推进供给侧结构性改革，强化创新驱动，城乡新经济新动能快速成长，实现地区生产总值 2.5 万亿元，同比增长 6.7%。三次产业构成由上年的 0.6:19.7:79.7，调整为 0.5:19.2:80.3。按常住人口计算，人均地区生产总值达到 11.5 万元。

2016 年，北京加快推进城乡一体化，深化调整城市空间格局。中心城服务保障功能不断改善，自 2014 年到 2016 年年底，全市累计签订改造协议、搬迁腾退及修缮加固 12 万多户，累计完成投资 1300 多亿元。古都风貌保护和环境改善得到强化，城市副中心建设加快推进。编制完成通州、房山、大兴国家新型城镇化综合试点实施方案，顺义、延庆、平谷金海湖第三批国家新型城镇化综合试点获批，稳步推进功能性特色小镇建设、低效用地开发利用、投融资体制机制创



新。加快推进“一绿”地区城市化和“二绿”地区城乡一体化建设试点，第一批试点朝阳6个乡已完成90%腾退任务、农民全部整建制转居，启动第二批朝阳5个试点乡和大兴旧宫镇城市化建设。

2016年北京深化改革、强化治理，构建城乡和谐宜居环境，出台全面深化改革提升城市规划建设管理水平的意见，持续抓好大气污染防治，实现平原地区生态林管护全覆盖，完善山区生态林补偿政策，农村生态环境持续改善。

2016年，北京提升城乡公共服务水平，改善社会民生，全市居民人均可支配收入达到52530元，比上年增长8.4%；扣除价格因素后，实际增长6.9%。

随着工业化和城市化进程的快速推进，北京城乡一体化进程中还显现出一些问题，主要是改革进展滞后，农村地区面临资源重新配置、集体经济发展和农民权益保护等重大问题。农村经济转型困难，农业质量和效益有待提高，农民收入增长困难，城乡收入差距仍然过大。农村综合承载能力不足，人口资源环境矛盾突出。

展望未来，落实首都战略定位及京津冀协同发展战略为北京城乡一体化发展提供了重要机遇，非首都功能疏解将加速农村产业业态、空间形态、人口结构和人居环境的优化提升，促进农村经济发展方式、空间开发模式、城市与社会治理的转型升级，推动农村地区发展资源的系统更新；城乡规划体制的调整，城市和土地规划两图合一以及新一轮规划的修编，将推动区域规划实施单元的优化调整，打破城乡二元的要素分割，促进城乡资源统筹协调、成本收益平衡，有助于农村集体土地利用方式和利益分配方式的改革创新，推动未来区域发展空间资源的集约优化配置，提升整体产出水平，突破农村城市化人口资源环境的约束瓶颈；北京城市副中心建设成为城乡一体化的新动力，将直接带动北京东南部区域的城乡一体化发展。

Abstract

By deepening reform and reinforcing governance, Beijing strived to construct a harmonious living condition for urban and rural area. The instruction of comprehensively deepening reform to improve the inspection of city planning and construction was released; Continuous efforts were put into prevention and control of atmosphere pollution; The full coverage of ecological forest was realized in plain area, the compensation policy for ecological forest in mountain area was upgraded, and the ecological environment in rural area continued improving.

In 2016, Beijing thoroughly put into practice the guiding principles from General Secretary Xi Jinping's major speeches during his tour of inspection. Guided by the concept of innovative, coordinated, green, open and shared development, urban-rural development had seen a good start of the 13th Five-Year Plan from 2016 through 2020.

Beijing continued dispersing non-capital functions in 2016, and promoting the coordinated development of Beijing-Tianjin-Hebei. The acceleration of dispersing function, rebalancing the economy, improving environment, bolstering areas of weakness and promoting coordination had been proved successful in non-capital functions dispersion and economic structure improvements. The numbers of newly constructed industries of general manufacturing, agriculture/forestry/animal husbandry/fishery, and wholesale/retail have gone down by 72.75% , 26.42% and 18.36% respectively. As a comparison, the numbers of newly constructed industries like finance, entertainment/sports and scientific research/technology have increased by 12.77% , 26.76% and 22.53% . In 2016, 335 general



manufacturing industries and polluting enterprises were closed, 117 commodity trading markets were cleared or destroyed, the total construction area of which was 1.6 million square meters, and 28000 merchants were dispersed.

In 2016, Beijing stepped up the structural innovation of supply side and strengthened the innovation drive. Urban-rural new economy and new growth drivers developed rapidly. The regional GDP was 2500 billions yuan, an increase of 6.7% year over year. Tertiary industry composition changed from 0.6 : 19.7 : 79.7 in 2015 to 0.5 : 19.2 : 80.3. Per capita regional GDP amounts to 115000 yuan for permanent residents.

This year, Beijing accelerated urban-rural integration, better adjusted the urban space, and continued improving and guaranteeing the services of the central area. From 2014 through the end of 2016, the number of households that signed the reconstruction agreement, moved or renovated amounted to more than 120000, and the accumulated investment practiced was worth more than 130 billion yuan. Moreover, the historical places in Beijing were protected and the environment around was improved. Sub-civic centers construction was accelerated. The implementation plans of national innovative urbanization pilot projects in Tongzhou, Fangshan and Daxing were completed. Shunyi, Yanqing and Pinggu Jinhai Lake, the third group of installments of national innovative urbanization pilot projects were approved. Beijing is taking steady steps to construct functional characteristic towns, exploiting land ineffectively and innovating the investment and financing system. Beijing is increasing the speed of urbanization process in the “first green belt” area and the construction of the urbanization pilots in the “second green belt” area. Among the “first green belt” area, there are 6 towns in Chaoyang District having finished 90% of the moving task, where farmers have all been transferred. Another 4 pilots in Chaoyang District and Jiugong in Daxing District have started the urbanization construction.

Moreover, Beijing enhanced the public services in urban and rural

area to improve the people's livelihood. In 2016, the average disposable income of all the residents in Beijing reached 52530 yuan, an increase of 8.4% year-over-year. The actual increase aside from the price factor was 6.9%.

As with the acceleration of industrialization and urbanization, there are yet some problems in Beijing urban-rural integration process. The major ones are the delay of conducting the reform, among which includes the reallocation of the resources, the development of the collective economy, as well as the protection of farmers' rights. Other difficulties are seen in transforming rural economy, improving agricultural quality and efficiency, increasing the farmers' income, and minimizing the income gap between urban and rural area. In summary, rural area lacks the overall carrying capacity, and the conflict between population, resources and environment stands out.

Looking forward, pursuing the strategic positioning of the capital and coordinated development of Beijing-Tianjin-Hebei provide an important opportunity for the Beijing urban-rural integration development. The dispersion of the non-capital function will accelerate and improve the industry format in rural area, space layout, population structure and the living environment; promote the transformation of rural economy development, space exploitation, the governance of the city and the society; and push the system upgrade of rural development resources. The adjustment of urban-rural planning will advance the process of urban-rural integration; And the combined planning of the city and the land, as well as the revision of the new round planning will facilitate the optimal adjustment of the regional planning units. Discarding the separation of urban and rural, but promoting the integration of urban-rural resources and balancing the costs and profits, will be beneficial to the reform and innovation of rural collective land exploitation and profits assignments, improving the allocation of the future regional development space resources, upgrading the overall output quality, and breaking the constraints of the population, resources



and environment in the process of urbanization process. The construction of the sub-civic center will be the new momentum of the urban-rural integration, directly driving the urban-rural integration development in the southeastern area in Beijing

目 录



I 总报告

- B. 1** 2016年北京城乡一体化发展报告
..... 袁 蕾 黄 序 张宝秀 / 001

II 城乡一体化发展战略

- B. 2** 北京市城乡结合部地区城乡一体化发展研究
——以朝阳、海淀为例..... 季 虹 周 颖 / 024
- B. 3** 京津冀城市群经济增长格局分异研究
..... 陈 静 林 平 / 043
- B. 4** 做好服务工作 为北京城市副中心建设保驾护航
..... 靳 京 / 063
- B. 5** 创新产业融资方式，促进城乡一体发展
——以朝阳区城乡结合部产业引导基金为例
..... 季 虹 周 颖 / 069



- B.6** 落实新发展理念 开辟山区城镇化新路径
——北京市王平镇西王平村险村改造项目调查
..... 赵北亭 陈雪原 曹宏斌 杨德军 / 078
- B.7** 以农民市民化为抓手，着力推进农村城市化
——朝阳区常营乡“一绿”试点调研报告
..... 季虹 周颖 赵雪婷 李萌 / 089
- B.8** 关于依托平房区和老旧小区物业管理构建
“大城管”体制的研究 张家明 / 102
- B.9** 标本兼治缓解北京交通拥堵
..... 容军 陈燕凌 徐晓燕 / 118

III 历史文化保护与发展

- B.10** 东城区历史文化街区有机更新路径研究 李先忠 / 127
- B.11** 城乡一体化进程中西山及其东麓地区宗教文化遗存资源
利用的相关问题探讨 董恒年 张远索 周梦萦
周佳颖 史梦颐 丁楠 / 141
- B.12** 模式口历史文化街区的保护现状及对策分析
..... 杜萌萌 朱永杰 / 161

IV 城乡土地利用

- B.13** 深入推进节约集约用地 促进京津冀协同发展
..... 魏成林 / 171

- B. 14** 北京市土地出让市场现状及对策研究
 王凯汐 刘文泽 郭琳月
 阮 萍 崔亚凝 张远索 / 178
- B. 15** 乡镇统筹利用集体建设用地的“五本账”
 ——大兴区旧宫镇南街片区工业大院改造模式透视
 陈雪原 李 尧 王洪雨 / 192

V 新农村建设

- B. 16** 2016年北京市农业农村经济发展形势分析报告
 齐 智 / 202
- B. 17** 适应新形势 落实新要求 推动郊区农村工作
 再上新台阶 刘 东 张 侃 / 211
- B. 18** 区域比较视角下的北京星级休闲农园发展水平、
 不足及其对策
 杜姗姗 冯建国 陈奕捷 赵 晨 赵润泽 / 218
- B. 19** 北京市农民住宅财产性收益实现路径研究
 季 虹 赵雪婷 / 234
- B. 20** 加快农村污水处理能力“补短板”问题研究
 胡九龙 孙进军 蔡少庆 韩振华 李 宇 / 255
- B. 21** 平谷区美丽乡村建设思路和研究路径
 曹洪谦 陈 圆 / 267



CONTENTS



I General Report

B.1 2016 Beijing Urban–rural Integration Development Report

Lei Yuan, Xu Huang and Baoxin Zhang / 001

II Urban–rural Integration Development Strategies

B.2 Research on the Urban–rural Integration development in

Beijing Urban–rural Fringe Area

Hong Ji, Ying Zhou / 024

B.3 Research on the Economy Growth of Beijing–Tianjin–Hebei

City Groups Differentiation

Jing Chen, Ping Lin / 043

B.4 Best Services to Ensure the Construction of Beijing

Sub–civic Centers

Jing Jin / 063

B.5 Innovate Industrial Financing and Promote Urban–rural

Integration Development

Hong Ji, Ying Zhou / 069

B.6 Practice the New Development Concept and Explore New Path for

Urbanization in Mountain Area of Beijing

Beiting Zhao, Xueyuan Chen, Hongbin Cao and Dejun Yang / 078