

新理念 新思想 新战略

XIN LINIAN XIN SIXIANG XIN ZHANLUE ZHIGUI
XUEXI XIJINPING DAGUO ZHILI SIXIANG

旨归

——学习习近平大国治理思想

杨英杰◎著

 中共中央党校出版社

新理念 新思想 新战略 —— 旨归

XIN LINIAN XIN SIXIANG XIN ZHANLUE ZHIGUI
XUEXI XIJINPING DAGUO ZHILI SIXIANG

—— 学习习近平大国治理思想

杨英杰◎著

RFID

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新理念新思想新战略旨归/杨英杰著. —北京:
中共中央党校出版社, 2017. 5
ISBN 978-7-5035-6074-3

I. ①新… II. ①杨… III. ①中国特色社会主义-社
会主义建设模式-学习参考资料 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 060020 号

新理念新思想新战略旨归

责任编辑 王 君 高 颖

版式设计 李 灵

责任印制 宋二顺

责任校对 张新月

出版发行 中共中央党校出版社

地 址 北京市海淀区大有庄 100 号

电 话 (010) 62805830 (总编室) (010) 62805821 (发行部)
(010) 62805034 (网络销售) (010) 62805822 (读者服务部)

传 真 (010) 62881868

经 销 全国新华书店

印 刷 三河市华润印刷有限公司

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 228 千字

印 张 19.75

版 次 2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

定 价 49.00 元

网 址: www.dxcbs.net 邮 箱: cbs@ccps.gov.cn

微 信 ID: 中共中央党校出版社 新浪微博: @党校出版社

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换

新理念 新思想 新战略

XIN LINIAN XIN SIXIANG XIN ZHANLUE ZHIGUI

LEARNING XI JINPING'S GREAT POWER GOVERNANCE THOUGHT

旨归

——学习习近平大国治理思想

戚俊杰·著



中共中央党校出版社

责任编辑：王君 高颖

封面设计：**尚世视觉**

序 言

杨英杰

国土面积、人口数量以及经济总量，共同决定了中国的大国地位。从历史来看，中国曾较长时期处于大国的位置。近代以来，中国衰落了，衰落的根由有很多，比如科技的徘徊不前、战争及自然灾害频繁、统治的僵化保守、吏治的严重腐败，等等。但归根结底，是制度的内卷化造成了在科技引领下的全球化时代国家和民族发展的不适应。

“内卷化”（involution）一词，是美国人类学家亚历山大·戈登威泽首创。他用这一概念描述一类文化模式，即当一种文化模式达到了某种最终的形态以后，它既没有办法稳定下来，也没有办法使自身转变到新的形态，而是不断地在内部变得更加复杂化。后来这一概念被一些学者应用于描摹发展中国家的经济发展状态，特别是农业部门的发展状态。“农业内卷化”是指在土地面积有限的情况下，增长的劳动力不断进入农业生产的过程，其主要特征是劳动密集化、系统内部精细化和复杂化。黄宗智把这一概念应用于中国经济发展与社会变迁的研究，他把通过在有限的土地上投入大量的劳动力来获得总产量增长的方式，即单位劳动的边际效益递减的方式，称为没有发展的增长，

他称之为“过密化”。他提出，中国的商品经济发展与糊口农业共存，商品化并未推动经济结构转型，反而加固了糊口农业中单位土地上投入的劳动力的“过密化”程度。美国学者杜赞奇把“内卷化”用来描述政治过程和问题。他提出了“国家政权的内卷化”这一概念。国家政权内卷化是指国家机构不是靠提高旧有或新增机构的效益，而是靠复制或扩大旧有的国家或社会体系来扩大其行政职能。

我们同样可以把“内卷化”应用于一国制度的变迁过程。新制度经济学认为，制度决定了一国的发展现状，是造成不同国家经济社会发展差别的最终原因。制度的内卷化，是指在制度演化变迁的过程中，不是通过制度创新以降低交易费用，从而优化资源配置，实现效益最大化，而是通过强化固有的体制机制，在制度存量上细节中打磨，试图降低交易摩擦，实现经济社会的发展。制度内卷化的最终结果是国家发展的路径依赖进一步得到强化，对制度改革和完善的边际效益迅速递减，直至再也无法改进，而这往往预示着社会动荡的开始。中国近代史上就曾经上演了这一幕悲剧，清末的宪政革命即是。

中国共产党执政以来，特别是1978年实施改革开放国策以来，试图跳出制度内卷化的困境，并取得了举世瞩目的历史成就，但仍出现了一系列的问题。作为有着13亿多人口的世界最大的发展中国家，人均国内生产总值仍排在世界第80位左右，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础依然薄弱，资源环境约束加剧，制约科学发展的体制

机制障碍较多，深化改革开放和转变经济发展方式任务艰巨；城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大；社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活比较困难；一些领域存在道德失范、诚信缺失现象；一些干部领导科学发展能力不强，一些基层党组织软弱涣散，少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义问题突出，奢侈浪费现象严重；一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻。

正是看到了问题的严重性，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央审时度势，强化顶层设计与基层创新的高度融合，着力推动制度创新，打破路径依赖，努力探索一条具有中国特色的社会主义道路。习近平指出：“在中国这样的社会历史条件下建设社会主义，没有先例，犹如攀登一座人迹未至的高山，一切攀登者都要披荆斩棘、开通道路。”

党的十八大特别强调要把制度建设摆在突出位置，十八届三中全会把完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标，十八届四中全会则把如何从法治上为解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题提供制度化方案作为主题，十八届五中全会更是把坚持依法治国作为“十三五”时期我国发展的重要指导思想之一，因为“法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。”从十八大到十八届三中全会、

四中全会再到五中全会，制度建设层层递进，一步步落在实处。

习近平指出：“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”习近平把形成一整套更加成熟、更加定型的制度作为中国共产党当前面临的且必须承担的一项重大历史任务。他强调：“今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”

从习近平总书记四年多以来的治国理政实践可以鲜明地看出，如何把中国这样一个有着悠久文明历史的古老国度，重新焕发发现代的活力和光明，是其大国治理思想出发点所在。而制度的改革与创新，则是不二之法门。这里的制度改革创新，是涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军全方位的改革创新，是立足于数千年文明历程的改革创新。

中国正处于经济大转轨、社会大转型和历史大转折的关节点，伴随着因科技的发展而进一步加速的全球化进程，我们能否成功跳出制度内卷化的陷阱，关键就在于可有适合中国国情的道路、理论和制度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦，锐意进取、励精图治，以新的理论和实践，深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成了一系列治国理政新理念新思想新战略，而其根本旨归，

就是习近平大国治理思想。

习近平大国治理思想，是马克思主义中国化的最新成果，是当代中国的马克思主义，是中国特色社会主义理论体系的重要内容。习近平大国治理思想，作为当代中国共产党人集体智慧的结晶，由战略背景、战略传承、战略基础、战略保障、战略关键、战略力量、战略氛围、战略引擎、战略方位和战略目标等方面组成，是科学的思想体系，是实现中华民族伟大复兴中国梦的强大理论武器。

新的时代需要新的思想，新的思想引领新的行动。实践告诉我们，习近平大国治理思想正是我们时代所需要的科学指南；历史也必将证明，习近平大国治理思想正是引领中华民族实现伟大复兴的光辉旗帜。

目 录

序 言 / 1

第一章 更好统筹国内国际两个大局

——习近平大国治理战略背景 / 1

- 一、中国和平崛起引发的国际“不适应” / 1
 - (一) 和平发展：颠覆传统大国崛起的全新之路 / 2
 - (二) 中国和平发展引发的国际不适应症 / 7
- 二、经济大转轨社会大转型的国内发展诉求 / 16
 - (一) 经济大转轨时期面临的巨大挑战 / 16
 - (二) 社会大转型时期面对的严峻考验 / 26

第二章 抛弃传统等于割断了自己的精神命脉

——习近平大国治理战略传承 / 35

- 一、习近平大国治理战略传承中的“立信” / 36
 - (一) 立德 / 36
 - (二) 修身 / 38
 - (三) 信念 / 41

- (四) 天下 / 42
- 二、习近平大国治理战略传承中的“为政” / 45
 - (一) 为政 / 45
 - (二) 廉政 / 47
 - (三) 敬民 / 50
- 三、习近平大国治理战略传承中的“力行” / 52
 - (一) 劝学 / 52
 - (二) 笃行 / 55
 - (三) 法治 / 57
 - (四) 创新 / 58
- 四、习近平大国治理战略传承中的“启新” / 60

第三章 制度问题更带有根本性全局性稳定性长期性 ——习近平大国治理战略基础 / 63

- 一、全面深化改革总目标的确定 / 63
 - (一) 全面深化改革总目标是实现社会主义现代化的本质内涵和制度保障 / 63
 - (二) 全面深化改革必须坚持中国特色社会主义的制度本体 / 65
 - (三) 全面深化改革使中国特色社会主义制度更加成熟更加定型 / 66
 - (四) 国家治理体系和治理能力现代化是制度成熟定型的集中体现 / 68
 - (五) 全面深化改革总目标是大国治理战略的制度基础和保障 / 70
- 二、“五位一体”总体布局 / 72
 - (一) “五位一体”总体布局开启中国特色社会主义

事业新篇章/ 72

(二) “五位一体”总体布局开创人类文明发展新形态/ 75

(三) “五位一体”总体布局开辟社会主义现代化建设新路径/ 76

(四) “五位一体”总体布局描绘社会主义大国治理新蓝图/ 79

第四章 法治是国家治理体系和治理能力的重要依托 ——习近平大国治理战略保障/ 86

一、坚持依宪治国依宪执政/ 87

(一) 依法治国首先是依宪治国/ 88

(二) 依法执政的关键是依宪执政/ 95

二、走中国特色社会主义法治道路/ 100

(一) 党的领导是走中国特色社会主义法治道路的根本政治保证/ 101

(二) 中国特色社会主义制度构成了中国特色社会主义法治道路的基本依托/ 105

(三) 中国特色社会主义法治理论, 是中国特色社会主义法治道路的学理支撑和行动指南/ 108

第五章 不管党不抓党有亡党亡国的危险 ——习近平大国治理战略关键/ 115

一、办好中国的事情, 关键在党/ 115

(一) 党的领导地位是中国历史和人民的选择/ 116

(二) 没有党的领导, 就没有现代中国的一切/ 117

(三) 实现中华民族伟大复兴必须加强党的建设/ 121

二、中国共产党人的政治品格/ 123

(一) 中国共产党是中国工人阶级的先锋队组织/ 123

(二) 中国共产党以实现共产主义作为最终目标/ 125

(三) 中国共产党始终坚持以先进理论武装自己/ 126

(四) 中国共产党始终坚持和贯彻民主集中制原则/ 128

(五) 中国共产党始终坚持用严明纪律约束自己/ 129

三、治国必先治党治党务必从严/ 131

(一) 自觉坚定理想信念/ 132

(二) 切实加强队伍建设/ 133

(三) 不断巩固执政基础/ 134

(四) 努力增强制度观念/ 136

(五) 坚决惩治腐败现象/ 137

(六) 切实严明纪律规矩/ 138

第六章 改革必须为了人民依靠人民造福人民

——习近平大国治理战略力量/ 141

一、紧紧依靠人民推动改革/ 141

(一) 从人民利益出发谋划改革/ 142

(二) 尊重人民首创精神推进改革/ 146

(三) 不断夯实改革的群众基础/ 151

二、全面贯彻为人民服务根本宗旨/ 153

(一) 权为民所用，共产党执政就是为了更好地
服务人民/ 154

(二) 情为民所系，始终把人民放在心中最高位置/ 157

(三) 利为民所谋，真正把人民群众的利益维护好、
实现好、发展好/ 160

- 三、人民是最高裁决者和最终评判者/ 163
 - (一) 自觉接受人民群众考试/ 164
 - (二) 把人民满意作为一切工作的最高标准/ 166
 - (三) 为人民监督权力创造条件/ 167

第七章 凝聚起共同奋斗的广泛力量

——习近平大国治理战略氛围/ 170

- 一、巩固发展最广泛的爱国统一战线/ 170
 - (一) 重要法宝论/ 171
 - (二) 人心向背论/ 173
 - (三) 特色民主论/ 175
 - (四) 新阶层吸纳论/ 178
 - (五) 辩证方法论/ 180
- 二、党的群团工作肩负庄严使命/ 183
 - (一) 群团事业是党的事业的重要组成部分/ 184
 - (二) 群团组织是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带/ 187
 - (三) 要切实保持和增强群团工作的政治性先进性群众性/ 190
 - (四) 群团组织要增强自我革新的勇气/ 193

第八章 把创新驱动的新引擎全速发动起来

——习近平大国治理战略引擎/ 197

- 一、老路走不通，新路在哪里 / 197
 - (一) 造就中国经济增长奇迹的动力 / 198
 - (二) 传统动力趋于衰减，老路难以为继 / 201

(三) 创新: 中国经济发展的新动力 / 203

二、深入实施创新驱动发展战略 / 205

(一) 创新驱动发展战略的内涵解析 / 205

(二) 创新驱动发展战略的理论基础 / 207

(三) 创新驱动发展战略的现实意义 / 210

(四) 创新驱动发展战略实施的必要条件 / 212

(五) 实施创新驱动发展战略的关键环节 / 215

(六) 进一步深入实施创新驱动发展战略的
路径和措施 / 218

第九章 推动人类文明交流互鉴

——习近平大国治理战略方位 / 223

一、中国人没有称王称霸的基因 / 223

(一) 始终不渝地维护世界和平 / 224

(二) 高举和平、合作、共赢旗帜, 维护世界和
地区的和平 / 228

二、推动人类文明交流互鉴 / 242

(一) 文明多样性是当今世界的客观存在 / 242

(二) 文明交流互鉴是推动人类文明进步的重要动力 / 244

(三) 以“和而不同”的原则处理不同文明间的
文化交流 / 250

第十章 中国梦是每一个中华儿女的共同期盼

——习近平大国治理战略目标 / 254

一、中国梦是民族复兴之梦 / 254

(一) “中国梦”的基本内涵 / 255

- (二) “中国梦”记录着近代中国的屈辱和抗争 / 257
- (三) “中国梦”承载着新中国的奋斗和昌盛 / 258
- 二、近代中国的追梦历程 / 260
 - (一) 中国共产党成立初期近 30 年的奋斗 / 260
 - (二) 中华人民共和国成立后 30 年的探索 / 262
 - (三) 新时期改革开放 30 多年的崛起 / 264
- 三、凝聚共识的价值追求 / 266
 - (一) 实现“中国梦”要坚定中国道路 / 267
 - (二) 实现“中国梦”要弘扬中国精神 / 270
 - (三) 实现“中国梦”要凝聚中国力量 / 274

附 录

制度文章变国风 万古关河气象雄

——学习习近平大国治理战略思想 / 279

后 记 / 294

第一章 更好统筹国内国际两个大局

——习近平大国治理战略背景

通过和平发展实现中华民族伟大复兴的中国梦，是全体中国人民的奋斗目标。做到这一点，既需要通过对内改革，不断提高中国的综合实力，也需要借助对外开放，积极吸纳国外尤其是发达资本主义的先进技术和管理经验。否则，就会大大延缓中国和平发展的前行步伐。正是基于这样一种认识，习近平提出，要“加强战略思维，增强战略定力，更好统筹国内国际两个大局”的战略要求。他强调指出：“我国已经进入了实现中华民族伟大复兴的关键阶段。中国与世界的关系在发生深刻变化，我国同国际社会的互联互通也已变得空前紧密，我国对世界的依靠、对国际事务的参与在不断加深，世界对我国的依靠、对我国的影响也在不断加深。我们观察和规划改革发展，必须统筹考虑和综合运用国际国内两个市场、国际国内两种资源、国际国内两类规则。”^① 唯其如此，才能把世界的机遇转变为中国的机遇，把中国的机遇转变为世界的机遇。

一、中国和平崛起引发的国际“不适应”

经过 30 多年的改革开放，中国已经壮大成为当今国际关系格局中一支举足轻重的力量。面对着风云变幻的世界和外部国家的关注目光，选择什么样的发展道路，成为中国发展道路上必须回答的一道战略课题。

^① 《中央外事工作会议在京举行，习近平发表重要讲话》，《光明日报》2014 年 11 月 30 日。