



# 中国近百年政治史

(上册)

李剑农 著

中州古籍出版社

· 郑州 ·

## 关于“昨日书林”

民国时期正是中西方文化发生激烈碰撞的时期，这种碰撞造就了一批民国的学术大师。这批学术大师肩负起了引进、探究西方文化和整理、继承中国文化的双重使命，起到了承前启后的关键作用。他们给我们留下来大批具有较高价值的著作，虽然历经岁月洗磨，至今仍熠熠生辉。

出于种种原因，这些著作，有的版本繁多，内容不一；有的久不再版，以致一书难求；有的泯于历史，销声匿迹。有鉴于此，我们组织出版了“昨日书林”这套丛书，将这些经典著作重新发掘、整理出来，推荐给读者。

丛书名曰“昨日书林”，即有“昨日”与“书林”两层含义。所谓“昨日”，概指收录图书的时间范围。丛书所收录图书的作者是在某一方面有特长的专家、学者，并且主要活跃于民国时期。这里所说的民国时期是指1911年～1949年。然而一些著作的成形，可以追溯至1911年之前若干年，或者延伸至1949年之后若干年，因其有独特的地位和价值，亦酌情收录。而“书林”二字，本来有“丛书”的意思，这里亦指那些经久不衰、卓然于普通图书的民国

经典著作。

“昨日书林”首批计划选取民国经典著作 200 种，大致分为两种方式出版：一种是横排简体，一种是原版影印。其中横排简体部分又分为社科、文艺和译著三类。原版影印主要选取金石、图录等具有一定史料价值和收藏价值的著作。

我们的发掘、整理工作，正如沧海拾珠，虽不免有遗珠之憾，但至少有所拾珠之得，可以积少成多。希望经过我们的努力，“昨日书林”这套丛书能成为一座靠近民国大师、品味经典著作的桥梁。

编者

## 卷首语

十余年前，予曾述《最近三十年中国政治史》，起戊戌变法，至民国十五年国民革命军出师北伐时止。脱稿后，适承乏国立武汉大学中国近代政治史讲席，即用前书为同学参考之资。惟讲授课程，以近百年为范围，因复从鸦片战争时起至甲午战争时止，草草编制讲稿三章，略与前述三十年史相衔接。但讲授时，资料之搜集考证既欠周密，编制亦甚不善，舛误尤属难免，除由学校印发受课之同学外，不敢刊行问世。近复承乏国立师范学院中国近代政治史讲席，史地系同学以参考书不易购得，请将前编之讲稿及《三十年政治史》合印为一，名曰《中国近百年政治史》，暂应急需。予不能却，遂许由本院史地学会印行。然误谬之处自不能免，尚乞读者进而教正之为幸。

民国三十一年五月 李剑农识

# 目录

## 导 论 / 1

- 一 百年前的世界趋势 / 1
- 二 百年前中国内部的情形 / 5
- 三 百年来中国政治变化的概要 / 12

## 第一章 鸦片战争 / 17

- 一 鸦片战争前中国对外一般的关系 / 17
- 二 鸦片战争前的中英交涉 / 21
- 三 鸦片问题的发生与林则徐的严切手段 / 30
- 四 战争的经过及其结果 / 39
- 五 鸦片战争的意义 / 48

## 第二章 洪杨革命时代 / 54

- 一 洪杨崛起以前的社会背景 / 54
- 二 洪秀全与太平天国的树立 / 61
- 三 曾国藩与湘军的崛起 / 74

- 四 太平天国被摧倒的经过 / 81
- 五 太平军失败与湘军致胜的原因 / 92
- 六 洪杨战役期中的外患及清廷政权的推移 / 98

### 第三章 西法模仿时代 / 112

- 一 同光两代的朝局及政治上的中心人物 / 112
- 二 西法模仿与士大夫心理的反感 / 119
- 三 西法模仿时代的对外关系问题（一）  
——俄国侵占伊犁与新疆改设行省 / 127
- 四 西法模仿时代的对外关系问题（二）  
——中法战役与海军衙门的创设 / 134
- 五 西法模仿时代的对外关系问题（三）  
——中日战争 / 144

### 第四章 维新运动的初步 / 158

- 一 两个维新运动的领导人物——孙中山与康有为 / 158
- 二 适应一时环境的康有为 / 161
- 三 康有为维新运动的思想基础和进行方法 / 163
- 四 百日维新的失败——戊戌政变 / 168
- 五 维新运动失败的原因及其结果 / 173

### 第五章 维新运动的反动 / 178

- 一 反动势力的解剖 / 178
- 二 反动的演进——己亥建储与庚子拳乱 / 183
- 三 反动期中革命党与保皇党的离合运动 / 191

## 四 反动与袁世凯的幸运——北洋军阀基础的成立 / 196

## 第六章 维新运动的再起 / 200

- 一 言论界的骄子梁启超 / 200
- 二 新势力复活的酝酿 / 203
- 三 清政府遮羞的变法及主持的人物 / 209
- 四 日俄战争与立宪的动机 / 213

## 第七章 革命与立宪的对抗运动（上） / 216

- 一 中国同盟会的成立 / 216
- 二 革命论与立宪论的激战 / 224
- 三 清政府预备立宪的表示及满汉的暗斗 / 230
- 四 立宪党的活动及其结果 / 241
- 五 屡起屡仆的革命军 / 246

## 第八章 革命与立宪的对抗运动（下） / 253

- 一 宣统嗣位与袁世凯之被逐 / 253
- 二 皇族集权与立宪运动的大失望 / 257
- 三 革命运动的苦境 / 263
- 四 铁道国有政策的反响 / 271

## 第九章 满清政府的颠覆与中华民国的成立 / 275

- 一 武昌起义与各省的响应 / 275
- 二 袁世凯的起用与清廷的逐步降服 / 283
- 三 南京临时政府的组织 / 290

- 四 和议的经过与清帝退位 / 300
- 五 改选临时总统颁布约法与临时政府的北迁 / 314

## 第十章 国民党与北洋军阀斗争的初期 / 327

- 一 政党的产生与演化 / 328
- 二 内阁的更迭与政党的关系 / 337
- 三 “宋案”及大借款的风潮 / 346
- 四 讨袁军的失败 / 354
- 五 国会的破毁与所谓“第一流内阁”的末路 / 363

## 第十一章 帝制运动与反帝制运动 / 373

- 一 约法的改造 / 374
- 二 帝制运动的公开演进 / 378
- 三 反帝制各派的联合战线与外交形势 / 389
- 四 护国军的崛起与帝制的撤消 / 400
- 五 帝制撤销后南北两方的行动及袁氏之死 / 411
- 六 帝制战争的副产物——南北小军阀的产生 / 425

## 第十二章 护法运动中北洋军阀的分裂与西南军阀的离合 / 431

- 一 袁死后新旧约法之争——护法运动的序幕 / 432
- 二 国会恢复后的党派形势与政潮 / 438
- 三 国会第二次解散、张勋复辟与段祺瑞的再起 / 449
- 四 南北分裂——护法战争的开始 / 456
- 五 护法战争中北方冯、段的暗斗 / 462
- 六 护法战争中西南党派的暗斗与军政府改组 / 472



- 七 无结果的南北和会 / 478
- 八 北方段派势力的倾覆与南方军政府的瓦解 / 486

### 第十三章 联省自治运动与南北各军阀的混战 / 495

- 一 联治思想的由来及其运动的进展 / 496
- 二 联治运动中的援鄂战争 / 503
- 三 联治运动中北方的奉直斗争 / 507
- 四 联治运动中南方的陈炯明的叛孙 / 516
- 五 所谓“法统”的恢复与联治运动的合流 / 524
- 六 中山重回广州建立大元帅府 / 534
- 七 曹锟实行篡位的演进 / 539

### 第十四章 中国国民党改组与北洋军阀的末路 / 550

- 一 中国国民党改组前社会思潮的倾向 / 551
- 二 中国国民党改组的经过 / 557
- 三 中国国民党改组后在广东奋斗的第一年 / 580
- 四 曹、吴的倾倒 / 589
- 五 临时执政政府的成立及其设施与中国国民党的态度 / 597
- 六 北方各军阀的大混战与执政政府的消灭 / 605
- 七 中国国民党出师北伐前内部整理的工作 / 619
- 八 北洋军阀的末路 / 628

## 导 论

### 一 百年前的世界趋势

我们要知道近百年内中国政治上发生大变化的由来，非将百年前世界的新趋势，和中国内部的情形，作一度简略的比较观察不可。因为一切历史事变，都是难于斩然截断的。但此处所谓百年前，我们不能追溯得太远，只能从一八四〇年追溯到一七四〇年顷，约当中国的乾隆、嘉庆两代。这个时期，在中国是清朝的最盛时期（但已有衰兆），在西方是政治经济思想及国际情势发生极大变化的时期。

最重要的推动力，是英国的瓦特（Watt）所发明的蒸汽机。瓦特生于一七三八年，歿于一八一九年。蒸汽机的发明，在一七六四年，初应用于矿山的吸水器，渐至应用于各工厂，到一八〇七年，美国的福尔敦（Fulton）更应用它创造蒸汽船。在瓦特发明蒸汽机以后约数年，即一七六八年，英国还有一个发明纺织机的阿克莱特（Arkwright）开始创设纺织公司。这是所谓工商业革命的开始。

就政治思想方面说，此时期中，法国有三大名人：一个是孟

德斯鸠（一六八九—一七五五年），研究各种政制，发表所谓《法意》的名著；一个是福禄特尔（一六九四—一七七〇年），发表许多文学作品，攻击贵族、僧侣等上流社会；一个是卢梭（一七一二—一七七八年），发表有名的《民约论》：这都是促起政治社会产生变化的推动力。就经济思想上说，在英国有一亚丹·斯密（一七二三—一七九〇年）发表所谓《原富》的名著，成为近代经济学的鼻祖；在法国有一个圭斯尼（Quesnay，一六九四—一七七四年），为重农学派的倡导者：这都是鼓吹经济上自由主义的。有了这些经济上及思想上不断的新发展，于是西方的政治、经济、社会，都不能维持原来的形势，并且变动的波澜，将由西方而及于全世界。

再就此时代西方的国际形势，及政治实际上的变动观察。自东西航路发见后，殖民地的争夺，已遍于东西两半球。十七世纪西班牙在海外的优越势力到了十八世纪，渐渐地移于英国。（十七世纪新世界殖民事业，西班牙领地最大，法兰西、葡萄牙次之，英吉利最小。）十八世纪的初期，欧洲各国的政治，法国已完成强固的中央集权，英国且由君主的中央集权进于国会内阁政治，其他各国的政治组织，散漫微弱，远不及英法。在欧洲本部的政争，英与法常处于敌对地位，因此在海外殖民地的争夺，英法两国也常常彼此对抗。当十八世纪的中期，英法两国在东半球的印度和西半球的美洲都有剧烈的战争。两国在印度的势力，起初本不相下，印度人并且多倾向法国的方面；一七四一年后，英法在欧洲因为奥国皇位继承问题发生战争，于是两国在印度也开始争夺；从一七四三年起，连年战争不断，到一七五六年，欧洲又发生所谓“七年战争”，英法又成劲敌，两国在印度的争夺更凶；结果英以东印度公司社员克莱夫的奋斗，卒于一七六〇年将法国在印度的势力摧毁，从此印度成为英国

的囊中物。到一七八四年，由英政府发布条例，将监督权由东印度公司移归政府，树立英国雄飞于东方的基础。英法两国在北美洲的势力，当十八世纪的初期也是法国优于英国；两国在北美洲的争夺，约与在印度的争夺同时；最烈的战争，也是在欧洲“七年战争”时。一七五九年，英国攻陷魁北克，次年遂占领加拿大，于是英国在北美洲也独据优势。

自英法两国殖民地争夺的胜负决定后，于是更要发生世界的大政变了：一为英国殖民地北美十三州的独立，一为法国的大革命。英国的热心争夺殖民地，起初是想由母国垄断殖民地的利益，北美的殖民就有些不平；自经累年的对外战争以来，国库的负担增加，因于一七六五年课税于北美殖民地；殖民地以在国会无发言权，坚不承认；英政府想用兵力强制；到一七七五年，十三州就联合树起独立的旗帜来了。独立的战争自一七七五至一七八三共经八年。欧洲大陆各国，都有点嫉视英国海上的势力（尤其是法国），对于独立军予以种种援助，英政府卒归失败；到一七八七年，十三州制定了一种联邦新宪法，正式成立一个联邦共和国，开近代民主共和国的先声。北美联邦共和国成立后仅二年（一七八九年），法国的大革命发生了。法国也因为在不断的战争中，国库弄得很空虚，又加以王室和贵族的奢侈浪费，弄得财政没有方法整理；社会上的人士受了福禄特尔、卢梭一辈人学说的熏染，加以北美独立战争的刺激，于是以召集三级全体议会为导线，引出大革命的活剧；到一七九二年，由国民公会将国王路易十六处以死刑，宣布法国为共和国；再经过几年的混乱，政权落入拿破仑第一之手，到一八〇四年，拿破仑称帝了。当法国革命初起时，欧洲各国的君主贵族政府，群起恐慌，想用兵力来扑灭法国的革命势力，但是完全失败；及拿破仑专政，

一手举自由旗，一手提指挥刀，横行全欧，把欧洲大陆的封建残余尸骸踏入泥涂；除了极北的俄国和隔离于海上的英国外，大都皆被拿破仑所慑服。一八一二年，拿破仑由俄败归，兵力衰退，英、俄、普、奥各国，乘势合力攻法，始于一八一四——一八一五两年，把拿破仑打败，将他流放于圣希列拉岛；由维也纳会议恢复欧洲的和平秩序。

一八一五年后，欧洲的和平秩序虽然恢复了，法国也再由拿破仑的帝政反于包本王统的王政了，算是反动势力的伸张时期；但是法国的王政，已非从前的王政，路易第十八须用宪法来敷衍国民；其他各国的国民，虽然连一纸宪法都不曾取得，但是自由民权的思想，已潜伏在各国人民的脑识里，不能拔除了。到了一八三〇年，法国又发生所谓“七月革命”，更换了一个新王统，由包本王家的支裔俄连公爵路易·菲立普取查尔十世而代之。这次革命的意义，就是以新兴工商业的中流阶级势力，战胜反动的贵族、僧侣传统势力。法国的“七月革命”，对于欧洲其他国家，虽未发生绝大的波动，但也多少受了一点影响；其中受影响而发生最良好的结果的，要算是英国一八三二年国会改革案的成立（即中国道光十二年，鸦片问题将要发生了）。英国的政治，在一八三二年以前，虽已成为国会的内阁政治，但国会为旧贵族、地主的优越势力所宰制；经一八三二年的改革后，新兴工商业的中流阶级势力，始得及于国会。自此，英国的国会内阁政治，比从前的精神更不相同，向外发展的力量，比从前更形充实，欧洲大陆各国的国民隔岸羡慕，有望尘莫及之感。但是有了那种蒸汽机和其他思想学术上不断的新发展作推进器，民权自由的势力，不久也要弥漫全欧，终非那神圣同盟的力量所能遏止。

上面所述是百年前世界新趋势的大概。

## 二 百年前中国内部的情形

中国在十八世纪，是清政府文治武功极盛的时代。（乾隆帝即位于一七三六年，禅位于一七九六年，他在位的时期，正值英法争雄于欧陆和印度、北美殖民地；北美联邦共和国的成立，也是当他在位的后期；法国的大革命，起于他在位的末期。嘉庆帝时代，则为拿破仑第一称雄时代。蒸汽机的发明，在乾隆二十九年，到了嘉庆十二年，已应用它造成汽船了。）就中国的学术思想说，此时也算是放了一点光彩。清代最有名的汉学中坚人物，所谓戴、段、二王（戴震、段玉裁、王念孙及其子引之），皆会萃于此时。（戴为乾隆时举人，曾任四库全书馆纂修；段为戴之弟子，亦乾隆时进士；王念孙为乾隆时进士；引之则嘉庆时进士也。）他们治学的方法，也是一种极有科学精神的方法；可惜他们的科学精神，全用在故纸堆中，他们的工作还只能比于欧洲文艺复兴时代的工作，对于中国当时的政治及社会生活，未能发生若何的影响。其中第一个重要人物戴震，算是很能注意于实用方面（戴氏曾著有《勾股割圜记》等书），但终为旧时代所谓“王政”的观念所拘，未能突入近代自然科学的核心；戴氏的哲学理论，也很与西方边沁派的功用主义相接近，但当时一般人多只注意他的考证，罕有人注意他的哲学上的理论的；因此盛极一时的所谓汉学，全没有与西方同时代新文化潮流相抵抗的效能。（咸同时代，中国人且有“天下不乱于长发贼而乱于汉学”的诬说。平心而论，谓天下乱于汉学固属诬说，谓汉学没有抵抗西方文化潮流的能力则属事实。）并且在乾隆奖励学术的用心，与其说是启道民智，毋宁说是想把优秀人士的聪明才力韬蔽于故纸堆中，

帝开四库全书馆，与明太祖用八股文来锢蔽民智，差不多是同样的手段。他一面开四库全书馆，一面颁布禁书令，凡明末清初有关于满汉民族消长的著述，皆称为逆书，一律销毁；由乾隆三十九年至四十六年，销毁所谓逆书凡二十四次，被销毁之书达五百三十八种，共一万三千八百六十二部；犹恐未能禁绝，到五十三年尚严谕陆续搜禁。乾隆五十八年（即一七九三年），英国派来中国的特使马甘尼（Macartney）归述所见，说中国的科学知识远不如他国；说招待他的赵大人，看见他从衣袋中取小盒自来火擦之而燃，大为惊异；说他在热河与各大臣会见时，于欧洲各种发明物中特述氢气球一事，劝中国备置一球于北京，并劝中国宜聘用西方各种专门技师，传授各项专门学术，各大臣皆不注意他的劝告；说乾隆帝虽意气盛旺，自负心极强，诸事不欲落后人，但实际所见不远，还不及康熙帝的通达，只知道防止汉民族的活动，不知启导民智。我们看马甘尼所述，便知道当清代文教极盛的朝廷已为西方人所轻视了。

再就政治的组织上说，此时可称为名实相符的君主专制政体。中国的君主专制政体，本是从秦汉以来几千年相承不替的；不过到了清代，组织上更为完密。我们要懂得清代后期政治势力的变化，不妨在此处将清代几种主要的政府机关，略略加以分别的说明如次：

（一）**内阁与军机处** 清代中央政府的重心，最初在内阁，到了雍正、乾隆时代，完全移于军机处。但是清代所谓内阁，与现世君主立宪国的所谓内阁，完全不同；内阁的阁员称某殿（如保和、文华、武英等）或某阁（如文渊、东阁、体仁之类）大学士，满汉各二人乃至六人不定；以外又有协办大学士、内阁学士等。大学士的职权，在清初除了接受各处章奏上之皇帝、替皇帝撰拟谕旨并批答奏牍外，还参与重要机务。经康、雍、乾三朝屡次用兵平乱，产生军机处。

军机处本是专管军机秘密事情的，后来因为作军机大臣的人就是作内阁大学士的人（如乾隆时之鄂尔泰），内阁大学士的权就被军机处吸收去了。乾隆中期以后，内阁大学士，不过是赏给有功大臣一种特别荣贵的头衔罢了，他的职掌，除了谕旨奏牍的收发，几于别无所事了。军机大臣，也是没有一定的员额（起初没有满汉并立的规定，但事实上总是满人。洪杨之役以来，渐有汉人充军机大臣的），随皇帝的意旨于皇族内阁大学士或各部尚书中选充，与皇帝最亲近。他的职权，凡政务的裁决、官吏的任免黜陟、用兵时的军事方略，无不参与。但有两点最宜注意的：一、无论内阁或军机处，都没有特别独高的首长，首长就是皇帝；二、无论内阁大学士或军机大臣，都没有向各部或各省督抚直接发命令的权，向各部或各省督抚直接发命令的，只有皇帝——就是上谕或谕旨。

（二）六部 清代的中央行政机关，在预备立宪以前，只有吏、礼、户、兵、刑、工六部，这是沿袭前代的旧制。各部的主要人员，从清初就定为满汉二人并立（对于重要的各部，有时特派皇族为管部大臣）；各部通常的长官称尚书，次官称左右侍郎，通称曰堂官。但是有最可注意的二点：甲、六部虽为中央行政机关，对于各省的政务可以核议准驳，但各部的长官却没有向地方长官（督抚）直接发命令的权（要向督抚发命令就要以皇帝的谕旨行之）；乙、尚书与侍郎，各有单独的上奏权，尚书与侍郎意见不合时，除了两方相互奏请皇帝裁决以外，别无办法。然则就中央与各省言，六部不能算作总辖全国的行政首长；就尚书与侍郎言，各部并没有统率全机关的唯一首长；无论对地方或对本机关，最后的解决，也只有问皇帝。

（三）都察院 都察院是清代的总监察机关。它的主要职员有都御史一人，副都御史二人；所属有给事中二十人，监察御史四十四人；



给事中监察京内官府，分为各科；监察御史监察地方官府，分为各道（给事中及监察御史总称之为科道官）。这些科道官虽然因处理事务上及地域上设有分界，但是他们的监察权在性质上并无限制；无论甚么阶级的官，他们都可以参劾，无论甚么性质的事，他们都可以举发或反对；大小官府的陈奏，他们固然可以指摘，就是皇帝的谕旨，他们也可以拒驳；不能上奏的小官，可由他们代奏，百姓有冤抑，也可由他们代伸；总括一句，国家政务的全部无不受他们的监察。但是有几点应该注意的：甲、这种监察权的行使，不是用都察院的机关全体去行使，是用都察院各员的官衔单独去行使，从都御史到所属各科道官，各人都有单独的参劾上奏权，并不要经过全体机关的取决；乙、这种监察官的选任，并不必要有政治或行政经验的人，也不是一种有特别保障的终身官，随时可以改任或升迁，一旦作了普通官，同样的要受他人监察，有特别权势的人可以暗中干涉他们的进退；丙、这种监察官自身的责任问题，全以皇帝一人的意旨为断，皇帝喜欢容纳直言的，对于他们的诬劾诬说，也不问他们的责任，倘若触犯了皇帝的私好偏爱，就是参劾的确实，也要受谴责。

（四）各省督抚 清代的总督、巡抚，也是沿袭明代的旧制（在明初皆非常设之官，但是后来总督、巡抚的职权性质都渐次变了）。总督大约是兼辖两省（晚清的东三省总督兼辖三省），但也有单辖一省的；辖两省的所属有两个巡抚，总督初无直辖地；辖一省的则以总督兼授巡抚衔，其下不别设巡抚。原来总督、巡抚的职权本不相同，依雍正即位时的上谕说：“总监地辖两省，权兼文武，必使协和和将吏，辑绥军民，乃为称职；巡抚则凡一省之事，察吏安民转漕裕饷，皆统摄之。”乾隆时修的《大清会典》上也说：“总督统辖文武，诘治军民，巡抚统理教养刑政。”但是，后来督抚的职权都有变化（变