

沈体雁 / 主编

北京大学城乡规划与治理研究丛书

中国村庄规划 理论与实践

温锋华 著

CHINESE VILLAGE PLANNING
THEORY AND PRACTICE

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

非外借

沈体雁 / 主编

北京大学城乡规划与治理研究丛书

中国村庄规划 理论与实践



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国村庄规划理论与实践 / 温锋华著. -- 北京 : 社会科学文献出版社, 2017. 4

(北京大学城乡规划与治理研究丛书 / 沈体雁主编)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0329 - 9

I. ①中… II. ①温… III. ①乡村规划 - 研究 - 中国
IV. ①TU982.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 021659 号

北京大学城乡规划与治理研究丛书
中国村庄规划理论与实践

主 编 / 沈体雁
著 者 / 温锋华

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 恽 薇 王玉山
责任编辑 / 王玉山

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018
印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 17 字 数: 290 千字

版 次 / 2017 年 4 月第 1 版 2017 年 4 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0329 - 9
定 价 / 75.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

本书出版得到国家自然科学基金青年科学基金项目“基于人口迁移网络的城镇等级体系演变及其机理研究：以京津冀为例”（项目编号：41301178）、中央财经大学中国财政发展协同创新中心项目“中国城镇化战略进程中的地方政府行为研究”（项目编号：024050314002/004）、北京市社会科学基金一般项目“街区制下的北京城市空间治理模式创新与政策体系研究”（项目编号：16GLB036）资助。

北京大学城乡规划与治理研究丛书

编委会

顾 问 （按姓氏笔画排序）

石 楠 叶裕民 冯长春 吕 斌 李国平
李贵才 杨开忠 杨保军 赵景华

主 编 沈体雁

委 员 （按姓氏笔画排序）

叶剑超 田 莉 白宇轩 吕 迪 刘 志
孙铁山 杨家文 何燎原 汪 芳 沈 迟
沈雁顺 张 纯 张 波 张学勇 张耀军
陆 军 林 坚 金 桦 周红云 赵作权
赵鹏军 姜 玲 贺灿飞 耿德红 温锋华
翟宝辉 薛 领

总 序

城乡规划是我国新型城镇化战略实施过程中加强发展引领、强化城乡善治的重要手段和实现途径。习近平总书记指出：“考察一个城市首先看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”建立包括新型城市规划在内的现代城市治理体系，探索具有中国特色的城乡规划与治理新模式、新途径和新方法，是当前我国新型城镇化建设的重要任务。

为满足我国新型城镇化发展对城乡规划和治理领域的技术支撑需求，十二年来，我们尝试以统一的逻辑框架和技术平台将多种空间层次规划和多要素规划有机融合，提出和建立了“系统规划”的工作路径和方法体系，并以此为指导，先后在江苏、广东、山东、辽宁、河南、河北、黑龙江、吉林、广西等地区完成了上百个新城新区、产业园区、经济技术开发区、特色小镇、美丽乡村等不同类型的规划设计项目，为快速发展的中国城市化和面临快速发展之“痛”的地区政府提供了规划治理解决方案，为深圳前海特区、天津滨海新区、辽宁（营口）沿海产业基地、河北曹妃甸工业区、山东日照临港经济区等国家战略区域的规划发展发出“北大”声音。我们坚持“从实践中来、到实践中去”的基本理念，基于多年的规划实践，集结出版了《北京大学城乡规划与治理研究丛书》。

本丛书定位于推动城乡规划模式的转型创新、城乡规划与治理的协同创新以及村庄发展与善治的经验总结，为美丽中国建设、全面实现小康社会的宏伟目标投智献策，为读者深入理解转型期中国城乡规划与治理提供第一手资料和生动的实践场景。丛书包括《中国产业新城系统规划理论与实践》《中国特色小镇规划理论与实践》《中国村庄规划理论与实践》《产业新城投融资理论与实践》《中国对外投资园区发展研究》《迈向系统规划之路——

系统规划理论与实践论文集》等著作，是过去一些年北大师生和我们规划设计研究团队对城乡规划治理理论与实践工作的思考与总结。

城乡善治是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要组成和必由之路。实现城乡善治需要规划转型和治理创新，需要不断总结城乡规划治理实践经验，需要探索建立有中国特色的城乡规划治理理论与方法。以这套丛书与城乡规划治理界的同仁们共勉，希望共同推动中国城乡走向善治。

沈体雁

序

村庄是城乡人居系统的必要组成。数千年农耕文明不仅造就了中国特有的田园诗歌般的村庄生产生活方式及其景观，而且形成了中国特有的村庄人居伦理与治理模式。可以说，中国村庄是中国也是世界农耕文明的重要载体和宝贵遗产。然而，改革开放以来前所未有的城镇化进程，既反哺和推动了村庄的进步，也给村庄文明的保护与重构提出了前所未有的挑战。如何在村庄文明的传承与发展中找到当代中国人最佳的社会心理立足点？如何实现从以“差序格局”为基本社会关系秩序的传统乡土社会向以法治为基础、“差序格局”与“团体格局”兼具的现代乡土社会的转变？如何在信息化、绿色化和全球化条件下规避村庄的“规模不经济”，挖掘村庄的“新比较优势”，建立富有生机活力和可持续发展的村庄新经济？如何建立多中心、网络化和微循环的村庄现代公共服务体系？如何发挥国家、地方政府、市场、村民自治组织、乡贤、宗族、已经市民化的“老村人”和移入村庄的“新村人”等各方面的积极性，重建包括规划、建设、管理在内的现代村庄治理结构？如何“还我老家”，恢复美丽村庄的自然生命生态系统？如何再造田园诗歌般优美和天人合一般自然的村庄景观，让正在快速城镇化的“城市中国”看得见乡愁？这些都需要我们突破现有的以城镇为主要对象的、工厂化作业式的僵化的空间规划体系，重新思考建立有中国自己特点的村庄规划理论与方法。

温锋华博士所撰写的《中国村庄规划理论与实践》一书正体现了中国规划师和规划学者对中国村庄规划理论与实践的思考，也是我所牵头的北京大学城乡规划治理团队在过去十多年来开展村庄规划与治理实践的经验总结。全书采取“实事求是”的工作态度和“从实践中来、到实践中去”的技术路线，把超越现行规划体系的种种破缺、寻求符合中国村庄规划实际的

新型村庄规划体系作为全书的逻辑起点和历史起点，通过系统梳理和总结村庄规划理论与实践模式，构建了产业发展、社会治理、基础设施建设、公共服务供给、景观生态修复等多位一体以及“村庄发展战略规划、村庄布点规划、村庄建设规划和村庄专项规划”四层次空间布局有机统一的新型村庄规划体系。为了更加清晰地阐述这一新型村庄规划体系的概念、框架、方法、流程、适用条件与应用结果，该书比较系统地介绍了作者及其团队主持或参与编制的广东、河南、河北等地区的若干典型案例，为读者深入理解新型村庄规划体系提供了丰富的第一手资料和生动的实践场景。

尽管人类城镇化的历史列车飞奔向前，一去不回，不可逆转，但是，只要村庄还在，只要乡愁还在，只要人类对于分散、自然、宁静、优美的乡村生活的向往还在，乡村规划就永远是规划学者和规划师们的“心病”。在飞驰的城镇化车轮的驱使下，在强大的城市化经济的带动下，在不断蔓延的城市土地的扩展过程中，作为一名“身经百战”的规划学者和规划师，应该清醒地知道，你所规划的一座村庄，可能在不久的将来就会被周边城市的快速蔓延所蚕食；也可能随着一代一代村民的迁移人去楼空，成为“空巢”之村；抑或是你的村庄、你的规划取得了巨大的成功，快速地发展起来了，但是它可能就地城镇化了，尽管它的名字还叫村，然而，实际上已经找不到村庄的影子。显然，在我们所居住的这个“城市星球”上，村庄是微小的，软弱的，甚至是短暂的。从这个意义上，村庄规划，就像城镇化初期乡村社会的人们向往和憧憬城市生活一样，寄托着城市时代城里人对农村生活的向往和依恋。事实上，绝大部分村庄规划都是城里人做的，反映了城里人对于村庄的意志，或者说，所谓的村庄规划，只不过是某种城市生活的“意向”或“缺憾”在村庄的“投射”而已。可见，在某种意义上，世界上没有完美的村庄规划，只有不断去贴近村庄人和城市人对“未来村庄”需求和想象的村庄规划。我相信，温锋华博士的这本书也是如此，尽管其中有许多的缺点和遗漏，尽管不同的读者对新型村庄规划体系及其案例有不同的看法，尽管有中国特色的村庄规划体系还在形成和完善之中。但是，这本书已经很好地体现了城市中国人对理想村庄模式的追求，展现了中国规划学者和规划师对村庄规划理论与实践的思考，为建立新的历史条件下的村庄理论和村庄规划理论提供了新的素材和事实。

温锋华博士现任中央财经大学政府管理学院副教授，从事城乡规划教学科研工作和规划编制工作，在村庄规划、开发区规划、特色小镇规划和城市

系统规划等领域主持和参与完成 100 多项规划项目，发表了 50 多篇学术论文，积累了丰富的实践经验，形成了独到的创新性规划思路和手法。2009 年，自中山大学地理科学与规划学院博士毕业后，温锋华博士进入北京大学政府管理学院从事区域经济学博士后研究，与我一起创建了以北大师生为主体的北达城市规划设计研究院，发起成立了“规客联盟”等规划师互助组织，参与了中国区域科学协会和中国城市科学学会城市转型与创新相关专业委员会的筹建，组建了一支产学研用一体化的规划研究与实践队伍。十二年来，我们尝试以统一的逻辑框架和技术平台将多种空间层次规划和多要素规划有机融合，提出和建立“系统规划”的工作路径和方法体系，并以此为指导，先后在黑龙江、吉林、辽宁、河北、山东、河南、江苏、广东、广西等地区完成了 60 多个规划设计项目，在紧张的教学科研之余，响应国家号召和地方需求，为快速发展的中国城市化和面临快速发展之“痛”的地区政府提供规划治理解决方案，为辽宁（营口）沿海产业基地、河北曹妃甸工业区、天津滨海新区、山东日照临港经济区等国家战略区域的规划发展发出“北大”声音。尽管成败得失迄今难以定论，但是，作为一名规划研究人员和规划编制工作人员，能够投身于国家新型城市化建设的浪潮，与国家、人民、城市、市长、开发区管委会主任以及广大的城市规划建设者同呼吸、共命运，为我们所规划的城市之忧而忧，为我们所规划的城市之乐而乐，这已是一位大学老师和规划人员之大幸！

中国的乡村必将随着国家崛起、民族复兴、城乡发展而走向善治！走向善治的中国乡村需要具有中国特色的创新性村庄规划和治理理论！以此与温锋华博士以及各位城乡规划治理界同仁共勉！

是为序！

沈体雁

北京大学政府管理学院教授、博士生导师

北京大学城市治理研究院执行院长

2017 年 4 月 11 日

于美国夏威夷

前言

《中华人民共和国城乡规划法》颁布之后，我国城市和乡村的规划建设开始改变之前各自为政的局面，城乡规划编制技术和实施模式也逐步走出“就城市论城市、就乡村论乡村”的局限，开始探索村庄规划的编制和实施，但总体上仍然严重滞后于城市规划的发展。城乡规划一体化目标的实现需要构建城乡一体化的规划编制与管理体系，其重点工作是要将村庄规划纳入法定规划编制和实施体系，逐步实现城乡规划管理的全域覆盖和无缝衔接。

中共十八大报告提出，要“加快完善城乡发展一体化体制机制，着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系”，从国家层面明确了新型城乡关系、城乡一体化建设的方向。因此，未来城乡关系的构建，将改变过去“重城轻乡”的发展思路，强调城乡互动协调发展，从城市维度向城乡维度转变，重视乡村地区的发展，乡村地区的发展开始进入国家最高决策层面。

当前，我国广大乡村地区面临一个全新的发展形势。总体上看，中国乡村已经进入了加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入了加速破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。新的形势下，住房和城乡建设部提出要以村庄规划为引领，充分考虑工业化、城镇化加速发展的大背景、大趋势，站在统筹城乡发展的高度，统筹谋划、科学部署、扎实推进社会主义新农村建设。

社会主义新农村建设是当前建设美丽中国的重大历史任务，是解决三农问题、统筹城乡发展的重要举措。村庄是农村发展的基本单位，也是农村最小一级的行政单位，做好村庄规划编制是社会主义新农村建设的基础与

前提。

本书正是为适应当前农村发展的新形势、新任务、新要求而编写的。全书坚持理论与实践相结合的原则，首先对村庄规划的有关理论进行系统梳理和总结，将我国村庄规划划分为村庄发展战略规划、村庄布点规划、村庄建设规划和村庄专项规划四个层面，并对每一项规划的规划内容、要求和技术路线进行总结，最后落实到广东、河南、河北等省的具体案例实践，让读者通俗易懂地了解我国村庄规划的体系和技术规范，一方面可以丰富我国的村庄规划理论体系，增强规划建设与管理的理论指导，另一方面又将案例实践进行理论总结，进一步提升我国村庄规划的编制水平。

全书由五篇组成，第一篇村庄规划的理论研究，对村庄规划研究的相关理论进行综述；第二篇研究村庄发展战略规划；第三篇从村庄布点规划的要求、内容出发，研究村庄布点规划；第四篇从村庄建设规划的任务、目标与内容等方面入手，分析村庄建设规划；第五篇对村庄发展专项规划做分项解读。在本书编写过程中，得到了北京北达城乡规划设计研究院、广州市科城规划勘测技术有限公司、广州市国土资源与规划委员会等单位提供的案例支持。本书的编写过程中还得到了很多同仁的大力支持，彭暖龙、赵文睿以及研究生黄道涵、朱静文、王翠等人为本书的成稿做出了巨大贡献，在此一并致谢！

本书的写作参考了大量同行的学术研究、媒体及专业网站的各类文献资料，在向所有本书借鉴及引用的文献成果的作者表达敬意与谢意的同时，也对有些可能被忽略或遗漏的参考文献的作者表达歉意。

尽管作者在编写过程中非常认真和努力，对书稿和文字均进行了多次修改与完善，但鉴于作者的水平和能力，本书难免有粗浅疏漏之处，还请各位读者批评指正。

温锋华

2017年1月



CONTENTS

第一篇 村庄规划的理论研究

第一章 村庄规划总论.....	3
第一节 村庄规划的概念及相关标准.....	3
第二节 村庄规划的意义.....	7
第三节 我国村庄规划的发展历程.....	8
第四节 村庄规划的理念与依据	15
第五节 村庄规划的基本要素	17
第二章 村庄规划相关理论综述	20
第一节 城乡规划理论	20
第二节 城镇化理论	27
第三节 系统规划理论	30
第四节 “多规合一” 理论	35
第三章 我国村庄规划管理体系	38
第一节 村庄规划的编制体系与流程	38
第二节 村庄规划的组织体系与审批体系	45

第四章 国外村庄规划经验简述 48

第一节 日本的“一村一品” 49

第二节 韩国的“新村运动” 52

第三节 英国村庄规划 55

第四节 德国村庄规划 57

第五节 法国村庄规划 60

第二篇 村庄发展战略规划

第五章 村庄发展战略规划概述 67

第一节 村庄发展战略规划的基本任务 67

第二节 村庄发展战略规划的原则 68

第六章 村庄发展战略规划的内容 70

第一节 村庄现状调查与梳理 70

第二节 村庄发展战略评估 70

第三节 村庄产业发展战略 71

第四节 村庄空间布局战略 72

第五节 公共服务设施布局战略 75

第六节 基础设施规划建设指引 75

第七节 村庄发展行动计划 76

第七章 村庄发展战略规划案例 78

第一节 广州市村庄地区发展战略与实施行动规划 78

第二节 广东省惠州市博罗县省级新农村示范片发展规划 82

第三节 广东省惠州市龙门县蓝田乡村庄发展总体规划 86

第三篇 村庄布点规划

第八章 村庄布点规划的要求 101

第一节 总体思想与工作内容 101

第二节	村庄布点规划编制原则.....	102
第三节	资料成果的要求.....	104
第九章	村庄布点规划的内容.....	106
第一节	村庄布点规划总论.....	106
第二节	村庄发展现状评估.....	109
第三节	村庄发展预测.....	111
第四节	村庄分类与布局.....	115
第五节	道路交通规划指引.....	117
第六节	公共服务设施建设指引.....	119
第七节	绿化景观规划指引.....	120
第八节	综合防灾规划指引.....	122
第九节	近期建设规划.....	124
第十章	村庄布点规划案例.....	125
第一节	河南省巩义市村庄布点规划.....	125
第二节	广州市萝岗区九龙镇村庄布点规划.....	131
第三节	湖南省双峰县荷叶镇村庄布点规划.....	138

第四篇 村庄建设规划

第十一章	村庄建设规划总论.....	147
第一节	村庄建设规划的指导思想与任务.....	147
第二节	村庄建设规划的原则与依据.....	148
第三节	村庄建设规划的目标与期限.....	150
第十二章	村庄建设规划编制的内容与编制流程.....	154
第一节	村庄建设规划编制内容.....	154
第二节	村庄建设规划的编制与审批.....	160

第十三章 村庄建设规划案例 163

第一节 广东省广州市从化市良平村建设规划 163

第二节 广东省惠州市博罗县新作塘村建设规划 180

第三节 广东省佛山市里水镇鲁岗村建设规划 194

第五篇 村庄发展专项规划

第十四章 旧村改造规划 207

第一节 旧村改造规划总论 207

第二节 旧村改造规划的编制要求与流程 208

第三节 村庄整治规划 212

第十五章 村庄旅游规划 215

第一节 村庄旅游规划总论 215

第二节 村庄旅游规划的编制内容 219

第十六章 村庄保护规划 222

第一节 村庄保护规划总论 222

第二节 村庄保护规划的编制内容 227

第十七章 村庄发展专项规划案例 229

第一节 河北省三河市齐心庄镇蔡官营村面貌提升规划 229

第二节 河北省井陉县南凤山村庄面貌提升规划 239

附录 村庄规划相关法律法规统计 244

参考文献 248