

“一带一路”倡议 与东盟利益诉求

王玉主 李好 申韬 等 著 ◀◀◀

中国社会科学出版社

“一带一路”倡议 与东盟利益诉求

王玉主 李好 申韬 等 著 ◀◀◀



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“一带一路”倡议与东盟利益诉求 / 王玉主等著. —北京:
中国社会科学出版社, 2017. 5

ISBN 978 - 7 - 5203 - 0011 - 7

I. ①一… II. ①王… III. ①区域经济合作—国际合作—
研究—中国、东南亚国家联盟 IV. ①F125.4②F133.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 047619 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 喻 苗
责任校对 张 三
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 装 北京君升印刷有限公司
版 次 2017 年 5 月第 1 版
印 次 2017 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 24.75
插 页 2
字 数 380 千字
定 价 99.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

目 录

代前言:中国战略视角下的东盟	(1)
“一带一路”倡议下的中国—东盟经贸合作	(21)
中国—东盟关系中的南海问题:以陆制海、东盟崛起与 地区稳定	(42)
澜沧江—湄公河金融合作现状、问题与对策	(68)
从后花园到百花园——多方合力共推澜湄合作机制	(83)
“一带一路”倡议与文莱利益诉求	(94)
“一带一路”倡议与柬埔寨利益诉求	(117)
“一带一路”倡议与印度尼西亚利益诉求	(151)
“一带一路”倡议与老挝利益诉求	(180)
“一带一路”倡议与马来西亚利益诉求	(205)
“一带一路”倡议与缅甸利益诉求	(238)
“一带一路”倡议与菲律宾利益诉求	(268)
“一带一路”倡议与新加坡利益诉求	(291)
“一带一路”倡议与泰国利益诉求	(313)
“一带一路”倡议与越南利益诉求	(348)
附录一:“一带一路”倡议下的印度尼西亚利益诉求调查问卷	(378)
附录二:“一带一路”倡议与老挝利益诉求研究调查问卷	(381)

附录三：“一带一路”倡议下的缅甸利益诉求调查问卷	(384)
附录四：泰国民众对“一带一路”倡议的态度调查问卷	(387)
附录五：越南民众对“一带一路”倡议的认知调查问卷	(389)

代前言：中国战略视角下的东盟

王玉主

一 中国—东盟关系概述

2016 年是中国—东盟对话关系建立 25 周年，但中国并没有组织大规模的纪念活动。在老挝举办的第 19 次中国—东盟领导人会议把中国—东盟建立对话关系 25 周年纪念作为唯一的主题，并且领导人之间在会场中热情对话，纷纷表达对中国—东盟未来关系繁荣发展的信心^①。但在场外，中国和东盟的关系却被南海争议蒙上阴影。尽管南海仲裁案被批评为一场政治闹剧^②，而且这一页很快就会被翻过去。但南海仲裁案凸显了中国和东盟之间的信任赤字，导致原本对中国—东盟关系存在偏见的言论更加夸大双方的矛盾。然而必须承认，南海问题只是中国东盟关系的一小部分，只有那些不了解中国东盟在过去 25 年合作中取得巨大成就的人，才会信服这些言论。

一个最重要的事实是，在过去 20 多年，中国与东盟国家已经建立了紧密的经济联系，而这也成为双方经济发展和双边关系的安全带。双方依靠共同的产业网络，在贸易上互相依赖。在中国—东盟自贸协议签署后，双边贸易互相依赖程度进一步加深。1991—2015 年间，中国—东盟双边贸易飞速增长，贸易额从 80 亿美元增长至 4722 亿美元。中国成为东盟最

^① 访问东盟官网了解第 19 次中国—东盟峰会详情。

^② 中国驻英国大使刘晓明：“南海仲裁案是一场政治闹剧”，<http://learning.sohu.com/20160727/n461262119.shtml> 2016 年 7 月 23 日。

大的贸易伙伴，东盟则是中国第三大贸易伙伴。同期双向投资累计超过1600亿美元，中国正在成为东盟获得外商直接投资的主要来源。^① 尽管东盟统计的数据与中国统计的数据相比有所缩水，但是也显示了双方贸易互相依赖的趋势。正如中国东盟第19次领导人会议声明中所描述的：“中国继续成为东盟最大的贸易伙伴，双边贸易额在2015年为3454亿美元。2015年中国对东盟的直接投资额达到82亿美元，中国成为东盟第四大外商直接投资的来源国。”^②

然而，中国与东盟之间的互信却没有在同一时间建立，或者说不如双方之间经济紧密程度那么深。中国在与东盟的合作关系中取得了五项“第一”：中国是第一个东南亚地区以外签订《东南亚友好合作条约》的国家^③；第一个坚定支持东盟在东亚合作中发挥主导作用的国家；第一个与东盟签订战略伙伴关系的国家；第一个表示愿意签署《东南亚无核武器区域条约》的国家；以及第一个与东盟签署双边自贸协定的国家。通过这些努力，中国对东盟“中心地位”以及东盟“大国平衡战略”的实施中都做出了很多贡献。比如，中国—东盟自贸协定的签署将为东盟带来了更多“东盟+1”的自贸协定，也加强了东盟在区域格局里的中心地位^④。因此，习近平主席在2013年访问印度尼西亚时，邀请东盟各国共建命运共同体。尽管中国与部分东盟国家之间存在的领土争议问题尚未完全解决，中国国家主席仍然提出愿与东盟共建“21世纪海上丝绸之路”的倡议。因为中国相信，东盟已经接受中国是一个令人满意的崛起力量以及一个平等的贸易伙伴^⑤，双方的争议可以先搁置一边，或者至少能通过双边合作化解矛盾。但我们看到，中国东盟关系并没有像中国希望的那样

① 李克强在第19次中国—东盟（“10+1”）领导人会议暨中国与东盟建立对话关系25周年纪念峰会的讲话，《人民日报》2016年9月8日。

② 《第19次中国—东盟（“10+1”）领导人会议暨中国与东盟建立对话关系25周年纪念峰会主席声明》，2016年9月7日，老挝万象。

③ 1998年7月，东盟同意接受非东盟国家加入《东南亚无核武器区域条约》。2003年10月中国签署该条约，成为第一个东盟外加入该条约的国家。

④ 张天桂：《双边与多边 FTA 对推进中国—东盟经济合作的影响》，《世界经济研究》2008年第9期。

⑤ 东盟前秘书长鲁道夫·赛维里诺曾说过，东盟已经接受一个令人满意的中国崛起。鲁道夫·赛维里诺：《中国—东盟关系：过去、现在与未来》，《当代亚太》2008年第3期。

发展，南海问题的不断升级，导致中国与东盟之间出现信任赤字。

中国—东盟关系怎么了？有人说中国对南海问题的激进态度是对东盟成员国的一种欺负。温和一些的看法认为中国的东南亚战略是为了使自身成为该地区最有影响力的大国^①，因此东盟在与崛起的中国打交道时要保持审慎的态度。虽然东盟国家对于邻国崛起的担忧可以理解，但是中国更加注重国家利益，而不是在与邻国互动时能对它们产生多大影响。从有效推进中国提出的“一带一路”倡议角度来说，认真分析东盟国家的利益诉求是下一步与这些国家开展深入合作的基础。与此同时，帮助这些国家理解中国的发展战略，理解中国对中国东盟合作的期待对开展“一带一路”战略合作也同样重要。

二 中国大战略

2013年，国家主席习近平在访问哈萨克斯坦和印度尼西亚时，提出建设“丝绸之路经济走廊”与“21世纪海上丝绸之路”的倡议，统称为“一带一路”倡议。这个崭新的战略吸引了中国国内及全球的目光。对于“一带一路”倡议，有人认为中国打算通过该新战略重建其古代“朝贡”体系。把“一带一路”与中国民族复兴的中国梦连接起来看，似乎崛起的中国将调动其资源替代原先的区域秩序，重塑以中国的地区中心地位。因为中国现在是世界第二大经济体，仅次于美国。但这明显忽略两国人均GDP的巨大差异：2015年，中国人均GDP为7990美元，而美国则是55805美元（见表1），中国的整体GDP仅占美国的61.2%。

中国的人均GDP数据显示，中国仍是一个发展中国家。图1显示出中国经济的另一弱点，即区域之间的发展存在巨大差异。从贵州或甘肃到上海或北京的人均GDP从小于4000美元上升至25000美元以上。消除各省之间的差距是中国政府面临的巨大挑战，中国领导人很清楚这个国情。2013年习近平主席在坦桑尼亚发表讲话时说过，“中国基本国情仍然是人口多、底子薄、发展不平衡，经济总量虽大，但除以13亿多人口，人均

^① 李明江：《硬实力、软实力、巧实力：透视中国—东盟关系》，《亚太安全与海洋研究》2015年第1期。

国内生产总值还排在世界第九十位左右。根据联合国标准，中国还有 1.28 亿人生活在贫困线以下。让 13 亿多人民都过上富裕的日子，仍然还有很长的路要走，还需要付出长期的艰苦努力”。^①

表 1 2015 年部分 IMF 成员国的 GDP 表现

GDP 排名	国家	GDP (10 亿美元)	人均 GDP 排名	人均 GDP (美元)
1	美国	17947.0	6	55805
2	中国	10982.8	76	7990
3	日本	4123.3	26	32486
4	德国	3357.6	20	40997
5	英国	2849.3	14	43771
6	法国	2421.6	22	37675
7	印度	2090.7	144	1617
8	意大利	1815.8	27	29867
9	巴西	1772.6	74	8670
10	加拿大	1552.4	17	43332

资料来源：国际货币基金组织，2016 年 4 月。

所以，中国的大战略着眼于国内建设，以经济发展为核心。^② 实际上，中国共产党十八大报告提出的“两个一百年”奋斗目标，都是与中国经济发展相关。第一个一百年目标是 2020 年人均收入比 2010 年翻番。为了实现中华民族伟大复兴的中国梦，中国将与其他国家积极互动，共建和平的国际环境。正如习主席所讲的，“走和平发展道路符合时代潮流与中国的根本利益，是我党的战略选择”。^③ 最终，中国将构建新型国际关

① 习近平：《永远做可靠朋友和真诚伙伴——在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心的演讲》，《习近平谈治国理政》，外文出版社责任有限公司 2014 年版，第 340 页。

② 楚树龙：《国际格局的变与不变及中国国际战略》，《现代国际关系》2013 年第 4 期，第 3—5 页。

③ 习近平：《走和平发展道路》，《习近平谈治国理政》，外文出版社责任有限公司 2014 年版，第 271 页。

系^①，在不确定性中尽最大努力顺应世界和平发展潮流^②。



图1 2015年各省人均GDP (单位: 美元)

尽管中国政府还未明确宣布大战略的内容，但我们可以简要概括如下：通过完成“两个一百年”奋斗目标来实现中国民族伟大复兴。在这个过程中，中国将坚持以和平的理念与国际社会打交道，并在国际事务中扮演更积极的角色，做出更大贡献。

(一) 实现中国民族伟大复兴——“两个一百年”奋斗目标

“实现中华民族伟大复兴的中国梦是近代以来中华民族的夙愿”。^③ 自1978年改革开放以来，中国取得了重要成功，中国梦已不再是遥不可及。

① 高祖贵：“中国国际战略的新境界”，《领导科学论坛》2014年第10期，第18—19页。

② 马小军：《如何在国际格局转型变化中把握和平发展大势》，《当代世界》2017年第2期。

③ 习近平：《实现中国梦不仅造福中国人民，而且造福世界人民》，《习近平谈治国理政》，外文出版社责任有限公司2014年版，第61页。

1978年，中国政府确立了“三步走”的发展战略^①，目标是实现现代化社会。根据中国国家统计局的数据，第一步和第二步的目标已经实现。正因为这些成绩，中国共产党第十八次全国代表大会上制定了新的“两个一百年”奋斗目标：一是中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，二是在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。^② 根据习主席的讲话，实现“两个一百年”奋斗目标就是到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入在2010年基础上翻一番，实现中华民族伟大复兴的中国梦。^③ 表2显示，2010年GDP总量为41.3万亿人民币，或5.9266万亿美元；所以到2020年，中国GDP总量按目标应达到82.6万亿人民币，或者11.8532万亿美元。人均收入方面，城市居民的平均收入为19100元，农村居民平均收入约为5900元。

表2 中国GDP（1978—2015）

年份	GDP（亿元）	GDP（亿美元）	人均GDP（元）	人均GDP（美元）
1978	3679	2119	381	222
1980	4588	3051	463	311
1985	9099	3070	858	292
1990	18873	3093	1644	344
1995	61340	7279	5046	604
2000	100280	11985	7858	949
2005	187319	22576	14185	1732
2010	413030	59266	30015	4430

① “三步走”发展战略指中国分三步基本实现现代化的发展战略。第一步目标，到20世纪80年代末实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步目标，到二十世纪末国民生产总值比20世纪90年代再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步目标，到二十一世纪中叶人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民过上比较富裕的生活，基本实现现代化。

② 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，新华社，2012年8月8日。

③ 习近平：《实现中国梦不仅造福中国人民，而且造福世界人民》，《习近平谈治国理政》，外文出版社责任有限公司2014年版，第61页。

续表

年份	GDP (亿元)	GDP (亿美元)	人均 GDP (元)	人均 GDP (美元)
2011	489301	73011	35181	5447
2012	540367	82269	40007	6338
2013	595244	91850	43853	7081
2014	643974	102381	47203	7684
2015	689052	109828	49992	8028
2016	744127	113916	55412	8866

资料来源：中国国家统计局。

(二) 和平发展：成为一个新的大国

面对中国的崛起，很多人担忧中国对待现有国际秩序的态度。根据现实主义理论预测，崛起的中国将挑战美国在全球的地位，并在亚洲构建以中国为中心的区域秩序。因此，美国对中国的政策从合作竞争转向遏制，即使中国反复强调和平崛起。而在亚洲，中国崛起被看作是东盟的威胁。^①

在了解国际社会对中国的误解以及对中国快速经济增长的担忧后，中国制定了和平发展路线，也是“两个一百年”奋斗目标的本质。习主席说过，“和谐稳定的国内环境与和平安宁的国际环境”^②是中国聚精会神搞建设、实现“两个一百年”奋斗目标的基本条件。中国的智库之间有一个共识，在后冷战时期，中国的发展主要得益于多极化格局下的和平发展。在加入世界贸易组织后，中国成为“世界工厂”，通过“中国制造”富裕了起来。不过特朗普总统却指责中国，认为中国加入 WTO 导致 600 万美国工厂倒闭。要坚持走和平发展道路，中国在与世界大国关系、与邻国的关系中都面临挑战。中国因此需要与美国更紧密合作，避免陷入修昔

^① Mark Beeson, “Can ASEAN cope with China?”, in *Journal of Current Southeast Asian Affairs*, Vol. 35, No. 1, 2016.

^② 习近平：《走和平发展道路是中国人民对实现自身发展目标的自信和自觉》，《习近平谈治国理政》，外文出版社责任有限公司 2014 年版，第 290 页。

底德陷阱^①，并与邻国建立深厚的互信。

首先，中美之间应建立新型大国关系。中美会走向战争吗？中国给出的答案是否定的。为了避免修昔底德陷阱，中国提出要与美国构建新型大国关系^②，使双方关系可以不同于历史上的大国冲突对抗。^③按照赵全胜教授的说法，这种新型关系就是一种“既合作又竞争的关系”，即长期来看中美之间一定会存在摩擦、乃至冲突，但两国又会尽量处理好小的摩擦，并保持相互合作。^④避免竞争和冲突需要双方互信，但中美消除“信任鸿沟”并不容易。如果美国真按其所说欢迎中国的和平崛起^⑤，不再用“进攻性现实主义”对待中国，那么中美之间会更容易构建起新型大国关系。然而，构建新型大国关系的道路是崎岖的。中国的信心主要来自双边关系的发展历史，两国曾多次妥善处理了摩擦与冲突。同时，双方已经建立起的深厚联系也会推动中美关系朝着更好的方向发展。^⑥

其次，与邻国保持和谐关系。在过去的几十年中，邻国特别是东盟成员国的重要性在稳步上升。如表3所示，中国的前十大贸易伙伴中，有七个都在周边。除了贸易，还有来自邻国和邻近经济体的投资，都将中国编织进区域生产网和全球价值链中，这也是中国把邻近区域看作优先方向的原因。为了强调周边的重要性，中国政府2013年第一次在北京召开了周边外交工作座谈会，做好周边外交工作被看作“是实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的需要”。^⑦这是一个重大的

① 在以往崛起的大国挑战现有大国权力的案例中，16个有12个是以流血事件收场。根据中国的崛起速度和现实主义理论，埃里森总结道，“中美目前发生战争的可能性比以往任何时候都要大”。Graham Ellison, “The Thucydides Trap: Are the U.S. and China headed for war?” (<https://www.theatlantic.com/international/archive/2015/09/united-states-china-war-thucydides-trap/406756/>, Sep. 24, 2015)。

② “新型大国关系”由时任主席胡锦涛提出，后由习近平主席反复重申。

③ 习近平：《构建中美新型大国关系》，《习近平谈治国理政》，外文出版社责任有限公司2014年版，第306页。

④ 陶季邑：《中美新型大国关系是既合作又竞争的关系——美国美利坚大学赵全胜教授访谈录》，《武汉科技大学学报》（社会科学版）2015年第17卷第6期，第627页。

⑤ 欢迎一个稳定、和平与繁荣的中国崛起。参见《美国国家安全战略报告》2015年版，第24页。

⑥ 袁鹏：《关于构建中美新型大国关系的战略思考》，《现代国际关系》2012年第5期。

⑦ 习近平：《坚持亲、诚、惠、容的周边外交理念》，《习近平谈治国理政》，外文出版社责任有限公司2014年版，第325页。

改变，标志着“以周边为基础的区域观的回归”，中国开始做出更多努力，通过经济合作重建周边关系。^①

表 3 2015 年中国前十大贸易伙伴

国家（地区）	贸易额（10 亿美元）	占据中国贸易总额比例（%）
欧盟	564.8	14.3
美国	558.3	14.1
东盟	472.2	11.9
香港	343.6	8.7
日本	278.7	7.0
韩国	275.8	7.0
中国台湾	188.2	4.8
澳大利亚	113.9	2.9
印度	71.6	1.8
巴西	71.6	1.8
世界其他地区	1018.3	25.7

资料来源：中国海关统计。

（三）在区域和全球事务中做出贡献

作为崛起的大国，中国将要并且需要为世界做出更多贡献。一方面，回应其他国家发展的诉求是国际社会接受中国崛起的一个前提。中国也能从与世界其他地区的良性互动中获利。只有在实现“两个一百年”奋斗目标中与其他国家共同富裕，中国的崛起才能是可持续性的。另一方面，为人类发展做出贡献也是中华民族文化的精髓。

2013 年中国提出的“一带一路”倡议就是与世界建立互信并为世界做出贡献的最重要平台。“一带一路”的目标是促进区域互联互通与一体化，它基于中国自身认识到的一个事实，即基础设施不足一直是大多数发展中国家会遇到的瓶颈。尽管对“一带一路”倡议的回应各有不同，比

^① 张蕴岭：《中国的周边区域观回归于新秩序构建》，《世界经济与政治》2015 年第 1 期。

如,有些人认为“一带一路”是中国版本的“马歇尔计划”,应该从地缘政治思维对它进行解读。^①也有人认为中国是在通过“一带一路”重建其古代的朝贡体系。虽然存在这些误解,但仍有很多发展中国家,包括东盟成员国已经积极回应参与该项倡议,并在“一带一路”倡议下开展双边合作。

“一带一路”的成功不仅要靠中国及沿线国家调动资源,也需要世界其他地区,尤其是发达国家调动资源。为了实现这个目标,中国单方面成立丝绸之路基金会,与其他国家共同建立了亚洲基础设施投资银行(亚投行)。“一带一路”是要探索出互利共赢的新型合作模式,因此它并非专属于中国,而是需要国际社会的参与和支持。除了通过“一带一路”强调发展中国家的诉求以及调动资源以减少贫困、缩小发展差距以外,中国也在金砖国家、G20、APEC等其他国际论坛中发挥积极作用。面对世界经济新常态以及特朗普出任美国总统后贸易保护主义抬头,中国正做好准备为世界提供一种替代性发展模式。因此,当一些人认为中国应该避免与美国竞争、建立一个由中国主导的系统的时候^②,有人则认为中国应作为推动全球化的主要力量。^③

三 中国视角下的东盟

中国与东南亚国家有着较长的交往历史,但与东盟(1967年成立)正式建交却是在26年前(1991年)。建交后,双边关系不断深化。中国—东盟自贸协定(CAFTA)促进了双方在贸易中的互相依赖。如图2所示,中国与东盟国家的双边贸易额增长迅速,中国与东盟在较短时间内成为彼此的主要贸易伙伴。正是由于CAFTA的成功,中国开始了其他自贸

① 比如,香农·蒂耶齐(Shannon Tiezzi):《新丝绸之路:中国的马歇尔计划?》,《美国外交官亚太时事杂志》2014年11月6日;米歇尔·佩娜:《中国的马歇尔计划:所有丝绸道路都通向北京?》,《世界政治评论》2014年12月9日。

② 姚洋:《中美会争夺全球治理主导权吗?》,2017年3月6日(<http://comment.cfisnet.com/2017/0306/1307896.html>)。

③ 朱锋:《中美关系与全球化》,在中国人民大学重阳金融研究院的演讲,2017年2月13日。

协定的谈判。中国—东盟关系被认为是周边外交工作中值得称赞的模式，东盟也成为中国开展周边外交的优先方向。

然而，原本和谐的双边关系因南海仲裁案受到损害，^① 引发了中国和东盟对彼此双边关系的重新思考。面对东盟成员国对仲裁案的不同态度，东盟和西方的观察家指责中国是在分裂东盟。^② 对中国政府而言，南海仲裁案突显了双方的信任赤字，即使拒绝认可仲裁结果也无法消除因双方不信任而造成的损害。作为回应，李克强总理提出要建设“成熟的”中国—东盟关系，张高丽副总理也强调构建更紧密的中国—东盟命运共同体的重要性。^③ 显然，南海争议并未对东盟在中国大战略中的角色产生太大影响，中国仍然期待与东盟共同拥有美好的未来。

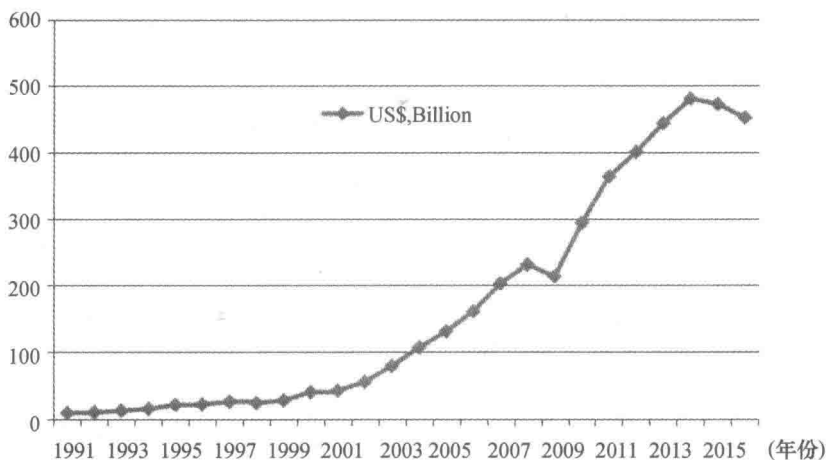


图2 中国—东盟贸易（1991—2016）

资料来源：2017 年中国海关统计。

① 张晓华：《从东盟峰会看东盟的南海政策》，《中国边疆史地研究》2016 年第 26 卷第 2 期。

② Murray Hiebert, “China’s push in the South China Sea divides the region”, CSIS, May 16, 2014. (<https://www.csis.org/analysis/china-s-push-south-china-sea-divides-region>.)

③ 2016 年 9 月 16 日在广西召开的第 13 届中国—东盟博览会上，张高丽表示，“中方愿与东盟从战略高度和长远角度审视双方关系，扩大共识与合作，共建 21 世纪海上丝绸之路，共筑更紧密的中国—东盟命运共同体”。

（一）东盟是一个具备发展潜力的近邻

在过去的 20 多年中，中国与东盟之间建立了紧密的经济联系，东盟也被证实是中国最有发展潜力的合作伙伴。前文提到，双边贸易额在 25 年间增长了 60 倍。CAFTA 在 2001 年被提出的时候，我们还无法想象在中国的对外贸易中，与东盟的贸易会占到 12%。自 CAFTA 签署以来，中国领导人制定的贸易目标总是轻松得以实现，也使得 2014 年中国与东盟双边贸易额接近 5000 亿美元。为了建立更紧密的关系，双方定下了到 2020 年双边贸易额达到 1 万亿美元的目标。

与此同时，双边投资也在增长并且潜力巨大。2015 年，东盟国家在中国新成立了 1154 家公司，投资 78.6 亿美元，从而超过欧盟（71.1 亿美元）成为中国第二大对外直接投资来源地区/国家。同样，中国在 2015 年对东盟的直接投资达 94.5 亿美元，新加坡、老挝和印度尼西亚是主要接收国。根据东盟统计的数据，中国已成为东盟第四大外资来源地，排在欧盟、日本和美国之后。到 2015 年，中国与东盟双方累计投资超过 1600 亿美元，2002 年这一数字仅为 301 亿美元。“随着‘一带一路’建设的不断推进，产能合作成为重点领域，而东盟是中国开展国际产能合作的重要区域”，^① 双边投资将继续增加。过去几十年中，中国与东盟在旅游和教育等方面的实际合作潜力不断得到证实。

中国国内目前最大的挑战是如何在世界经济进入新常态的情况下，保持 GDP 的稳步增长，并避免陷入中等收入陷阱。与潜力十足的东盟展开合作将会是明智的选择，因此深化双边经贸关系仍然是中国东盟政策的核心点。

（二）东盟可以作为区域协调者

东盟 1967 年成立时，最初的 5 个成员国之间仍存在领土纷争和其他冲突，但也携手走进 2017 年，迎接 50 周年纪念。过去的 50 年里，东盟成员国从 5 个扩大到 10 个，并建成东盟共同体。今天，东盟对于外国投

^① 郭晶、李光辉：《借力自贸区升级版推动中国—东盟经贸合作》，《国际经济合作》2016 年第 9 期，第 21 页。