

城市就业蓝皮书

2015年： 贵阳就业报告

GUIYANG EMPLOYMENT REPORT

主 编 莫 荣

副主编 刘 军 杨 宇

潘红霞 刘锡秋



中国劳动社会保障出版社

城市就业蓝皮书

2015 年：贵阳就业报告

主 编 莫 荣

副主编 刘 军 杨 宇

潘红霞 刘锡秋

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

2015 年：贵阳就业报告/莫荣主编. —北京：中国劳动社会保障出版社，
2016

ISBN 978-7-5167-2461-3

I. ①2… II. ①莫… III. ①就业-研究报告-贵阳-2015 IV. ①D699.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 047925 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码：100029)

*

北京京华虎彩印刷有限公司厂印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 22.5 印张 285 千字

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

定价：59.00 元

读者服务部电话：(010) 64929211/64921644/84626437

营销部电话：(010) 64961894

出版社网址：<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错，请与本社联系调换：(010) 50948191

我社将与版权执法机关配合，大力打击盗印、销售和使用盗版
图书活动，敬请广大读者协助举报，经查实将给予举报者奖励。

举报电话：(010) 64954652

《贵阳就业报告》编委会名单

- | | | |
|-------|-----|------------------------|
| 主 编 | 莫 荣 | 人社部国际劳动保障研究所所长、研究员 |
| 副 主 编 | 刘 军 | 人社部国际劳动保障研究所副所长、研究员 |
| | 杨 宇 | 贵阳市人力资源和社会保障局原局长 |
| | 潘红霞 | 贵阳市人力资源和社会保障局副局长 |
| | 刘锡秋 | 贵阳市就业与职业技能开发中心主任 |
| 编委成员 | 王飞跃 | 贵州财经大学公共管理学院院长、教授 |
| | 陈玉萍 | 人社部国际劳动保障研究所室副主任、研究员 |
| | 丁赛尔 | 人社部国际劳动保障研究所室主任、副研究员 |
| | 佟亚丽 | 中国人事科学研究院副研究员 |
| | 侯增艳 | 人社部国际劳动保障研究所副研究员 |
| | 李宗泽 | 人社部国际劳动保障研究所助理研究员 |
| | 车红霞 | 人社部国际劳动保障研究所助理研究员 |
| | 孟续铎 | 中国劳动保障科学研究院博士、助理研究员 |
| | 袁 平 | 贵阳市人力资源和社会保障局就业促进处处长 |
| | 何 英 | 贵阳市人力资源和社会保障局职业能力建设处处长 |
| | 王安安 | 贵阳市人力资源和社会保障局人力资源市场处处长 |

序

就业是民生之本，事关人民群众的切身利益，事关改革发展稳定的大局，事关全面建设小康社会宏伟目标的实现。党中央高度重视就业工作，坚持把稳定和扩大就业作为宏观调控的重要目标，大力实施就业优先战略。

近年来，贵阳认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于促进就业的一系列决策部署，始终坚持把就业工作放在经济社会发展的突出位置，把解决“就业难”列为“民生十困”的重要内容，着力优化就业环境，改善就业服务，完善激励政策，拓展就业空间，大力推进创业带动就业，着力解决返乡农民工、高校毕业生、困难人员就业问题。“十二五”时期，全市实现城乡统筹就业108.07万人，比“十一五”期间增加68.63万人，获全国创业先进城市称号。

由我国著名的就业问题专家和经济学家莫荣主编的《2015年：贵阳就业报告》，是全国首个专门针对一座城市就业状况和就业政策的专题研究报告。该报告坚持理论与实践相结合、科学性与指导性相结合、现实性与前瞻性相结合、国际经验与贵阳实践相结合，系统阐释了贵阳市经济社会发展的基本背景和趋势，研究了贵阳市的就业现状、成就和主要问题，总结提炼出贵阳市就业工作的基本经验、特色和启示，并就下一步工作提出了很好的建议，是一部源于实践、高于实践、指导实践的专业著述。

习近平总书记强调，解决就业问题根本要靠发展。“十三五”时期，贵阳市将紧紧围绕守底线、走新路、打造创新型中心城市这一宏伟目标，紧扣建成大数据综合创新试验区、全国生态文明示范城市、更高水平的全面小康社会的重大使命，实施更加积极的就业政策，深入落实就业优先计划，推进全民创业行动，着力培育大众创业、万众创新的新引擎，努力实现更加充分、更高质量就业，使劳动者生活得更加体面、更有尊严。

贵阳市人民政府市长



2016 年 3 月 10 日

目 录

总论 贵阳市就业工作的特色、经验和发展/1

一、贵阳市经济社会发展的阶段特征及就业特点/1

二、贵阳市的就业形势总体平稳，正处于重大结构调整变迁中/9

三、学习借鉴国际、国内先进经验，走出一条有贵阳特色的促进就业之路/15

四、贵阳市就业发展趋势展望/27

五、进一步做好就业工作的建议/37

第一章 贵阳市就业状况和发展/44

第一节 人口和劳动力状况/44

第二节 就业状况/47

第三节 就业促进工作成效/55

第四节 就业发展趋势和问题/66

第二章 宏观经济发展与就业增长/71

第一节 宏观经济与就业的理论和国际经验/71

第二节 宏观经济与就业政策/78

第三节 贵阳市宏观经济与就业的实证分析/85

第三章 公共就业服务/106

- 第一节 公共就业服务平台建设/106
- 第二节 建立统一的人力资源市场/113
- 第三节 公益性就业岗位设立和管理/119
- 第四节 失业保险制度/125

第四章 创业促进就业/137

- 第一节 创业活动从弱到强/138
- 第二节 创业政策体系不断完善/144
- 第三节 城市创业体系建设存在的问题/164
- 第四节 进一步完善创业政策的建议/166

第五章 人才培养引进和使用/173

- 第一节 人才现状及人才需求/173
- 第二节 人才政策和人才工作/180
- 第三节 人才的发展环境/188
- 第四节 政策建议/194

第六章 群体的就业/202

- 第一节 群体就业及援助概况/202
- 第二节 积极推进高校毕业生就业/204
- 第三节 促进农村劳动力转移就业/223
- 第四节 对城乡就业困难人员的援助/228
- 第五节 积极促进妇女就业/237
- 第六节 残疾人就业/241
- 第七节 就业援助的特点/248

第七章 职业培训/251

- 第一节 职业培训现状/252
- 第二节 职业培训基本做法/255
- 第三节 进一步的政策建议/260

第八章 劳动力市场的发展/264

第一节 劳动力市场的工资价位/264

第二节 积极构建和谐劳动关系/269

第三节 不断完善社会保障体系/283

附录1 2014—2015 年贵阳市就业大事记/290

附录2 重要政策文件/299

附录3 贵阳市经济和就业统计数据/335

参考文献/343

后记/348

总 论

贵阳市就业工作的特色、经验和发展

就业是民生之本，关系着经济发展、人民幸福、社会稳定和国家未来。解决就业问题既关系到经济健康发展，又直接影响民生福利和社会进步。更多的工作机会、更高质量的就业、更满意的收入、更好的社会保障，是民生之本的具体体现。

一、贵阳市经济社会发展的阶段特征及就业特点

（一）贵阳市是我国西南地区重要的中心城市之一，依托独特的经济发展和民族文化特色，贵阳市走出了一条经济增长、生态优美和民生协调发展的特色之路

贵阳市是贵州省的政治、经济、文化、科教中心和西南地区重要的交通、通信枢纽，工业基地及商贸旅游服务中心。全市土地总面积 8 034 平方千米，占全省面积的 4.56%。现辖云岩、南明、花溪、乌当、白云、观山湖 6 个区，清镇 1 个县级市，修文、息烽、开阳 3 个县，另外有经开、高新、双龙 3 个经济开发区和 1 个综合保税区。据各区、县（市）统计数据，全市有 32 乡（其中民族乡 18 个）、45 个镇、90 个社区服务中心、1 054 个行政村、502 个居委会。

贵阳市地处东经 $106^{\circ}07' \sim 107^{\circ}17'$ ，北纬 $26^{\circ}11' \sim 26^{\circ}55'$ 之间，

平均海拔 1 000 米左右，冬无严寒，夏无酷暑，雨量充沛，最热的 7 月平均气温 24℃，年平均气温 15.3℃，与地球平均气温接近，适宜人居住与多种植物生长。贵阳市气候凉爽，地形地貌奇特。喀斯特地貌分布广泛，占全市国土面积的 85%，形成了峰林、溶沟、峡谷、溶洞为一体的绚丽景观，是名副其实的公园城市，从花溪、天河潭、南江峡谷到息烽温泉，到处是景点，具有丰富的旅游资源。

森林覆盖率达 41.78%，已经形成“森林围城、森林绿城、森林护城、林在城中、城在林中”的生态大格局。2004 年，国家林业局授予贵阳市中国首个“国家森林城市”称号。森林的高覆盖率使贵阳市空气含氧量充沛，空气质量优良率在 95% 以上。总长达 374 公里、总面积达 228.52 万亩的一环林带和二环林带，环绕在贵阳市周边，城市周边的几个森林公园和正在建设中的林带主题公园点缀其间。环城林带提供了富足的负氧离子，平均每立方厘米达 2 700 个以上，超过正常值的几倍，居全国各著名景区的前列，可谓“天然氧吧”。

矿产资源丰富，已探明的矿产资源有铝土、磷、煤等 50 多种。其中铝土储量占全国总储量的 1/5，开阳磷矿是全国三大磷矿基地之一，清镇煤炭储量大。

贵阳市居住着汉、苗、布依、仡佬等 51 个民族，这是一个多民族和谐相处的大家庭。长期以来，贵阳市各族人民用自己的勤劳智慧创造着灿烂的民族文化，如“三月三”“四月八”“六月六”等多民族生态文化，形成了五彩缤纷、百花齐放的民族文化“大观园”。

2014 年年末全市常住人口 455.60 万人，年平均人口 453.90 万人。2013 年，贵阳市户籍人口 379.09 万人，常住人口 452.19 万人。全市常住人口中少数民族人口为 72.15 万人，占 16.68%。同 2000 年第五次人口普查相比，少数民族人口比重上升了 1.25 个百分点。

近年来，贵阳市经济快速发展。2014 年，全市完成生产总值 2 497.27 亿元，占全省 GDP 的 25%。在全省增比进位综合测评预

排位中列第一位。人均 GDP 从 2000 年的不足 8 000 元跃升至 2014 年的 55 018 元，居于全省前列。

贵阳市历史形成的工业基础较弱，产业结构层次低，以资源加工型经济为主。要实现城市的长久繁荣和可持续发展，必须将城镇化、人民生活水平不断改善、环境可持续和产业结构高端化协调发展有机结合。贵阳市的发展战略充分体现这一思路，一是更加坚定不移地把建设生态文明城市作为奋斗目标；二是把一手抓发展、一手抓民生作为中心任务，尽心竭力为困难群众解决实际问题；三是把强化改革、力推开放作为根本动力。

2013 年 12 月，贵阳市提出了打造贵阳发展升级版，紧紧依靠改革推动、开放带动、创新驱动三大动力，使城市发展目标进一步明确，推动实体经济发展大跨越、提升城市规划建设管理水平、提高民生保障水平、增强社会治理能力、大力推动城市文化建设、全面加强生态环境保护与治理。

（二）改革开放成为贵阳市城市发展的核心动力，正在实现全国和国际范围的产业合作和产业承接

对于内陆城市而言，开放式发展尤为重要。贵阳市在第十二个五年规划的建议中明确提出，把改革开放作为“加速发展、加快转型、推动跨越”的动力，不断深化重点领域关键环节改革，扩大对内对外开放。

十年来，贵阳市积极推进改革，打破封闭惯性，消除体制机制障碍，实施“环境立市”战略。通过体制机制治理补足区位和硬件的不足，培育良好的发展环境，努力营造优质高效的政务环境、公正安全的法制环境、诚信公平的市场环境、亲商富商的社会环境，使投资软环境全面改善。

近年来改革不断深化，2013 年深入开展环境建设年活动，大力整治发展软环境，建设透明、服务、效率型机关，进一步清理和规范收费项目，精简审批事项、减少审批环节，建立完善“方便、快捷、高效、便民”的工作机制。进一步健全和完善投资环境评价体

系，实行分级评价、动态管理，定期向社会公布评价结果。

一直以来，贵阳市是典型的投资拉动型经济。在一定时期内，招商引资仍然是推动经济发展的重要渠道，因此，发展开放型经济显得尤为重要。贵阳市通过改革发展，提高对内对外开放水平。随着投资服务软环境的不断优化，众多知名企业入驻贵阳，招商引资速度、力度和质量齐升。

贵阳市的产业发展着眼于全国布局，实现全国和国际范围的产业承接和产业升级，实现了后发优势带来的跨越式发展。紧紧抓住东部产业加快转移的契机，着力承接符合贵阳市产业发展方向的先进制造、生物制药、金融、现代物流等产业。积极引进国内外优强企业参与贵阳市国有企业重组，盘活国有存量资产。

贵阳市实施创新驱动区域合作，正全力建设内陆开放型新高地，切实加强与其他地区的多层次的合作互动机制，实现互利双赢。全面对接北京市特别是中关村科技园的优质资源，以建设中关村贵阳科技园为主要抓手，结合当地资源优势，全面改善实体经济发展方向和提升产业结构，并使中关村贵阳科技园成为一个对外开放的政策平台，从而实现资源的最优化配置和使用。同时，贵阳市努力发挥自身的区域集聚效应。

贵阳市将经济发展放到全国乃至全球格局中去审视和把握，积极参与国际交流合作。加快建设中关村贵阳科技园、贵阳综合保税区、贵州双龙临空经济区等开放平台，全面提升国际化水平。加强与西方发达国家，东盟区域，我国香港、澳门、台湾及国内发达城市的合作，实现与国际接轨，推动跨越发展。

2013 年，《中共贵阳市委关于贯彻落实中央和省委全会精神全面深化改革扩大开放的意见》明确了贵阳市全面深化改革扩大开放的总体目标，其中提到 2020 年，开放型经济格局基本形成，区域经济合作取得新突破，与省内市、州形成联动发展的良好机制。该意见指出要打造面向国际的开放平台、强化对外区域交流合作、创新招商引资体制机制，形成全方位对外开放格局。

(三) 实施产业升级和可持续的城市发展战略, 将高技术产业作为实体经济发展和产业升级的战略方向

贵阳市结合现实基础, 寻找发展突破口。建立产业可持续和升级的城市发展战略, 通过改革体制机制, 创新城市发展模式, 走新型工业化之路。

贵阳市全力实施创新驱动发展战略, 以高新技术产业和现代制造业为突破口, 持续谋划产业结构调整升级, 构建现代产业体系。贵阳市委、市政府认真贯彻贵州省工业强省和城镇化带动主战略, 坚持“稳中求进、提速转型、又好又快”的总基调, 大力发展高新技术产业和现代制造业、以金融业为龙头的现代服务业、以都市农业为主的现代农业。

中关村贵阳科技园成为高新技术产业发展的新支点。贵阳市依托中关村贵阳科技园, 建设西部地区高新技术产业和现代制造业重要基地。贵阳市将自身作为中关村科技园的发展载体, 制定了系列配套文件, 作为本市实体经济发展的顶层设计。中关村贵阳科技园带来了高新技术产业发展的先进理念和平台, 积聚了产业升级急需的技术和人才、项目品牌等优势资源。

适宜的区域政策引导市场资源流向效益高和具备先导性的行业、产业。贵阳市将大数据产业作为未来的战略产业, 出台了系列产业和就业扶持政策, 这对于未来的就业创业结构改善将产生深远影响。预计到 2016 年年底, 将形成相对完整的大数据产业体系。2014 年 1 月 6 日, 国务院批复同意设立国家级新区——贵州省贵安新区。新区将形成以航空航天为代表的特色装备制造业基地、重要的资源深加工基地、区域性商贸物流中心和科技创新中心。

(四) 创造公平竞争、平等准入的市场环境, 经济快速增长, 带动就业扩张

贵阳市传统的国有经济比重高, 是吸纳就业的主要渠道。大量航天军工和资源加工型企业聚集, 民营经济比重低。近年来, 贵阳市着力提高市场活力, 消除制约非公有制经济发展的体制机制障

碍，创造公平竞争、平等准入的市场环境，制定优惠扶持政策，鼓励非公有制经济进入资源开发、基础设施、公用事业等领域。支持非公有制企业收购、兼并或参股国有、集体企业。支持民间资本设立信用担保公司，不断完善风险补偿、分担机制，切实缓解中小企业融资难问题。充分发挥行业协会、商会在规范市场、促进行业发展中的积极作用。完善投诉机制，切实维护非公有制企业合法权益。到 2015 年，非公有制经济占全市生产总值的比重达 50% 以上。

2013 年 12 月，贵阳市委九届三次会议通过的《中共贵阳市委关于贯彻落实中央和省委全会精神全面深化改革扩大开放的意见》对重点经济领域深化改革做出全部部署，明确提出要推进民营经济跨越发展，并且把政策措施细化落实，制定时间表、路线图和分解项目，要求逐一落实。

贵阳市结合非公有制经济的发展，大力培育创业型经济，改善城市创业环境，通过创业带动就业，将经济发展、产业创新和就业民生有效地结合起来。

改革开放带动了招商引资的规模迅速扩大，经济快速增长带动就业扩张。近年来，贵阳市产业人才政策力度不断加大，对于人才的吸引力也进一步增强。2011—2015 年，全市新增城镇就业 89.21 万人。就业总量从 2011 年的 217.93 万人增加到 2014 年的 242.02 万人。

（五）明确绿色发展理念，建设生态文明城市，大力发展绿色就业
生态文明建设是高新技术产业发展、城市建设、城乡协调、人民生活质量提升和环境保护相结合的系统工程。

在现代经济发展过程中，清新的空气、宜人的气候、优美的环境等生态优势已经成为高新技术产业发展和人才聚集的重要因素。贵阳市拥有良好的生态红利，但是贵阳市同样承担着“后发赶超”的任务。长期以来，贵阳市面临总体经济实力不强；生产方式粗放，能源资源利用效率不高，产业结构不合理；人才匮乏，教育、科技、文化事业发展相对滞后，自主创新能力不强等问题。在发展

经济的同时，继续保护现有的良好生态，贵阳市时刻注重“赶”和“转”的平衡。

贵阳市明确建设和完善生态文明制度。以转变经济发展方式为主线，大力调整产业结构，着力建设生态产业体系，实现经济发展和生态环境保护双赢。城市发展战略守住两条底线：守住发展的底线，保持一个较快的发展速度；守住生态的底线，不能增加落后产能、破坏生态环境。坚定不移守住“生态底线”同时，实施生态建设工程，推行生态技术，淘汰落后产能，引入市场机制，推行资源有偿使用和生态补偿制度。

生态文明制度建设有具体管理措施做支撑。贵阳市执行对领导干部严格的环境质量约谈制度，并对不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的干部实行终身追究。生态问题往往是逐步显现的，建立终身追究制，使干部在决策时更加注重保护生态环境。

生态文明建设带动就业。国内部分专家结合国际标准和中国实践，将我国绿色就业岗位界定为直接性绿色岗位、间接性绿色岗位和绿色转化性岗位 3 个领域。贵阳市根据这一口径统计，市环保、旅游等绿色岗位就业人数约为 22.4 万人，约占全市在岗职工总数的 32%。

贵阳市政府加快建设全国生态文明示范城市，制定《贵阳建设全国生态文明示范城市规划（2012—2020 年）》，庄严承诺到 2020 年建成全国生态文明示范城市，正在探索出一条经济与生态“双赢”的发展之路。

（六）高度重视民生工作，市委、市政府明确提出“要突出就业这个民生之本”

贵阳市坚持以人为本，尽心竭力做好民生工作，切实加强和创新社会治理，努力促进社会和谐稳定。市委、市政府高度重视民生工作，明确提出“要突出就业这个民生之本”，2005 年以来，有十年将就业工作作为市委、市政府为民办“十件实事”之一。

贵阳市人力资源社会保障部门联合其他部门，全局着眼，创新

着手，推动积极就业政策落实，努力扩大就业规模；逐步完善市场导向的就业机制，逐步确立市场在人力资源配置中的决定性作用；更加注重就业机会公平，加强对高校毕业生、城镇困难群体、农村富余劳动力的就业服务；完善面向全体劳动者的职业培训制度，扩大职业培训覆盖范围，实施金蓝领工程，畅通技能人才成长通道，为打造贵阳发展升级版提供技能人才支撑；完善公共就业人才服务体系，拓展就业服务链，服务对象提供规范、便捷、优质的公共就业服务。

创业工作力度大，发挥创业促进就业的就业倍增效应，以落实政策提供服务保障和优化创业环境，以提振实体经济来创造更多就业机会。贵阳市创业带动就业工作成绩斐然。2009—2015年，全市累计发放创业奖励资金8 159.37万元，涉及28 974人；发放返乡创业专项资金2 280万元，涉及7 600人。发放小额担保贷款15.95亿元，扶持24 292人创业；开展创业培训1 071期，培训33 239人；新增个体私营经济实体15.9万户，近22万人投身创业，带动就业86.1万人，创业带动就业比3.91。

贵阳市在加快城市发展过程中，努力实现人与经济、环境相协调。贵阳市立足于现实发展基础，抓住发展机遇，清晰定位城市发展的产业升级和承接战略，坚持绿色发展方向，突出地方优势特色。在实践中，贵阳市探索出了以科技创新为引领、以实体经济为支撑、以改革开放为动力、以生态保护为底线、以改善民生为根本的发展模式，正走出一条西部内陆地区的可持续发展之路。

当前，贵阳市经济社会发展可谓是机遇与挑战并存。贵阳市具有诸多“红利”释放的机遇，特别是新一轮科技革命和产业变革的机遇、全面深化改革的红利、全方位对外开放的红利、良好生态的发展吸引效应等；与此同时，也面临着严峻的多重挑战，加快发展、转型升级、城市化管理、保护生态、增进民生福祉等多重任务叠加。