

· 中国物流与采购联合会系列报告 ·

示范物流园区创新发展报告



国家发展和改革委员会经济贸易司
Department of Trade
National Development and Reform Commission

中国物流与采购联合会
China Federation of Logistics & Purchasing

Demonstration Logistics Park Innovation and
Development Report(2017)



中国财富出版社
CHINA FORTUNE PRESS

· 中国物流与采购联合会系列报告 ·

示范物流园区创新发展报告



国家发展和改革委员会经济贸易司
Department of Trade
National Development and Reform Commission

中国物流与采购联合会
China Federation of Logistics & Purchasing

Demonstration Logistics Park Innovation and
Development Report(2017)

中国财富出版社

China Fortune Press

图书在版编目 (CIP) 数据

示范物流园区创新发展报告. 2017 / 国家发展和改革委员会经济贸易司, 中国物流与采购联合会编. —北京: 中国财富出版社, 2017. 7

ISBN 978 - 7 - 5047 - 6552 - 9

I. ①示… II. ①国… ②中… III. ①物流—工业园区—经济发展—研究报告—中国—2017 IV. ①F259. 22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 196603 号

策划编辑 黄正丽

责任编辑 戴海林 黄正丽

责任印制 石 雷

责任校对 杨小静

责任发行 敬 东

出版发行 中国财富出版社 (原中国物资出版社)

社 址 北京市丰台区南四环西路 188 号 5 区 20 楼

邮政编码 100070

电 话 010 - 52227588 转 2048/2028 (发行部)

010 - 52227588 转 307 (总编室)

010 - 68589540 (读者服务部)

010 - 52227588 转 305 (质检部)

网 址 <http://www.cfpress.com.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京京都六环印刷厂

书 号 ISBN 978 - 7 - 5047 - 6552 - 9/F · 2798

开 本 787mm × 1092mm 1/16

版 次 2017 年 8 月第 1 版

印 张 21.75

印 次 2017 年 8 月第 1 次印刷

字 数 516 千字

定 价 180.00 元

版权所有 · 侵权必究 · 印装差错 · 负责调换

《示范物流园区创新发展报告（2017）》

编辑出版单位：国家发展和改革委员会经济贸易司
中国物流与采购联合会

编委会

- 主任：高 杲 国家发展和改革委员会经济贸易司司长
何黎明 中国物流与采购联合会会长
- 副主任：吴君杨 国家发展和改革委员会经济贸易司副巡视员
贺登才 中国物流与采购联合会副会长
- 委员：肖光伟 国家发展和改革委员会经济贸易司副处长
黄 萍 中物联物流园区专业委员会秘书长
姜超峰 中物联物流园区专业委员会专家委员会主任
张晓东 中物联物流园区专业委员会专家委员会副主任

《示范物流园区创新发展报告（2017）》

编辑人员

主 编：贺登才

副主编：张晓东（执行） 姜超峰 黄 萍

成 员：杨浩哲 陈 凯 郎茂祥 于雪姣 吕 杨

王 沛 康福泉 杨宏燕 曹宁宁 刘 洁

霍明坤 杨 泉 杨俊杰 汪 能 樊旭睿

张 勋 李世昌 杨凯丽 沈润翔 王伟哲

李 铮 齐颖秀 范 杰 庄乾文 任宇轩

曾茹冰 李玥熠 李世琦 李 鑫

承办部门：中国物流与采购联合会物流园区专业委员会

电话：010 - 58566588 - 139/133

传真：010 - 58566588 - 128

邮箱：cflpyq@vip.163.com

网址：<http://www.chinawuliu.com.cn/wlyq/>

前 言

《示范物流园区创新发展报告（2017）》（以下简称《报告》）与大家见面了。这是国家发展和改革委员会经济贸易司与中国物流与采购联合会联合出版的第一本专题报告。《报告》收录了我国首批示范物流园区提供的经验材料，旨在总结推广示范物流园区工作经验，推动示范物流园区创建工程，促进我国物流园区持续健康发展。

2015年5月，国家发展和改革委员会（简称国家发展改革委）、国土资源部、住房和城乡建设部（简称住建部）印发《关于开展物流园区示范工作的通知》（发改经贸〔2015〕1115号）。提出到2020年，全国分批评定100家左右基础设施先进、服务功能完善、运营效率显著、社会贡献突出的示范物流园区，并委托中国物流与采购联合会具体组织评选工作。

2016年10月，国家发展改革委、国土资源部、住房和城乡建设部联合发出《关于做好示范物流园区工作的通知》（发改经贸〔2016〕2249号），对中国物流与采购联合会经组织专家评审认定的首批29个示范物流园区进行公布确认。

首批29个示范物流园区来自20个省、市、自治区及5个计划单列市，都是经省级发展改革委等政府部门重点培育和推荐的物流园区，有的还是省级示范物流园区。多数园区分布在《全国物流园区发展规划》确定的节点城市，其中位于一级物流园区布局城市的有20个，位于二级物流园区布局城市的有5个。园区类型以综合服务型居多（18个），也有生产服务型（4个）、口岸服务型（3个）、货运枢纽型（2个）和商贸服务型（2个）。作为国内物流园区发展的典型，示范物流园实现了资源集聚、布局集中，用地节约、功能集成，产业集群、运营集约，对于建立和完善现代物流服务体系，提高全社会物流效率；吸纳就业、惠及民生；改善投资环境，促进产业结构调整 and 动能转换；推动区域经济融合发展，支持国家“一带一路”、长江经济带、京津冀协同发展等重大战略实施具有重要意义。

首批示范物流园区评审确定后，中国物流与采购联合会物流园区专业委员会（简称中物联物流园区专委会）根据发改经贸〔2016〕2249号文件精神，召开会议，发出文件，专题部署本书编辑出版工作。示范物流园区单位领导重视编写工作，积极组织力量，总结提交经验材料。为保证全书体例结构相对统一，内容质量各具特色，专家委员会主任姜超峰、副主任张晓东组织统筹审核，提出具体修改意见。最后，《报告》收录了其中27个示范物流园区的经验材料。这些园区的创新做法与示范特色主要体现在以下几个方面。

第一，规划选址方面。入选的示范物流园区均已纳入省级物流发展规划，经国土资源部和住建部审核，全部符合城乡建设规划及土地利用总体规划。园区的选址定位从物流需求发生地与送达地、流向与流量以及区位综合交通条件出发，多数临近或嵌入商品集散地（如商品批发市场、电商产业园区等）、工业集聚区（如经济开发区、高新技术开发区等）和口岸（自贸区、综合保税区）等，尽量贴近物流需求。许多园区位于货物来源方向的城市边缘区，便于分拨集散。多数园区距铁路货场、航空场站、港口码头或高速公路出入口在5千米范围以内，其中18个园区包含了铁路现代物流中心或已引入铁路专用线，具备了多式联运条件。如重庆西部现代物流园区、武汉东西湖综合物流园、湖南金霞现代物流园等园区分别将铁路重庆集装箱中心站、武汉集装箱中心站、长沙霞凝铁路物流中心站纳入其中，成为中欧班列发运基地；大连保税区（物流园区）、宁波（镇海）大宗货物海铁联运物流枢纽港等将铁路专用线对接到港口泊位，便于开展公铁海联运。一些地方整合改造既有资源，集约、节约用地，如青海朝阳物流园区对老旧仓储设施升级改造，形成集城市配送、城际快运、电商物流、进出口贸易、供应链管理于一体的新兴物流园区，使闲置资源得到充分利用。

第二，功能布局方面。示范物流园区多数经过市场调研，根据服务对象的需求，谋划“定制化”的功能布局；从服务、辐射区域经济发展的需要出发，设定功能布局，避免同城同质低水平重复建设；从设施设备综合利用、物流组织合理配置的角度考虑，优化功能布局，尽可能提高设施设备利用率；从园区内外交通运输组织顺畅，生产、生活区域分隔，车辆通行停靠装卸作业有序的角度来考虑功能布局。如武汉东西湖综合物流园根据市场需求，设定电子商务与快递、现代物流、保税物流和多式联运四大板块，形成合作共赢、协同发展的格局；湖南金霞现代物流园设置能源、医药、粮食、钢贸、食品等物流板块，与周边产业形成了功能互补、产业联动、效益叠加的良好态势；惠龙港国际物流园区通过融资平台、交易平台、进出口平台“三个平台”和加工中心、配送中心“两个中心”，为大宗商品上下游企业提供“一站式”综合服务，实现了商流、物流、资金流和信息流“四流合一”。

第三，招商运营方面。发挥物流园区枢纽作用，服务区域主打产业，完善以物流服务为核心的特色产业集群，促进物流业与制造业、商贸业融合发展。如上海外高桥保税物流园区以国际物流为核心，引进国际班轮公司、第三方物流企业、贸易商、生产商、分销商等大型企业，发挥国际中转、国际采购、国际配送、国际转口贸易四大功能，成为享誉世界的国际物流中心；临沂经济技术开发区现代物流园依托开发区主导产业，发展工程机械、医药、钢材、五金、农产品等专业物流，同时引进并培育大型专业现代物流企业，为园区制造企业提供供应链服务，形成现代物流业与先进制造业联动发展态势；内蒙古红山物流园依托汽贸、钢材、粮油和医药等专业市场，提供专业化的物流服务。物流园区的集聚效应形成“成本洼地”，吸引物流、制造、商贸、研发、商务服务、政务服务以及生活服务等各类企业进驻。收入《报告》的27家示范物流园区平均入驻各类企业393家，入驻的国家5A级物流企业、世界500强企业逐年增加。

第四，服务模式方面。27家示范物流园区各有特色，异彩纷呈，有这样一些普遍性

做法：一是利用设施设备集中配置优势，提供集约化的物流服务。如货物到发、中转、装卸、搬运、储存、配送、信息服务、分拣、包装、流通加工、托盘共用等。二是利用各类物流企业集聚的优势，提供供应链式的增值服务。如金融物流、货运代理、咨询与方案设计、市场交易、贸易代理、商品展示、设施设备租赁、保价运输、保险代理、中介与担保、报关报验、监管保税等。三是利用布局集中的优势，提供基础配套服务。如物业管理、工商、税务、保险、邮政通信、银行、停车、综合维修、加油加气、住宿、餐饮等。四是充分利用园区集聚效应，提供跨区域、跨运输方式、跨业态、跨国界的创新服务。如杭州传化以“公路港”为一个底座，集聚人、车、货资源；以同城运力和城际运力两个指挥调度平台，实现联网经营；以传化智能系统、支付系统和云仓系统3个系统提供各项增值服务，成为中小微实体企业的“孵化服务中心”。重庆西部现代物流园区联合广西北部湾集团、新加坡港务集团，以铁路口岸为中心，开辟连接广西钦州港、新加坡港的“渝桂新”国际海铁联运大通道，使重庆至新加坡的运输时间比现行经上海、深圳的出海通道平均缩短8~10天。厦门保税物流（区港联动）园区利用自身优势，发展对台集拼箱操作业务，年对台业务量超过4000TEU（标准箱），已占据99%的市场份额。四川遂宁中国西部现代物流港管委会建设政务服务中心，首批承接的15个职能部门、86项行政权力、17位工作人员全部就位，审批事项办结率100%，群众满意率达99%。

第五，技术条件方面。示范物流园区运用“互联网+高效物流”相关技术走在行业前列，物流强度、劳动生产率等主要运行指标处于领先地位。示范园区通过政府主导、园区自建或与政府共建公共信息平台，表示网页等级的PR值（Page Rank，网页级别）指标远高于同行水平。其中20家园区的网页等级达到3以上，12家在4以上。许多园区仓储、运输、配送等业务信息系统有效集成，物流信息上下游透明共享，设备与货物基本实现条码化管理，自动识别、无线传输、集成传感等物联网感知技术已有应用，业务操作可视、可控，为运营管理提供了实时数据支持。多数园区托盘、周转箱、集装箱等集装单元器具普遍应用，自动化仓储系统、RF拣选系统（Radio Frequency，一种自动分拣系统）、搬运装卸设备、输送分拣设备作业效率与管理水平较高。如嘉兴现代物流园引入智能物流机器人及一整套物流解决方案，支持入驻企业仓储运营智能化升级改造；装备世界领先的自动分拣货柜，配合物联网系统，开展高端供应链服务；引入智能物流托盘运营中心，为华东地区提供“一站式”智能物流托盘服务。广西防城港市东湾物流园区采用“散改集”粮食运输模式后，粮食单箱装箱20分钟内、卸货10分钟内即可完成。张家港玖隆钢铁物流园开发行车定位无线调度系统，实现了手持终端扫描、行车自动定位等自动化功能，极大地提高了装卸效率。广东林安物流园利用大数据建立了包括会员制、实名制、验证制、公证制、保险制和黑名单制等在内的诚信监测预警体系，为物流上下游企业及银行、保险等相关方面提供信用服务。

第六，管理体制方面。示范物流园区都有统一的运营管理机构，为园区规划建设和运营管理提供保障。多数园区通过政府设立平台型公司，负责园区前期土地开发，“七通一平”招商入园。有的园区设立物流公司或产业基金，帮助入园企业共同发展；也有的引进区域合作伙伴，共同投资管理。如安徽合肥商贸物流开发区与上海市莘庄工业区签

订战略合作协议，在跨区域联动、产业转移、招商引资、贸易物流、管理体制等方面进行深度合作，全方位对接；还有的引入政府监管机构，创新监管模式，有效促进业务工作。如河南保税物流中心率先推进“电子商务+保税中心+行邮监管”模式，将海关、检验检疫融入业务流程，加快了通关速度，推进了跨境电子商务加速发展。山东盖家沟国际物流园区推进产权制度改革，将村办集体企业改制为村民持股的股份制企业，从一个小型配货站发展成为全国知名的综合物流园区。

第七，网络建设方面。一些开发建设较早，运营管理稳定的示范物流园区进入连锁复制阶段。如创建于2003年的杭州传化公路港，2013年开始在全国连锁结网，已完成20个省市、90多个城市的网点布局，形成覆盖主要经济区域的“智能公路物流网络系统”。始建于2003年的广东林安物流园，建设“互联网+物流+产业+金融”全国性的物流骨干网络生态系统，已集聚180万个体会员和20万企业会员。有的园区利用自身节点作用，链接农村物流网络。如青海朝阳物流园区利用国家电子商务示范基地的政策优势，聚集全省大部分电商企业，提供联合办学、培训交流、资金支持等一系列职能服务，对青海2000多个农村物流网点的建设发挥了重要作用。有的园区开始在“一带一路”沿线国家设点布局。如河南保税物流中心已在俄罗斯、德国、比利时、美国、匈牙利、澳大利亚6个国家建设海外仓；青岛胶州湾国际物流园开通“胶（州）黄（岛）”班列，推进（海）港（铁路）站互联；开行“中亚”“中蒙”“中乌”等跨境班列，延伸联运网络，开行“中韩快线”国际班轮，通过双重循环运输，网络效应进一步放大。

第八，绿色环保方面。示范物流园区贯彻绿色物流理念，统一规划建设供水、排水、供电、供气、供热、通信等地下设施，采用节能环保绿色仓储技术，支持推广新能源使用，注重生态文明建设。如北京通州物流基地制定了《通州物流基地生态化建设实施方案（2015—2017年）》，建立了经济发展、物资减量与循环、污染控制、园区管理4大类、共17个单项构成的指标体系，将生态基础设施建设和绿色智慧物流体系作为主要抓手，不断推进园区绿色低碳发展。还有的园区优化产业结构，大力发展循环经济。如迁安市北方钢铁物流产业聚集区引进高炉除尘灰仓储加工项目和新奥能源集团焦炉煤气制液化天然气项目，将当地钢铁企业和焦化企业产生的废渣废气回收利用，实现了资源的循环再利用。

示范物流园区发展走在了全国同行业前列，创新做法与经验值得借鉴，但在后续发展中依然存在一些突出问题和政策瓶颈。园区自身发展遇到的突出问题包括“升、降、融、通”四个方面。“升”是提档升级问题。示范物流园区多数已经运营较长时间，近20家园区运营时间已达10年以上，市场需求、政策环境、客户对象和技术条件都发生了很大变化。如何适应新形势，对园区发展进行“二次规划”，在现有基础上再创新、再创业、再创辉煌，是一个十分重要而又紧迫的问题。“降”是降本增效问题。物流园区是重资产业态，投资大、周期长、回报慢。许多园区的投资额都在数十亿元，甚至上百亿元，还本付息压力巨大。特别是一些先期以出让的方式，以较低价格“卖地”给入驻企业，后期少有经营服务收入的园区，经营主体的运营成本值得考虑。再加上市场竞争加剧，增加收入受限，各种“刚性”支出居高难下，降本增效任务艰巨。“融”是产业融合问

题。物流园区应以需求为支撑，以产业为依托，必须解决产业融合的问题。而产业需求、运营模式又处于深刻变革阶段，如何适应产业革命、技术革命的新变化，实现物流园区与相关产业的深度融合，更是事关长远发展的大事。“通”是互联、互通问题。物流园区之间互联、互通，可以在更大范围、更宽领域实现各类资源的优化配置，带来“1+1>2”的效果。但这么多年来全国物流园区的互联、互通还是“雷声大、雨点小”，急需找到大多数园区认可的互联、互通运作机制和措施路径。

关于物流园区发展的政策瓶颈，我们归纳为“多、高、难、重”四个方面。“多”是审批多。物流园区规划建设和运营管理涉及的部门多、领域广，需要办理的审批事项比较繁杂。近年来，国家深入推进简政放权，“审批难”问题有所缓解，但依然需要耗费大量精力。“高”是收费高。地价、电价、水价，还有名目繁多的收费项目，无疑推高了物流园区运营管理成本。“难”是规划获批难、用地难、拆迁难、建设难、行路难、进城难、融资难等难题，仍然是物流园区发展的障碍。“重”是负担重。除了自身还本付息、人工工资、五险一金及其他各种税费等负担外，“营改增”以来运输服务税负有所增加，物流园区承担的社会职能也需要多方面应对。因此，物流园区发展的主要政策诉求是，希望政府进一步深化“放管服”改革，简政放权、降税清费、规划用地、通行便利，消除障碍，营造更优的发展环境。

示范物流园区是我国物流业发展中涌现出来的先进典型，代表了园区现实发展水平，也引领着未来发展方向。展望未来，我们把物流园区的发展方向归结为“三多”“四化”和“五个一”。

“三多”：首先，需要“多业联动”。物流业与制造业、商贸业、农业以及金融业深度融合，构建产业链支撑体系、供应链服务体系和价值链增值体系。其次，大力发展“多式联运”。以物流园区为枢纽载体，使各种运输方式之间、线路与节点之间实现合理分工、顺畅衔接，不同要素资源、不同区域、不同行业之间实现优化配置。最后，需要“多方协同”。供方、需方及第三方，政府、企业及行业协会，省内、国内及国外，“产学研用”各方协同共享，强化物流园区发展的凝聚力。

“四化”：一是“平台化”，把物流园区打造成为产业服务的开放平台，吸引各类主体尽情“表演”；二是“集群化”，通过便捷高效的物流服务，支撑功能完善的产业集群；三是“智慧化”，大力发展智慧物流，促进物流园区提档升级；四是“生态化”，构建运营主体及各利益相关方互相依存、共生共荣的物流产业“生态圈”，保障产业与园区可持续发展。

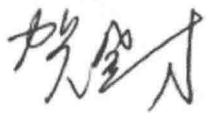
“五个一”：整合多种运输方式、各类物流园区，形成规划布局“一张网”；开展“端到端”全流程服务，实现运营管理“一体化”；消除“信息孤岛”，促进开放共享，构建互联互通“一朵云”；实现硬件无缝对接、信息实时联通，需要标准规范“一根绳”；破除地区封锁和部门分割，追求市场监管“一道令”，以高效的政务服务保障高效物流顺畅运行。

以上是对首批示范物流园区经验材料的简要提炼和归纳总结，也反映了我们对物流园区发展的一些基本看法。“以适当方式推广示范物流园区经验”，既是政府部门委托任

务（见国家发展改革委、国土资源部、住建部联合发布的发改经贸〔2016〕2249号《关于做好示范物流园区工作的通知》），也是行业协会的职责所在。收入《报告》的27篇材料一般包括园区概况、主要做法、示范特色、经验借鉴及未来展望等部分。全书在体例上相对统一，内容上各具特色，重点在于表述各园区的功能定位、运营特色、创新思路与做法以及可复制、能推广的运营管理经验。为使读者全面了解示范物流园区创建工作的指导思想、基本原则和方法步骤，书中收录国家发展改革委等部门以及中国物流与采购联合会相关工作文件。《报告》对于全国物流园区运营管理机构、入驻企业、政府主管部门以及相关的教学、研究、投资、咨询机构具有参考借鉴价值。

值此《报告》出版之际，首先感谢国家发展改革委等政府部门的信任，把示范物流园区评审以及经验总结推广工作交给我们，并几次发出指导性文件。感谢提供经验材料的27家示范物流园区的大力支持和积极配合，认真起草并多次修改经验材料。特别要感谢北京交通大学交通运输学院张晓东教授带领的团队，通宵达旦、精益求精，反复沟通协调修改意见，张晓东教授亲自执笔修改定稿。也要感谢中国财富出版社的领导和工作人员，在时间紧、任务重的情况下，加班加点，精心操作，保证了本书的出版时间和质量。

组织评选示范物流园区是一项全新的工作，出版《报告》对于我们来说也是第一次。整体策划、具体内容等各方面还有许多不尽如人意之处，特别是还有两家示范物流园区的材料没有收入书中。当前，第二批示范物流园区评选工作正在进行，示范物流园区创建工程任重道远。恳请业界朋友对本书提出宝贵意见，并就进一步搞好示范物流园区创建工程提出建议。



二〇一七年七月十五日

（作者：贺登才，中国物流与采购联合会副会长、中国物流学会执行副会长、中物联物流园区专业委员会主任）

目 录

关于开展物流园区示范工作的通知	(1)
关于发布首批示范物流园区的通告	(6)
关于做好示范物流园区工作的通知	(8)
北京通州物流基地	(12)
建设总部经济基地 助力京津冀协同发展	(12)
迁安市北方钢铁物流产业聚集区	(24)
立足产业 联动发展 打造钢铁专业物流园	(24)
内蒙古红山物流园区	(35)
发挥区域物流平台功能 建设现代物流基地	(35)
沈阳国际物流港	(47)
依托多式联运物流枢纽 实现现代商贸物流产业集群	(47)
大连保税区（物流园区）	(57)
打造东北亚国际航运中心 构建东北对外开放桥头堡	(57)
上海外高桥保税物流园区	(67)
对标自由贸易规则 拓展国际物流平台	(67)
张家港玖隆钢铁物流园	(79)
建设钢铁大超市 发展钢铁大物流	(79)
惠龙港国际物流园区	(91)
不断创新发展模式 构建物流生态体系	(91)
杭州传化公路港	(105)
依托智能传化网 打造供应链服务平台	(105)
嘉兴现代物流园	(117)
发挥区域资源优势 构建智慧物流生态圈	(117)
宁波（镇海）大宗货物海铁联运物流枢纽港	(128)
基于海陆联运的国际大宗物资集散基地	(128)
安徽合肥商贸物流开发区	(140)
奏响商贸物流强音 带动区域协调发展	(140)
厦门保税物流（区港联动）园区	(150)
创新联动发展模式 打造对台物流桥头堡	(150)

山东盖家沟国际物流园区	(162)
“一核多园”促进联动发展 “互联网+”打造现代物流园	(162)
临沂经济技术开发区现代物流园	(172)
商贸、制造、物流深度融合 开放、联动、创新助力崛起	(172)
青岛胶州湾国际物流园	(183)
建设多式联运全国示范区 打造“一带一路”双向开放桥头堡	(183)
河南保税物流中心	(197)
创新发展跨境电子商务 打造国内领先跨境电商基地	(197)
武汉东西湖综合物流园	(210)
物流集聚发展新势能 建设多式联运新高地	(210)
湖南金霞现代物流园	(220)
突出园区特色 破解发展难题	(220)
林安物流园	(232)
“天网”+“地网”高效协同 金融和物流融合发展	(232)
广西防城港市东湾物流园区	(246)
发展集装箱多式联运 打造低碳绿色物流园区	(246)
重庆西部现代物流园区	(260)
集聚铁路资源优势 构建国际物流枢纽	(260)
中国西部现代物流港	(274)
创新“物流驱动型经济”发展模式 谋划区域发展新格局	(274)
清镇市物流园区	(287)
进一步释放技术应用潜力 打造贵州物流新高地	(287)
云南腾俊国际陆港	(299)
区域经济发展新引擎	(299)
陕西国际航空物流港	(311)
航空物流助力临空经济	(311)
青海朝阳物流园区	(322)
多方支持助力园区大发展 真抓实干开发园区显成效	(322)
中国物流与采购联合会	(334)
物流园区专业委员会简介	(334)

关于开展物流园区示范工作的通知

发改经贸〔2015〕1115号

各省、自治区、直辖市及计划单列市发展改革委、国土资源厅（局）、住房城乡建设厅、规划局（委）：

为进一步发挥试点示范的带动作用，引导我国物流园区健康有序发展，提高物流整体服务水平，根据《物流业发展中长期规划（2014—2020年）》（国发〔2014〕42号）、《促进物流业发展三年行动计划（2014—2016年）》（发改经贸〔2014〕2827号）和《全国物流园区发展规划》（发改经贸〔2013〕1949号）要求，国家发展改革委、国土资源部、住房城乡建设部将开展物流园区示范工作，并委托中国物流与采购联合会具体组织评选示范物流园区，现将有关事项通知如下：

一、充分认识物流园区示范工作的重要意义

物流园区作为重要的物流基础设施，具有功能集成、设施共享、用地集约的优势。通过选择一批行业企业认同、运营模式先进、示范带动作用强的物流园区开展试点示范工作，有利于以点带面全面提升我国物流园区的建设、管理和服务水平，对提高全社会物流效率，促进产业结构调整和经济发展方式转变，推动“一带一路”、长江经济带、京津冀协同发展等重大战略规划的实施具有重要意义。

二、开展物流园区示范的主要原则、目标和重点

（一）主要原则

1. 市场运作，政府引导。物流园区自愿申报，行业协会牵头评定，政府发挥引导和协调作用，共同推广先进物流园区运作模式。
2. 制定标准，严格评选。科学制定示范物流园区评价体系，定性和定量评价相结合，坚持高标准、严要求，公开、公平、公正开展示范物流园区遴选。
3. 以点带面，提升水平。建立我国物流园区建设运营标杆，发挥示范带动作用，创新园区发展的体制机制，提升物流园区综合服务能力。
4. 科学规划，集约发展。符合当地规划和物流发展需求，园区建设标准合理、规模适度、用地节约，有利于吸引物流企业向园区集聚发展。

5. 加强监测，动态管理。加强对示范物流园区运行的监测分析，定期考核，建立有进有退的动态管理机制，提升物流园区示范工作的行业认可度和权威性。

（二）示范目标

到 2020 年，全国分批评定物流园区 100 家左右，建成基础设施先进、服务功能完善、运营效率显著、社会贡献突出的示范物流园区。通过试点示范，形成可复制、可推广、符合我国实际的物流园区建设运营模式，提升我国物流园区整体发展水平，逐步建立布局合理、规模适度、功能齐全、绿色高效的全国物流园区网络体系。

（三）园区类型和发展重点

示范物流园区主要包括货运枢纽型、商贸服务型、生产服务型、口岸服务型、综合服务型五种类型。其中，货运枢纽型示范物流园区重点发展多式联运等先进运输组织方式，提高货运效率，为国际性或区域性货物中转服务；商贸服务型示范物流园区重点利用现代信息技术推动物流组织模式创新，促进货源与车源信息的高效匹配，实现物流园区与服务对象的融合发展；生产服务型示范物流园区重点开展供应链一体化服务，满足生产制造企业的物料供应与产品销售等物流需求；口岸服务型示范物流园区重点构建具备进出口货物转运、集散功能，服务于全球贸易、营销网络的物流支撑体系，满足国际贸易企业物流需求；综合服务型示范物流园区重点发挥综合性、多元化优势，促进多种物流功能互补、信息共享，满足城市和区域的规模物流需求。

三、示范物流园区的申报要求

1. 园区应具有较好的区位及交通条件，符合土地利用总体规划、城乡规划、物流业发展规划、综合交通体系规划和产业发展规划等，在安全、节能、环保等方面符合国家相关规定和标准。

2. 园区已制定自身建设发展规划，具有公共服务属性并有统一的运营管理机构，制度健全，实际运营年限不低于 1 年，并且期间没有发生违法违规行为和重大安全责任事故。

3. 园区满足《全国物流园区发展规划》要求，具有完善的基础设施和较强的货运物流服务能力，聚集了一定数量的物流企业，运营效率较高，土地集约利用水平较高，对当地经济发展具有支撑保障作用。同时，具备应急物资大规模快速集散、中转能力。

4. 《全国物流园区发展规划》中一级或二级物流园区布局城市所在地的物流园区，“一带一路”、长江经济带、京津冀协同发展等重大战略规划涉及的物流园区，同等条件下可优先申报。

具体申报条件详见附件《示范物流园区申报条件》。

四、物流园区示范工作的组织实施

（一）组织申报

省级发展改革部门要会同国土资源、住房城乡建设部门、地方行业协会做好示范物流园区的组织申报工作，指导有意向参与的物流园区编制相关申报材料，并在 2015 年 6 月 30 日前，将推荐的物流园区名单和申报材料报送中国物流与采购联合会（具体申报材料要求由中国物流与采购联合会另行通知）。

（二）评选公示

中国物流与采购联合会组建示范物流园区专家评审组，从基础设施、服务能力、运营效率、社会贡献等几个方面建立园区综合评价指标体系，制定评审标准和规则，对拟参与示范的物流园区进行综合评审，提出示范物流园区名单，送国家发展改革委、国土资源部、住房城乡建设部审核后在中国物流与采购联合会网站进行公示。

（三）结果发布

公示期满无异议后，中国物流与采购联合会发布示范物流园区名单，并将有关情况抄送国家发展改革委、国土资源部、住房城乡建设部。

（四）考核管理

中国物流与采购联合会对示范物流园区运行情况进行跟踪监测，定期开展考核，公布考核结果，并将有关情况抄送国家发展改革委、国土资源部和住房城乡建设部。国家发展改革委、国土资源部和住房城乡建设部将会同有关部门对物流园区示范工作给予指导和监督，以适当方式推广示范物流园区经验。

五、政策保障

（一）积极营造物流园区良好发展环境

国家发展改革委、国土资源部、住房城乡建设部将会同有关部门建立示范物流园区工作协调机制，加强示范物流园区重大发展战略问题研究和政策协调，为示范物流园区发展创造良好条件。省级发展改革、国土资源、住房城乡建设部门要加强沟通协调，会同有关部门积极解决本地区示范物流园区发展中面临的突出问题，推动本地区物流园区的健康有序发展。

（二）加大对示范物流园区投融资支持力度

国家各有关专项资金将优先支持示范物流园区重大公共物流基础设施和集疏运通道

建设、物流设施设备更新改造、物流信息化和标准化建设、运输组织创新与合作等。鼓励示范物流园区运营主体通过银行贷款、股票上市、发行债券、产业基金等多种途径筹集建设资金；支持示范物流园区及入驻企业与金融机构联合打造物流金融服务平台。

（三）落实示范物流园区用地、规划支持政策

城市规划部门将加强对示范物流园区的规划指导和支持。国土资源部门对示范物流园区新增建设用地，将优先列入建设用地供应计划。国土资源、城市规划等部门在相关规划编制过程中要充分考虑示范物流园区建设发展用地需求。

开展物流园区示范是提升我国物流园区建设、管理和服务水平，提高物流运作效率的一项重要工作。各省级发展改革、国土资源、住房城乡建设部门要高度重视，加强沟通协调，积极参与做好相关工作，协调解决本地区物流园区发展中面临的重大问题，有关情况及时报送国家发展改革委、国土资源部和住房城乡建设部，共同推动我国物流园区健康有序发展。

附件：示范物流园区申报条件

国家发展和改革委员会
国土资源部
住房和城乡建设部
2015年5月19日