

嬗变与转型

改革开放以来
我国社会动员机制创新研究

胡刚 著

EVOLUTION
TRANSFORMATION

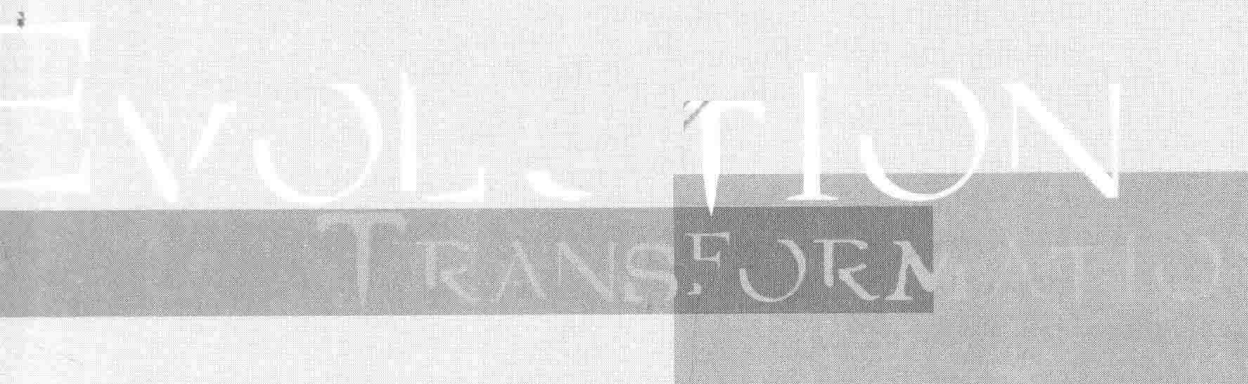
中国社会科学出版社

海外借

嬗变与转型

改革开放以来
我国社会动员机制创新研究

胡刚 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

嬗变与转型：改革开放以来我国社会动员机制创新研究/胡刚著. —北京：中国社会科学出版社，2017. 2

ISBN 978 - 7 - 5161 - 9807 - 0

I. ①嬗… II. ①胡… III. ①政治动员—研究—中国 IV. ①D64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 021350 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 刘晓红

责任校对 周晓东

责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京明恒达印务有限公司

版 次 2017 年 2 月第 1 版

印 次 2017 年 2 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 14.75

插 页 2

字 数 241 千字

定 价 55.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

中文摘要

社会动员不仅是开展社会活动的重要手段，而且也是执政党执政能力的重要体现。而社会动员机制是决定社会动员效率最为关键性的因素。因而，加强对社会动员机制的研究非常重要。

除绪论和结语外，本书共分六章，主要阐述了改革开放以来我国社会动员机制创新的时代背景、基本内容、仍存在的制约因素以及相关对策。

第一章着重对改革开放前我国社会动员机制的基本状况进行分析和探讨。改革开放前，由于时代的局限以及当时高度集中的政治、经济、文化体制的制约，我国社会动员机制不可避免地存在这样或那样的缺陷或不足。社会动员主体主要是党组织和政府，而社会组织不仅不可能参与社会动员活动，就是其生存都难以保障。无疑，这使社会动员主体不可避免地存在一定的局限性。社会动员对象主要集中在工人阶级、农民阶级身上，而知识分子、民主党派、海内外华人华侨不仅不被重视和动员，而且还受到严重的排斥、打击甚至迫害。同时，对待国际社会方面，我国除了偶尔会主动寻求于社会主义阵营的援助之外，几乎对国际社会持排斥的态度。不言而喻，这严重制约了我国社会动员对象。在社会动员方式方面，改革开放前，由于我国实行高度集中的政治、经济和文化体制，主要依靠行政动员的方式来开展社会动员。正是由于其行政色彩比较浓厚，强制性比较明显，这种社会动员方式不仅不利于社会动员的开展，而且还制约着社会动员。在社会动员内容方面，改革开放前，我国主要开展了政治动员，而经济动员、文化动员等则较少被关注，甚至被忽略。这部分内容是一个铺垫，以便对比研究。

第二章主要交代了改革开放后我国社会动员机制所面临的形势和创新的背景。其中，包括时代主题的转换，即“战争与革命”转向“和平与发展”，“社会主义现代化建设”任务的提出以及社会动员机制自

身发展的需要等。这部分内容是一个背景的介绍，以便澄清改革开放后我国社会动员机制创新发展的来龙去脉。

第三章主要阐述了改革开放以来，我国社会动员的历史进程及基本经验。改革开放以来，我国社会动员的历史进程大体经历了六个阶段——土地制度改革社会动员阶段（1978—1984年）、以城市为中心全面改革社会动员阶段（1984—1988年）、总结经验和整顿调整社会动员阶段（1988—1992年）、以创立社会主义市场经济体制基本框架为核心内容的综合改革社会动员阶段（1992—2003年）、以“工业化、城镇化、农业现代化”推动经济社会发展的社会动员阶段（2003—2012年）、以“四个全面”战略布局推动经济社会发展的社会动员新阶段（2012年至今）。总结经验是为了更好地促进我国社会动员的发展，提高我国社会动员的效率和水平。

第四章主要阐述了改革开放以来我国社会动员机制创新的基本内容。改革开放后，随着我国经济、政治、文化体制等方面的一系列改革，我国社会动员机制也有了很大的转变和发展。这些转变和发展具体表现在社会动员主体、社会动员对象、社会动员方式、内在机制等方面的创新和发展上。随着政府对社会空间的让渡，社会组织也逐渐获得发展，并能够积极地参与到社会动员的活动之中来。显而易见，这大大扩展了社会动员主体。同时，随着改革开放的程度不断加深，我国社会动员的对象也有了重大的扩展。不仅知识分子、民主党派都被重视、动员起来，而且新兴阶层如私营企业主、民营科技企业的创业人员也被动员到社会主义现代化建设的伟大实践中来。同时，我国对国际社会也采取了积极、主动的态度，并对国际社会开展一定程度的动员。特别是在危难时期，我国对国际社会动员的积极性、主动性表现得更加突出和明显。如汶川地震发生后，我国对国际社会救援的主动请求。毫无疑问，这种积极、主动地凝聚各方面力量的态度和举措不仅进一步推动我国现代化建设，而且还有利于中华民族伟大复兴的早日实现。而我国社会动员方式最明显的转变是对激励动员的运用。激励动员可以从内部激发出动员对象的激情和动力，从而避免了强制性，进而提高了社会动员的效率。毋庸置疑，这种社会动员方式是有效的，符合时代发展的要求。在社会动员内容方面，我国主要集中于开展经济动员。毕竟，经济是基础，决定上层建筑。同时，我国还进行政治动员、文化动员以及生态文明动

员。毫无疑问,这些方面的动员使得我国社会动员内容具有了全面性。与此同时,改革开放后,我国社会动员内在机制也进行了重大的调整和转变。显然,内在机制的创新和发展大大地促进了社会动员机制有机系统的创新和发展。从这些方方面面不难发现,与改革开放前我国社会动员机制相比,改革开放后我国社会动员机制获得了较大的创新和发展。显而易见,这部分则是本书的重点部分。

第五章主要以2008年汶川地震社会动员机制为个案,深入分析和探讨改革开放以来我国社会动员机制在现实中的具体运用。而结合这样一个具有典型代表性的案例也是为了弥补本书实证之不足。

第六章主要分析了改革开放以来我国社会动员机制仍存在的一些制约因素,并提出了相关对策。改革开放以来,尽管我国社会动员机制获得了极大的发展,但仍存在一些制约因素。这不仅影响到我国社会动员机制的发展,而且还会影响到我国社会动员的成效。因而,探寻一定的原则、方法和路径对进一步完善我国社会动员机制显得尤为必要。

关键词: 社会动员; 机制; 创新

Abstract

Social mobilization is not only an important means to carry out social activities, but also an important manifestation of the ruling party's ability to govern. However, Social mobilization mechanism is the most critical factor to determine the efficiency of social mobilization. Thus, it is very important to strengthen the study of social mobilization mechanism.

In addition to the introduction and the conclusion, the thesis is divided into five chapters, mainly expounding the background of the times of the innovation of China's social mobilization mechanism since the reform and opening up, the basic content of the innovation of China's social mobilization mechanism since the reform and opening up, still constraints of China's social mobilization mechanism since the reform and opening up, and the countermeasures of the further development of China's social mobilization mechanism.

The first chapter focuses on analyzing and discussing the basic situation of China's social mobilization mechanism before the reform and opening up. Before the reform and opening up, due to the limitations of the times, as well as the constraints of a high concentration of political, economic and cultural institution, China's social mobilization mechanism inevitably has defects or lack of one kind or another. The subjects of social mobilization predominantly were the Party's organizations and the governments. The social organizations were not only unlikely to participate in social mobilization activities, but difficult to guarantee their survival. No doubt, this made that the subjects of social mobilization inevitably had some limitations. The objects of social mobilization were mainly concentrated on the working class and the peasantry. However, the intellectuals, the democratic parties and the Chinese at home and abroad were not seriously taken and mobilized, but also severely excluded, attacked

and even persecuted. At the same time, in dealing with the international community, in addition to occasional initiative seeking the assistance of the socialist camp, China almost held a repulsive attitude to the international community. It goes without saying that this seriously hampered the objects of social mobilization in China. In terms of the means of social mobilization, because of adopting highly centralized political system, economic system and cultural system before the reform and opening up, China mainly relied on administrative mobilization to carry out social mobilization. Precisely because of its administrative color and relatively stronger mandatory, this kind of social mobilization not only is uncondusive to launch social mobilization, but also restricts the social mobilization. In terms of the content of social mobilization, before the reform and opening up, China predominantly carried out political mobilization, but economic mobilization and cultural mobilization were less to be concerned about, or even ignored. This section is to lay the groundwork for the comparative study.

The second chapter mainly explains the situation which China's social mobilization mechanism faces and the background of the innovation of China's social mobilization mechanism after the reform and opening up, including the conversion of the theme of the times, "War and Revolution" to "peace and development", the proposed tasks of socialist modernizations and the needs of the development of China's social mobilization mechanism. This section is an introduction of the background, in order to clarify the ins and outs of the innovation and development of China's social mobilization mechanism since the reform and opening up.

The third chapter mainly elaborates the historical process and basic experience of social mobilization in China since the reform and opening up. The historical process of Social mobilization in China since the reform and opening up in genaral has experienced six stages—the social mobilization stage of land system reforms (1978 – 1984), the social mobilization stage of comprehensive reform in cities (1984 – 1988), the social mobilization stage of summing up experience and consolidation adjustment (1988 – 1992), the social mobilization stage of creating the basic framework of the socialist mar-

ket economy system as the core content of the comprehensive reform (1992 – 2003), the social mobilization stage of promoting development through “industrialization, urbanization and agricultural modernization” (2003 – 2012), and the new social mobilization stage of promoting the development through “Four Comprehensive Strategies” (2012present). Summing up experience is in order to promote the development of China’s social mobilization in China, and to improve the efficiency and level of our country’s social mobilization.

The fourth chapter mainly explains the basic content of the innovation of China’s social mobilization mechanism since the reform and opening up. After the reform and opening up, with a series of reforms of China’s economic system, political system and cultural system, China’s social mobilization mechanism has also had a lot of changes and developments. These changes and developments specifically lie in the innovations and developments of subjects of social mobilization, objects of social mobilization, means of social mobilization, intrinsic mechanisms of social mobilization and so on. With transferring of the Government’s social space, social organizations also have gradually been developed and are able to actively participate in social mobilization activities. Obviously, this has greatly expanded the subjects of social mobilization. At the same time, with the extent of the reform and opening up continuing to increase, the objects of social mobilization have also had a significant expansion. Not only the intellectuals and the democratic parties are seriously mobilized, but also the emerging class such as the private entrepreneurs, the entrepreneurs of the private technology enterprises is also mobilized to the great practice of socialist modernization. Meanwhile, China takes a positive, proactive attitude to the international community and carries out a certain degree of mobilization of the international community. Especially in a crisis period, China’s enthusiasm and initiative to mobilize the international community appears more prominent and visible. For example, after Wenchuan Earthquake happened, China actively requested the international community to rescue. There is no doubt that such a positive attitude and initiatives to agglomerate all aspects of forces are not only able to further promote China’s modernization, but

also conducive to earlier achieve the great revival of the Chinese nation. And the most obvious change of the means of China's social mobilization is to use the incentive mobilization. The incentive mobilization can inspire the passion and power of the objects of social mobilization from the internal, avoid mandatory, and thus improve the efficiency of social mobilization. Needless to say, this kind of mobilization means is effective, and complies with the requirements of the times. In terms of the content of social mobilization, China mainly focuses on economic mobilization. After all, economy is foundation, and mainly determines the superstructure. Simultaneously, political mobilization, ecological civilization mobilization and cultural mobilization are carried out. There is no doubt that these aspects of social mobilizations make the content of China's social mobilization more comprehensive. At the same time, after the reform and opening up, the intrinsic mechanisms of China's social mobilization have also had significant adjustments and changes. Obviously, the innovation and development of the intrinsic mechanisms greatly promote the innovation and development of the organic system of social mobilization mechanism. From these aspects, it is not difficult to find that compared with China's social mobilization mechanism before the reform and opening up, China's social mobilization mechanism after the reform and opening up has obtained greater innovation and development. Obviously, this part is the emphasis of this thesis.

The fifth chapter takes Wenchuan Earthquake in 2008 as a case, deeply analyzing and discussing the concrete application in reality of China's social mobilization mechanism since the reform and opening up. And the combination of such a typical representative case is to compensate the lack of realistic illustrations of this thesis.

The sixth chapter mainly analyzes some constraints of China's social mobilization mechanism since the reform and opening up, and proposes countermeasures. Since the reform and opening up, although China's social mobilization mechanism has had a great development, there are still some constraints. This not only affects the developing of China's social mobilization mechanism, but also influences the effectiveness of our social mobilization.

Thus, it is particularly necessary for further improving China's social mobilization mechanism to explore certain principles, methods and paths.

Key Words: Social mobilization; Mechanism; Innovation

目 录

绪 论	1
第一节 选题由来与研究意义	1
一 选题由来	1
二 研究意义	2
第二节 研究现状	4
一 国内研究现状	5
二 国外研究现状	10
第三节 相关概念的界定	15
一 社会动员	15
二 机制	16
三 社会动员机制	17
第四节 研究思路与研究方法	18
一 研究思路	18
二 研究方法	19
第五节 创新之处	20
第一章 改革开放前我国社会动员机制的形成与基本状况	22
第一节 改革开放前我国社会动员机制形成的社会基础	22
一 客观的现实环境为社会动员机制预设了场景	22
二 中国共产党执政地位的确立为社会动员机制 提供了政治保证	24
三 社会主义制度的建立为社会动员机制提供了 制度保障	25
第二节 改革开放前我国社会动员机制的基本状况	26

一	以社会主义建设为目标	27
二	党和政府成为动员主体	29
三	以工人、农民为主要的动员对象	30
四	依赖行政动员与传媒动员	31
第三节	改革开放前我国社会动员机制的实证	33
一	抗美援朝的社会动员	33
二	“人民公社化”运动的社会动员	36
三	“文化大革命”的社会动员	38
第四节	改革开放前我国社会动员机制存在的问题探讨	41
一	政治动员的过激与经济动员的乏力	41
二	偏离原有的动员目标	43
三	动员方式缺乏先进性、科学性和规范性	44
四	频繁的政治运动制约了动员对象	46
五	内在机制存在的问题	51
第二章	改革开放后我国社会动员机制面临的形势和条件的变化	54
第一节	时代主题的转换	54
一	“战争与革命”时代主题向“和平与发展”时代主题的转换	54
二	冷战思维渐趋式微	59
第二节	“社会主义现代化建设”任务的新要求	61
一	社会主要矛盾的再认识	61
二	社会主要任务的重新认识	63
第三节	社会动员机制自身发展的需要	64
一	社会动员仍然是推动社会发展的巨大动力	64
二	社会动员机制需要进一步创新发展	66
第三章	改革开放以来我国社会动员的历史进程及基本经验	69
第一节	改革开放以来我国社会动员的历史进程	69
一	土地制度改革社会动员阶段（1978—1984 年）	69
二	以城市为中心全面改革社会动员阶段（1984—1988 年）	70

三	总结经验 and 整顿调整社会动员阶段 (1988—1992 年)	71
四	以创立社会主义市场经济体制为核心内容的综合改革社会动员阶段 (1992—2003 年)	72
五	以工业化、城镇化、农业现代化推动经济社会发展社会动员阶段 (2003—2012 年)	79
六	以“四个全面”战略布局推动经济社会发展社会动员新阶段 (2012 年至今)	86
第二节	改革开放以来我国社会动员的基本经验	95
一	要有一个坚强的领导核心	95
二	要解放思想, 与时俱进	96
三	着眼点和落脚点要放在解放和发展生产力、民族振兴、国家富强、人民幸福上	97
四	要遵循循序渐进的原则	97
五	要处理好几种重要的关系	98
六	建立政府组织、非政府组织与社会公众的协同合作机制	102
第四章	改革开放以来我国社会动员机制创新的基本内容	106
第一节	“社会主义现代化建设”动员目标的重新确定	106
第二节	动员组织的扩展	107
一	党组织的变化	107
二	政府的转变	110
三	非政府组织的兴起	113
第三节	动员对象的扩展	116
一	社会各阶级阶层	116
二	各民主党派	120
三	海外华侨华人	121
四	国际社会力量	123
第四节	动员方式的多样化	124
一	激励动员	124
二	传媒动员	126

三	行政动员	128
四	参与动员	129
第五节	动员内容的拓新	131
一	经济动员优先开展	131
二	政治动员有序开展	132
三	文化动员创新发展	134
四	生态文明动员开拓创新	136
第六节	社会动员内在机制的创新发展	138
一	动力机制的创新发展	138
二	运行机制的创新发展	139
三	协调机制的创新发展	140
四	保障机制的创新发展	141
第五章	汶川地震社会动员机制实证分析	142
第一节	“抗震救灾,恢复重建”成为社会动员的指向	142
第二节	党、政府和非政府组织发挥积极动员作用	143
一	中国共产党起到核心动员作用	143
二	政府发挥重要动员功能	145
三	非政府组织大显其身手	147
第三节	国内国际社会力量发挥了积极的作用	148
一	国内社会各阶级阶层广泛参与	148
二	海内外华人华侨积极响应	151
三	国际社会力量鼎力相助	152
第四节	多种动员方式同台竞技	153
一	激励动员	153
二	行政动员	155
三	传媒动员	156
第五节	社会动员成效分析	157
一	应急救援成效显著	158
二	社会人力、物力、财力集聚能力巨大	160
三	恢复重建速度惊人	165

第六章 当前我国社会动员机制仍存在的制约因素及对策思考	168
第一节 当前我国社会动员机制仍存在的制约因素	168
一 相关法律法规亟待进一步完善	168
二 社会动员主体仍需要进一步优化	169
三 社会动员方式需要进一步创新	171
四 社会动员环境有待进一步改善	173
第二节 进一步完善我国社会动员机制的对策思考	175
一 健全社会动员机制的基本原则	175
二 创新社会动员机制的方法	178
三 完善社会动员机制的路径	181
四 构建社会动员新常态	186
结 语	199
参考文献	203
后 记	217

绪 论

第一节 选题由来与研究意义

一 选题由来

本书之所以选“改革开放以来我国社会动员机制创新研究”作为论题，主要是基于以下几个方面的原因：

首先，基于对社会问题方面的考虑。社会由个人组成，但不是单个个人的堆积或简单相加，而是人与人之间的联系或关系的总和。现实社会是人的活动场所，是其“生于斯，长于斯”的地方。拥有一个美好的社会一直是人类不懈的追求。如何认识人类社会、如何推动社会发展则是人类永恒的主题。然而，进入21世纪以来，人类社会问题也日益凸显，如环境污染、能源危机、生态失衡、人口老龄化、文化冲突等。这些社会问题都现实地摆在了人们的面前，几乎影响到社会中的每一个人。不言而喻，这些存在的社会问题不仅深深地吸引着人文社会科学领域中学习者、探索者的关注，也引起了笔者对社会问题的忧虑以及对社会问题研究的兴趣。由此，笔者将研究的目光投向了关涉如何推动社会发展的社会动员机制这一具体问题上。

其次，基于对我国社会主义现代化建设的考量。现代化是人类文明的一种深刻变化，是人类文明要素的创新、选择、传播和退出交替进行的过程，也是追赶、达到和保持世界先进水平的国际竞争。作为发展中国家，我国实现现代化也是时代发展的要求使然。而如何才能推进我国社会主义现代化建设是值得中国人民深思的一个重要问题。这一问题涉及如何才能把我国各方面的积极性、主动性充分调动起来，如何才能把我国人力、物力、财力凝聚到社会主义现代化建设上来，如何才能协调