



“十二五”国家重点图书出版规划——老龄问题研究与对策
国家应对人口老龄化战略研究

积极应对人口老龄化 战略研讨会文集

国家应对人口老龄化战略研究总课题组 编



中国学术期刊网
中国知网
CNKI



“十二五”国家重点图书出版规划——老龄问题研究与对策

国家出版基金项目 国家应对人口老龄化战略研究

积极应对人口老龄化战略 研讨会文集

国家应对人口老龄化战略研究总课题组 编

华龄出版社

责任编辑：李成志

责任校对：高雅婧

责任印制：李未圻

图书在版编目 (CIP) 数据

积极应对人口老龄化战略研讨会文集/国家应对人口老龄化战略研究总课题组编. —北京：华龄出版社，2014. 2

（老龄问题研究与对策：国家应对人口老龄化战略研究）

ISBN 978-7-5169-0372-8

I. ①积… II. ①国… III. ①人口老龄化—对策—中国—文集 IV. ①C924. 24-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 288810 号

书 名：积极应对人口老龄化战略研讨会文集

作 者：国家应对人口老龄化战略研究总课题组 编

出版发行：华龄出版社

印 刷：科伦克·三莱印务（北京）有限公司

版 次：2014 年 1 月第 1 版 2014 年 1 月第 1 次印刷

开 本：889×1194 1/16 印 张：12.75

字 数：250 千字

定 价：38.00 元

地 址：北京西城区鼓楼西大街 41 号 邮编：100009

电 话：84044445（发行部） 传真：84039173

网 址：<http://www.hualingpress.com>

总课题组

组 长 李立国 李学举

副组长 陈传书 卢向东 傅绍林 朱 勇 曹炳良 由明春

成 员 (按姓氏笔画为序)

于学军 王素英 尹志远 李 宏 苏 国 杨瑾峰

吴玉韶 张 立 陆 颖 郝福庆 阎青春 符金陵

鲍学全

总课题组秘书组

组 长 朱 勇 曹炳良

副组长 肖才伟 吕晓莉 党俊武

成 员 (按姓氏笔画为序)

孔 伟 孙娟娟 孙慧峰 李 霞 李志宏 肖文印

张 宝 张一博 张民巍 周 宏 庞 涛 钟长征

骆开定 徐 平 陶 虹 龚仁伟 彭 捷

子课题组负责人 (按姓氏笔画为序)

于 宁 王小章 王天夫 邓文奎 米勇生 李 军

李 爽 杨立雄 杨菊华 何 平 陈文辉 张肖敏

张建军 张恺悌 林 义 周尚意 郑秉文 陆杰华

饶克勤 莫 荣 贾旭东 郭志刚 崔卓兰 谭 琳

专家委员会

主 任 蒋正华

副主任 李宝库 李子彬 王建伦 齐小秋

成 员 （按姓氏笔画为序）

邓文奎 朱苏力 邬沧萍 李 强 杨燕绥

何传启 陈可冀 张车伟 郑功成 姚 远

桂世勋 原 新 翟振武

编辑委员会

主 任 陈传书

委 员 （按姓氏笔画为序）

吕晓莉 朱 勇 李志勇 肖才伟 吴玉韶

张民巍 庞 涛 党俊武 阎青春 曹炳良

鲍学全

总 序

回良玉

“十二五”国家重点出版规划之《老龄问题研究与对策·国家应对人口老龄化战略研究》丛书出版在即。这是我国社会科学领域一项重大系统工程成果，凝聚着众多部门专家学者、工作人员智慧和汗水，是我国老龄问题研究道路上的一座丰碑，对构建中国特色的老龄问题理论研究体系具有重大促进意义，对制定实施积极应对人口老龄化国家战略具有重大决策参考价值。在此，我向所有为此次战略研究作出贡献的专家学者、工作人员表示衷心的祝贺！

人口老龄化是经济社会发展进步的产物，也是 21 世纪人类社会共同面临的重大课题。人口老龄化作为一种不可逆转的客观发展趋势，同全球化、城镇化、工业化一道成为重塑世界发展格局的基础性力量。本世纪上半叶，是我国建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的重要时期，也是我国人口老龄化快速发展、老龄问题日益凸显的时期。快速发展的人口老龄化与经济体制转轨、社会结构转型、文化观念转变、利益结构调整相叠加，给我国发展带来的影响全面、持久而深刻，已经成为影响国计民生、民族兴衰和国家长治久安的重大战略性问题。

我国是发展中人口大国，老龄问题具有自身的特殊性，在应对人口老龄化的道路上没有哪个国家能够为我们提供现成的经验，我们必须在前进中不断摸索，探寻规律，探索出一条具有中国特色的积极应对人口老龄化之路。这是一项关系社会主义现代化建设全局的重大课题，也是我国一项长期性战略任务。在此背景下，必须树立战略思维、加强战略研究，谋划出符合我国基本国情、切实可行的积极应对人口老龄化的战略。正是基于这个初衷，全国老龄工作委员会于 2009 年起组织实施了国家应对人口老龄化战略研究。

此次战略研究，是摸清我国人口老龄化的基本态势、存在的突出问题、面临的严峻挑战、应对的现实基础等问题的一项重大国情研究，是探索我国人口老龄化发展规律及其与经济社会发展的相互关系、建构具有中国特色的老龄问题理论体系的一项重要基础研究，是找准我国老龄问题的矛盾症结、理清我国应对人口老龄化战略思路、

明确我国老龄事业发展道路的一项重大决策研究。党中央、国务院对此高度重视，胡锦涛总书记、温家宝总理都提出了明确要求。这次战略研究，也是首次从国家层面、战略高度全面审视中国的人口老龄化问题。20多个省（区、市）、30多个国家部委、40多个科研单位、400多名专家学者参与其中，历时三载，形成囊括8个重点领域、24个子课题、520多万字的研究成果。这次研究的突出成果可以概括为三“有”：

一是研究上有更大突破。此次战略研究在人口老龄化与人口长期均衡发展，与经济可持续发展，与社会和谐稳定，与养老、医疗、服务等民生保障建设等问题，以及人口老龄化条件下的城乡统筹发展、老年人问题及解决途径、老年人社会管理等领域，取得了崭新的研究成果。其中，人口老龄化态势发展预测模型、影响经济发展的途径和机制、整个社会的养老成本测算方法、老龄事业发展指标体系等研究成果，填补了当前老龄问题研究领域的空白。

二是认识上有更深发展。实现了“四个提升”。即把解决老年群体的问题提升到解决全体公民老年期的问题上来，确保全体公民进入老年期后能够享有更有尊严、更加体面的幸福生活。把解决单纯的养老问题提升到全面应对人口老龄化问题上来，从经济、政治、文化、社会发展各个领域全面作出安排。把被动解决人口老龄化带来的问题提升到积极应对人口老龄化的导向上来，主动适应人口老龄化的客观要求，提前作好全局规划和战略准备。把应对人口老龄化挑战提升到全面激发经济社会发展活力上来，从调整经济结构、转变增长方式、培育人力资本、扩大社会参与、创新社会管理、加强公共服务等方面，最大限度地保持和激发各方面的积极性、主动性和创造性，实现经济社会长期发展、繁荣稳定。

三是对策上有更多创新。此次战略研究系统提出了有中国特色的积极应对人口老龄化的战略框架，进一步完善和发展了“六个体系”。在老龄战略管理体系方面，提出要更加注重对老龄化态势的动态监测、对老龄问题的风险预警、对规划实施的监测评估与监督管理；在养老保障体系方面，提出要更加注重合理界定政府、社会、企业、家庭、个人的责任界限，建立完善多主体、多层次、可持续的制度架构；在健康支持体系方面，提出要更加注重面向全民的健康管理、健康促进和健康保障，面向老年人的预防保健、疾病治疗和康复护理。在养老服务体系方面，提出要更加注重巩固发展家庭养老功能，建立完善长期护理保障制度，充分发挥市场在资源配置中的基础作用。在宜居环境体系方面，提出要更加注重城乡规划、住房建设、公共环境建设的前瞻性和预见性，营造更加安全、便捷和舒适的老年生活环境。在老龄工作体系方

面，提出要更加注重老龄工作体制的完善和政府主导作用的发挥、社会力量的参与、老年群众组织的建设和老年人社会管理体制的创新。

总的看，这次战略研究领导有力、组织周密、参与广泛、配合默契，注重理论与实践发展相结合、战略研究与成果转化相结合、定性判断和定量测算相结合、系统研究与结构分析相结合，带动了地方和部门、学术机构和社会团体对老龄问题的深入研究，取得了一批高质量、高水平的研究成果，达到了“摸清底数、探索规律、理清思路”的预期目的，引发了社会各界对老龄问题的普遍关注，营造了积极应对人口老龄化的良好氛围。为推动我国老龄事业进入视野更开阔、思想更深刻、认识更全面、工作更务实的新阶段奠定了坚实基础，为中央立足长远、谋划全局、科学决策、积极应对人口老龄化提供了重要依据。

此次战略研究成果显示，我国人口老龄化比原来估计的形势更加严峻、影响更加深远、任务更加紧迫。

形势更加严峻，突出表现在“三个超出预期”。一是老年人口规模超出预期。到2050年，我国老年人口将上升到4.83亿，比此前国家人口发展战略预测的多出5200万。二是老龄化程度超出预期。到2050年，我国人口老龄化水平将上升到34.1%，比之前的预测高出4个百分点，比同期全球老龄化平均速度快一倍多。三是社会抚养负担超出预期。到2050年，我国社会抚养比将上升到98.8%，比之前的预测高出13.6个百分点，社会抚养负担愈发沉重。

影响更加深远，突出表现在“六个持续”。一是经济运行下行压力持续增大。人口老龄化改变劳动力供给结构、提高经济运行成本、降低国民储蓄率和资本积累，对经济发展方式转变、国家税源结构、金融市场稳定、实体经济发展产生重要影响。二是养老保障压力持续增加。随着人口老龄化程度不断加深，我国老年抚养比将由目前的近5个劳动力抚养1个老年人发展到2050年前后的1.5个劳动力抚养1个老年人。社会养老保险潜在缴费者不断减少，领取者不断增加，养老保障体系压力日益沉重。三是医疗卫生服务负担持续增重。伴随着疾病谱向慢性病转型，社会医疗卫生服务需求和疾病经济负担大幅增加，老年人口疾病经济负担占国内生产总值（GDP）的比重将由现在的2%上升到2050年的5%，医疗卫生资源供需矛盾日益突出。四是社会养老服务需求持续增长。据研究，2050年我国80岁及以上的高龄老年人将超过1亿，临终无子女的老年人将达到7900万左右，均比现在增长近4倍，失能、半失能老年人将达到1亿左右，比现在增长近2倍。社会养老服务需求日益增长，健全养老

服务体系任重而道远。五是统筹城乡协调发展难度持续增强。在工业化、城镇化的发展进程中,农村人口老龄化程度将长期高于城市,这将对解决“三农”问题、统筹城乡发展构成巨大挑战。六是社会管理服务要求持续增高。到2050年,我国老年人口将占到总人口的三分之一,逐渐成为重要的社会利益群体,对社会管理、公共服务、意识形态、社会稳定、代际关系、文化教育等诸多领域将带来广泛而深刻的影响。

任务更加紧迫,突出表现在“三个不足”。一是思想认识不足。2020年后,我国将迎来第二次老年人口增长高峰,人口老龄化对经济社会发展各方面的压力将急剧放大,可能出现老龄问题集中爆发、同步呈现的严峻形势,但从整个社会来看,对此问题的认识仍然不够。二是制度建设不足。我国现行的养老、医疗、服务等制度体系的设计和运行下了很大功夫,取得了很大成效,但仍滞后于应对人口老龄化的客观需要。三是工作准备不足。当前,我国老龄工作的组织架构、管理体制、运行机制、监督机制还不健全,基层老龄工作基础仍很薄弱,难以适应统筹应对人口老龄化复杂形势的客观要求。

人口老龄化将贯穿21世纪我国社会主义现代化建设全过程,特别是21世纪前半叶。我们必须深刻认识我国经济社会发展的人口基础将要发生的重要变化,将其作为想问题、作决策、办事情始终应当把握的基本国情,增强发展老龄事业的责任感、紧迫感和使命感,树立“积极老龄观”,实施有中国特色的积极应对人口老龄化战略。

树立“积极老龄观”,就是要做到“三个积极看待”。一要积极看待老年人。老年人曾为国家建设作出重要贡献,在经验、知识、技能方面具有独特优势,是经济社会发展可以依靠的重要力量。全社会都要尊重和接纳老年人,形成敬老、爱老、助老的良好氛围,同时要继续发挥老年人的作用。二要积极看待老年生活。老年期是人生发展的重要阶段,人人都要积极面对老年生活,提前规划老年生活,乐于安享老年生活。三要积极看待人口老龄化。我国的人口老龄化是经济社会发展进步的产物。我们既要看到人口老龄化带来的不利影响和各种挑战,又要看到应对人口老龄化的有利条件和发展机遇,既发挥老年人作用,又努力满足广大老年人不断增长的物质文化精神需求。

实施积极应对人口老龄化战略,就是要以科学发展观为指导,立足我国改革开放和现代化建设大局,贯彻“积极老龄观”,主动适应人口老龄化发展的客观规律,抓住“发展、保障、健康、参与、和谐”五个关键。

一是把握发展重点。人口老龄化将是长期影响我国经济社会发展的基础性因素,

对经济可持续发展、城乡统筹发展和人口长期均衡发展的影响尤其深远。要推进经济结构战略性调整，把经济增长转变到依靠科技进步和体制创新上来，实现经济持续、稳定发展，为积极应对人口老龄化提供坚实物质基础；要统筹城乡协调发展，加快城乡一体化进程，加快发展农村社会事业，促进公共资源在城乡之间均衡配置，确保城乡老年人共同分享改革发展成果；要促进人口长期均衡发展，稳妥处理人口规模与结构之间的矛盾，提高人口素质，加快由人口大国向人力资源强国转变。

二是完善保障制度。保障制度不仅关系到老年人切身利益，而且关系到经济发展活力与社会和谐稳定。要加快完善多支柱的养老保障体系、多层次的医疗保障体系、多元化的养老服务体系，坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，创新制度设计、做好制度衔接、加大投入力度、加强监督管理，为全体公民进入老年期享有稳定、充足、公平的保障提前做好制度安排。

三是实施健康促进。健康是人生中最宝贵的财富，是人全面发展的基础，关系到千家万户的幸福，也是一个国家人力资本的重要组成部分，是保持和发展生产力的重要因素。实施健康促进行动，完善健康支持体系，是延长国民健康寿命、提高生活质量的民生之举，也是低成本应对人口老龄化、保持国家经济社会发展活力的优先之选。要合理配置公共卫生和医疗服务资源，加快建设重大疾病防控体系，加快发展老年保健事业，提升为老服务能力，减少老年病的发生率，最大程度延长老年人独立、自主生活时间。要倡导健康文明的生活方式，开展健康教育，增加健康投资，促进健康老龄化目标的实现。

四是扩大社会参与。在人口老龄化的背景下，经济社会发展离不开老年人的参与。要建立健全老年人参与社会的体制机制，改善参与的环境条件，鼓励支持广大老年人积极参与经济、政治、文化、社会建设活动，使老年人参与权利得到保障、参与愿望得到尊重、参与才能得到发挥。要完善老年人力资源开发政策，推进老年人才市场建设，为老年人自立自强、自我发展、自我实现创造条件。要进一步完善党政主导、老龄委协调、部门尽责、社会参与、全民关怀的大老龄工作格局，推动形成人人参与、人人共建、人人共享的良好局面。

五是促进和谐共融。要以实现家庭和睦为目标，加强家庭美德教育，完善家庭支持政策，健全家庭服务体系，提高家庭发展能力，巩固家庭养老功能。要以实现代际和顺为目标，统筹解决好未成年人、成年人和老年人三大年龄群体间的责任分担、利

益调处、资源共享和权益保障。要以实现社会和谐为目标,增强文化融合和社会认同,实现社会管理体制由成年型向老年型的适应性转变,充分发挥老年人在促进社会和谐稳定中的积极作用。

总的来说,积极应对人口老龄化是我国一项长期性、基础性、全局性战略任务,我们要充分利用当前经济社会平稳较快发展和社会抚养比相对较低的有利时机,以更加坚定的决心、更加得力的举措、更加完善的制度、更加积极的行动,着力破解老龄工作和老龄事业发展领域的突出矛盾和问题,从物质、精神、服务、政策、制度和体制机制等方面打好应对人口老龄化挑战的基础,确保人口老龄化条件下经济社会的长期繁荣稳定,为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

代 序

华建敏^①

积极应对人口老龄化是关系我国社会主义现代化建设全局的一个重大课题，也是我国的一项长期战略任务。当前，我国人口老龄化带来的新情况、新问题、新挑战日益突出，对经济社会发展的影响日益深刻，社会各方面的关注和关切也日益增强。

1999年我国进入老年型国家行列，13年以后的今天，我们更加深刻地认识到我国人口老龄化形势的严峻性和复杂性。一是老年人口的规模世界第一。根据第六次全国人口普查，2010年我国60岁及以上老年人口已经达到1.78亿人，占全球老年人口的23.6%，是全球唯一老年人口超过一个亿的国家。二是我国老龄化的速度世界第一。“十二五”时期，我国迎来第一个老龄人口的增长高峰，年均增长860万人左右，预计到“十二五”期末全国老龄人口将达到2.21亿人，占全国总人口的16%。2021年到2035年，我国将出现第二个老年人口的增长高峰，年均将增加1100多万人。根据联合国公布的数据，2000年我国老年人口比重与世界平均数大体相同，均为10%左右，到2010年，我国上升了3.3个百分点，而世界平均上升了1个百分点。预计未来40年，世界老龄人口的比重将上升10.8个百分点，我国将上升21个百分点，我国老龄化的速度与世界的平均速度比要快一倍多。三是我国解决老龄化问题的难度大。我国是在经济尚不发达的情况下进入老龄化社会，应对老龄问题的经济基础还很薄弱，人口老龄化快速发展，一方面将导致长期以来推动我国经济平稳较快发展的人口红利逐步地减少，乃至消失；另一方面将导致社会用于养老方面的支出大幅增加，这对社会再生产带来直接影响。这个影响一定不会小，如果处理不当，就会拖累我国现代化建设的进程。与西方发达国家相比，短期以内我们所需要解决的问题更多、更难、更大。从我国老龄人口区域分布来看，呈现出了城乡倒挂的局面，发达国家城市人口老龄基础水平一般高于农村，我国的情况刚好相反，按常住人口计算，目前全国近60%的老年人口生活在农村，农村人口中老年人口占16.3%，高于城市5个百分点，随着城市化进程的加快和人口的迁移，城乡人口老龄化倒置情况还可能继续发展。此外，我国80岁以上高龄老人失能和半失能老人的数量不断增加，家庭

^① 华建敏，第十一届全国人大常委会副委员长。

养老功能明显弱化等等，都对我国妥善应对老龄化提出了挑战。所有这些，要求我们必须从思想理论、法律政策、物质条件、社会环境等诸多方面加强探索、加快完善，努力走出一条中国特色的应对人口老龄化之路。

应对人口老龄化也是国际社会共同关心的重大问题。1982年联合国第一届世界老龄大会将健康老龄化作为解决老龄问题的奋斗目标，强调一个国家若有较大比例健康老人，老年人的作用得到充分发挥，这个国家的老龄化过程就是健康的老龄化过程。2002年联合国第二届问题老龄世界大会在健康老龄化的基础上又提出了积极老龄化的发展战略，要求在“健康、保障、参与”这三个方面采取行动，不仅要促进老年人保持身心健康，还要帮助他们积极面对晚年生活，继续为社会做出有益的贡献，老年人不仅仅是被关怀照顾的对象，也是社会发展的参与者和创造者。要积极借鉴国际经验和理念，在全社会树立积极的人口老龄观，以积极的态度、积极的政策、积极的行动应对人口老龄化，形成适合我国国情的应对人口老龄化的战略体系和行动纲领。

当前，我国正处在经济转轨和社会转型的关键时期，人口老龄化的加速发展与工业化、城镇化、现代化建设加速相伴随，与城乡差距、地区差距以及收入差距的不断扩大相叠加，人口结构的变化对我国经济社会发展的影响必然是广泛的、复杂的、深刻的，一定意义上也是持久的。经济社会发展是个复杂的函数，人口问题都是一个很大的问题。这种人口结构与城乡人口的结构、数字结构对我们国家未来的发展一定会有至关重要的影响。加强国家应对人口老龄化战略研究，摸清我国老龄问题的底数，做好变量分析，把握好我国人口老龄化的发展规律，找准矛盾的症结所在，明确发展的方向，对于协助党和政府科学决策，正确制定应对人口老龄化的措施，具有特别重要的作用。

《积极应对人口老龄化战略研讨会文集》集合了国内众多著名的老龄问题研究专家，就人口老龄化对经济社会可持续发展带来的诸多影响进行深入探讨，体现的是学术责任、民本责任，更是国家责任、社会责任。很多专家的治学箴言、醒世恒言、肺腑明言，让我们对老龄问题的认识进一步深刻，对人口老龄化的思考进一步提升，对老龄工作的责任进一步清晰。这也恰是结集此书的意义所在。

积极探索实践，加强应对人口 老龄化理论创新（代序 2）

蒋正华^①

人口老龄化是社会文明进步的结果，是人类社会共同面临的发展趋势，标志着人类生命新阶段的开始。从新中国成立到 20 世纪末，我国基本完成了人口转变，迈入了老龄化国家的行列。从未来发展看，21 世纪上半叶是我国实现两个宏伟目标的重要发展时期，也是我国人口老龄化形势日益严峻的时期，人口老龄化将伴随着我国社会主义现代化建设的全过程，成为我们想问题、做决策、办事情必须始终把握的一个新的基本国情。

人口问题是人类社会基础性的问题，人口年龄结构的老龄化对人类生活等所有方面都会产生重大的影响，对所有国家经济社会的发展既是机会，也是挑战。安南在担任联合国秘书长的时候，曾经总结各个国家的一些政府共识，他说：我们正在经历一场静悄悄的革命，它大大超出了人口学范围，给经济、社会、文化、心理和精神都带来了重大的影响。这个结论可以说是各个国家经过这些年实践和探索所取得的一个共同认识。与发达国家不同，我国人口老龄化超前于经济社会发展水平，用大家常用的一句话是“未富先老”，带来的影响就更加突出、深刻和复杂。在人口领域，人口老龄化将逐步成为 21 世纪我国人口长期均衡发展面临的主要矛盾之一，制约人口发展活力的提升。在经济领域人口老龄化不仅改变了劳动力的结构、消费需求结构和国家税源结构，降低了国民储蓄和资本积累，而且提高养老的经济社会成本，影响金融系统的安全，加大转变经济发展方式的难度，逐步加剧实体经济与虚拟经济的结构性矛盾，增加我国宏观经济运行的系统性风险，这将成为影响我国宏观经济运行基本面的重要因素。在社会发展领域，人口老龄化改变社会利益格局，容易引发代际利益冲突，增加家庭养老负担，削弱家庭发展能力，促使家庭矛盾加速外化；老年人疏离社会现象日益严重，不利于增加社会认同和融合。老年群体社会诉求日益凸显，对公共政策的调整和社会管理机制的创新提出了更高的新要求。在城乡统筹发展领域，人口

^① 蒋正华，第九届、十届全国人大常委会副委员长。本文为作者在“积极应对人口老龄化战略研讨会”开幕式上的致辞。

老龄化与城镇化交互推进，大量农村年轻人口迁往城镇，加速了城镇化发展过程，缓解了城镇老龄化压力，但是加剧了农村老龄化程度，给农业生产、农村建设和农民养老等带来了诸多新问题，加大了统筹解决三农问题的难度。在民生保障领域，快速发展的人口老龄化将大幅增加养老保障、医疗保障和服务保障的需求，放大了全体社会成员面临的收入风险、疾病风险和失能风险，改变了保障制度的内在规律，加大了保障制度可持续发展的压力。

当然，人口老龄化也有促进社会经济发展的作用，老龄化的根本原因在于人口平均寿命不断延长，人类健康水平不断提高，这将有利于人类知识的积累和创新，有利于21世纪知识经济的发展。从正面看，人口老龄化也可以称为人类的健康长寿化，这将成为世界未来的一个常态。在19世纪，人们一般把老年人的概念界定为50岁；到20世纪中期，调整到60岁；现在进入21世纪了，老年人的年龄标准也应该提高。我认为，传统的老龄化概念不适应了，更准确讲是长寿化。既要看到它对社会经济发展带来的压力，同时也应该看到它对发展的促进。人类社会应该创新发展模式、生活模式，形成新的概念和体制，把人类社会不断推向新的发展高度。我国将是世界上老龄问题最严峻的国家之一，人口老龄化给我们经济社会发展带来严峻挑战，挑战中也蕴含着新的机遇。从应对挑战方面看，现阶段我国在物质、制度、思想、政策、组织特别是体制机制等方面的准备还很不充分，必须立足当前，抓住机遇，努力走出一条具有中国特色的积极应对人口老龄化之路，实现人口老龄化条件下国家的可持续发展。

我们正面临一个前所未有的人口老龄化时代，积极应对人口老龄化的时代实践需要很多理论创新成果。中国社会主义市场经济靠改革开放取得了世人瞩目的成就，创造了适合中国国情的发展之路。中国人口问题研究也必须立足中国的基本国情，不迷信外国人已有的各种理论。实际上很多外国的理论都是对某一些地区的特定人口状况进行研究的结果。这些理论和化学理论、物理理论是不一样的，它是实际情况的研究和总结。这些总结往往是适应某一部分国家，对另外一些国家不一定适应，比如“人口红利”，这些专家是在研究亚洲很多国家状况的结论，也有一些亚洲国家就不适应这种结论，像菲律宾是很突出的例子，违反所谓人口红利理论的。我认为，人口问题从根本上讲不是一个理论问题，而是实践探索问题。我们要把更多的力量放在深入实践、研究实际上，通过实际问题的分析研究来提出解决中国人口问题的理论创新成果。只有这样的理论创新成果才能对中国的发展真正起到很好的推动作用。

积极应对人口老龄化加强 老龄政策研究（代序 3）

李立国^①

我国从 1999 年迈入人口老龄型社会以来，人口老龄化进程不断加快。到 2011 年底，60 岁及以上老龄人口已达 1.85 亿人。2050 年前后，将达到 4.8 亿人左右，超过总人口的 1/3，占世界老龄人口的 1/4，成为世界上人口老龄化程度最高的国家之一。我国是发展中的人口大国，人口老龄化速度快、规模大、峰值高、发展不均衡，更为突出的是我国还处在社会主义初级阶段，人口老龄化与工业化、城镇化、现代化进程相伴随，与城乡区域发展不平衡相重叠，与经济社会体制改革、社会利益调整相交互。与发达国家相比，我国面临着提高亿万老年人福利水平和实现国家可持续发展的双重压力，应对人口老龄化的条件更复杂，任务更艰巨，时间更紧迫。党中央、国务院一向高度重视人口老龄化问题，制定了一系列积极应对人口老龄化的战略决策和部署，结合国民经济和社会发展规划实施，有效应对，使老年文化、医疗、教育事业和产业的发展较好地实现了老有所养、老有所依、老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为，人口老龄化已成为人类社会面临的挑战。

目前，世界上人口老龄化的国家和地区已经增加到 90 个，一些国家和地区及时建立协调机制，制定综合战略，针对我国日益凸显的老龄化问题，胡锦涛总书记强调要制定实施应对人口老龄化战略的政策体系。2011 年，国务院颁布实施了《中国老龄事业发展“十二五”规划》和《社会养老服务体系“十二五”规划》。在第三次全国老龄工作会议上，中共中央政治局委员、国务院副总理、全国老龄委主任回良玉同志明确提出：要构筑全方位应对人口老龄化的国家战略和行动纲领，形成适合我国国情的应对人口老龄化战略体系。积极应对人口老龄化不仅是党和国家的重大战略部署，也已经成为全社会的共识。

积极应对人口老龄化是一项带有全局性、综合性、系统性的社会重大工程，需要党政部门、科研机构和社会力量广泛参与。今天，中国老龄协会就应对人口老龄化战

^① 李立国，民政部部长、全国老龄委副主任、全国老龄办主任。本文为作者在“积极应对人口老龄化战略研讨会”开幕式上的致辞。

略问题举行研讨会，为专家学者提供交流研究的平台，广泛听取和发表专家学者的意见和建议。与会的各位专家学者，都是在相关研究领域有建树的领军人才，衷心希望各位专家学者畅所欲言，贡献真知灼见，为积极应对人口老龄化建言献策。人口老龄化将对我国发展带来诸多可以预见和难以预见的挑战，但挑战之中也蕴藏着新的发展机遇，我们要坚定信心，切实增强责任感和紧迫感，抓住机遇，迎接挑战，制定和实施积极应对人口老龄化战略，为实现全面建设小康社会目标和基本实现现代化目标而共同奋斗。