

应急救援员职业资格培训与技能鉴定教材

中国应急救援读本

魏礼群 主编

国家行政学院出版社

应急救援员职业资格培训与技能鉴定教材

中国应急救援读本

魏礼群 主编

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国应急救援读本/ 魏礼群主编. —北京: 国家行政学院出版社, 2016. 5
ISBN 978-7-5150-1781-5

I. ①中… II. ①魏… III. ①突发事件—救援—基本知识—中国 IV. ①D63②X928.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 086012 号

书 名 中国应急救援读本
作 者 魏礼群 主编
责任编辑 刘正刚 刘韞劼
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
(010) 68920640 68929037
[http: //cbs. nsa. gov. cn](http://cbs.nsa.gov.cn)
编 辑 部 (010) 68928873
经 销 新华书店
印 刷 北京九州迅驰传媒文化有限公司
版 次 2016 年 6 月北京第 1 版
印 次 2016 年 6 月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张 21. 5
字 数 351 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-1781-5
定 价 59. 80 元

本书如有印装质量问题, 可随时调换。联系电话: (010) 68929022

前 言

近年来,我国重特大突发事件频繁发生,突发事件应急救援任务十分繁重。逐渐发展成长为救灾工作一支重要力量的应急救援志愿者队伍,积极参与现场救援,展现了社会力量组织灵活和服务多样的优势,在突发事件应急救援工作中发挥了重要作用。但与此同时也反映出一些问题,亟待解决。

为此,进一步指导和规范志愿者参与突发事件应急救援活动,深入开展面向全社会的公共安全与应急管理科普宣传教育,普及预防、避险、自救、互救、减灾等应急防护知识,增强公众的公共安全意识、社会责任意识和自救互救能力,提高公众应对突发事件的综合素质和各级组织的应急管理水平,积极拓展广大人民群众尤其是社会组织和志愿者参与公共安全治理的有效途径,最大程度地预防和减少突发事件及其造成的损害,启动国家应急救援员职业资格认证工作已刻不容缓地提上有关部分的议事日程。

按照《中华人民共和国职业分类大典》(2015年版)的规定,作为公共安全管理领域的国家级职业资格认证,应急救援员主要指从事突发事件的预防与应急准备,参与受灾人员和公私财产救助,组织自救、互救及救援善后工作的人员。应急救援员的主要工作任务包括八个方面:(1)进行突发事件现场处置,指导和帮助遇险者避险、逃生,组织现场群众自救互救,抢救公私财物;(2)搜索解救受困人员,进行对伤员检伤分类并实施院前急救;(3)评估灾情性质、程度及范围等情况,沟通汇报,维持现场秩序,防止、抑制灾害进一步发生或进一步发展;(4)组织、协调、管理救灾资源;(5)配合专业心理救助组织,进行受灾群众心理疏导;(6)进行救援善后工作;(7)制订、演练应急预案,并与相关部门沟通协作;(8)进行紧急救援培训教育活动,普及自救互救知识和技能。

为了尽快推动国家应急救援员职业资格认证和培训工作,我们组织编写了应急救援员职业培训与技能鉴定教材——《中国应急救援读本》。本教材是国家

应急救援员职业资格培训的基础性教材，主要概述志愿者参与应急救援必须掌握的基本知识和技能。下一步，我们还将根据实践需要，与相关政府管理部门合作，陆续推出抗震救灾、地质灾害、防汛抗旱、森林防火、危化品事故、城市救援等专业志愿者参与应急救援必备的知识和技能方面的系列培训教材。

本教材结合突发事件应急救援技能性、操作性、实践性、经验性强的特点，在详细、权威地介绍我国突发事件应急管理“一案三制”（突发事件应急预案及应急管理体制、机制、法制）基本框架的基础上，重点围绕应急志愿者参与突发事件现场应急救援专业化、标准化的问题，突出“就近”和“先期”应急救援理念，按照突发事件应急管理的工作流程，阐述了隐患排查与风险治理、监测预警、第一响应与先期处置、现场应急救援、舆情研判与沟通、善后恢复与心理疏导等环节，阐明每个环节的基本知识、主要必备技能要求、关键案例分析，力争做到让应急志愿者和公民“愿意看、看得懂、记得住、学得会、用得上”，从而全面、系统提升应急志愿者的专业技能水平，引导全社会着重突发事件第一响应人、第一时间的高效救援，逐步实现突发事件现场应急处置“以公民自救互救为主、政府救援为辅”的新格局。

目 录

第一部分 知识篇

第1章 突发事件应急管理导论	3
一、突发事件应急管理的发展历程	3
二、突发事件的类型与特点	11
三、应急管理的涵义与阶段	14
案例分析：天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸 事故	15
第2章 应急管理体制	27
一、应急管理体制的内涵与构成	27
二、我国应急管理体制的优势与存在的问题	30
三、深化我国应急管理体制改革	39
案例分析：湖北监利长江段“6·1”“东方之星”号客轮翻沉事件	50
第3章 应急管理机制	58
一、应急预防准备机制	58
二、应急监测预警机制	63
三、应急信息报告机制	65
四、应急处置机制	66

五、应急协调联动机制	67
六、应急社会参与机制	68
七、应急舆论引导机制	71
八、应急恢复重建机制	77
九、应急调查评估机制	78
十、应急科普宣教机制	79
案例分析：上海市黄浦区“12·31”外滩陈毅广场拥挤踩踏事件	86
第4章 应急管理法制	94
一、《突发事件应对法》	96
二、《安全生产法》	97
三、《食品安全法》	100
四、《国家安全法》	102
五、《反恐怖主义法》	103
案例分析：江苏省苏州昆山市中荣金属制品有限公司“8·2”特别重大 铝粉尘爆炸事故	106
第5章 应急预案体系	115
一、应急预案的分类与内容	115
二、应急预案管理	119
案例分析：吉林省长春市宝源丰禽业有限公司“6·3”特别重大 火灾爆炸事故	123
第二部分 技能篇	
第6章 隐患排查与风险治理	137
一、基础知识	137
二、技能要求	149

案例分析：北京 2008 年奥运会风险管理案例分析	165
第 7 章 监测预警	173
一、基础知识	173
二、技能要求	178
案例分析：山东省青岛市“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸 特别重大事故	186
第 8 章 第一响应与先期处置	192
一、基础知识	192
二、技能要求	198
案例分析：河南平顶山“5·25”特别重大火灾事故	209
第 9 章 现场应急救援	214
一、基础知识	214
二、技能要求	229
案例分析：青海玉树地震应急救援	270
第 10 章 舆情研判与沟通	278
一、基础知识	278
二、技能要求	288
案例分析：日本“3·11”大地震的灾害报道与舆情引导	300
第 11 章 灾后恢复重建与心理疏导	305
一、基础知识	305
二、技能要求	316
案例分析：四川芦山“4·20”强烈地震灾害应急救援与灾后恢复 重建	327
后 记	332

第一部分 >>>

知识篇

第 1 章

突发事件应急管理导论

一、突发事件应急管理的发展历程

人类的发展史可以说是一部与各种危机相抗衡、相斗争的历史。自从有文字记载的历史以来,人类社会就一直面临着各种各样的灾难和危机。人类社会就是在同各种危机做斗争、在同各种突发事件的较量中不断成熟、壮大的。多项统计表明,目前,全球已进入一个突发事件高发的阶段,无论是在军事外交等传统安全领域,还是在社会经济生活非传统安全领域(如自然灾害、事故灾难、公共卫生事件),世界各国正面临越来越大的压力。随着突发事件的日益频繁及其波及面更广,影响更深,人类在自然灾害面前和面对社会系统突发极端事件时都显得十分脆弱。随着各种各样的突发事件越来越深刻地影响到世界各国和全球的经济社会安全,全面加强应急管理工作、有效提升突发事件应对能力刻不容缓,已成为世界各国共同面临的一项重要而艰巨的任务。

联合国在总结国际社会突发事件应急管理和灾变管理的经验时也曾经指出,突发事件应急管理在当代社会面临着新的挑战。这些挑战包括:①提高对于突发事件风险的广泛理解和认知;②把生态的考虑与突发事件和灾变的管理相结合;③承认突发事件和灾变风险的消减是政府的责任;④持续不断地进行集中化的突发事件风险管理;⑤加强突发事件应急管理政策的制定和协调;⑥加强突发事件应急管理的教育、研究和信息传播;⑦建立和发展突发事件应急管理的伙伴关系;⑧制定突发事件应急管理的具体方法和措施。

由于我国正处于经济转轨、市场转型、工业化和城镇化快速发展的关键时期,经济容易失稳、社会容易失序、心理容易失衡、社会伦理需要调整重建,再加上地域辽阔,各种传统的和非传统的、自然的和社会的风险矛盾交织并存,公共安全形势更加复杂严峻。当前和今后一段时期,在工业化、信息化、城镇化、市场化深入发展的过程中,面对风云变幻的国际形势,面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,面对公共安全面临的诸多新挑战,我国全面做好突发事件应对工作任重而

道远。

当前,我国突发事件应急管理体系建设已经进入一个新的发展阶段。国家公共安全与应急管理体系工作把“一案三制”(应急预案,应急管理体制、机制和法制)的建设列为重点,以各级政府应急管理办公室为综合协调机构的全国应急管理体制逐步理顺。2006年1月8日,国务院发布了《国家突发公共事件总体应急预案》,“横向到边、纵向到底”的全国应急预案体系基本形成。2007年8月30日,第十届全国人大常委会第29次会议通过了《中华人民共和国突发事件应对法》,于2007年11月1日起施行。“十二五”规划纲要明确指出:“坚持预防与应急并重、常态与非常态相结合的原则,建立健全统一指挥、结构合理、反应灵敏、保障有力、运转高效的国家突发事件应急体系,提高危机管理和风险管理能力。”

2012年11月8日,党的十八大报告提出:加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制。健全全民医保体系,建立重特大疾病保障和救助机制,完善突发公共卫生事件应急和重大疾病防控机制。改革和完善食品、药品安全监管体制机制。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制。强化公共安全体系和企业安全生产基础建设,遏制重特大安全事故。深化平安建设,完善立体化社会治安防控体系。完善国家安全战略和工作机制,高度警惕和坚决防范敌对势力的分裂、渗透、颠覆活动,以确保国家安全。加快水利建设,增强城乡防洪抗旱排涝能力。加强防灾、减灾体系建设,提高气象、地质、地震灾害防御能力。坚持预防为主、综合治理,以解决损害群众健康突出环境问题为重点,强化水、大气、土壤等污染防治。

2013年11月12日,党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》第十三部分“创新社会治理体制”第50条“健全公共安全体系”提出,完善统一权威的食品、药品安全监管机构,建立最严格的覆盖全过程的监管制度,建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度,保障食品药品安全。深化安全生产管理体制,建立隐患排查治理体系和安全预防控体系,遏制重特大安全事故。健全防灾减灾救灾体制。加强社会治安综合治理,创新立体化社会治安防控体系,依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动。坚持积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针,加大依法管理网络力度,加快完善互联网管理领导体制,确保国家网络和信息安全。设立国家安全委员会,完善国家安全体制和国家安全战略,以确保国家安全。创新有效预防和化解社会矛盾体制。健全重大决策

社会稳定风险评估机制。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制,使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。

2014年4月15日,习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上的讲话中提出,必须坚持总体国家安全观,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,走出一条中国特色国家安全道路。贯彻落实总体国家安全观,必须既重视外部安全,又重视内部安全,对内求发展、求变革、求稳定,建设平安中国,对外求和平、求合作、求共赢,建设和谐世界;既重视国土安全,又重视国民安全,坚持以民为本、以人为本,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,真正夯实国家安全的群众基础;既重视传统安全,又重视非传统安全,构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系;既重视发展问题,又重视安全问题,发展是安全的基础,安全是发展的条件,富国才能强兵,强兵才能卫国;既重视自身安全,又重视共同安全,打造命运共同体,推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。

2014年10月23日,党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,明确提出,贯彻落实总体国家安全观,加快国家安全法治建设,抓紧出台反恐怖等一批急需法律,推进公共安全法治化,构建国家安全法律制度体系。健全依法决策机制。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制。建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。健全依法维权和化解纠纷机制。构建对维护群众利益具有重大作用的制度体系,建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制,畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。把信访纳入法治化轨道。健全社会矛盾纠纷预防化解机制,完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。深入推进社会治安综合治理。完善立体化社会治安防控体系。依法严厉打击暴力恐怖、涉黑犯罪、邪教和黄赌毒等违法犯罪活动。依法强化危害食品药品安全、影响安全生产、损害生态环境、破坏网络安全等重点问题治理。

2015年5月29日,中共中央政治局就健全公共安全体系进行第二十三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,公共安全连着千家万户,确

保公共安全事关人民群众生命财产安全,事关改革发展稳定大局。要牢固树立安全发展理念,自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识,扎实做好公共安全工作,努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。强调公共安全是社会安定、社会秩序良好的重要体现,是人民安居乐业的重要保障。当前,我国公共安全形势总体是好的。同时,我们要安而不忘危、治而不忘乱,增强忧患意识和责任意识,始终保持高度警觉,任何时候都不能麻痹大意。维护公共安全,要坚持问题导向,从群众反映最强烈的问题入手,高度重视并切实解决公共安全面临的一些突出矛盾和问题,着力补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患,着力抓重点、抓关键、抓薄弱环节,不断提高公共安全水平。公共安全无处不在,维护公共安全,必须从建立健全长效机制入手,推进思路理念、方法手段、体制机制创新,加快健全公共安全体系。各级党委和政府要切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任,明确并严格落实责任制,落实责任追究。要坚持标本兼治,坚持关口前移,加强日常防范,加强源头治理、前端处理,建立健全公共安全形势分析制度,及时清除公共安全隐患。维护公共安全体系要从最基础的地方做起,要把基层一线作为公共安全的主战场,坚持重心下移、力量下沉、保障下倾,实现城乡安全监管执法和综合治理网格化、一体化。要提高公共安全体系精细化水平,每一个环节都要深入考虑和谋划。要构建公共安全人防、物防、技防网络,实现人员素质、设施保障、技术应用的整体协调。要认真汲取各类公共安全事件的教训,推广基层一线维护公共安全的好办法、好经验。要坚持群众观点和群众路线,拓展人民群众参与公共安全治理的有效途径。要把公共安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系中,加强安全公益宣传,健全公共安全社会心理干预体系,积极引导社会舆论和公众情绪,动员全社会的力量来维护公共安全。

2015年10月29日,党的十八届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,明确提出,牢固树立安全发展观,坚持人民利益至上,加强全民安全意识教育,健全公共安全体系。完善和落实安全生产责任和管理制度,实行党政同责、一岗双责、失职追责,强化预防治本,改革安全评审制度,健全预警应急机制,加大监管执法力度,及时排查化解安全隐患,坚决遏制重特大安全事故频发势头。实施危险化学品和化工企业生产、仓储安全环保搬迁工程,加强安全生产基础能力和防灾、减灾能力建设,切实维护人民生命财产安全

全。贯彻总体国家安全观,实施国家安全战略,落实重点领域国家安全政策,完善国家安全审查制度,完善国家安全法治,建立国家安全体系。依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透、颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、极端宗教活动,坚决维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。健全利益表达、利益协调、利益保护机制,完善社会治安综合治理体制机制,以信息化为支撑加快建设社会治安立体防控体系,建设基础综合服务管理平台。落实重大决策社会稳定风险评估制度,完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制,加强和改进信访和调解工作,有效预防和化解矛盾纠纷。严密防范、依法惩治违法犯罪活动,维护社会秩序。

2016年1月,习近平总书记在中共中央政治局常委会会议上发表重要讲话,对全面加强安全生产工作提出明确要求,强调血的教训警示我们,公共安全绝非小事,必须坚持安全发展,扎实落实安全生产责任制,堵塞各类安全漏洞,坚决遏制重特大事故频发势头,以确保人民生命财产安全。重特大突发事件,不论是自然灾害还是责任事故,其中都不同程度地存在着主体责任不落实、隐患排查治理不彻底、法规标准不健全、安全监管执法不严格、监管体制机制不完善、安全基础薄弱、应急救援能力不强等问题。习近平总书记提出5点要求:一是必须坚定不移地保障安全发展,狠抓安全生产责任制落实。要强化“党政同责、一岗双责、失职追责”,坚持以人为本、以民为本。二是必须深化改革创新,加强和改进安全监管工作,强化开发区、工业园区、港区等功能区的安全监管,举一反三,在标准制定、体制机制上认真考虑如何改革和完善。三是必须强化依法治理,用法治思维和法治手段解决安全生产问题,加快安全生产相关法律、法规的制定与修订,加强安全生产监管执法,强化基层监管力度,着力提高安全生产法治化水平。四是必须坚决遏制重特大事故频发势头,对易发重特大事故的行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理的双重预防性工作机制,推动安全生产关口前移,加强应急救援工作,最大限度地减少人员伤亡和财产损失。五是必须加强基础建设,提升安全保障能力,针对城市建设、危旧房屋、玻璃幕墙、渣土堆场、尾矿库、燃气管线、地下管廊等重点隐患和煤矿、非煤矿山、危化品、烟花爆竹、交通运输等重点行业以及游乐、“跨年夜”等大型群众性活动,坚决做好安全防范,特别是要严防踩踏事故的发生。李克强总理指出,当前安全生产形势依然严峻,务必高度重视,警钟长鸣。各地区、各部门要坚持人民利益至上,牢固树立安全发展理念,以更大的努力、更

有效的举措、更完善的制度,进一步落实企业主体责任、部门监管责任、党委和政府领导责任,扎实做好安全生产各项工作,强化重点行业领域安全治理,加快健全隐患排查治理体系、风险预防控体系和社会共治体系,依法严惩安全生产领域失职、渎职行为,坚决遏制重特大事故频发势头,以确保人民群众生命财产安全。

2016年3月16日,十二届全国人大四次会议表决通过了《关于国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的决议》,决定批准这个规划纲要。《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(2016—2020年)》正式公布实施。《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(2016—2020年)》“第十七篇 加强和创新社会治理”用“第七十二章 健全公共安全体系”、“第七十三章 建立国家安全体系”两个专章的篇幅专门就公共安全与应急管理规划问题作了规定。

其中,“第七十二章 健全公共安全体系”指出,牢固树立安全发展观,坚持人民利益至上,加强全民安全意识教育,健全公共安全体系,为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网,建设平安中国。①全面提高安全生产水平。建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治体系,构建安全生产长效机制。完善和落实安全生产责任、考核机制和管理制度,实行党政同责、一岗双责、失职追责制度,严格落实企业主体责任。加快安全生产法律、法规和标准的制定与修订。改革安全评审制度,健全多方参与、风险管控、隐患排查化解和预警应急机制,强化安全生产和职业健康监管执法,遏制重特大安全事故频发势头。加强隐患排查治理和预防控体系、安全生产监管信息化和应急救援、监察监管能力等建设。实施危险化学品的化工企业生产、仓储安全环保搬迁工程。加强交通安全防控网络等安全生产基础能力建设,强化电信、电网、路桥、供水、油气等重要基础设施安全监控保卫。实施全民安全素质提升工程。有效遏制重特大安全事故,单位国内生产总值生产安全事故死亡率下降30%。②提升防灾、减灾、救灾能力。坚持以防为主、防抗救相结合,全面提高抵御气象、水旱、地震、地质、海洋等自然灾害的综合防范能力。健全防灾减灾、救灾体制,完善灾害调查评价、监测预警、防治应急体系。建立城市避难场所。健全救灾物资储备体系,提高资源统筹利用水平。加快建立巨灾保险制度。制定应急救援社会化有偿服务、物资装备征用补偿、救援人员人身安全保险和伤亡抚恤等政策。广泛开展防灾、减灾宣传教育和演练。③创新社会治安防控体系。完善社会

治安综合治理体制机制,以信息化为支撑,加快建设社会治安立体防控体系,建设基础综合服务管理平台。大力推进基础信息化、警务实战化、执法规范化、队伍正规化建设。构建群防群治、联防联控的社会治安防控网,加快推进网上综合防控体系建设。实施社会治安重点部位、重点领域、重点地区的联动管控和排查整治。加强打击违法犯罪、禁毒、防范处理邪教等基础能力建设。④强化突发事件应急体系建设。建成与公共安全风险相匹配、覆盖应急管理全过程和全社会共同参与的突发事件应急体系。加强应急基础能力建设,健全完善重大危险源、重要基础设施的风险管控体系,增强突发事件预警发布和应急响应能力,提升基层应急管理水平。加强大中城市反恐应变能力建设。强化危险化学品处置、海上溢油、水上搜救打捞、核事故应急、紧急医疗救援等领域的核心能力,加强应急资源协同保障能力建设。建立应急征收、征用补偿制度,完善应急志愿者管理,实施公众自救、互救能力提升工程。提高境外涉我突发事件、应对能力。

“第七十三章 建立国家安全体系”指出,深入贯彻总体国家安全观,实施国家安全战略,不断提高国家安全能力,切实保障国家安全。①健全国家安全保障体制机制。制定实施政治、国土、经济、社会、资源、网络等重点领域国家安全政策,明确中长期重点领域安全目标和政策措施,提高应对各种风险挑战的能力。加强国家安全科技和装备建设,建立健全国家安全监测预警体系,强化不同领域监测预警系统的高效整合,提升安全信息搜集分析和处理能力。建立外部风险冲击分类、分等级预警制度。加强重大安全风险监测评估,制定国家安全重大风险事件应急处置预案。健全国家安全审查制度和机制。对重要领域、重大改革、重大工程、重大项目、重大政策等进行安全风险评估。建立重点领域维护国家安全工作协调机制,加强国家安全工作组织协调。②保障国家政权主权安全。建立健全跨部门、跨地区的联合工作机制,依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透、颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。加强反恐专业力量建设。加强反恐国际合作。加强反间谍工作。加强网上主权空间对敌斗争和网络舆情管控,遏制敌对势力和恐怖势力利用网络空间进行渗透破坏活动。加强边境技防体系建设。高度重视做好意识形态领域工作,切实维护意识形态安全。③防范化解经济安全风险。坚持底线思维、预防为主,维护战略性资源、关键产业、财政金融、资本跨境流动等领域的国家经济安全。加强重要经济指标的动态监测和研判,制定重要经济领域风险应对预案。统筹应对过剩产能、商品房库存和去债务杠