

中国人事科学研究院

· 学术文库 ·

当代中国的行政改革

中国人事科学研究院 组织编写

余兴安 主编

中国社会科学出版社

中国人事科学研究院
· 学术文库 ·

当代中国的行政改革

中国人事科学研究院 组织编写
余兴安 主编

中国社会科学出版社

图书在版编目（CIP）数据

当代中国的行政改革 / 中国人事科学研究院组织编写；余兴安主编. —北京：中国社会科学出版社，2017. 5
ISBN 978 - 7 - 5203 - 0102 - 2

I. ①当… II. ①中… ②余… III. ①行政管理—政治体制改革—研究—中国
IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 067693 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 孔继萍
责任校对 沈丁晨
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2017 年 5 月第 1 版
印 次 2017 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 24
插 页 2
字 数 451 千字
定 价 98.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010 - 84083683
版权所有 侵权必究

前 言

2016年9月19—23日，国际行政科学学会暨国际行政院校联合会联合大会（以下简称“国际大会”）在成都召开。会议由人力资源和社会保障部、国家行政学院共同主办，中国人事科学研究院、四川大学、成都市人民政府承办，中国行政管理学会、中国行政体制改革研究会、中国机构编制管理研究会协办。

这是国际行政科学领域规格最高、最具学术影响力的盛会，来自50多个国家、地区和国际组织的500余名专家学者和政府官员共聚一堂，围绕“可持续治理能力建设”这一主题，进行了广泛的交流和研讨。会议期间还举办了洲际行政论坛、中国专场会、金砖国家专场会、联合国专场会、OECD专场会等数十场专题学术活动，均取得了良好的学术效果。

作为会议的主承办单位，也是国际行政科学学会副主席单位，在会议筹备期间，中国人事科学研究院即邀集国内学者商议，一致认为，一方面要广泛动员我国学者参会，就国际行政科学领域共同感兴趣的问题发出中国声音，贡献中国智慧；另一方面，也要展示我国行政改革的伟大成就，向国际同行介绍我们的成功经验。于是有了编写这本《当代中国的行政改革》的设想及编写工作的展开。

本书旨在全面阐述自改革开放以来特别是近年来我国行政改革的发展历程、主要举措、实际成效和基本经验，内容涉及政府机构改革、职能转变、行政审批制度改革、社会治理创新、政务公开、电子政务、事业单位改革、公共财政改革、人事制度改革、政府绩效管理、行政问责及法制政府建设等，同时对三十余年来我国行政科学研究所取得的成就也进行了回顾与总结。在书稿完成后，请专业人士做了英文翻译，最终形成中英两种

文本，在9月份的国际大会上印发。

本书的撰著者来自国家行政学院、中国行政管理学会、中国行政体制改革研究会、中国机构编制管理研究会和中国人事科学研究院等单位，他们中既有德高望重的权威学者，如中国行政体制改革研究会会长魏礼群同志，也有长期耕耘于行政科学领域的资深专家和近年来崭露头角的学术新锐。按章节顺序，他们是魏礼群、李利平、陈锋、易丽丽、龚维斌、冯俏彬、李学明、胡仙芝、吴文征、刘小康、尹艳红、胡建森、华燕、刘杰（所在单位及职务职称在各章文尾有标明，兹不赘述）。

中国人事科学研究院院长、国际大会筹委会秘书长余兴安同志主持了编写工作，提出编写大纲与编写体例，通审文稿。行政学界资深专家高小平、邵景均、顾杰同志参加了文稿的修改讨论，提出了许多有价值的意见。全国政协委员、中国人事科学研究院前任院长吴江同志对编写工作惠予诸多指导，中国人事科学研究院的柳学智、熊纓、乔立娜、王伊、何天纯、郭越君同志协助主编做了组织联络工作和审校工作。

三十余年来中国的行政改革无疑是当代世界行政领域最波澜壮阔的画卷，本书是对这一壮丽画卷所做的一个全景性描绘。在作为会议材料提交去年9月的国际大会后，我们又进行了一些修改。现正式交付出版，既是为广大读者提供一份参考文献，同时也藉此在更广泛的范围内听取批评指正的意见。

余兴安

中国人事科学研究院院长

2017年4月

目 录

第一章 中国行政改革的基本历程和经验	(1)
一 中国行政改革的背景	(1)
二 中国行政改革的历程	(3)
三 中国行政改革的主要内容	(6)
四 中国行政改革的基本经验	(10)
第二章 政府机构改革	(14)
一 政府机构改革的历程和特点	(14)
二 政府机构改革的成效	(20)
三 对政府机构改革的几点认识	(22)
第三章 政府职能转变和行政审批制度改革	(25)
一 政府职能转变的历史进程和特点	(25)
二 行政审批制度改革的历史进程和特点	(28)
三 政府职能转变取得的主要成效和基本认识	(32)
第四章 事业单位改革	(35)
一 事业单位改革回顾	(36)
二 事业单位改革所取得的主要成效	(40)
三 事业单位改革的特点	(44)

第五章 中国社会治理体制改革与创新	(49)
一 社会治理理念创新	(49)
二 社会治理主体扩大	(52)
三 社会治理方式改革	(55)
四 社会治理重心调整	(57)
第六章 公共财政改革	(62)
一 1978 年以前的中国财政	(62)
二 1978—1992 年的中国财政	(63)
三 1994 年的分税制改革	(65)
四 2013 年的现代财政制度	(68)
第七章 公共部门人事制度改革	(72)
一 建立健全具有中国特色的公务员制度	(72)
二 积极稳妥地进行事业单位人事制度改革	(75)
三 逐步完善符合现代企业制度要求的国有企业人事制度	(78)
四 公共部门人事制度改革经验总结	(80)
第八章 政务公开与大数据治国战略	(84)
一 当代中国推行政务公开的理论创新	(84)
二 当代中国推行政务公开的发展历程	(87)
三 大数据战略和智慧政府的理论探索和实践创新	(94)
第九章 政府绩效管理与行政问责	(97)
一 政府绩效管理的发展与成效	(97)
二 行政问责的发展与成效	(104)
三 政府绩效管理与行政问责正在开展的工作	(109)
第十章 法治政府建设	(114)
一 走向法治政府的路径选择	(114)
二 法治政府建设的主要举措及成就	(117)

三 法治政府建设的基本经验	(123)
---------------------	-------

第十一章 当代中国的行政学研究	(128)
-----------------------	-------

一 中国行政学的发展历程与特征	(128)
-----------------------	-------

二 中国行政学的发展成就	(131)
--------------------	-------

三 中国行政学的研究内容	(137)
--------------------	-------

第一章

中国行政改革的基本历程和经验

行政改革是政治改革的重要内容，是中国改革发展事业的重要组成部分。行政改革包括行政权力结构变革、行政组织机构调整、行政管理制度以及行政手段方式创新等。中国改革开放 40 年来，行政改革取得重大成就，回顾中国行政改革的伟大历程和宝贵经验，研究探讨继续推进改革需要解决的重点问题，对于深刻认识改革开放的伟大成就，继续深化行政体制改革，协调推进“四个全面”战略布局，具有重要意义。

一 中国行政改革的背景

行政体制作为国家政治上层建筑的重要组成部分，一个国家的社会经济制度及其发展阶段，决定着一定的行政体制。因此，中国行政改革的发展离不开中国特定的行政传统、经济社会改革的不断深化以及国际行政理论与实践的发展。

（一）中国行政传统和改革前中国行政体制变迁

1949 年 10 月 1 日，中华人民共和国宣告成立。社会主义制度在中国的确立，为探索建立新型的行政管理创造了条件。1951 年政务院做出《关于调整机构紧缩编制的决定（草案）》，进行了新中国成立后第一次精兵简政工作。1954 年，第一届全国人民代表大会颁布了我国第一部《宪法》，选举了国家主席，成立了国务院，形成了新中国基本的行政框架。从 1954 年年底，用了一年多的时间，对中央和地方各级机关进行了一次较大规模的精简。1956 年又开始重新调整中央与地方的权限关系，这年

召开的全国体制会议提出：改进国家行政体制的首要步骤，是先划分中央和各省、自治区、直辖市的行政管理职权，并且对地方的行政管理权予以适当扩大，然后再逐步划分省和县、县和乡的行政管理职权。这次改革一直持续到1960年。20世纪60年代初期，为适应国民经济调整的需要，进行了“精简加集中”的行政体制改革。总的来看，新中国成立后，中国行政体制建设取得了重要进展：一是初步构建了与社会主义国家性质要求相适应的行政管理模式，二是创建了与计划经济体制相适应的行政体制，三是积累了中国行政体制建设的正反两方面经验。可以说，这一历史时期的行政体制发展历程尽管有不少曲折，但探索了中央与地方的权限关系，实施了精兵简政，调整了政府机构设置，建立了社会主义行政体制基本框架，促进了经济社会发展。这一历史时期的行政体制建设为改革开放后的行政体制改革提供了基本前提和重要借鉴，其中最根本的教训就是不能超越经济社会发展水平及相应的客观条件，而一定要从本国国情和实际情况出发，着眼于适应生产力发展的需要，稳步加以调整和变革。

（二）持续快速的经济社会发展和不断深化的改革开放

1978年以来，中国拉开了伟大的改革开放历史序幕。从农村到城市，从经济领域到其他各个领域，全面改革的进程势不可当。开放从对内到对外，从沿海到沿江沿边，从东部到中西部，对外开放的进程波澜壮阔。这场历史上从未有过的大改革大开放，极大地调动了亿万人民的积极性，极大地解放和发展了社会生产力，推动了社会的全面进步，使中国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化，我国综合国力大幅度提升，国际地位和影响显著提高。特别是我国经济以世界上少有的速度持续快速发展起来，从一度濒于崩溃的边缘到总量跃居世界第二，人民生活从温饱不足发展到全面小康，为世界经济发展和人类文明进步做出了重大贡献。持续快速的经济社会发展和不断深化的改革开放事业为中国行政改革提供了动力和基础支撑。

（三）国际行政改革理论与实践

自 20 世纪 70 年代以来，随着国际形势的变化，国际行政改革理论与实践取得了积极进展，相继出现了以新公共管理运动、公共选择理论和治理理论为代表的政府行政改革理论，并在美国、英国、法国、澳大利亚、新西兰等国家取得了很大的成功。国际行政改革理论和实践的主要内容与措施有：一是政府职能的优化。重新界定政府职能是当代西方发达市场经济国家政府改革的重点之一。在新公共管理运动视野中，政府从大量社会事务中解脱出来，将这些职能交给或归还给社会，由社会经济组织或中介组织去承担，政府则制定法律和规章制度，监督和执行法律法规。二是公共服务的市场化和社会化，即政府充分利用市场和社会的力量，推行公共服务市场化和社会化。三是分权。当代西方国家行政改革的目标之一在于分散政府管理职能，缩小政府行政范围，因而必然要求实行分权与权力下放。四是引入现代化管理技术，即引进现代化管理技术尤其是私营部门的管理技术来“重塑政府”，实现政府管理的现代化，建立一个“市场化”“企业化”政府。中国行政改革理论与实践是在借鉴国际最新行政改革理论与实践的基础上进行的，虽然，国家与国家之间的行政体制，由于政治、历史、文化等原因，其改革的路径也不可能相同，我们也不可能照抄照搬国际行政改革的模式，但国际行政改革的理论与实践对于中国开阔眼界，打开思路，具有积极的启迪意义。实际上，中国行政改革正是在借鉴国际行政改革理论与实践有益做法的基础上，不断探索、不断深化，走出了一条中国特色行政改革之路。

二 中国行政改革的历程

1978 年年底召开的党的十一届三中全会，开启了我国改革开放和社会主义现代化建设的历史新时期。近 40 年的大改革大开放，使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折，经济和社会发展取得了举世瞩目的巨大成就。在这个过程中，按照建设中国特色社会主义的总体目标，根据上层建筑适应经济基础、解放和发展生产力的根本要求，坚持不

懈地推进行政改革，并不断取得新突破和重大进展，中国特色社会主义行政体制不断改革与完善。这一时期行政体制变革大体经历了三个阶段。

（一）冲破高度集中的计划经济体制束缚（1978—1992）

从党的十一届三中全会召开到党的十四大之前，主要是冲破高度集中的计划经济体制和行政管理模式，对完善中国特色社会主义行政体制进行积极探索。这一阶段于1982年和1988年实施了两次集中的行政体制改革。1982年进行的国务院机构改革，重点是适应工作重点转移，提高政府工作效率，精简调整机构。国务院部门机构改革完成后，进行了地方机构改革，重点是精简庞大臃肿的机构，克服官僚主义，提高工作效能。1988年实施了新一轮行政体制改革，改革的任务是进一步转变职能，理顺关系，精简机构和人员，提高行政效率。这次改革首次提出必须抓住转变职能这个关键，紧密地与经济体制改革相结合；按照经济体制改革和政企分开的要求，合并裁减专业管理部门和综合部门内设专业机构；从机构设置的科学性和整体性出发，适当加强决策咨询和调节、监督、审计、信息部门，转变综合部门的工作方式，提高政府对宏观经济的调控能力；贯彻精简、统一、效能原则，清理整顿行政性公司，撤销因人设事的机构，裁减人浮于事的部门和人员；为了巩固机构改革的成果，并使行政管理走上法制化道路，提出用法律手段控制机构设置和人员编制；改革中第一次实行定职能、定机构、定编制的“三定”工作。总体上看，通过这一阶段的改革，初步摆脱了与高度集中的计划经济体制相适应的行政管理模式的羁绊，激发了经济社会活力，促进了生产力的解放和发展。

（二）适应社会主义市场经济体制（1993—2012）

从党的十四大召开到党的十八大之前，主要是按照发展社会主义市场经济的要求全面推进改革，中国特色社会主义行政体制改革取得重大进展。这一阶段于1993年和1998年实施了两次集中的行政体制改革。

1993年国务院机构改革方案的主要内容：一是转变职能，坚持政企分开。要求把属于企业的权力下放给企业，把应该由企业解决的问题交由企业自己去解决，减少具体审批事务和对企业的直接管理。二是理顺关系。理顺国务院部门之间，尤其是综合经济部门之间以及综合经济部门与

专业经济部门之间的关系，合理划分职责权限，避免交叉重复。理顺中央与地方关系，合理划分管理权限，使地方在中央方针政策的指导下因地制宜地发展本地区经济和各项社会事业。三是精简机构编制，从1993年开始，地方政府机构改革在全国展开，以转变政府职能为关键，较大幅度地精简了机构和人员，特别是大幅度精简专业经济管理部门。

1998年进行了力度最大的一次行政体制改革。改革的主要内容：一是调整部门职能，按照权责一致的原则，在部门之间划转了100多项职能，相同或相近的职能尽可能交由一个部门承担，过去长期存在而没有解决的职能交叉、多头管理、政出多门、权责不清等问题有了很大改进。二是精简机构编制。主要是大力精简工业经济部门，省、市、县、乡级机构也进行了相应改革。

2002年党的十六大以来，行政改革的主要任务是推进服务型政府和法治政府建设，中国特色社会主义行政体制改革全方位深化。重点围绕构建有利于推动科学发展、促进社会和谐体制机制，着力进行制度机制创新和管理方式创新。主要包括：更加注重以人为本，促进经济社会全面协调可持续发展和人的全面发展；更加注重发展社会主义民主政治，大力推进科学民主决策，完善决策信息和智力支持系统，增强决策透明度和公众参与度；更加注重转变和全面履行政府职能，强化社会管理和公共服务职能，加快以改善民生和公共服务为重点的社会建设，增强社会创造活力；更加注重规范政府行为，全面推进依法行政，加快建设法治政府；更加注重改进管理方式，大力推进政务公开和电子政务，探索实行行政绩效管理制度。

党的十七届二中全会提出了到2020年建立起中国特色社会主义行政管理体制的改革目标，2008年以后，中国行政改革取得了新突破。政府职能转变取得积极进展，理顺部门关系取得重要突破，在探索实行职能有机统一的大部门体制方面迈出新步伐，集中解决了在宏观调控、资源环境、市场监管、文化卫生等方面70余项部门职责交叉和关系不顺的问题。

（三）推进政府治理现代化（2013年之后）

这一阶段行政改革的主要任务主要是推进简政放权、放管结合、优化服务等改革，这一时期为行政体制改革向纵深推进的阶段。党的十八大以

后,我国进入全面建成小康社会的决胜阶段,十八届三中全会提出了全面深化改革的总目标是发展和完善社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。行政体制改革围绕这一总目标,加快建立中国特色社会主义行政体制。党的十八届三中全会提出,“必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府”。主线是深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开,持续推进简政放权、放管结合、优化服务等改革,建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府,为推进中国经济适应、引领新常态,实现中高速增长,迈入中高端水平提供支撑。

三 中国行政改革的主要内容

改革开放后进行的中国行政改革,是在推进经济体制改革、社会体制改革、文化体制改革和政治体制改革的情况下,对行政体制的性质、特点、规律、关系、目标和任务不断深化认识和逐步推进的探索过程,也是对建设中国特色社会主义规律的重大探索过程。实践证明,这个时期的改革和探索取得了很大成功,从根本上摒弃了高度集中的计划经济体制和行政管理模式,基本建立了与发展社会主义市场经济相适应的行政体制。其主要内容是:

(一) 转变政府职能

从传统的计划经济转向社会主义市场经济,必然要求转变政府职能。转变政府职能,不仅是贯穿于改革开放以来近40年的中国行政改革历程中的一条红线,也是中国行政改革的核心。党的十四大提出,转变政府职能的根本途径是政企分开。党的十六大明确提出,政府的职能主要是,经济调节、市场监管、社会管理和公共服务。党的十八大以来,中国行政改革更是紧紧扭住政府职能转变这个“牛鼻子”,以简政放权为突破口,加快转变政府职能,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,切实推进了推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。通过近40年的行政改革,中国对微观经济运行的干预明显减少,企业作为市场竞争主体地位得到确立,市场配置资

源的决定性作用明显增强，新型宏观调控体系逐步健全，社会管理和公共服务职能不断加强。

（二）调整行政区划

行政区划的调整与优化是中国行政改革的重要内容。改革开放以来，中国行政改革适应经济社会发展需要、城镇化发展和生产力的变革，中国先后进行了包括建立特区、新建省（直辖市）、撤地建市、县改市、市领导县、县改区等一系列行政区划改革尝试，极大地丰富了中国行政区划的实践内涵。受城镇化进程、中心城市的空间拓展、人口的集聚与增长、交通和通信条件的改善以及政策因素，中国行政区划调整主要有五种主要模式：建制变更、行政区拆分、行政区合并、建制升格以及新设立行政区。其中，撤县设（县级）市的行政区划调整是中国改革开放以来最主要的一种行政区划调整模式。从1979年开始到1997年暂时结束，实行约19年。这一期间由于中央两次设市标准的调整，极大地影响了区划变更的整个进程和周期。

（三）改革政府组织结构

机构是职能的载体，职能配置需要科学的机构设置来履行。改革政府组织机构是中国行政改革的重要内容。改革开放以来，已经先后进行了七次大的政府组织机构改革，总的趋势和要求是根据经济社会发展变化和全面履行政府职能的需要，科学划分、合理界定政府各部门职能，进一步理顺行政组织纵向、横向以及部门之间的关系，健全部门间协调配合机制。通过合理调整机构设置，优化人员结构，既要解决有些部门机构臃肿、人浮于事的问题，又要解决有些部门因职能加强而出现的编制过少、人员不足的问题，做到职能与机构相匹配、任务与人员编制相匹配。2008年政府机构改革的一个重要特点是积极推进了大部门改革。这次改革，对职能相近、管理分散的机构进行合并，对职责交叉重复、相互推诿、长期难以协调解决的机构进行合并调整。同时，对职能范围过宽、权力过分集中的机构进行适当分设，以改变部门结构失衡和运行中顾此失彼的现象。2013年进行的政府机构改革，进一步优化了部门设置，协调了部门关系，不断完善了决策权、执行权、监督权既相互统一又相互协调的行政运行机制，

建立了以宏观调控部门、市场监管部门、社会管理和公共服务部门为主体的政府机构框架，机构设置和职责体系趋于合理。可以说，每次政府组织机构改革都是由经济体制改革推动，以适应发展和完善社会主义市场经济需要为目标，对政府管理体制进行根本性的改造和重塑。

（四）转变政府管理方式

改革开放以来，中国政府主动适应国内外环境变化和经济社会发展要求，在改进完善已有行政管理方式的同时，坚持以人为本的原则，利用市场机制，采用现代科技成果，简化行政程序，调整管理流程，将政府规制、规划计划、舆论引导、经济激励、信息服务等多种管理方式和手段相结合，使行政管理方式逐步向更加科学化、更加人性化、更加简便化转变：一是创新宏观调控方式。面对经济下行压力较大的情况，积极创新宏观调控方式，明确守住稳增长、保就业的下限和防通胀的上限，保障经济运行在合理区间；集中精力转方式、调结构，适时适度进行预调和微调，提高宏观调控的针对性和协调性。二是将政府管理由事前审批更多地转为事中事后监管，堵塞监管缝隙和漏洞，加大对违法违规者的处罚力度，努力做到“宽进严管”，着力营造公平竞争的市场环境。三是推广政府购买服务，创新政府职能方式。四是加强电子政务建设，着力推进“互联网+政务服务”，利用电子政务平台实施管理和服务，增强了对公众诉求的回应性、提高了行政效率、降低了管理成本、方便了人民群众。

（五）推进法治政府建设

建设法治政府是改革开放以来，中国行政改革的重大成就，其中一个突出标志是政府逐步实现了从全能政府向有限政府的转变，从管制政府向服务政府、法治政府的目标和要求进一步明确，公民的权利意识和法治观念不断增强，法治政府建设取得了显著进步。法治政府的核心是依法行政，1989年通过的《行政诉讼法》被认为是我国法治建设历程中的一座里程碑。2004年3月，中国政府发布《全面推进依法行政实施纲要》，明确提出了用十年左右的时间，基本实现建设法治政府的目标。此后，法治政府建设步伐加快，《行政许可法》《行政诉讼法》《行政复议法实施条例》等一系列法律法规的颁布实施，我国法治政府的法律制度框架已基

本建立，依法行政法律法规体系不断完善，行政立法、执法和监督工作进一步加强，政府建设和行政工作法治化、制度化加快推进，切实用制度管权、管事、管人。通过多年努力，2015年，法治政府基本建成，行政法规不断健全，行政执法体制改革不断深化，行政执法组织体系更加健全，行政执法程序化、规范化水平明显提高，行政监督制度建设加强，行政权力运行和行政行为实施的法制化、规范化、公开化程度大幅提高。

（六）加强公务员队伍建设

公务员队伍是政府管理的主体，其素质和能力直接影响政府的执行力和公信力。改革开放以来，中国开始建立现代国家公务员制度。1993年4月国务院通过并颁布了《国家公务员暂行条例》并于同年10月起施行，这标志着我国公务员制度的初步形成。此后，全国各地自上而下逐步开始建立和推行国家公务员制度，加强公务员队伍建设。公务员管理法律法规体系逐步健全，包括准入、激励、退出等机制在内的中国特色的国家公务员制度基本建立；政风建设和廉政建设不断推进，公务员队伍整体素质和能力明显提高，形成了一支爱岗敬业、忠于职守、素质优良、作风过硬、勤政廉政的公务员队伍，为进一步建成完善的中国特色社会主义行政体制奠定了坚实基础。

（七）推进反腐倡廉，建设廉洁政府

廉洁是从政的道德底线，也是政府公信力的基石。改革开放30年来尤其是进入21世纪以来，中国政府坚持不懈地推进廉洁政府建设，在查办大案要案、惩处腐败分子、加强制度建设、强化对领导干部的监督、治理商业贿赂、纠正损害群众利益的不正之风等方面取得重要进展。国务院每年都召开廉政工作会议，对政府系统的反腐败和廉政建设作出部署。中国各地区各部门都把反腐败和廉政建设纳入经济社会发展总体规划、寓于各项改革和重要政策措施之中。二是制定建设廉洁政府的一系列法律制度，包括制定《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国反垄断法》《中华人民共和国招标投标法》，规范行政自由裁量权，发挥市场在资源配置中的基础性作用，有效防止腐败行为的发生。三是通过体制机制创新，建设廉洁政府。推进行政审批制度改革，推进干部人事制度改革，