

● 石国亮 主编

依
规

欲知平直 则必准绳

欲知方圆 则必规矩

治党

十八大以来党员干部
廉政禁令手册

● 石国亮 主编

依
规

治党

十八大以来党员干部
廉政禁令手册

图书在版编目(CIP)数据

依规治党:十八大以来党员干部廉政禁令手册/石国亮主编.
—杭州:浙江人民出版社,2016.12

ISBN 978-7-213-07877-4

I. ①依… II. ①石… III. ①中国共产党-廉政建设-
学习参考资料 IV. ①D261.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第325967号

书 名	依规治党:十八大以来党员干部廉政禁令手册	
作 者	石国亮 主编	
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路347号 市场部电话:(0571)85061682 85176516	
集团网址	浙江出版联合集团 http://www.zjcb.com	
责任编辑	吴 江	
责任校对	姚建国	
封面设计	阳 光	
电脑制版	阳 光	
印 刷	北京佳顺印务有限公司	
开 本	710毫米×1000毫米	1/16
印 张	17	
字 数	22万	
版 次	2017年2月第1版·第1次印刷	
书 号	ISBN 978-7-213-07877-4	
定 价	48.00元	

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

中国共产党章程 / 1

(中国共产党第十八次全国代表大会部分修改, 2012年11月14日通过)

一、强化党员干部监管方面的禁令

【本章导读】 / 26

1 关于新形势下党内政治生活的若干准则

【文件速览】 / 27

【文件要点】 / 27

【文件原文】 / 28

【权威观点】 / 43

释放从严治党最强音

【纵深浏览】 / 44

严肃党内政治生活

2 中国共产党廉洁自律准则

【文件速览】 / 45

【文件要点】 / 45

【文件原文】 / 45

【权威观点】 / 46

树起立德向善的正面规范

【纵深浏览】 / 47

《中国共产党廉洁自律准则》的传统文化解读

3 中国共产党党内监督条例

【文件速览】 / 49

【文件要点】 / 49

【文件原文】 / 50

【权威观点】 / 58

党内监督再添利剑

【纵深浏览】 / 58

《中国共产党党内监督条例》与《中国共产党廉洁自律准则》
《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》是什么关系

4 中国共产党纪律处分条例

【文件速览】 / 60

【文件要点】 / 60

【文件原文】 / 60

【权威观点】 / 83

新《中国共产党纪律处分条例》严在哪儿

【纵深浏览】 / 84

新《中国共产党纪律处分条例》新在哪里

5 中国共产党问责条例

【文件速览】 / 86

【文件要点】 / 86

【文件原文】 / 86

【权威观点】 / 89

党组织失职失责严重违纪本身不能纠正的予以改组

【纵深浏览】 / 90

把问责纳入常态治理轨道

6 中国共产党巡视工作条例

【文件速览】 / 91

【文件要点】 / 91

【文件原文】 / 91

【权威观点】 / 98

严格依法依规开展巡视

【纵深浏览】 / 99

中央第十轮巡视公布 4 省市“回头看”反馈情况

二、干部选拔任用方面的禁令

【本章导读】 / 102

1 推进领导干部能上能下若干规定（试行）

【文件速览】 / 103

【文件要点】 / 103

【文件原文】 / 103

【权威观点】 / 107

破解能上不能下 治理为官不作为

【纵深浏览】 / 108

打破“金饭碗”铁律，是整治干部不作为的战术突破

2 配偶已移居国（境）外的国家工作人员任职岗位管理办法

【文件速览】 / 110

【文件要点】 / 110

【文件原文】 / 110

【权威观点】 / 112

中组部加大“裸官”治理力度

【纵深浏览】 / 113

中组部重新定义“裸官”概念

3 党政领导干部选拔任用工作条例

【文件速览】 / 114

【文件要点】 / 114

【文件原文】 / 115

【权威观点】 / 130

公开选拔、竞争上岗防止“凡提必竞”

【纵深浏览】 / 131

选人用人公信度事关执政大业

三、关于改进作风方面的禁令

【本章导读】 / 134

1 关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定

【文件速览】 / 135

【文件要点】 / 135

【文件原文】 / 136

【权威观点】 / 136

全国贯彻落实八项规定精神已初见成效

【纵深浏览】 / 137

查处违纪问题的手段有了新变化

2 关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见

【文件速览】 / 139

【文件要点】 / 139

【文件原文】 / 139

【权威观点】 / 146

进一步突出作风建设

【纵深浏览】 / 147

恪守为民宗旨

3 关于开展第二批党的群众路线教育实践活动的指导意见

【文件速览】 / 149

【文件要点】 / 149

【文件原文】 / 149

【权威观点】 / 156

把改进作风成效落实到基层

【纵深浏览】 / 157

改进作风要让群众受益

4 关于深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果的指导意见

【文件速览】 / 159

【文件要点】 / 159

【文件原文】 / 159

【权威观点】 / 164

巩固从严治党的强劲态势

【纵深浏览】 / 166

铁腕整治变身“四风”

四、提倡厉行节约方面的禁令

【本章导读】 / 168

1 关于厉行节约反对食品浪费的意见

【文件速览】 / 169

【文件要点】 / 169

【文件原文】 / 169

【权威观点】 / 173

文件为国企晒“三公”做铺垫

【纵深浏览】 / 174

杜绝盘中浪费 守住舌尖文明

2 党政机关厉行节约反对浪费条例

【文件速览】 / 175

【文件要点】 / 175

【文件原文】 / 175

【权威观点】 / 187

优良传统上升为党内法规，强化制度权威

【纵深浏览】 / 188

新中国成立初不满外事活动浪费 毛泽东提倡减少国宴吃喝

3 违规发放津贴补贴行为处分规定

【文件速览】 / 189

【文件要点】 / 189

【文件原文】 / 189

【权威观点】 / 192

《违规发放津贴补贴行为处分规定》的亮点与难点

【纵深浏览】 / 193

违规发放津贴补贴或福利的表现形式及后果

五、规范公务接待方面的禁令

【本章导读】 / 196

1 中央和国家机关会议费管理办法

【文件速览】 / 197

【文件要点】 / 197

【文件原文】 / 197

【权威观点】 / 203

中央和国家机关实行更严会议费新规

【纵深浏览】 / 204

根治会议腐败应杜微慎防

2 关于全面推进公务用车制度改革的指导意见

【文件速览】 / 205

【文件要点】 / 205

【文件原文】 / 205

【权威观点】 / 210

国管局解读中央国家机关公车改革

【纵深浏览】 / 211

我国启动公务用车制度改革 全面取消一般公务用车

3 党政机关国内公务接待管理规定

【文件速览】 / 213

【文件要点】 / 213

【文件原文】 / 213

【权威观点】 / 217

《党政机关国内公务接待管理规定》的新特点和新举措

【纵深浏览】 / 219

公务接待公开，可否更及时些

六、规范办公用房方面的禁令

【本章导读】 / 222

1 关于印发《中央行政单位通用办公设备家具配置标准》的通知

【文件速览】 / 223

【文件要点】 / 223

【文件原文】 / 223

【权威观点】 / 225

行政办公，禁购“豪奢”装备

【纵深浏览】 / 226

中央行政单位通用办公设备家具配置标准明确

2 党政机关办公用房建设标准

【文件速览】 / 227

【文件要点】 / 227

【文件原文】 / 227

【权威观点】 / 239

为政府办公楼选址建设划“红线” 规定办公用房冲水器用水量

【纵深浏览】 / 240

多占超标零容忍 清退整改不含糊

七、严禁公款送礼方面的禁令

【本章导读】 / 242

1 关于做好2017年元旦春节期间有关工作的通知

【文件速览】 / 243

【文件要点】 / 243

【文件原文】 / 243

【权威观点】 / 244

节日既要反腐又要保障干部职工正常福利

【纵深浏览】 / 245

正常福利难保障是歪嘴和尚念歪经

2 关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的通知

【文件速览】 / 247

【文件要点】 / 247

【文件原文】 / 247

【权威观点】 / 248

监督公款消费 可推行实名制

【纵深浏览】 / 249

严防公款购年货的“二次污染”

3 关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知

【文件速览】 / 251

【文件要点】 / 251

【文件原文】 / 251

【权威观点】 / 252

禁公款送卡不是小题大做

【纵深浏览】 / 253

“贺卡禁令”带来什么？

后记

/ 255

中国共产党章程

(中国共产党第十八次全国代表大会部分修改, 2012年11月14日通过)

总 纲

中国共产党是中国工人阶级的先锋队, 同时是中国人民和中华民族的先锋队, 是中国特色社会主义事业的领导核心, 代表中国先进生产力的发展要求, 代表中国先进文化的前进方向, 代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。

中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为自己的行动指南。

马克思列宁主义揭示了人类社会历史发展的规律, 它的基本原理是正确的, 具有强大的生命力。中国共产党人追求的共产主义最高理想, 只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现。社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程。坚持马克思列宁主义的基本原理, 走中国人民自愿选择的适合中国国情的道路, 中国的社会主义事业必将取得最终的胜利。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人, 把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践结合起来, 创立了毛泽东思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展, 是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结, 是中国共产党集体智慧的结晶。在毛泽东思想指引下, 中国共产党领导全国各族人民, 经过长期的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争, 取得了新民主主义革命的胜利, 建立了人民民主专政的中华人民共和国; 建国以后, 顺利地进行了社会主义改造, 完成了从新民主主义到社会主义的过渡, 确立了社会主义基本制度, 发展了社会主义的经济、政治和文化。

十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，总结建国以来正反两方面的经验，解放思想，实事求是，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放，开辟了社会主义事业发展的新时期，逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，创立了邓小平理论。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展，是马克思主义在中国发展的新阶段，是当代中国的马克思主义，是中国共产党集体智慧的结晶，引导着我国社会主义现代化事业不断前进。

十三届四中全会以来，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，在建设中国特色社会主义的实践中，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是中国共产党集体智慧的结晶，是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

十六大以来，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，根据新的发展要求，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的指导思想。

改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度。全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发

展党历经艰辛开创的这条道路、这个理论体系、这个制度，高举中国特色社会主义伟大旗帜，为实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务而奋斗。

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。这是在经济文化落后的中国建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段，需要上百年的时间。我国的社会主义建设，必须从我国的国情出发，走中国特色社会主义道路。在现阶段，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。由于国内的因素和国际的影响，阶级斗争还在一定范围内长期存在，在某种条件下还有可能激化，但已经不是主要矛盾。我国社会主义建设的根本任务，是进一步解放生产力，发展生产力，逐步实现社会主义现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节。必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，鼓励一部分地区和一部分人先富起来，逐步消灭贫穷，达到共同富裕，在生产发展和社会财富增长的基础上不断满足人民日益增长的物质文化需要，促进人的全面发展。发展是我们党执政兴国的第一要务。各项工作都要把有利于发展社会主义社会的生产力，有利于增强社会主义国家的综合国力，有利于提高人民的生活水平，作为总的出发点和检验标准，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。跨入新世纪，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。必须按照中国特色社会主义事业总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。在新世纪新阶段，经济和社会发展的战略目标是，巩固和发展已经初步达到的小康水平，到建党一百年时，建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会；到建国一百年时，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，基本实现现代化。

中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力

更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗。

中国共产党在领导社会主义事业中，必须坚持以经济建设为中心，其他各项工作都服从和服务于这个中心。要抓紧时机，加快发展，实施科教兴国战略、人才强国战略和可持续发展战略，充分发挥科学技术作为第一生产力的作用，依靠科技进步，提高劳动者素质，促进国民经济又好又快发展。

坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想这四项基本原则，是我们的立国之本。在社会主义现代化建设的整个过程中，必须坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化。

坚持改革开放，是我们的强国之路。只有改革开放，才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。要从根本上改革束缚生产力发展的经济体制，坚持和完善社会主义市场经济体制；与此相适应，要进行政治体制改革和其他领域的改革。要坚持对外开放的基本国策，吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果。改革开放应当大胆探索，勇于开拓，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，在实践中开创新路。

中国共产党领导人民发展社会主义市场经济。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。发挥市场在资源配置中的基础性作用，建立完善的宏观调控体系。统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，调整经济结构，转变经济发展方式。促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，建设社会主义新农村，走中国特色新型工业化道路，建设创新型国家。

中国共产党领导人民发展社会主义民主政治。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，走中国特色社会主义政治发展道路，扩大社会主义民主，健全社会主义法制，建设社会主义法治国家，巩固人民民主专政，建设社会主义政治文明。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基