



ZHUANBIAN WOGUO NONGYE FAZHAN FANGSHI YANJIU

转变我国农业发展方向研究

李春生 著

- 发展现代可持续农业 ●构建现代农业生产体系 ●构建现代农业产业体系
- 构建现代农业经营体系 ●构建现代农业科技创新体系 ●构建农产品质量安全保障体系
- 发达国家及地区转变农业发展方向的经验及启示



人 民 出 版 社

ZHUANBIAN WOGUO NONGYE FAZHAN FANGSHI YANJIU

转变我国农业发展方式研究

李春生 著

- 发展现代可持续农业 ●构建现代农业生产体系 ●构建现代农业产业体系
- 构建现代农业经营体系 ●构建现代农业科技创新体系 ●构建农产品质量安全保障体系
- 发达国家及地区转变农业发展方式的经验及启示



人民出版社

责任编辑:柴晨清

封面设计:周方亚

图书在版编目(CIP)数据

转变我国农业发展方式研究/李春生 著. —北京:人民出版社,2017.6
ISBN 978-7-01-017705-2

I. ①转… II. ①李… III. ①农业发展-发展方式-研究-中国
IV. ①F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 105369 号

转变我国农业发展方式研究

ZHUANBIAN WOGUO NONGYE FAZHAN FANGSHI YANJIU

李春生 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球东方(北京)印务有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:18.75

字数:210 千字

ISBN 978-7-01-017705-2 定价:55.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

序 言

解决好“三农”问题是全党各项工作的重中之重，随着一系列强农惠农政策的实施，不断培育起农业发展的新动能，激发了广大农民的积极性。近年来，党中央、国务院出台了一系列含金量很高的政策措施，推动我国农业发展方式转变。党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，把推动我国农业发展方式转变作为发展现代农业的战略举措；2015年国务院办公厅印发《关于加快转变农业发展方式的意见》，明确把转变农业发展方式作为当前和今后一个时期加快推进农业现代化的根本途径；《全国农业现代化规划（2016—2020年）》《全国农村经济发展“十三五”规划》以及2017年中央农村工作会议，进一步提出深入推进农业发展方式转变，实现农业供给侧结构性改革的目标。

近些年来，我国现代农业发展取得了喜人成绩，2016年全年粮食产量达到12325亿斤，畜禽养殖规模化率达到56%，主要农产品加工转化率超过65%。然而，以传统的农业发展方式获得巨大成就的背后，也付出了很大代价，农业资源长期透支、过度开发，

农业生态系统退化，生态环境的承载能力越来越接近极限。农业发展面临资源条件和生态环境两个“紧箍咒”，加快转变发展方式，实现可持续发展，迫在眉睫、刻不容缓。

转变农业发展方式是推进农业现代化，由粗放经营向集约发展，由数量增长向质量提升转变，实现可持续发展的必然要求；是破解资源环境约束，解决农业生产成本上涨的根本途径；更是深化农业改革，推进农村生产方式创新的基本方向。转变农业发展方式的重点是构建农业生产体系、产业体系、经营体系、科技创新体系 and 安全保障体系。其中，生产体系、产业体系和经营体系是核心，而经营体系、生产体系和产业体系的健康发展离不开科技创新体系的支撑引领，离不开安全保障体系的保驾护航。近年来，各地围绕现代农业发展的新理念、新战略，着力推进农业供给侧结构性改革，促进农业发展方式的转型和升级，农村改革稳步推进，农业生产稳定发展、农民收入稳定增长，农业结构调整有序推进，农业绿色发展大步迈进。

本书课题组先后赴全国多地进行实地调研，并邀请国内外专家学者召开多次交流研讨，历时一年多撰写，几易其稿，是继2015年出版《我国现代农业生产经营组织创新研究》后推出的第二本现代农业系列著作。本书重点研究我国农业发展方式转变的关键点、主要内容和有效路径，梳理总结推动我国农业发展方式转变的路径模式，并在借鉴发达国家和东亚地区现代农业发展经验基础上，提出了有针对性的政策建议。本书的出版，旨在系统研究我国转变农业发展方式的途径，深入分析推进农业供给侧结构性改革的

举措，为政府相关部门同志、科研院校研究人员及“三农”实际工作者提供借鉴。恳请广大读者对本书提出宝贵意见和建议，以共同推进我国农业现代化的发展和全面小康社会的实现。

序 言	001
第一章 发展现代可持续农业	001
一、发展现代可持续农业是转变我国农业发展方式的本质要求 ...	001
(一) 转变农业发展方式的内涵	002
(二) 转变农业发展方式相关概念	006
二、我国正处在向现代可持续农业转型的关键期	013
(一) 传统农业向常规现代农业转型	013
(二) 我国正处在由常规现代农业向现代可持续农业过渡的 转型期	017
三、转变我国农业发展方式紧迫性与重要性	024
(一) 一系列矛盾和问题凸显转变我国农业发展方式的紧迫性 ...	024
(二) 转变我国农业发展方式意义重大	029

四、转变我国农业发展方式的内容与任务	032
(一) 转变我国农业发展方式的主要内容	032
(二) 转变农业发展方式的重点任务	035
五、本书主要内容及研究框架	037
(一) 转变我国农业发展方式的研究现状	037
(二) 本书主要内容及研究框架	041
 第二章 构建现代农业生产体系	044
一、构建现代农业生产体系是转变农业发展方式的首要任务	044
(一) 构建现代农业生产体系是转变农业发展方式的重要 体现	044
(二) 现代农业生产体系的发展推动农业发展方式的转变	045
二、我国现代农业生产体系构建的探索与实践	046
(一) 资源集约型农业	046
(二) 环境友好型农业	059
三、现代农业生产体系的支撑机制	061
(一) 完善农业生产要素整合机制	061
(二) 确立农业发展与环境保护的协调机制	069
(三) 构建农业生产科技合作创新机制	071
 第三章 构建现代农业产业体系	073
一、现代农业产业体系的内涵及要素	073
(一) 生产要素	074
(二) 市场需求	075

(三) 产业组织	076
(四) 产业支持与互动	078
二、构建农业产业体系的主要内容	080
(一) 发展农产品加工业	080
(二) 完善农产品流通体系	083
(三) 积极推进一二三产业融合发展	096
(四) 开展各种形式的农村金融服务	099
(五) 积极利用国内国外“两个市场”，促进国际间合作	103
 第四章 构建现代农业经营体系	 116
一、培育各类新型农业经营主体	116
(一) 培育现代新型职业农民	118
(二) 鼓励发展适度规模化经营的家庭农场	121
(三) 规范有序发展各类农民专业合作社	127
(四) 支持农业龙头企业发展	133
二、大力推动农业规模化服务	138
(一) 我国农业社会化服务体系呈现大而全、散而弱的特征	139
(二) 农业服务规模化是发展我国现代农业的重要途径	144
(三) 推进农业服务规模化的举措	151
 第五章 构建现代农业科技创新体系	 156
一、农业科技创新与农业发展方式转变	156
(一) 农业科技创新为农业发展方式转变注入了强大动力	157
(二) 农业科技创新是推动农业发展方式转变的主要任务	158

(三) 农业科技创新的方向	160
二、构建我国现代农业科技创新体系的实践探索	163
(一) 提升农业机械化水平	163
(二) 推进资源节约型技术创新	168
(三) 推进环境保护型技术创新	173
(四) 提升农业信息化技术水平	176
(五) 加快推进农业科技推广	183
三、构建现代农业科技创新体系存在的问题	185
(一) 现代农业科技水平低	185
(二) 农业科技创新能力差	185
(三) 基层农业科技推广能力较弱	186
(四) 农业科技应用基础条件不足	187
(五) 农业科技人才队伍建设滞后	188
四、构建现代农业科技创新体系的路径	188
(一) 积极推动农业科技创新	189
(二) 着力提升农业科技推广服务	189
(三) 改善农业科技创新条件	190
(四) 强化农业科技人才队伍建设	191
第六章 构建农产品质量安全保障体系	193
一、标准化体系建设	193
(一) 加快推进农业标准化	194
(二) 推进农业品牌化	200
(三) 加快农产品认证体系建设	207

二、质量安全体系建设	212
(一) 加强农产品质量安全管理	212
(二) 推进农业废弃物资源化利用	221
第七章 发达国家及地区转变农业发展方式的经验及启示	229
一、美国转变农业发展方式的经验与启示	229
(一) 美国转变农业发展方式的背景	229
(二) 美国转变农业发展方式的主要做法	232
(三) 美国转变农业发展方式的启示	235
二、法国转变农业发展方式的经验与启示	237
(一) 法国转变农业发展方式的背景	237
(二) 法国转变农业发展方式的主要做法	239
(三) 法国转变农业发展方式的启示	242
三、日本转变农业发展方式的经验与启示	243
(一) 日本转变农业发展方式的背景	244
(二) 日本转变农业发展方式的主要做法	247
(三) 日本转变农业发展方式的启示	260
四、中国台湾地区转变农业发展方式的经验与启示	265
(一) 中国台湾地区转变农业发展方式的背景	265
(二) 中国台湾地区转变农业发展方式的主要做法	266
(三) 中国台湾地区转变农业发展方式的启示	269
第八章 结论与建议	271
一、研究结论	271

二、政策建议	273
(一) 加快形成促进转变农业发展方式的体制机制	273
(二) 加大农业资源环境保护力度	274
(三) 着力提升农业劳动者素质	275
(四) 强化对转变农业发展方式的政策支持	276
参考文献	279
后 记	286

第一章

发展现代可持续农业

人类社会的发展历程中，每一次发展方式的转型都成为人类经济发展以及人类文明进步的里程碑。我国农业发展方式正处在转型的十字路口。近年来，我国粮食生产实现“十二连增”，农民收入持续较快增长，农业农村经济发展取得巨大成绩，为经济社会持续健康发展提供了有力支撑。然而，作为人均资源相对匮乏的人口大国，加快农业发展方式转变，构建低投入、低能耗、节约资源、环境友好、农民增收、农业增效的农业发展方式，实现国民经济持续发展的战略目标，显得尤为紧迫。加快转变农业发展方式，实施农业供给侧结构性改革，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系、科技创新体系和社会保障体系，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，已经成为当前和今后一个时期的战略任务。

一、发展现代可持续农业是转变我国 农业发展方式的本质要求

转变农业发展方式是我国现代农业发展的一个崭新命题，也是

我国农业发展史上的一场深刻革命。现阶段，我国转变农业发展方式是经历了自然经济为特征的传统农业、工业化背景下的常规现代农业后，由粗放式增长向集约型发展转型、由数量增长向质量提升转变，最终实现向现代可持续农业转型。

（一）转变农业发展方式的内涵

1. 转变农业发展方式的含义

党的十五大曾提出“转变经济增长方式”，随之产生了转变农业增长方式的概念。转变农业增长方式实质上是一个技术进步和资源优化配置的实现过程，许多研究认为，农业增长方式的内容包括：积聚在单位土地面积上的资源集约度、增长目标满足程度、生产要素利用效率提高程度、增长动力机制、增长方式的地域性特点。而转变农业发展方式除了在数量上实现农业产量的提高从而带来经济总量增长之外，还要兼顾人口、环境、资源、生态的协调发展，以及农民增收和农业结构优化等多重目标，最终实现现代农业的可持续发展。

从内涵来看，转变农业发展方式涉及农业发展因素、发展机制、发展路径和一系列结构的变化，主要包括：基于技术进步的要素投入的变化、基于农业市场制度的增长机制的变化、基于资源环境约束的路径选择的变化，还包括农业产出结构、消费结构、收入结构、市场结构和制度结构的变化，以期实现从粗放到集约、从传统农业向现代农业以及现代可持续农业的转型。

在我国经济发展进入新常态，农业发展面临农产品价格“天

“天花板”封顶、生产成本“地板”抬升、资源环境“硬约束”加剧等新挑战的背景下，党和政府对转变农业发展方式提出了更为明确的要求，就是以“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念为指导，以多种形式农业适度规模经营为基础，以完善的农业基础设施、现代的物质装备水平、先进的科学技术为保障，以保障粮食有效供给、农民收入增加、农业可持续发展为目标，以构建合理的农业生产结构和区域布局为重点，以提高农产品加工转化率、产品附加值和农业市场化为主攻方向，依靠新型农业经营主体和职业农民，构建产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代可持续农业。

2. 现代可持续农业是转变农业发展方式的目标和本质要求

现代可持续农业是发展现代农业的一个新阶段。现代农业是一个动态的概念，由于不同国家的农业发展阶段、发展条件以及发展模式存在着显著差异，因此，国际上尚未对现代农业的内涵和特征进行全面、统一、明确的界定。国内研究对现代农业的认识也不是一成不变的，而是随着经济、社会、科技发展水平的不断提高而逐渐深化。

美国学者布朗首次系统阐述可持续发展社会，并延伸到可持续农业发展理论，将生态持续性、社会持续性、经济持续性明确为可持续农业的三重目标。1991年联合国粮农组织在荷兰丹波召开的国际农业与环境会议上，将以下三方面确定为发展可持续农业的三大战略目标：保障粮食安全、积极增加粮食生产；扩大就业增加农

民收入、开展多种经营促进农村综合发展；合理利用与保护自然资源。

现代可持续农业是现代价值链体系的农业，包括生产、加工、销售，通过价值链的延伸来实现市场效益和提高农产品的竞争力。现代可持续农业是高科技农业，是低耗高效的农业，包括生产体系、产业体系、经营体系、科技创新体系和安全保障体系五大体系。现代可持续农业的基本内涵，就是围绕农业发展方式的转变，以提高资源利用效率和生态环境为核心的新型现代农业体系。现代可持续农业的基本特征可以概括为，生产过程环保、产品品质优良、发展成本低、市场效益高。

第一，它是技术、经济、社会、资源、环境相协调的统一体，创造一种使人类与自然相协调的和谐格局，形成人与其他生物共存的生态系统。

第二，它是以节约资源、提高资源利用率为主导，改变“石油农业”过度消耗自然资源的弊端，变资源经济为技术、知识集约型经济。

第三，它是一个经济、生态良性循环的体系。它使农业生态系统的物质、能量资源得到充分开发利用，以适应经济增长和社会进步的需要，但又不超越农业生态系统自我调节机制所能承载的极限，维护系统的动态平衡和持续生产力。它能够自我调节、自我修复、相互促进、良性循环，以经济带动为主体，寓环境保护于发展经济活动之中。

第四，它以强化农业系统内的自养、自控功能为基础。在维护

生物自然再生产进程中实现有机物质循环,促进生物之间、生物与环境之间的物质能量转化,在发挥其自养性、自控性的基础上,再从农业系统外部增加生物工业物质技术的投放。这是提高资源利用率、维护生态系统平衡的基础。

第五,它是以高新技术为引擎,综合有机农业技术、环保技术,组成一个新型技术系统,有利于促进经济生态良性循环、高效率、高效益的农业经营体系建设。

转变我国农业发展方式的目标就是要在确保粮食安全的前提下,加快城乡一体化、保障农产品质量、推进资源节约、实现环境友好、增加农民收入、提高农业效率。以转变农业生产方式为本目的,最大限度节约农业生产要素,最大限度地降低农业生产的外部负效应;以发展优质、高产、高效、生态、安全的现代可持续农业为主要目标,以资源节约、综合循环利用和农业生态环境保护的农业形态,构建现代农业综合生产体系、产业体系、经营体系、科技创新体系及安全保障体系,促进农业实现可持续发展。

当前,农业发展方式转变的重点是转变农业生产方式、资源利用方式、经营方式和管理方式,以实现农业发展由数量增长为主转到数量质量效益并重上来,由主要依靠物质要素投入转到依靠科技创新和提高劳动者素质上来,由依赖资源消耗的粗放经营转到可持续发展上来的目标。

我国农业发展方式转变的主要途径是:(1)总体上,由依赖资源消耗的粗放型农业发展方式向资源节约型、环境友好型的现代可持续农业发展方式转型;(2)由品种单一、结构失衡的传统农