

甘肃省城镇化 健康发展简明读本

GANSUSHENG CHENGZHENHUA

JIANKANG FAZHAN JIANMING DUBEN

程黎君 曹天昌 主编

甘肃省城镇化 健康发展简明读本

GANSUSHENG CHENGZHENHUA

JIANKANG FAZHAN JIANMING DUBEN

程黎君 曹天昌 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃省城镇化健康发展简明读本 / 程黎君, 曹天昌
主编. —北京: 经济日报出版社, 2016. 5

ISBN 978 - 7 - 80257 - 943 - 9

I. ①甘… II. ①程…②曹… III. ①城市化—发展
—甘肃省—教材 IV. ①F299. 274. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 095077 号

甘肃省城镇化健康发展简明读本

主 编	程黎君, 曹天昌
责任编辑	张 丹
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市西城区白纸坊东街 2 号 (邮政编码: 100054)
电 话	010 - 63567691 (编辑部) 63538621 (发行部)
网 址	www. edpbook. com. cn
E - mail	edpbook@126. com
经 销	全国新华书店
印 刷	北京天正元印务有限公司
开 本	1/16
印 张	24
字 数	431 千字
版 次	2016 年 5 月第一版
印 次	2016 年 5 月第一次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 80257 - 943 - 9
定 价	68. 00 元

版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换

前 言

甘肃省是中国西部典型的贫困地区,城镇化水平落后,区域性差异极大,面临着如何推进城镇化健康发展的重大挑战。关于城镇化健康发展问题,已有的文献多数是从经济增长角度出发进行分析,研究结论大部分为经济增长模式。

本教材以马克思主义经典著作中“以人为本”思想为指导,围绕中央提出的新型健康发展的城镇化是“以人中心”、城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展基本特征的城镇化,是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展,互促共进的城镇化的概念,提出了新型城镇化健康发展的五个层面:一是新型健康城镇化的核心是“以人中心”的城乡一体条件下的城镇化,是以新型农村建设为前提和基础的农村城镇化,是实现城市、城镇、农村规模、功能互补、结构合理的新型城镇化;二是新型健康发展的城镇化的重点是城乡统筹,以工业化、信息化推动农业现代化,带动城市与农村、工业与农业共同发展、互动发展,相得益彰;三是新型健康发展的城镇化特征是节约集约、生态宜居,尊重农民群众意愿,依托农村山清水秀、民风淳朴优势,挖掘当地资源,发挥当地优势,通过就地城镇化、集中城镇化、提升城镇化(改造提升现有小城镇)等多种方式,顺潮流,应天时、用地利,建设舒心、自然、宜居、特色的新型城镇;四是新型健康发展的城镇化的支撑在于产业,以精准扶贫、“互联网+”、“一带一路”、大数据平台、订单农业、家庭农场、农家旅游、农业产业化经营等推动农业发展;五是新型健康城镇化的目的是发展,通过新型城镇化建设,充分挖掘土地流转的优势,实现农业的发展,农村有活力,农民得实惠的目的,真正实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化,促进经济社会发展,实现共同富裕。重点阐释甘肃省城镇化发展中“以人为本”的健康城镇化发展理念,以实现人的全面发展为宗旨,探索甘肃省城镇化健康发展的战略对策,推进甘肃省新型城镇化健康发展。

一、本教材通过梳理城镇化发展的历史轨迹,进一步揭示新型健康发展的城镇化的内涵和外延,提出新型城镇化建设是历史演变的结果和时代的产物

改革开放三十多年来,我国的城镇化建设经历过四个发展阶段:1978-1984年,全国上下的城市化是以农村经济体制改革为主要动力来推动城市化进程;1985-1991年,以乡镇企业和城市改革等来推动城市化进程;1992-2000年,城市化全面开展,以城市建设、小城镇、开发区为动力来推进城市化进程;2005年10月至今,十六届五中全会后,中央提出“生产发展,生活富裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”的要求后,社会主义新农村建设在全国范围内扎实推进,尤其后来出现的撤乡并镇,新型社区,新型城镇化建设,农民拆房盖楼,把城镇化建设推向高潮,主要特点是城乡一体化背景下的城镇化。在此过程中,积累总结了许多宝贵经验,主要是:

(一)坚持以人为本,保护农民合法权益。新型健康发展的城镇化应该赋予“三农”以新的内涵,即农村环境的城市化、农业生产的现代化和农民身份的城镇化。既要让农民们享受到城镇化带来的实惠,又要让农民们有事干,更应该让他们的身份城镇化,尽可能让农民与市民享有同等的权利。要保证农民耕地承包权和宅基地的所有权,防止耕地减少后出现粮荒。

(二)遵循客观规律,统筹城乡发展。应以发展中小城市为主,就地、就近城镇化,建设合乎农民心愿,适合农民生存环境,便于生产和创业的城镇化。应以“输血为主,造血次之,政府主导,农民自发,全社会参与,治标与治本结合,工业反哺农业,城市支持农村,市民包容农民”的理念统揽整体工作,保证粮农增收,不断加大对农业的投入力度,增加农业综合生产能力、防灾、减灾能力和可持续发展能力,不断增加农业补贴,使之成为发展农业的有效政策工具。

(三)分享改革成果,配套体制机制保障。应让城里的资本、技术、人才、信息与农村的土地、劳动力以及自然山水有机地相互配置与整合。农民职业由农业向非农业转移,尽快由农业社会向市民社会转变,再向公民社会转变。农民的收入由土地上的收入为主尽快向外出打工财产性收入以及第二、第三产业收入为主转变。应统筹城乡发展,在税收、教育、卫生、养老、就业机会、公共财政、收入分配制度以及政治、经济待遇等方面要公平、正义。应把农民组织起来,在民主选举、民主管理、民主决策、民主监督、协商民主等方面有所突破,应让农民以“自我教育,自我服务、自我管理”为主。

(四)注重文化建设。应把适合人们需要的文化建设放到重要位置,防止破坏、毁掉传统的农耕文化和文明,防止让进城农民没有心灵安放的家园,让新城镇

留住他们的心和根。

(五)注重发展壮大农村集体经济。应坚持党在农村的基础经济制度和基本政策,把发展壮大村级集体经济作为基层党组织一项重大而又紧迫的任务来抓,着力破解村级集体经济发展难题,增强基层党组织的凝聚力,提高村级组织服务群众的能力。发展壮大集体经济是巩固农村基层党组织的根本保证。实践告诉我们,凡是集体经济发展比较好的村,则村级组织经济有实力,服务有手段,党组织就能显示出强大的凝聚力、号召力和战斗力,绝大多数村干群关系融洽。发展壮大集体经济是实现共同富裕的基本保障。发展壮大集体经济有利于减轻农民负担,巩固税费改革成果。发展壮大集体经济更是新型城镇化健康发展和实现全面建成小康社会的坚强支柱。

我们需要在健康的新型城镇化中去思考城镇化健康发展的战略及对策。传统的后发优势战略必须转型为先发优势战略,要按十八届五中全会精神及中共中央关于制定“十三五”规划的建议,高度重视创新、协调、绿色发展。尽管“世界工厂”带来了发展机遇、外汇盈余和就业,但也导致了“全世界污染中国”的局面,加剧了我国环境问题的严峻程度。要高度重视消费对城镇化的驱动作用,转变传统的由出口和投资驱动下的城镇化发展,这也是产业结构调整 and 转型的必然要求。要高度重视城镇化对塑造合理社会结构的作用,特别是农民工市民化问题,要在今后城镇化进程中合理地、有步骤地、逐渐地实现这个目标,这既是社会建设的需要,也是经济可持续发展的需要。要将健康的城镇化与新农村建设有机地结合起来,在统筹城乡发展的目标下实现新型城镇化发展的合理进程。

二、甘肃省推动城镇化健康发展的战略对策就是走新型城镇化道路

“新型城镇化”,之所以新,主要在于:

(一)更加注重以人为本。回归到城镇化的本质属性,就是人的城镇化。更加注重以人为本,这里面有两层含义,就是不仅要以城里人为本,同时也要以大量的农民工为本,逐渐解决进入城市的大量农民工融入城市的问题。

(二)更加注重四化同步。工业化是主动力,信息化是融合器,城镇化是大平台,农业现代化是根本支撑,城镇化与工业化、信息化和农业现代化同步发展,是现代化建设的核心内容,彼此相辅相成、相互融合。

(三)更加注重优化布局。在国家宏观层面上,以城市群为主体形态,优化提升东部地区城市群,培育发展中西部地区城市群,科学规划引导城镇化空间布局,形成“两横三纵”的城镇化战略格局。在国家微观层面上,就城市本身来看,要优

化城市内部空间结构,合理控制城市开发边界,促进城市紧凑发展,提高国土空间利用效率。

(四)更加注重生态文明。要避免城镇化过程中对生态环境的破坏,使生态文明的理念能够全面融入城镇化的全过程,特别是要推动绿色发展、循环发展、低碳发展,尽可能减少对自然的干预和对环境的损害。

(五)更加注重文化传承。要改变过去对文化保护不力的现象,特别是在旧城改造中要保护历史文化遗产,在新城建设中要融入传统文化元素,建设美丽城镇。

(六)更加注重新经济型城镇建设。未来甘肃省新经济型城镇建设应该是在“以人为本”理念指导下,充分发挥城镇背靠城市、面向农村、培育市场、发展流通的重要功能,把城乡两个市场有机地联系起来,科学合理地为第二产业、第三产业发展提供支持,通过加快新经济型城镇建设,建立一个集科学技术、文化教育、体育卫生、商业服务等设施齐全的不断满足甘肃省人民不同需要的新型城镇。

(七)更加注重新文化型城镇建设。甘肃省新文化型城镇建设中应坚持以人为本,充分考虑人民群众的需求。积极探索市场经济条件下进行文化建设的新思路,培养具有较高文化素养的城镇居民,构建先进的城镇教育、科研和艺术社团体系,形成丰富多彩的城镇群众文化形式,让高品位的文化环境成为城镇居民的精神家园,使新文化型城镇成为他们的安居乐业之地。

(八)更加关注“实现人的幸福最大化”。甘肃省建设新生态型城镇必须以“实现人的幸福最大化”为根本目标,将城镇化发展与社会经济水平、科学技术水平相结合,走可持续发展道路。避免在发展考核中片面强调经济增长,轻视生态环境保护的问题。要在发展经济的同时保护环境,实现经济发展与环境保护相协调,维持城市人工生态系统的平衡,使城市生态系统中结构与功能相互适应,激发城镇居民的环保意识、节约意识,创造良好的人居环境。

(九)更加依赖新型产业体系支撑。在传统产业基础上以新兴的富有特色的产业体系支撑新型城镇化:

1. 以“精准扶贫”产业助推甘肃城镇化健康发展。甘肃省与全国一样,经过多年扶贫攻坚,贫困地区的投资红利、人口红利、开放红利等正逐步释放;各级党委政府正在以前所未有的力度推进“精准扶贫”,将进一步促进甘肃经济增长。对甘肃省来说,扶贫开发有望成为甘肃经济增长的下一个“风口”。此外,甘肃很多贫困地区生态环境优良,绿色产业发展前景广阔。这些地方在保护生态环境的基础上大力开发旅游、生态有机产品、中草药材等高附加值产业,可以与东部地区优势互补、错位发展,成为拉动经济增长的新引擎。顺应这一趋势,针对不同致贫原

因分类施策,产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、职业技能培训、整村推进、易地搬迁、保障兜底等举措将成为甘肃扶贫开发工作“主轴”。而这些举措的实施,将形成巨大的规模效应,给甘肃新型城镇化的健康发展带来新的机遇。

2. 以“互联网+”助推甘肃省新型城镇化健康发展。互联网让“万山阻隔”变成了“近在咫尺”,成为贫困地区提高开放度、融入大市场的一次重要机遇。如今在甘肃陇南,农产品电商早已成为潮流。一些贫困地区,还以更具前瞻性的眼光“弯道取直”,培育发展新兴的大数据产业。一些外向的新兴产业不受地域限制,如“互联网+”、旅游、外包产业等,中西部地区发展的条件和空间甚至比东部地区更大,有望成为新的产业经济增长点。“互联网+”是互联网与传统行业融合发展的新形态、新业态,能提升传统行业的创新力和生产力。将“互联网+”融入甘肃省新型城镇化建设中,形成以互联网助推新型城镇化发展态势,对甘肃省推动新型城镇化健康发展和打造智慧城市既是挑战,更是机遇。

3. 以实施“一带一路”战略助推甘肃新型城镇化健康发展。“一带一路”建设作为一项系统工程,顺应了世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化的潮流,自提出就备受各界关注。在我国经济进入新常态的背景下,增速逐步趋缓,甘肃与中西部地区一样以往的优势不再明显,煤炭经济下滑,使得以煤为主的地区增长乏力,甘肃经济的进一步发展急需寻找新的增长引擎。“一带一路”或将加快产业向中西部转移,甘肃省可以抓住有利时机,形成新的发展动力。“一带一路”的推进对于中西部地区特别是甘肃省的最大意义在于能够带来产业的集聚。

甘肃省能源资源富集,在当前内需不足、产能过剩的情况下,经济下行压力持续加大,通过“一带一路”建设可以使其下行压力有效缓解。同时,东部制造业也将会因甘肃的市场临近优势而进行产业转移。甘肃省的劳动力资源优势也将进一步找到用武之地,附加值较大的产业比如电子信息业也会有所集聚。可以通过铁路、公路、港口等建设,改善当地的发展状况。因此要紧紧围绕供给侧结构性改革及去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板各项重点任务的落实,统筹谋划、精准施策,指导帮助企业进一步降低用工成本,集中精力和财力加快推进产业结构优化调整,深入挖掘增长潜力,不断提升企业市场竞争力。

本教材在编写过程中通过文献检索及参阅国内外城镇化问题最新研究成果,为甘肃省城镇化健康发展提供理论支撑。立足于甘肃省城镇化发展现状,结合经济学方法,对甘肃省各地、州、市城镇化水平进行定性和定量的分析,从总体上分析甘肃省城镇化发展状况,最后将理论与实际相结合,在马克思主义以人为本思想的基础上,提出甘肃省城镇化健康发展的战略对策。旨在使甘肃省在城镇化进

程中实现人的全面发展。在视角上有别于经济学、地理学、社会学等学科,从马克思主义理论学科出发,阐释马克思主义经典著作中城镇化建设的以人为本理念。在目标和结论上,以甘肃省为特定区域,提出甘肃省应建设产城融合和生态宜居的新经济型、新文化型、新生态型的新型城镇。在方法上,将定性与定量的方法相结合,同时将马克思主义理论与区域经济学学科相结合,对甘肃省城镇化问题进行全面分析。

本书的编著工作由平凉市委党校的程黎君和曹天昌两人承担。本书共三编,二十九章。第一编为理论篇,包括第一至第十章,共十章;第二编为实践篇,包括第十一章至二十七章,共十七章;第三编为政策篇,包括第二十八至二十九章,共两章。其中程黎君编著了第五章、第六章、第九章、第十章、第十一章、第十二章、第十三章、第十五章、第十六章、第十七章、第十九章、第二十章、第二十五章、第二十七章、第二十九章和后记。曹天昌编著了前言、第一章、第二章、第三章、第四章、第七章、第八章、第十四章、第十八章、第二十一章、第二十二章、第二十三章、第二十四章、第二十六章、第二十八章。

由于编著者理论水平有限,本教材所提出的甘肃省城镇化健康发展以人为本理念无法涵盖城镇化进程人性化发展的全部面貌,在今后城镇化工作实践中还应继续深刻遵循马克思以人为本理念,拓宽研究和实践视域,探索完善以人为本理念下甘肃省城镇化健康发展的道路对策。

编者 2016.3

目 录

CONTENTS

第一编 理论篇	1
第一章 我国推动城镇化发展的背景意义	3
1.1 我国推动城镇化发展的背景	3
1.2 我国推动城镇化发展的意义	11
第二章 城镇化发展的理论遵循	18
2.1 遵循马克思主义唯物史观	18
2.2 遵循中国特色社会主义的本质要求	19
2.3 遵循对传统城镇化人本偏差的矫正	19
2.4 遵循新型城镇化健康发展的人本理念	20
2.5 遵循国家关于城镇化发展战略的重大决策	23
第三章 新型城镇化的概念、内涵、特征、模式	24
3.1 新型城镇化的概念	24
3.2 新型城镇化内涵	25
3.3 新型城镇化的特征	26
3.4 新型城镇化的低碳模式	28
第四章 国内外城镇化健康发展研究状况	32
4.1 国外研究综述	32
4.2 国内研究综述	33
第五章 甘肃省城镇化发展现状	36
5.1 甘肃省城镇化发展的历史进程	36
5.2 甘肃省城镇化发展的成效	37
5.3 甘肃省城镇化发展存在的问题矛盾	42
5.4 甘肃省城镇化发展问题成因分析	43

第六章 健康城镇化的概念、内涵、要求 47

- 6.1 对健康城镇化基本内涵的研究 47
- 6.2 健康城镇化提出的背景 48
- 6.3 健康城镇化:新的发展理念及其政策含义 49
- 6.4 健康城镇化的概念及其内涵 51
- 6.5 健康城镇化的政策导向 53
- 6.6 新型城镇化健康发展的基本要求 53

第七章 甘肃省城镇化健康水平分析 56

- 7.1 甘肃省城镇化健康水平状况 56
- 7.2 甘肃省城镇化健康水平的综合测度 63

第八章 甘肃省城镇化健康发展的趋势特征 67

- 8.1 加快城镇化发展并更加注重质量提升 67
- 8.2 完善城镇布局并更加注重城市形态优化 67
- 8.3 提高城镇空间利用效率并更加注重集约发展 68
- 8.4 突出区域特色并更加注重工业化城镇化良性互动 68
- 8.5 推进改革攻坚并更加注重体制创新 68

第九章 甘肃省城镇化健康发展目标任务 69

- 9.1 有序推进农业转移人口市民化 70
- 9.2 建立农业转移人口市民化推进机制 70
- 9.3 基本建立城乡统筹的体制机制 71
- 9.4 优化城镇化布局和形态 71
- 9.5 铁路运输覆盖 14 个市州 75
- 9.6 2020 年实现城市公共供水普及率 95% 和水质达标双目标 75
- 9.7 提高燃气电力使用普及率 75
- 9.8 基本完成城市棚户区改造任务 76
- 9.9 全面放开建制镇和小城市落户限制 76
- 9.10 要探索行政区划管理改革 76
- 9.11 深化土地管理制度改革 77
- 9.12 启动新型城镇化试点 77

第十章 甘肃省城镇化健康发展的战略对策 79

- 10.1 夯实新型健康城镇化的资源环境基础 79
- 10.2 扣紧新型健康城镇化城乡互动协调的关键环节 80

10.3	将“人的发展”作为城镇化的出发点与最终目标	80
10.4	建设以人为本的新经济型、新文化型、新生态型城镇	81
10.5	完善新型城镇化健康发展体制机制	85
10.6	有序推进农业转移人口市民化	88
10.7	以城市群作为新型城镇化主体形态	88
10.8	不断提高城市规划管理科学水平	89
10.9	提高城镇综合承载能力	90
10.10	用科学布局推动城镇化绿色发展	91
10.11	优化生产力布局,强化城镇产业支撑	92
10.12	完善社会公共服务,健全镇村社会保障体系	97
10.13	保护和传承历史文化	98
10.14	提高城镇建设用地效益	99
10.15	创新新型城镇化投融资机制	100
10.16	以实施“一带一路”战略助推甘肃新型城镇化健康发展	100
10.17	创新城镇管理体制,加强社区综合治理	103

第二编 实践篇 105

第十一章 城镇化与农业现代化协同发展面临的问题 107

11.1	新常态视阈下城镇化与农业现代化的辩证联系	107
11.2	新常态视阈下城镇化与农业现代化面临的问题	110
11.3	新常态视阈下城镇化与农业现代化发展之交织问题	112

第十二章 城市化战略布局的理论依据及支撑拉动作用 116

12.1	“一中心两园区”城市布局战略的提出和基本内涵	116
12.2	实施“一中心两园区”城市战略布局的理论依据	117
12.3	实施“一中心两园区”城市战略布局的现实意义	119
12.4	“一中心两园区”城市战略对区域经济社会发展的支撑拉动作用	121

第十三章 城镇化应更好地为经济社会和人民生活服务 124

13.1	平凉市城镇化发展现状	124
13.2	发展趋势环境	130
13.3	城镇化发展坚持的原则、定位、目标	133
13.4	建议对策	137

第十四章 城镇化要优化布局和形态 141

14.1	市域城镇化总体格局	141
14.2	重点打造平凉都市区综合城镇发展区	143
14.3	稳步发展东部丝路文明与现代资源特色发展区	145
14.4	有序开发西部农特资源型城镇提升发展区	147
14.5	有序推进重点小城镇发展	149
14.6	加快推进新型农村社区建设	150
第十五章	城镇化发展中应强化规划意识创新规划理念	152
15.1	城市规划	152
15.2	提高城镇化质量对城市规划的要求	153
15.3	城市规划中应重点研究和把握的几个问题	155
15.4	城市规划实施和管理	164
第十六章	城镇化进程中应扩大视野把握全面深度融合良性互动	174
16.1	正确认识和把握城镇化建设与城镇化发展之间关系	174
16.2	努力促进“四化”深度融合、良性互动与协调发展	179
16.3	充分运用计划机制与市场机制作用促进城镇化建设	185
第十七章	城镇化进程中应坚持规划、建设、管理同步	191
17.1	城市管理工作的基本情况	191
17.2	城市管理行政执法工作发展概况	195
17.3	加强城市管理及行政执法工作的对策	199
第十八章	城镇化发展的新阶段是城乡一体化	203
18.1	城乡发展一体化的涵义	203
18.2	平凉市城乡一体化现状分析	206
18.3	对策建议	208
第十九章	城镇化是经济社会转型升级发展的引擎	214
19.1	城镇化对推动全面小康社会的重要意义	214
19.2	平凉市城镇化发展思想、思路及目标任务	215
19.3	平凉市新型城镇化发展建议	220
第二十章	城镇化进程中应统筹城乡建设用地	223
20.1	制约城镇化快速发展的主要问题	223
20.2	积极破解用地难题	225
20.3	深化土地管理制度改革	229
第二十一章	城镇化进程中应强化环境保护意识	231

21.1	环境保护工作现状	231
21.2	城镇化建设过程中的环境问题	233
21.3	“十三五”环境保护面临的形势	235
21.4	城镇化建设进程中环境保护的基本原则	236
21.5	城镇化建设进程中环境保护的目标	237
21.6	城镇化建设进程中环境保护的对策	238
21.7	强化生态环境保护利用制度	241
第二十二章	城镇化进程中应构建综合交通运输体系	242
22.1	着力完善路网布局	243
22.2	着力打通对外通道	244
22.3	着力建设物流站场	244
22.4	着力打造立体交通	245
第二十三章	城镇化进程中应加快水利基础设施建设	246
23.1	水利在城镇化建设中的地位和作用	246
23.2	平凉市水利服务城镇化建设的主要成效	247
23.3	全市水利服务城镇化建设方面存在的困难和问题	248
23.4	全市水利保障城镇化的主要对策和思路	251
第二十四章	城镇化进程中应提升综合承载能力	256
24.1	加强城镇产业支撑能力	256
24.2	加强城镇基础设施建设	260
24.3	提升城镇公共服务水平	262
24.4	推进生态建设和环境治理	264
24.5	加强文化空间的传承保护	265
24.6	加强城镇管理和综合治理	266
第二十五章	城镇化发展的核心是有序推进农业转移人口市民化	268
25.1	大力支持农业转移人口落户城镇	269
25.2	推进基本公共服务向常住人口覆盖	270
25.3	提升农业转移人口就业能力	271
25.4	构建农业转移人口市民化推进机制	272
25.5	加快发展新型现代农业促进农业转移人口市民化	273
25.6	加强社会主义新农村建设 推进农业转移人口市民化	275
第二十六章	城镇化发展要在“新”和“人”上下功夫	278

26.1	对新型城镇化的理解和认识	278
26.2	城镇化发展过程中的经验教训	279
26.3	以试点带动全市新型城镇化建设整体推进	281
第二十七章	新型城镇化“十三五”发展之目标任务	283
27.1	战略机遇和制约因素分析	283
27.2	“十三五”新型城镇化建设及城乡统筹发展的思路、目标和重点	286
27.3	建设和发展任务	287
27.4	“十三五”新型城镇化建设及城乡统筹发展的策略	293
第三编	政策篇	297
第二十八章	中央政策	299
28.1	习近平“一带一路”战略构想	299
28.2	国务院常务会议,部署深入推进城镇化建设有关精神	300
28.3	推进“一带一路”建设工作会议精神	301
28.4	中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定	301
28.5	国家新型城镇化规划(2014—2020年)	307
28.6	中央城市工作会议精神	322
28.7	中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定	326
28.8	中共中央关于制定“十三五”规划建议(摘编)	328
28.9	国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见	329
第二十九章	甘肃省政策	339
29.1	中共甘肃省委常委会议精神	339
29.2	甘肃省新型城镇化规划(2014—2020年)	343
29.3	甘肃省人民政府关于做好新型城镇化试点工作的指导意见	345
29.4	“丝绸之路经济带”甘肃段建设总体方案	352
29.5	中共甘肃省委关于制定“十三五”规划的建议	353
参考文献		358
后记		361

01

第一编

| 理论篇 |

