

村镇典型公共设施 优化配置与运营管理研究

乔忠◎主编

Operation Management
and Optimization Configuration
of Rural Typical Public Facilities



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

村镇典型公共设施 优化配置与运营管理研究

乔忠◎主编

Operation Management
and Optimization Configuration
of Rural Typical Public Facilities



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

村镇典型公共设施优化配置与运营管理研究 / 乔忠主编.

北京: 中国经济出版社, 2017. 1

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4495 - 2

I. ①村… II. ①乔… III. ①农村—社会服务—服务设施—研究—中国 IV. ①D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 282825 号

责任编辑 闫明明

责任印制 马小宾

封面设计 任燕飞

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京艾普海德印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 21.25

字 数 289 千字

版 次 2017 年 1 月第 1 版

印 次 2017 年 1 月第 1 次

定 价 58.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010-88386794

国家“十二五”科技支撑计划课题
“村镇公共设施优化配置与运营管理关键技术研究”
(2014BAL07B04)

课题组主要成员

课题主持人

乔 忠 中国农业大学

课题其他完成人

吕建军 中国农业大学，子课题主持人

杨敬华 中国农业科学院农业经济与发展研究所，子课题主
持人

赵冬梅 中国农业大学，子课题主持人

侯云先 中国农业大学，子课题主持人

韦开蕾 海南大学，子课题主持人

许能锐 海南大学

胡怀谨 海南大学

符光宝 海南大学

侯丽薇 中国农业科学院农业经济与发展研究所

李 辉 中国农业大学

傅晓涛 中国农业大学

何凌云 中国农业大学

任金政 中国农业大学

廖媛红 中国农业大学

魏占祥 中国农业大学

胡宏伟 中国农业大学

编委会

主 编 乔 忠

副主编 吕建军 杨敬华 赵冬梅 侯云先 韦开蕾

撰稿人员(按姓氏拼音排序)

曹丹丘	曹 帅	陈鹏飞	陈攀吉	段思思	符光宝
傅晓涛	高笑宇	葛 磊	何凌云	何思垣	侯丽薇
胡宏伟	胡怀谨	胡会琴	胡闰智	华若虚	宦梅丽
金瑶瑶	李凤廷	李 辉	李滢棠	李 拓	梁文卓
廖媛红	苗冬丽	聂 丽	朴慧容	邱 晨	任金政
任 杰	孙 赫	王飞飞	王郭歆	王建东	王立杰
王 琳	王 明	王海霞	魏占祥	吴继辉	吴天真
吴祖葵	许能锐	杨 锋	杨 升	虞 萍	游 艳
晏 芳	战勇钢	张 标	张 莉	张小菲	朱 倩
邹 珊					

前 言

我国城镇化正处于高速发展阶段，为了方便村镇居民的生产与生活，提高村镇居民的舒适度和满意度，实现村镇的健康发展，加强村镇公共服务设施配置和管理具有重要意义。

村镇公共服务设施是指为了满足当地居民正常生产、生活，由地方政府在其基本生活范围内直接或间接提供的服务设施，由于各村镇情况不同，所需公共服务设施种类也有所不同。经过广泛的调研发现，相比城镇化的高速发展，我国村镇公共服务设施建设相对滞后，存在公共服务设施严重缺乏、配置不合理、服务体系不健全等问题，还远远不能满足村镇居民生产和生活需求。

近年来，如何相应地进行村镇急需的公共服务设施建设，如何对村镇公共服务设施进行优化配置与运营管理，提出一批促进村镇服务业升级的技术、规程、方法、设备和平台，一直是社会各界关心的热点问题。

鉴于此，我们立足于村镇养老公共服务设施、休闲公共服务设施、市场公共服务设施、应急公共服务设施这四个方面，针对当前村镇公共服务设施状况和统筹城乡发展的需要，以促进村镇服务业产业升级，加速村镇服务业发展，显著提升我国村镇服务业水平为目标，系统研究了村镇公共服务设施的优化配置与运营管理关键技术。

本书所包括的内容是编著者在国家“十二五”科技支撑计划课题“村镇公共设施优化配置与运营管理关键技术研究（2014BAL07B04）”所取得的研究成果的浓缩。

全书分为七章，第一章分析了村镇公共设施优化配置与运营管理发展

状况,提出村镇公共设施优化配置的问题分析和战略意义。第二章研究了村镇养老服务设施规划与配置,提出运营管理方案。休闲农业公共服务设施的研究分为两章,第三章是对村镇休闲农业服务设施配置与管理控制技术的研究,分析了我国现存村镇休闲农业服务模式,并以湖南省创意休闲发展为例,对村镇休闲农业发展水平进行综合评价研究。第四章探究村镇休闲农业服务设施信息数据组织与智能服务平台,并给出运营管理与维护意见。第五章研究村镇市场服务设施优化配置与运营管理技术,考察村镇批发市场交易服务的现状及问题,探讨村镇市场网络布局优化和批发市场多功能对手交易技术及设施配置的问题。第六章研究村镇市场风险预警与控制技术,介绍村镇市场的主要风险,给出风险评估指标与方案,提出风险预警与控制方案。第七章探讨村镇公共应急服务设施配置与运营维护,通过对公共应急服务设施布局选址问题的发掘,提出村镇公共应急服务设施的优化配置模型与运营维护方案。

希望本书的出版能够为相关部门行政决策、学术探讨、方法实施提供参考,并为我国村镇公共服务设施优化配置与运营管理提供借鉴。

本书的出版得到了中华全国供销合作总社组织的国家科技支撑计划项目“村镇服务业产业升级关键技术研究(2014BAL07B00)”课题“村镇公共设施优化配置与运营管理关键技术研究(2014BAL07B04)”的资助。中国农业大学、中国农业科学院农业经济与发展研究所、海南大学为本书的写作提供了良好的条件,合作单位的很多专家参与了研究方案的论证,参加课题的研究生、本科生进行了前期的调研,中国经济出版社对本书的出版给予了积极的支持,在此一并表示感谢。

本书的写作参考了国内外大量的论著、论文、研究报告、调研报告等文献资料,以书后参考文献或文中标注的方式列出,在此对这些文献的作者表示感谢。由于编著者水平所限,尽管我们做了很大努力,但书中一定会存在不少错误和漏洞,恳请读者批评指正。

编者

2016.12

目 录

第一章 村镇公共设施优化配置与运营管理发展状况

第一节 村镇公共设施优化配置与运营管理概况	3
一、村镇公共设施	3
二、村镇公共设施优化配置	5
三、村镇公共设施运营管理	8
四、村镇公共设施优化配置与运营管理发展过程	10
第二节 村镇公共设施优化配置与运营管理关键技术问题分析	13
一、村镇养老服务设施建设与运营管理问题	13
二、村镇休闲农业服务设施配置与管理控制问题	16
三、村镇市场服务设施优化配置与运营管理问题	20
四、村镇应急服务设施配置与维护问题	23
第三节 村镇公共设施优化配置与运营管理关键技术的战略意义 ...	27
一、村镇公共服务	27
二、满足村镇居民需求	29
三、促进村镇发展	31
四、缩小城乡差距	34

第二章 村镇养老服务设施配置与运营管理技术研究

第一节 村镇养老服务设施配置与运营管理需求现状	41
-------------------------------	----

一、我国养老服务业发展现状及市场规模	41
二、村镇养老服务设施配置与运营管理需求分析	42
第二节 村镇养老服务设施规划与配置	44
一、村镇养老服务设施配置现状分析	44
二、村镇养老服务设施类型	45
三、村镇养老服务设施配置规范	47
四、村镇养老服务设施配置原则	47
五、村镇养老服务设施规划布局	50
第三节 村镇养老服务设施运营管理	53
一、村镇养老服务设施运营管理的方案设计	53
二、村镇养老服务设施的运营管理	57
三、影响村镇养老服务设施有效运营的因素分析	66
四、完善村镇养老服务设施运营的对策	74

第三章 村镇休闲农业服务设施配置与管理控制技术研究

第一节 我国村镇休闲农业服务模式分析	87
一、以合作社、专业协会或行业协会为主导的休闲农业服务模式	88
二、依托政府公共服务机构的休闲农业服务模式	89
三、龙头企业带动的休闲农业服务模式	92
四、以高校及科研院所为桥梁的休闲农业服务模式	93
第二节 村镇休闲农业发展水平综合评价研究——以湖南省创意休闲农 业发展为例	97
一、研究区概况	98
二、研究方法	99
三、结果与分析	104
四、结论与建议	107

第四章 村镇休闲农业服务设施信息数据组织与智能服务平台研究

第一节 村镇休闲农业服务设施信息数据组织研究	111
一、村镇休闲农业模式与分类	111
二、村镇休闲农业服务设施数据组织与分类	113
第二节 村镇休闲农业服务规程	114
一、目的	114
二、服务标准	114
三、服务范围和服务对象	116
四、服务流程	118
五、监管与维护	122
六、服务对象的责任	124
第三节 村镇休闲农业服务设施优化配置技术	126
一、数据来源与样本特征	128
二、消费者对休闲农业服务设施的需求分析	129
三、村镇休闲农业服务设施配置现状分析——以海南省为例	137
四、对村镇休闲农业服务设施的优化配置	138
第四节 村镇休闲农业服务设施运营管理及维护	141
一、运营支撑保障体系架构	142
二、设施运营维护管理	145
三、故障管理	146
四、问题管理	151

第五章 村镇市场服务设施优化配置与运营管理技术研究

第一节 村镇批发市场交易服务的现状及问题	157
一、村镇批发市场	157
二、村镇批发市场的发展	158

三、村镇批发市场对手交易	161
第二节 村镇市场网络布局优化与设施优化配置技术研究	166
一、村镇市场发展现状、分类及问题	166
二、村镇集贸市场、村镇批发市场和农村超市布局优化方法	172
三、村镇集贸市场、村镇批发市场和农村超市配置优化方法	179
四、村镇集贸市场、村镇批发市场和农村超市内部设施优化方法	183
第三节 村镇批发市场多功能对手交易技术及设施配置研究	191
一、村镇批发市场多功能对手交易	191
二、村镇批发市场多功能对手交易设施配置方案	199
三、多功能对手电子交易及退货理赔规范	202
四、村镇批发市场电子交易、退货理赔服务规范	206
 第六章 村镇市场风险预警与控制技术研究	
第一节 概述	221
第二节 村镇市场主要风险识别	229
一、市场风险	230
二、交易风险	231
三、安全风险	233
四、政策风险	234
五、自然灾害及环境风险	236
第三节 村镇市场风险评估	239
一、风险评价指标	239
二、风险评估方法	241
三、风险评估模型构建	245
第四节 风险预警与控制方案	252
一、防控市场风险	252
二、防控交易风险	262

三、防控安全风险	269
四、防控政策风险	271
五、防控自然灾害和环境风险	273
六、村镇(批发)市场风险防控总结	276

第七章 村镇公共应急服务设施配置与运营维护研究

第一节 公共应急服务设施布局选址问题的研究现状	283
一、设施布局选址问题的发展历程	283
二、设施布局选址模型的类型划分	286
三、公共应急服务设施布局选址研究	287
第二节 村镇公共应急服务设施优化配置	290
一、问题假设	290
二、多属性满意度函数	290
三、符号说明	292
四、模型构建	293
五、算法选择	293
六、算例分析	295
七、实证研究:北京市延庆区应急物资储备库配置	298
第三节 村镇公共应急服务设施配置及运营维护	304
一、村镇公共应急服务设施配置方案	304
二、村镇公共应急服务设施运行管理规范——以应急避难场所为例	306

参考文献	311
------------	-----

第一章 村鎮公共設施優化配置與

运营管理发展状况

第一章

村鎮公共設施優化配置與 运营管理发展状况



第一节 村镇公共设施优化配置与运营管理概况

一、村镇公共设施

公共设施又称公共服务设施，其在《城市居住区规划设计规范》中有较为明确的定义，是为了满足不同阶层群众居民的基本生活需求而建设的居住区配套建筑设施并提供相应服务的总称。目前，我国的城镇化建设正处于高速发展的阶段，要想实现村镇健康发展，就必须提高村镇居民的生活满意度，而公共设施的配置是完善居住性能的重要因素。

村镇内部情况不同，所需公共设施种类也有所不同，《镇规划标准》中从公共设施所能提供服务种类的角度对公共设施进行了分类^[1]，包括行政管理、教育机构、文体科技、医疗保健、商业金融、集贸市场六类。其中行政管理、教育机构、文体科技和医疗卫生是基本公共设施，商业金融和农贸是可选择性公共设施。简单来说，公共设施就是由中央及地方政府分配的供给村镇区域居民普遍意义上应配置的共同性设施，镇政府部门为了满足居民正常生产、生活而在其基本生活范围内直接或间接提供的服务设施。

对于公共设施的划分，不同学者有不同的标准，有学者将公共设施分为基本公共服务设施（教育设施、医疗卫生设施、文化体育设施、市政设施、公共交通设施）和非基本公共服务设施（生活性服务设施、消费性服务设施），每种设施又分为半径依赖型和镇域服务型，半径依赖型服务设施是指为满足居民日常生活所需的公共服务设施，镇域服务型设施的服务辐射范围作用于整个镇域地区的居民生活需求。结合政府部门有关文件及学者对公共设施的定义，将主要的公共设施归纳在表 1-1 中。

表 1-1 村镇公共设施

基层村		设施类别	主要项目	中心镇	一般镇	中心村
村镇公 共设施	行政管理	人民政府				
		公安局				
		法庭				
		建设、土地管理机构				
		农林水电管理机构				
		工商税务局				
		交通监理站				
		居委会				
	教育机构	专科院校				
		高中				
		初中				
		小学				
		幼儿园				
	文体科技	体育场				
		公园				
		影院				
		图书馆				
		文化站				
		科技馆				
	医疗保健	医院				
		防疫站				
		卫生室				
		计划生育指导站				
	商业金融	百货店、超市				
		日用杂货店				
		药店				
		书店				
		银行、邮局				
		饭店、旅馆				
		理发店、浴室				

续表

基层村		设施类别	主要项目	中心镇	一般镇	中心村
村镇公共设施	集贸市场	粮油				
		土特产				
		蔬菜				
		副食品				
		畜禽				
		水产				
		肉类				
	社区服务	敬老院				
		老年活动室				

注：由笔者参考政府部门文件及相关文献手工整理。

二、村镇公共设施优化配置

西方学者对村镇公共设施的配置方法与理论有较早且深入的研究。埃比尼泽·霍华德（1898）针对英国城市交通拥堵、环境恶化以及农民大量涌入大城市后的不良社会环境提出了“田园城市”理论，他对城市的布局结构提出独到的见解，认为空间的相互隔离控制或者内部设施功能的重组可以改善人类的居住环境，采用的主要手段是对居住区及其附属公共设施进行空间上的重新排位与疏导。道格拉斯·戴蒙德在1912年芝加哥城市俱乐部组织的第二次以社区为对象的规划设计竞赛中率先提出“邻里单位”的概念，并认为社区公共设施的规划是其设计的关键要素。1929年美国建筑师科拉伦斯·佩里在戴蒙德的基础上提出“邻里单位”理念，“邻里单位”就像是一个个的细胞，内部拥有可以提供居住者必要生活需求的空间与配套设施，以空间划分为住宅、交通、商业、休闲娱乐等。中心地理论是由德国城市地理学家沃尔特·克里斯塔勒于1933年首次提出的，中心地是指可以向周围居民提供各种货物和服务的地方，并认为市场、交通和行政决定了中心地的形成与辐射范围。费德的分级构成理论是在“中心地理论”的基础上对居住区规划延伸，按照居民购物的特性来分级，如购物地