

第一章

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策

党章指出，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。因此，中国共产党的性质、宗旨、任务和长期执政的地位，决定了我们党必须时刻加强纪律建设，特别是必须时刻把党的政治纪律和政治规矩落到实处，保证体现党的性质，履行党的宗旨，完成党在各个历史时期的任务，实现最终目标。没有规矩不成其为政党，更不成其为马克思主义政党。组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势，也是我们的力量所在。党的十八大以来，习近平总书记高度重视全面从严治党，站在党和国家全局的高度，围绕严明党的纪律和规矩，发表了一系列重要论述，核心思想就是“加强纪律建设是全面从严治党的治本之策”^①，为加强党的建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争提供了思想指导和行动指南。认真学习贯彻这些重要论述，对于全党深刻认识坚持党的领导、加强党的建设的极端重要性，准确把握纪律建设的基本要求，贯彻执行新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，坚定不移推进全面从严治党，具有十分重要的意义。

一、党的纪律和规矩释义

党的纪律是指按照民主集中制原则，根据党的性质、纲领和实现党的路线、方针、政策需要而确立的各种党规党法的总称^②，是党的组织和广大党员应当严格遵守的党内行为规范。《中国共产党纪律

① 中共中央纪律检查委员会、中共中央文献研究室编：《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，中央文献出版社、中国方正出版社 2016 年版，第 9 页。

② 中央党史研究室理论研究中心：《严明的纪律和规矩是党从胜利走向胜利的根本保证》，《光明日报》2015 年 12 月 7 日第 1 版。

处分条例》第三条明确规定：“党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则。党组织和党员必须自觉遵守党章，严格执行和维护党的纪律，自觉接受党的纪律约束，模范遵守国家法律法规。”^①

党的纪律有三个主要特征：一是党的纪律是党的各级组织和广大党员必须遵守的党内行为规范；二是党的纪律是维护党的性质、纲领，维护党的路线、方针、政策和民主集中制原则的行为规范；三是党的纪律是建立在广大党员自觉遵守基础之上的，并运用党的纪律处分的手段保障其实施的，带有强制性的行为规范。

党的纪律是党内常态话语，经常被提及，但党的规矩是党的十八大以来突出强调的。要了解党的规矩，首先要明确规矩的含义。规，正圆；矩，正方。规矩，是指规则、礼法、成规、老例。讲规矩，就是要求我们按照一定的标准、法则、规则、准则来言行，讲分寸、讲操守、讲礼数、讲原则。



相关链接

什么是把纪律和规矩挺在前面？

坚持全面从严治党、依规治党，把纪律和规矩挺在前面，立起来、严起来，执行到位。王岐山同志简明有力、生动形象的语言表达了丰富的内涵。

什么是把纪律和规矩挺在前面？就是把纪律和规矩挺在法律的前面，立起来、严起来，在法律底线之前架起带电的“高压线”，防止党员干部由“小错”酿成“大祸”，用纪律和规矩管住大多数，保持党的肌体健康纯洁，把全面从严治党的要求落到实处。

^① 《中国共产党廉洁自律准则、中国共产党纪律处分条例》，中国方正出版社2015年版，第10页。

把纪律和规矩挺在前面，就是“纪”在“法”前。党章规定，党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，共产党员必须自觉接受党的纪律的约束。党的先进性和执政地位决定了党规党纪严于国家法律，必须把纪律规矩挺在法律的前面，让纪律和规矩成为不可触碰的底线。否则，依法治国、依规治党就无从谈起。习近平总书记反复强调，党章等党规对党员的要求比法律要求更高，党员不仅要模范遵守法律法规，而且要严格遵守党章等党规，对自己提出更高要求。这一思想在党的十八届四中全会《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中固化为：党规党纪严于国家法律。通俗地说，同一件事，对普通公民来说，法无禁止即可为。但对于党员干部来说，可能就不能为，否则就会被制止、被曝光、被处分。比如，大操大办婚丧嫁娶事宜，在法律条文中并没有被禁止。但是，对于党员领导干部来说，它就是违规违纪行为。

把纪律和规矩挺在前面，就要把纪律规矩的篱笆扎得更紧、更密。与当前形势和任务要求相比，纪律建设还存在一些薄弱环节和突出问题，这就要求我们在清理规范原有党内法规的同时，科学立法，严格规范，把该立的立起来、该严的严起来、该细的细起来，做好党规党纪与法律法规的有机衔接，使之既有统一，又体现差异，体现更高标准、更严要求。要充分发挥党纪党规机动、灵活、针对性强等优势，对法律不便于作出规定或短时间内无法作出规定的问题，及时以党内法规制度形式作出规定，多出台类似“八项规定”这样政治性强、有效管用的要求，解决党内存在的突出问题；要对党章和其他党规中的纪律要求整合概括，使之具体化，让党的纪律清晰明确、规范严密、完整系统，切实把党员干部的权力关进纪律规矩的笼子里；要把维护党的团结统一、紧密团结在党中央周围等政治纪律细化，把“四个服从”基本原则上升为纪律，使之从一般的政治表态和干部考察表中走出来。

把纪律和规矩挺在前面，就要把严明纪律贯穿于日常教育监督

管理中，抓早抓小、动辄则咎，使纪律规矩真正成为管党治党的尺子。纪律就要管全部，每一名党员、每一个党组织都在其中、不能例外。不能只管严重违纪违法的领导干部，使多数党员“脱管”，必须在拔“烂树”的同时，把纪律管到位，严到份，“治病树”“正歪树”，维护“森林”的健康生态。落实党委主体责任和纪委监督责任都要冲着纪律去，使党员干部受到刚性约束。党的各部门和各级党委都要自觉承担起从严治党的政治责任，发现违纪苗头要马上去管，触犯了纪律就要及时处理，否则就是失责。纪委作为党内监督的专责机构、管党治党的重要力量，必须依纪监督、从严执纪，听到反映就打个电话问问，找本人谈话核实一下，让他写个材料说明情况，起到提醒和监督的作用。红红脸、出出汗，扯扯袖子、咬咬耳朵，警示谈话、纪律诫勉，都要成为常用的方法，切实把执行纪律抓细抓实，把全面从严治党真正落到实处，让党员干部时刻牢记党纪党规这条底线，心怀戒惧，行有所止。

（摘编自闫洪：《什么是把纪律和规矩挺在前面？》，《中国纪检监察》杂志 2015 年第 8 期。）

据不完全统计，党的十八大以来，习近平总书记论规矩就有二十多次。择其要者如下：

——2012 年 11 月 16 日，十八届中共中央政治局召开会议，对学习宣传贯彻党的十八大精神进行研究部署。习近平总书记在会上强调，党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。

——2013 年 7 月 7 日至 8 日，中央军委召开党的群众路线教育实践活动专题民主生活会，会议审议通过了进一步加强作风建设的有关制度规定。习近平总书记在会上强调，军委同志要继续发挥带头作用，从具体实在的问题抓起改起，定了规矩就要照着办，要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己绝对不做，一步一个脚印把作风建设不断引向深入，真正落实好为民务实清廉的要求。

——2013年7月11日，习近平总书记来到革命圣地西柏坡，在一间长方形的土坯房——著名的九月会议旧址召开县乡村干部、老党员和群众代表座谈会。习近平总书记强调，这里是立规矩的地方。

——2013年8月28日至31日，习近平总书记在辽宁考察时强调，领导干部要把深入改进作风与加强党性修养结合起来，自觉讲诚信、懂规矩、守纪律，襟怀坦白、言行一致，心存敬畏、手握戒尺，对党忠诚老实，对群众忠诚老实，做到台上台下一种表现，任何时候、任何情况下都不越界、越轨。

——2013年9月23日至25日，习近平总书记在河北参加省委常委班子党的群众路线教育实践活动专题民主生活会并发表重要讲话。他指出，贯彻民主集中制，要从干部和机制两方面努力。对每个领导干部，都要加强民主集中制的教育培训，使大家熟悉民主集中制的规矩，懂得民主集中制的方法。

——2013年11月3日至5日，习近平总书记在湖南考察时强调，要加强对党员、干部特别是领导干部的教育，让大家都明白哪些事能做、哪些事不能做，哪些事该这样做、哪些事该那样做，自觉按原则、按规矩办事。

——2014年6月30日，习近平总书记在主持十八届中央政治局第十六次集体学习时强调，加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。营造良好从政环境，要从各级领导干部首先是高级干部做起。领导干部要坚守正道、弘扬正气，坚持以信念、人格、实干立身；要襟怀坦白、光明磊落，对上对下讲真话、实话；要坚持原则、恪守规矩，严格按党纪国法办事；要严肃纲纪、疾恶如仇，对一切不正之风敢于亮剑；要艰苦奋斗、清正廉洁，正确行使权力，在各种诱惑面前经得起考验。

——2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上强调，各级根据中央“八项规定”精神，在联系服务群众、规范权力运行等方面制定和修订了一批工作制度和管理制

度，扎紧了制度笼子，强化了对不良作风的刚性约束，按规矩办事、按规矩用权意识显著增强，越界违规行为减少。



延伸问答

问：“八项规定”的主要内容有哪些？

答：2012年12月4日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定：（1）要改进调查研究，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待。（2）要精简会议活动，切实改进会风；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。（3）要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。（4）要规范出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具。（5）要改进警卫工作，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。（6）要改进新闻报道，中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道数量、字数、时长。（7）要严格文稿发表，除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。（8）要厉行勤俭节约，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。“八项规定”的出台，构建了为政新生态，改善了党风政风，也推动民风社风为之一新。

党内政治生活和组织生活都要讲政治、讲原则、讲规矩，不能搞假大空，不能随意化、平淡化，更不能娱乐化、庸俗化。

从严管理干部，总的是要坚定理想信念，加强道德养成，规范权力行使，培育优良作风，使各级干部自觉履行党章赋予的各项职责，严格按照党的原则和规矩办事。

——2015年1月13日，习近平总书记在第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上指出，党内绝不允许搞团团伙伙、结党营

私、拉帮结派，搞了就是违反政治纪律。如何防微杜渐？要从规矩抓起，要有这个意识。

——2015年9月11日，习近平总书记在主持十八届中央政治局第二十六次集体学习时指出，在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育，是推进党的思想政治建设和作风建设的重要举措，是严肃党内政治生活、严明党的政治纪律和政治规矩的重要举措。



深阅读

“三严三实”

2014年3月9日，习总书记在安徽代表团参加审议时，围绕深入推进作风建设发表重要讲话时提出：“既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实”的重要论述，简称为“三严三实”。

严以修身，就是要加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。严以用权，就是要坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权、不以权谋私。严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。

谋事要实，就是要从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，不好高骛远，不脱离实际。创业要实，就是要脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。做人要实，就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。要发扬“钉钉子”精神，保持力度、保持韧劲，善始善终、善作善成，不断取得作风建设新成效。

——2015年10月8日，习近平总书记在十八届中央政治局常委会第一百一十九次会议关于审议中国共产党廉政准则、党纪处分条例修订稿时强调，要坚持问题导向，把严守政治纪律和政治规矩放在首位。加强党的纪律建设，要针对现阶段党纪存在的主要问题，更加强调政治纪律和政治规矩。

——2015年10月29日，习近平总书记在中共十八届五中全会第二次全体会议上强调，要守住纪律底线。中央最近审议通过的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》细化了党章对党员、干部的廉洁自律要求和纪律要求，实现了党内法规建设与时俱进。要认真贯彻落实这两项法规，真正把纪律和规矩挺在前面，拿起纪律这把戒尺，既要奔向高标准，以人格力量凝聚党心民心；又要守住底线，严格执行党的纪律，决不越雷池一步。

.....

与党的纪律一样，党的规矩也是党的各级组织和全体党员必须遵循的行为规范和规则。根据习近平总书记的论述，党的规矩包括四个方面：第一，党章是全党必须遵循的总章程，也是总规矩；第二，党的纪律是刚性约束，政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束；第三，国家法律是党员、干部必须遵守的规矩；第四，党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例。

党员也都是中国公民，因此必须遵循国家法律，这毫无疑问。从党员的身份来说，党章等党内法规作为硬性的约束，需要每个党员遵守。包括党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律在内的党的纪律，既然已经明确成文，自然也就成为约束和指南。那么，为什么说“党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例”也是党的规矩呢？习近平对此有详细的论述：“纪律是成文的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律；纪律是刚性的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。党

内很多规矩是我们党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例，经过实践检验，约定俗成、行之有效，反映了我们党对一些问题的深刻思考和科学总结，需要全党长期坚持并自觉遵循。”^①



深阅读

党的六大纪律

党的政治纪律是维护党的政治原则和政治路线的纪律，在党的纪律中具有头等重要的地位。党的组织纪律是指维护各级党组织之间、党组织和党员之间团结统一的纪律。党的廉洁纪律是党组织和党员在从事公务活动或者其他与行使职权有关的活动中，应当遵守的廉洁用权的行为规则。党的群众纪律是处理党和非党群众关系的纪律，也是党为保持党组织和党员与人民群众密切联系而制定的纪律。党的工作纪律是党组织和党员在党的各项具体工作中必须遵循的行为准则，是党组织和党员依规开展各项工作的重要保证。党的生活纪律是对党员生活方面的行为规定。

对比党的纪律和党的规矩这两个概念不难发现：第一，纪律是规矩，有些规矩也是纪律，但是规矩的范围更广一些。比如，在党的奋斗史中，逐渐形成并传承下来许多好的精神和优良传统，如对党忠诚、实事求是、群众路线，这些都可算作规矩，今天也依然需要遵循和提倡。第二，规矩是刚性和软性的合集，既包括党章、党纪、国法这样的硬性约束，也包括党的优良传统、工作惯例等软性的未成文的内容。党的十八大以来，习近平总书记把纪律和规矩提升到全面从严治党的战略高度，就是明确各级党员干部要从严执纪、各级党委要加强监督问责，避免制度成为“纸老虎”“稻草人”。同

^① 中共中央纪律检查委员会、中共中央文献研究室编：《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，中央文献出版社、中国方正出版社2016年版，第7—8页。

时，也警醒各级党员干部不能试图绕着高压线走，也不能庸碌地只想明哲保身。

习惯上，对纪律的遵守称为守纪律，对规矩的遵循称为讲规矩，合在一起就是守纪律、讲规矩。

二、组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势，也是我们的力量所在

无规矩不成方圆。这是中国人就有的智慧。一个人眼力再好，技艺再高超，倘若没有圆规和矩尺，也画不成圆形和方形。战国时期的吕不韦所著《吕氏春秋》中讲：“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”这话虽是古语，却是真理。人不以规矩则废，党不以规矩则乱。习近平总书记在第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上强调：“没有规矩不成其为政党，更不成其为马克思主义政党。”^① 一个松松垮垮、稀稀拉拉的组织，是不能干事、也干不成事的。对一个执政党来说，有铁的纪律，才有党的团结统一，才有党风的清正廉洁。我们党九十多年的历史证明，严明党的纪律、维护党的集中统一，是我们党的一大政治优势，是保证党的事业不断取得胜利的一个重要武器。



深阅读

中国共产党章程（节选）

（1922年7月二大通过）

第四章 纪 律

第十七条 全国代表大会为本党最高机关；在全国大会闭会期

^① 中共中央纪律检查委员会、中共中央文献研究室编：《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，中央文献出版社、中国方正出版社2016年版，第7页。

间，中央执行委员会为最高机关。

第十八条 全国大会及中央执行委员会之议决，本党党员皆须绝对服从之。

第十九条 下级机关须完全执行上级机关之命令；不执行时，上级机关得取消或改组之。

第二十条 各地方党员半数以上对于执行委员会之命令有抗议时，得提出上级执行委员会判决；地方执行委员会对于区执行委员会之命令有抗议时，得提出中央执行委员会判决；对于中央执行委员会有抗议时，得提出全国大会或临时大会判决；但在未判决期间均仍须执行上级机关之命令。

第二十一条 区或地方执行委员会及各组均须执行及宣传中央执〔执〕行委员会所定政策，不得自定政策，凡有关系全国之重大政治问题发生，中央执行委员会未发表意见时，区或地方执行委员会，均不得单独发表意见，区或地方执行委员会所发表之一切言论倘与本党宣言章程及中央执行委员会之议决案及所定政策有抵触时，中央执行委员会得令其改组之。

第二十二条 凡党员若不经中央执行委员会之特许，不得加入一切政治的党派。其前已隶属一切政治的党派者，加入本党时，若不经特许，应正式宣告脱离。

第二十三条 凡党员若不经中央执行委员会之特许，不得为任何资本阶级的国家之政务官。

第二十四条 本党一切会议均取决多数，少数绝对服从多数。

第二十五条 凡党员有犯左列各项之一者，该地方执行委员会必须开除之：

（一）言论行动有违背本党宣言章程及大会各执行委员会之议决案；

（二）无故联续二次不到会；

（三）欠缴党费三个月；

(四) 无故连续四个星期不为本党服务；

(五) 经中央执行委员会命令其停止出席留党察看期满而不改悟；

(六) 泄漏本党秘密。

地方执行委员会开除党员后，必须报告其理由于中央及区执行委员会。

事实上，我们党自成立以来，始终高度重视党的纪律建设。1921年，党的一大通过的《中国共产党纲领》虽然没有单设“纪律”一章，但特别强调了党的纪律的重要性。在总共的15条中涉及纪律的就占了好几条。1922年，党的二大通过的《中国共产党章程》，就将“纪律”作为单独的一章，规定了党员要服从党的全国大会及中央执行委员会的决议、下级机关必须执行上级机关的命令等党的纪律。1927年，毛泽东在带领秋收起义部队向井冈山进发时，首次向部队提出了三大纪律；1928年，他又宣布了六项注意；1929年年初，又增加了两项注意，从而最终形成了著名的“三大纪律、八项注意”。“三大纪律、八项注意”成为我党我军历史上最成功的纪律。在革命胜利前夕，党面临更加艰巨的任务，处于更加复杂的环境中，而且也是党的纪律容易松懈的时期，需要时时加强纪律性。因此毛泽东提出了“两个务必”的重要思想，并为迎接和平建设时期的考验，制定了一系列纪律要求。新中国成立后，毛泽东发动群众，雷厉风行地进行“三反”斗争，严肃党纪国法，为我们树立了严肃党的纪律、坚定不移地开展反腐败斗争的典范，对保持党和人民政府的纯洁性具有深远的意义。改革开放新时期，面对“文化大革命”遗留下来的严重派性、纪律松弛以及领导班子“软、懒、散”等问题，邓小平深刻指出，我们这么大一个政党，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律。江泽民在党的十五大报告中强调，全党纪律严明，朝气蓬勃，我们党就能够从胜利

走向新的胜利。胡锦涛在第十六届中央纪委第六次全会上指出，如果没有铁的纪律，党就会成为一盘散沙，就无法团结带领广大人民群众去完成伟大的历史任务。党的十八大以来，习近平总书记更是反复强调严明纪律的重要性，赋予纪律和规矩新的时代内涵，把纪律建设提高到了一个新高度。



相关链接

严明的纪律和规矩是党从胜利走向胜利的根本保证

严明的纪律和规矩是马克思主义政党与生俱来的内在品质，是思想建党、组织建党的重要基础。从马克思主义政党的纲领性文献《共产主义者同盟章程》和《共产党宣言》，到马克思、恩格斯、列宁关于无产阶级政党建设的经典著作中，无不体现对纪律的严格要求。1847年，世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟组建时，马克思就鲜明指出：“我们现在必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”列宁在创建俄国布尔什维克党和建立共产国际的斗争中强调：“共产党只有按照高度集中的方式组织起来，在党内实行近似军事纪律那样的铁的纪律，党的中央机关成为拥有广泛的权力、得到党员普遍信任的权威机构，只有这样，党才能履行自己的职责。”在创建和发展马克思主义政党的实践中，革命领袖与各种错误思潮和错误观点进行了激烈斗争，在生死考验中捍卫了这些重要的基本特性和根本原则，把党锻造为具有铁一般纪律的坚强组织。严明的纪律和规矩也成为马克思主义政党区别于其他政党的重要标志。

（摘编自中央党史研究室理论研究中心：《严明的纪律和规矩是党从胜利走向胜利的根本保证》，《光明日报》2015年12月7日第1版。）

三、当前主要的挑战还是党的领导弱化和组织涣散、纪律松弛

从党的十八大以来查处的贪污案件来看，在当下，党的纪律、党的规矩都有不同程度的被忽视、被破坏的现象。习近平总书记在十八届中央政治局常委会第一百一十九次会议关于审议中国共产党廉政准则、党纪处分条例修订稿时明确指出：“办好中国的事情，关键在党。全面从严治党，核心是加强党的领导。我们当前主要的挑战还是党的领导弱化和组织涣散、纪律松弛。不改变这种局面，就会削弱党的执政能力，动摇党的执政基础，甚至会断送我们党和人民的美好未来。十八大之前有很多党内的同志和广大人民群众有所担忧，也就是在这里。”^① 这一重要讲话，具有很强的针对性。

2014年6月12日至18日，中央纪委监察部网站推出“坚决克服‘组织涣散、纪律松弛’现象网上调查”，共有41119名网友参与调查。6月24日中纪委公布的调查结果显示，认为身边的党员干部组织涣散、纪律松弛现象“严重”的网友占到了74.1%。在回答“假如您在工作和生活中看到党员干部组织涣散、纪律松弛现象，会如何做？”问题时，50.5%的网友选择了会表示不满和气愤，26.2%的网友选择了“见怪不怪”。选择“向有关部门和领导反映”和“向纪检监察机关举报”的网友占13.3%，选择“向新闻媒体”反映的网友占5.4%。对所在单位党组织和党员干部在党的观念方面存在的突出问题调查中，选择“抓党风廉政建设，说得多、干得少”“执行纪律雷声大雨点小，怕得罪人”“不敢同违纪行为斗争，搞一团和气”几个选项的网友占80%左右。27.3%的网友认为，身边党员干部存在最突出的问题是“只对领导个人负责而不对组织负责”。在遵守组织纪律方面，

^① 中共中央纪律检查委员会、中共中央文献研究室编：《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，中央文献出版社、中国方正出版社2016年版，第9页。

认为“党组织对党员干部疏于管理”和“领导班子各自为政、内耗严重”的网友分别占21.5%。有网友留言表示，一些干部我行我素，离开辖区不请示不报告；在工作上挑肥拣瘦，跟组织讨价还价等，出现这些问题，根子就在于党的观念淡漠。还有网友认为，一些党员忘了自己是党员，干部忘记了自己是党的干部。作为一名党员，时刻想着自己是党的人，是组织的一员，时刻不忘自己应尽的义务和责任，才能自觉接受组织安排和纪律约束，管好自身。^① 党的十八届六中全会公报强调：要“重点解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软问题，保证党的组织充分履行职能、发挥核心作用，保证全体党员发挥先锋模范作用，保证党的领导干部忠诚干净担当。”这种判断和要求是非常重要的。



权威声音

高波（中国社科院中国廉政研究中心副秘书长）：“强调党的纪律和规矩非常重要，这是中央对当前反腐中发现的突出问题作出的针对性回应，更是维护党的决策和集中统一的关键要求。现在个别干部不能做到与中央保持一致，搞团团伙伙和拉帮结派，甚至对中央决策和决定抵制，这对党内民主和团结的破坏非常大，也成为很多腐败现象的源头。”

四、全面从严治党，重在加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置

坚持党要管党、从严治党，是我们党的优良传统和宝贵经验。治国必先治党，治党务必从严。如果我们治党不严，纪律松弛，听

^① 《中纪委网站调查：7成网友认为党员干部组织涣散严重》，人民网2014年6月24日。

任腐败现象滋生蔓延，党同人民群众的血肉联系就会受到严重损害，党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。站在新的发展起点上，我们党担负着团结带领全国人民全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史重任，只有继续坚持党要管党、从严治党，以改革创新精神推进党的建设，才能更好地经受住“四大考验”——执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验；更好地战胜“四大危险”——精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险。

党的十八大以来，新一届中央领导集体多次强调从严治党，对党的建设提出了新的要求，对全面从严治党作出了部署。全面从严治党是从严治党的重大拓展，有着深刻的时代背景和实践基础。在2015年全国“两会”上，很多政协委员和代表都谈到，全面从严治党，既是时代发展的必然趋势，也是伟大事业和伟大工程的必然要求。

第一，全面从严治党是时代发展的必然趋势。

任何政党，在不同的时代、不同的社会发展阶段和不同的历史时期，都会面临着特定的任务和使命。政党的使命必然是与这些特定时代的特定任务和使命联系在一起的，政党的纲领、路线、政治主张、组织原则乃至斗争策略，都必须适应时代的发展要求而不断调整。一切先进的政党，其存在意义和价值就在于回答和解决特定时代的课题，从而肩负起领导人民推动历史前进的使命。

党的十八大开启了全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的新阶段。“打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题。”习近平总书记在十八届中央政治局常委同中外记者见面会上将对民族的责任、对人民的责任、对党的责任，落脚到了“从严治党”、建设坚强领导核心之上。