

2012年12月7日，习近平同志在担任总书记后离京视察第一站就来到前海，提出前海要

依托香港，服务内地，面向世界

精耕细作，精雕细琢，画出最新最美的图画

打造最浓缩、最精华的核心引擎

特区中的特区

—— 解读前海经验模式

李时平◎主编





特区中的特区

—— 解读前海经验模式

李时平 主编

 羊城晚报出版社

· 广州 ·

图书在版编目(CIP)数据

特区中的特区：解读前海经验模式 / 李时平主编.

—广州：羊城晚报出版社，2017.4

ISBN 978-7-5543-0423-5

I. ①特… II. ①李… III. ①经济特区—经济建设—
经验—深圳 IV. ①F127.653

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第071933号

特区中的特区——解读前海经验模式

Tequ zhong de Tequ ——Jiedu Qianhai Jingyan Moshi

责任编辑 郑毅

责任技编 张广生

装帧设计 友间文化

责任校对 胡艺超 麦丽芬

出版发行 羊城晚报出版社

(广州市天河区黄埔大道中309号羊城创意产业园3-13B 邮编：510665)

发行部电话：(020) 87133824

出版人 吴江

经 销 广东新华发行集团股份有限公司

印 刷 广州市岭美彩印有限公司

规 格 787毫米×1092毫米 1/16 印张9.5 字数130千

版 次 2017年4月第1版 2017年4月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5543-0423-5

定 价 46.00元

版权所有 违者必究 (如发现因印装质量问题而影响阅读, 请与印刷厂联系调换)



2014年12月7日，中共中央政治局委員、廣東省書記胡春華出席前海深港青年夢工場開園儀式。



2016年2月15日，广东省副书记、时任深圳市委书记马兴瑞调研前海蛇口片区有关重点项目。



2017年1月7日，时任广东省委常委、深圳市委书记、市长许勤出席前海重大项目集中开工仪式暨2017年自贸新城建设大会战启动仪式。



2017年4月13日，广东省委常委、深圳市委书记王伟中（右二）来到前海深港现代服务业合作区，实地了解前海开发建设情况。这是他到深圳工作后开展调研的“第一站”。

特区中的 特区

邵华泽题



中国记协名誉主席、人民日报社原社长邵华泽为本书题词。



为正在画“最新最美的图画”的“前海”写照

于 宁

6年前，除了深圳人，很少有人知道“前海”这个地名。

而6年后的今天，“前海”这个地方却声名鹊起，成为深圳特区建设迈出新步伐的闪亮地标，成为21世纪中国改革开放实施新突破的新前沿，成为实现振兴中华的中国梦的振奋人心的动人新乐章！

“前海”是什么？6年前不过是深圳西部沿海一大片陆地、滩涂的统称，但是党中央、国务院关于开发建设前海的重大决策以及赋予它的一系列改革开放的新探索，为之注入了强大的动力，使之迅速崛起、腾飞，发生了神奇的翻天覆地的变化。

2010年8月26日，国务院正式批复设立深圳前海深港现代服务业合作区，要求前海打造成为香港与内地紧密合作先导区，珠三角地区产业升级的引领区，开启了前海巨变的第一页。

2012年12月7日，习近平同志在担任总书记后离京视察第一站来到前海，提出前海要“依托香港、服务内地、面向世界”，“精雕细琢”“画出最新最美的图画”。为前海的开发建设提出了要求，指明了方向。

2014年12月31日，经国务院批准，前海携手蛇口，正式纳入广东自由贸易试验区。作为“特区中的特区”，前海蛇口自贸片区承载着“深港合作区、自贸试验区、保税港区”三区叠加的政策优势，构建了比经济特区更加特殊的先行先试政策体系。中国改革开放经历三十多年，已经步入深水区，下一步如何将改革开放进一步往纵深推进，前海承担着新的引领地和试验田的战略使命。前海的探索将为中国进一步的改革开放提供极具价值的参考。

经过短短数年的发展，前海蛇口自贸片区已小有成就，片区已形成了以金融为核心，现代物流、信息服务、科技服务及其他专业服务业为重点的现代产业体系。跨国公司中国总部、中国企业国际总部、多边国际金融开发机构、要素交易平台、大型股权投资基金以及银、证、险等总部项目加速落地。

数据显示，前海蛇口片区已经成为我国发展最快、效益最好的区域。截至2016年底，片区已有4.93万家企业开业运作。2016年注册企业实现增加值1416.19亿元，同比增长39%；实现税收收入269.33亿元，同比增长48.8%；完成固定资产投资388.73亿元，同比增长44.6%；合同及实际利用外资分别达到547.67亿美元和38.03亿美元，同比增长151.5%和70.6%，各占全市的84.9%和56.5%，分列全国自贸区第一、第二。

除了经济和产业的成就，前海蛇口自贸片区在国际经贸规则、金融、法治、人才、深港合作、体制机制等关键领域的探索和突破更具价值，目前一批领先全



国的改革创新成果也已陆续出炉。

作为一张在全国具有重要影响力的政经大报和民生大报，羊城晚报一直是改革风向最敏锐的记录者和观察者。媒体融合时代背景下，羊城晚报报业集团也正从一个传统报业集团向具有强劲媒体竞争力和鲜明岭南特色的现代传媒集团转变。全书通过前海诞生、发展和腾飞的过程，展示前海人在摸索中前行、求新求变的开拓创新精神，同时以鲜活事例总结前海制度创新和体制机制创新经验，展示前海深港合作区和自贸区先行先试的引领价值。

本书图文并茂，从四个方面对前海模式进行深入剖析，介绍前海经验。

第一篇《前海蛇口，中国皇冠上的明珠》。本篇重在回顾前海建设中的亮点篇章，自贸区的大手笔之作，通过对人对项目具象地描绘出前海从一片荒芜到热火朝天的变化，挖掘更深的特区精神。36年前，深圳经济特区正式成立，创造了从小渔村到现代化国际化大都市的经济奇迹，对中国推进改革开放起到极大引领和推动作用。如今的前海蛇口自贸片区就是经济特区和特区精神的延续和升华，要起到改革开放“二次创业”“拓荒牛”、“发动机”的作用。本篇展现的正是前海决策者、建设者们在新的历史背景下锐意进取，敢于吃螃蟹的担当精神。

第二篇《主动发力——前海如何走出自己的“蓝海”之路？》。本篇阐述的是前海自贸区建设过程中那些鲜为人知的重大突破，其间经历的波折甚至挫折，以及如何攻坚克难。每一个重大举措背后，都有不为人知的困难和艰辛，对前海



蛇口这样一个事关整个改革开放事业全局的关键之举，更是如此。当年深圳特区创立之初各种政治、经济和意识形态的障碍，在新的时代背景下也以新的方式呈现，尤其在制度和体制突破方面。本篇通过对前海“特区中的特区”入木三分的剖析，让读者更加深刻了解前海创新的不易、改革开放继续纵深推进的不易。

第三篇《创业创新，为什么选择前海？》。目前不止深圳和珠三角，包括港澳地区在内的全国创业者都蜂拥而至前海，当年孔雀东南飞的盛景在这里再度上演。这些入驻前海的企业和个人，每一个个体都有自己的理由和故事，也在这里有不同的收获与感受。本篇就是从他们的视角来观察在大众创业、万众创新的时代背景下，为何前海犹如创新创业的磁极。

第四篇《未来之变——前海探索给我们提供了什么？》。前海所承载的，远不止于深圳，这是自贸区的先锋试验地，是中国进一步深化改革开放的实验区。在这里短短数年的探索已经取得了全国乃至全球瞩目的创新成果，这些成果更多体现在政策、制度、体制机制等“软环境”方面。对于已经被证明有效的创新，如何进一步把它扩大化，及至向全国有效铺开，对引领下一步的改革开放意义重大。同时，对前海蛇口本身的下一步探索和发展，又应该怎样来推进？这正是本篇要探讨的。

在上述四方面解读前海经验的基础上，还单列一篇《羊城晚报记者对话前海“开荒牛”的“领头人”——田夫访谈录》，通过专访前海蛇口自贸片区管理委员会主任这一试验田的首席操盘手，来更深入探讨前海经验和前海模式。

而阅读这本为最新的前海之路的开拓者、建设者写照的纪实作品集，对于媒体人紧贴时代脉搏，更好地为推动改革开放大业鼓与呼，也会产生有益的启示。

（本文作者系人民日报社原副总编辑、著名新闻评论家）

目录

001

第一篇

前海蛇口，中国皇冠上的明珠 文/ 李天军

031

第二篇

主动发力

——前海如何走出自己的“蓝海”之路？ 文/ 林 园 宋 毅

061

第三篇

创业创新，为什么选择前海？ 文/ 吴海飞 马化展

081

第四篇

未来之变

——前海探索给我们提供了什么？ 文/ 马汉青 莫谨榕

113

第五篇

羊城晚报记者对话前海“开荒牛”的“领头人”

——田夫访谈录 文/ 曾 璇

127 附录1

130 附录2

135 后记

An aerial photograph of a city, likely Shenzhen, showing a dense urban landscape with numerous high-rise buildings. A large, semi-transparent green circle is positioned in the upper right quadrant of the image, serving as a background for the title text. The city's layout includes a mix of modern skyscrapers and older, more densely packed buildings. A body of water is visible in the lower left corner, and a major road or highway runs through the center of the city.

第一篇

前海蛇口，中国
皇冠上的明珠



前海发展之源，源自总书记

东方风来满眼春，时已入冬，但是，深圳仍然是满满的春意。此前，羊城晚报采访团对前海蛇口自贸片区进行了数周的采访。

如果说，深圳是中国改革开放的皇冠，那么，前海蛇口自贸片区，对于中国，不啻皇冠上的明珠。

此言非虚，最特别的莫过于，习近平总书记对前海的倾情关注。2010年就已经批示了前海的顶层设计，2012年12月7日，习近平总书记在党的十八大后离京视察第一站就到前海，对前海开发开放作出重要指示。

2010年在中央决定建设前海深港现代服务业合作区时，习总书记就已经作为港澳协调小组的组长，参与了决策，包括设立前海深港合作区以及横琴新区。2010年1月，习近平同志作出批示，要求高度重视前海开发开放，明确由国家发展改革委牵头编制前海发展总体规划；习总书记专门提出，前海要以国际的视野、国际的胸怀，吸取国际上管理的先进经验，前海这个地方实际上是改革的试验田，继续在这里获得经验向全国推广。提出了最根本的指导思想。

他还要求前海敢于吃螃蟹，这里优于特区的政策，比特区还要特，也正是习总书记提出来的。许多地方也想搞前海这样的一个核心引擎，但是不如前海有条件，他也要求前海不要急，要精雕细琢。

这个说法就是前海发展之根，前海发展之源。

实际上前海之路也就是这么走的。

• 前海之路

2010年8月26日，前海深港现代服务业合作区获得国务院批准成立。从一片滩涂，填出了最具商业潜力的地块。虽然仅仅只有微不足道的15平方公里，但这里却成了特区中的特区。



2016年10月10日，前海蛇口自贸新城建设大会战百日冲刺动员大会暨上半年“争先创优”劳动竞赛颁奖仪式。

前海深港合作区，总面积15平方公里，总建筑规模约2600万平方米，规划就业人口约80万人，居住人口规模约30万人。前海的目标是每平方公里的生产总值要超过100亿元，在全球的金融集聚区中，除了伦敦每平方公里超过100亿元之外，深圳前海将是第二家。

5年后，前海又迈出关键一步。2015年4月27日上午，中国（广东）自由贸易试验区前海蛇口片区举行揭牌及启动仪式。

有了蛇口的加入，使得前海具备了独特优势，将发挥1+1>2的强大威力。

• 前海之特

前海蛇口自贸片区管委会副主任、前海管理局副局长王锦侠表示，前海之特，首先是具有独一无二的叠加优势。前海深港合作区叠加了自贸试验区的功能和政策，开启“合作区+自贸试验区+保税港区”的“三区”叠加模式。

前海具有片区联动（前海与蛇口）的互补优势。在自贸试验区规划框架下，深圳西部港区的蛇口港、赤湾港以及前海湾保税港区连成一个整体，有利于西部港区资源整合、做大做强，建设国际性枢纽港，更好贯彻“一带一路”等战略。

前海具有深港合作的先天优势，更具有一体化管理与整合优势。根据深圳市委、市政府的部署，在前海深港合作区管理局加挂前海蛇口自贸片区管委会，前海区块与蛇口区块的经济管理职能统一由管委会行使。这样，前海与蛇口的资源将得到有效的统筹与整合。

前海之特，在于下一步将推进行政体制改革，将在全国率先探索法定机构区域治理模式，下一步前海蛇口自贸片区将重点围绕建设“诚信前海”进行顶层设计，率先在全国探索建设公共征信平台。

前海之路已经走出的特色包括，全国第一家粤港澳联营律师事务所。